



Informatieavond

Commissie Wonen & Werken

d.d. 7 september 2022

- * VTH & beleidscyclus
- * Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

Gastvrij en Actief

Programma



- * VTH & beleidscyclus, doorkijk Omgevingswet *20-25 min.*
door: Dianne Hoevenaars, beleidsmedewerker VTH
gemeente Boekel
- * Wat doet een Omgevingsdienst, basistaken,
mandaat, capaciteit etc. *15 min.*
door: Arie Peters, accountmanager ODBN
- * Vragen?



VTH & beleidscyclus

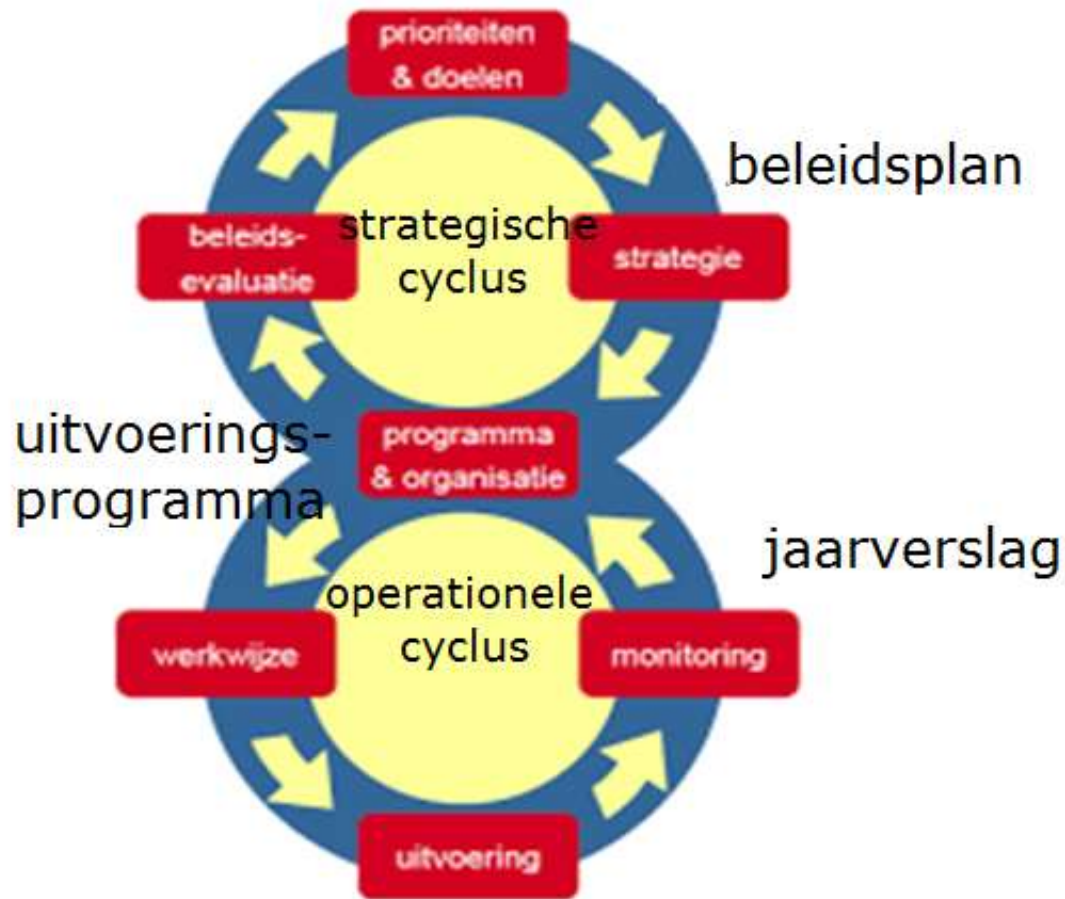
Gastvrij en Actief

Wettelijke vereisten

1. Besluit omgevingsrecht (Bor)
eisen voor vergunningen- en handhavingsbeleid
2. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
VTH-kwaliteitscriteria
 - o.a. - uitvoeren probleemanalyse
 - stellen prioriteiten (risicomodule)
 - opstellen strategie
 - uitvoeringsprogramma / jaarverslag

Toezicht door provincie op wettelijke taken (IBT)

Beleidscyclus



BIG-8

Gastvrij en Actief



Beleidscyclus (vervolg)

- Beleidsplan (om de 4 jaar, 2021-2025)
- Uitvoeringsprogramma (jaarlijks)
- Jaarverslag (jaarlijks)

Vastgesteld door college en ter info naar raad

Beleidsplan

Taakvelden beleidsplan VTH:

- Ruimtelijke ordening
- Bouwen en wonen
- Milieu
- Brandveiligheid
- APV en bijzondere wetten
- Grondbedrijf (groenstroken)



Risicoanalyse

Risicoanalyse vergunningverlening											Laag <3	C
											Gemiddeld > 3 < 6	B
											Hoog > 6	A
Wabo Taak	Effecten					Kans					Risico	Prioriteit
	Veiligheid 10	Gezondheid 8	Leefbaarheid 6	Imago 4	Gemiddelde	Frequentie 10	Onbekendheid 4	Voordeel 4	Gemiddelde			
Brandveilig gebruiken												
- Woonfunctie voor zorg	3	3	3	3	3,00	3	2	2	2,56	7,68	A	
- Kinderdagverblijf / peuterspeelzaal	3	3	2	3	2,79	2	3	2	2,22	6,19	A	
- Buurthuis/kerk/sport-kijken	2	2	1	2	1,79	2	2	2	2,00	3,58	B	
- Restaurant/sportkantine	1	1	1	2	1,14	1	2	2	1,44	1,64	C	
- Uitgaansgelegenheid	3	2	2	3	2,50	2	3	2	2,22	5,55	B	
- Bedgebonden gezondheidsfunctie	3	3	2	3	2,79	3	2	2	2,56	7,14	A	
- Niet-bedgebonden gezondheidsfunctie	2	2	1	2	1,79	3	3	2	2,78	4,98	B	
- Logiesfunctie	2	1	1	1	1,36	2	3	3	2,44	3,32	B	
- Basisschool/BSO	2	2	2	3	2,14	2	1	2	1,78	3,81	B	
- Kamergewijze verhuur	1	1	2	1	1,21	1	2	3	1,67	2,02	C	

EFFECT x KANS = RISICO

Gastvrij en Actief

Prio's per taakveld

- **RO/bouwen en wonen:** strijd bp, illegaal gebruik/bouwen, arbeidsmigranten, recreatiewoningen.
- **Milieu:** asbest, activiteitenbesluit, geur(hinder) enz.
- **Brandveiligheid:** verzorgingstehuizen, kinderdagverblijven, scholen enz.
- **APV en bijzondere wetten (horecawet):** evenementen, sluitingstijden enz.



Uitvoeringsprogramma

- Beleidsplan en prio's
- Focus van betreffende jaar
- Jaarlijks / vaststelling college
- Tussentijdse monitoring en bijsturing
- VTH-syst. OpenWave en zksyst. Join
- Grote afwijkingen; informeren college
- Check of voldoende middelen
- Vóór 1 februari vastgesteld college en naar raad en provincie



Jaarverslag

- Evaluatie doelstellingen.
- Toegelicht als niet behaald.
- Input voor uitvoeringsprogramma.
- Vóór 1 mei vastgesteld college en naar raad en provincie.



Inter Bestuurlijk Toezicht (IBT)

- Toezicht door provincie
- Driepuntsschaal beoordeling
- Tijdigheid documenten
- Kwaliteit documenten
- Wettelijke plicht vanuit Wabo



Toetsingscriteria IBT

Oordeel	Omschrijving	Score
Voldoet	De wettelijk verplichte VTH-documenten voldoen aan de eisen en zijn tijdig vastgesteld.	80-100
Voldoet gedeeltelijk	De wettelijke verplichte VTH-documenten voldoen grotendeels aan de eisen en één of meer van die documenten zijn niet later dan één maand te laat vastgesteld.	60-80
Voldoet niet	De wettelijke verplichte VTH-documenten voldoen niet aan de eisen en één of meer van die documenten zijn meer dan één maand te laat vastgesteld.	0-60

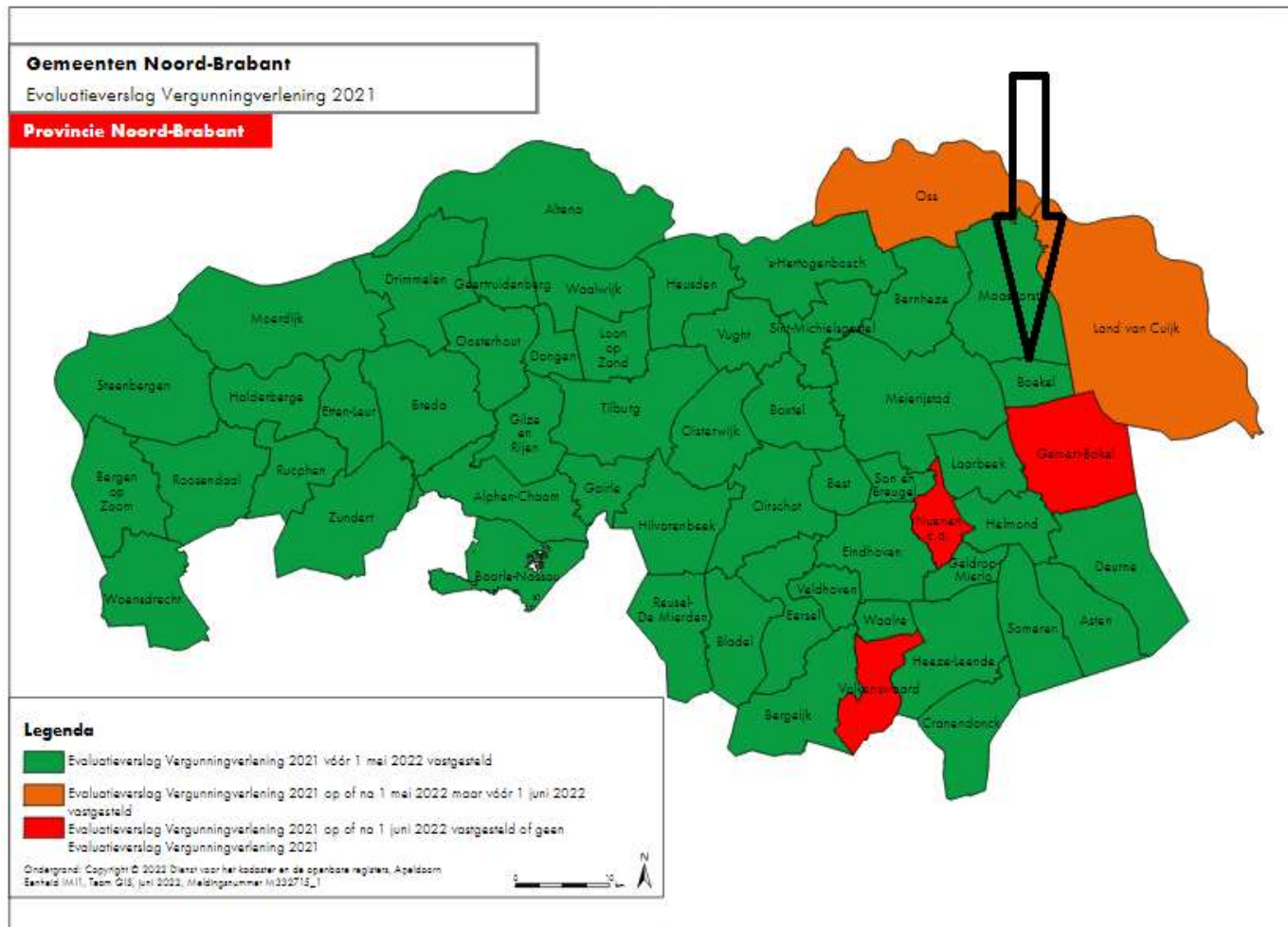


Beoordeling Boekel IBT

- Qua tijdigheid en kwaliteit volledig voldaan aan VTH beleidscyclus!
- Voor 2022 met de max. 100 punten beoordeeld!



Publicatie oordeel IBT



Handhaving

Landelijke Handhavingsstrategie (LHS)

- Prioriteren (risicoanalyse)
 - Hoog risico -> direct actie
 - Gemiddeld risico -> steekproef
 - Laag risico -> alleen bij formeel verzoek handhaven

Eerst proberen gemoedelijk op te lossen!
- LHSO onder Omgevingswet
 - Actualisatie terminologie
 - Bestuurlijke boete uitgebreid (bouwen en slopen)
 - Hogere boetes (afschrik-effect)



Bereiken doelen handhaving

Mix aan instrumenten:

- Preventiestrategie (reduceren risico's en vergroten bewustwording)
- Toezichtstrategie (afh. van gegeven prioriteit
hoog=pro actief gemiddeld=steekproef/surveillance
laag=passief toezicht)
- Sanctiestrategie (optreden; bestuurs-/strafrechtelijk, opvolging Landelijke Handhavingsstrategie)
- Gedoogstrategie (niet optreden, vn. (persoons)gebonden gedoogbeschikking)



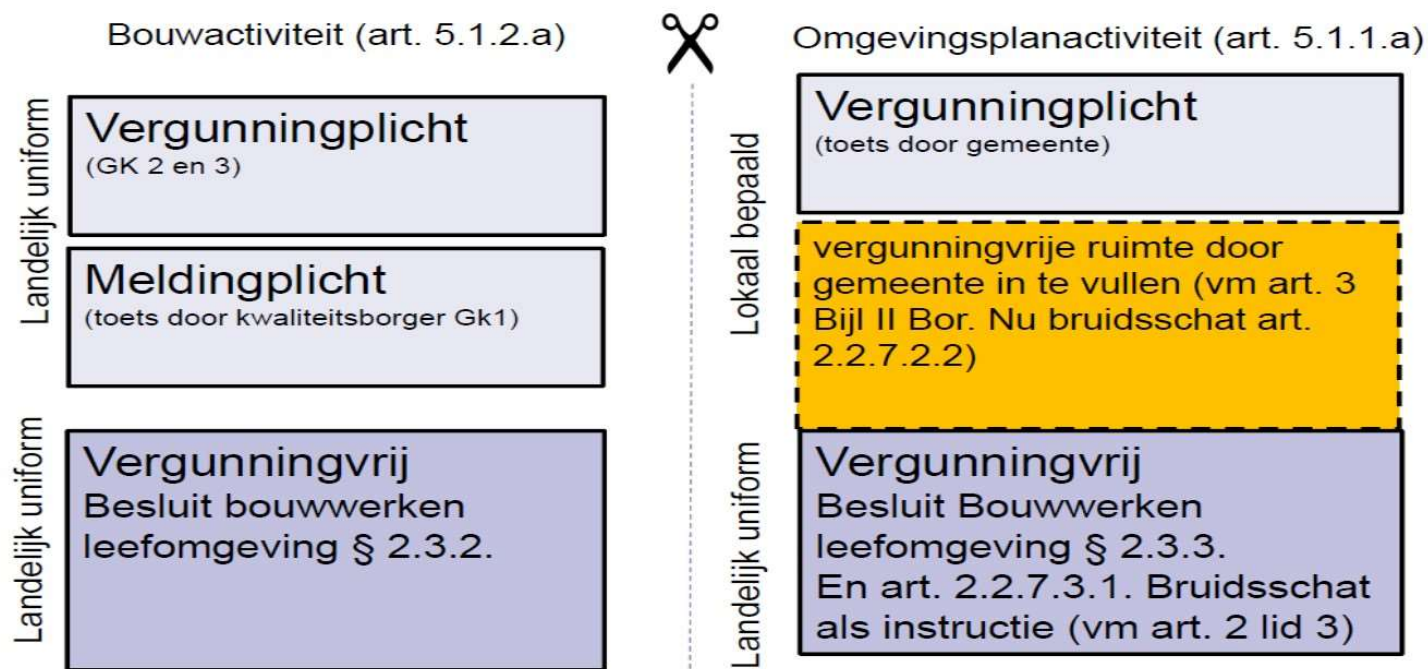
Doorkijk naar Omgevingswet

- Beleidsplan
- Gewijzigde grondslagen
- Na ingang Omgevingswet herzien
- LHSO (actualisatie terminologie en uitbreiding bestuurlijke boete)
- Verandering werkwijze i.v.m. Wkb (knip ruimtelijk en bouwtechnisch deel voor categorie I bouwwerken)



De 'knip'

Vergunningvrij bouwen in Omgevingswet



GEMEENTE BOEKEL



Vragen?

Dank voor uw aandacht!

Gastvrij en Actief



ODBN



Arie Peters
Accountmanager ODBN





ODBN



- Organisatie
 - Missie en ambitie
 - Geschiedenis
 - Governance, Eigenaar /opdrachtgever
- Uitvoering
 - Basistaken versus verzoektaken
 - Mandaat
 - Capaciteit



Missie en ambitie

Missie: “De ODBN werkt aan een schone, duurzame en veilige leefomgeving, nu en in de toekomst.”

Ambitie: "De ODBN is dé deskundige uitvoerder op het terrein van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Vanuit onze kennis van de praktijk adviseren wij over milieu en natuur en de uitvoerbaarheid en effecten van beleid.“

Nieuw accent: *signalerende en agenderende rol!*

Omgevingsdienst Brabant Noord

Directeur:	Jan Lenssen
Deelnemers:	10 gemeenten en de provincie Noord-Brabant
Medewerkers:	Ong.300 fte
Omzet (2023):	€31 miljoen
Specialismen:	<ul style="list-style-type: none">• Samen Sterk in Brabant• Wet natuurbescherming (Vergunningverlening) gebieden en soorten namens de provincie voor heel Brabant

"De ODBN werkt aan een schone, duurzame en veilige leefomgeving, nu en in de toekomst"





Geschiedenis ODBN



Opgericht in 2013/2014.

Aanleiding: lessen uit o.a. vuurwerkramp Enschede, de cafébrand in Volendam en de ramp in Moerdijk.

Het organiseren van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van omgevingsrecht moest slimmer.

Kern: overheden moesten aan kwaliteitseisen gaan voldoen en bepaalde taken verplicht laten uitvoeren door een regionale uitvoeringsorganisatie.

Geschiedenis ODBN



- Lastige start.... *MJOP afgesloten in 2020.*
- Sterke sturing op in control geraken.
 - Ook het bestuur pakte zijn verantwoordelijkheid en zorgde voor versterking van de dienst.
- Nu: vertrouwen in ODBN sterk gegroeid.
- Weinig discussies over financiën.
- Het gaat weer over de inhoud van ons werk. De kwaliteit van VTH!



Governance ODBN



Gemeenschappelijke regeling, verantwoording op meerdere niveaus.

AB-lid



Eigen raad / staten

Dagelijks Bestuur



Algemeen Bestuur

Directie



Dagelijks Bestuur





Eigenaar en opdrachtgever (1)



Elke deelnemer is zowel (mede-) *eigenaar* als *opdrachtgever* van de ODBN.

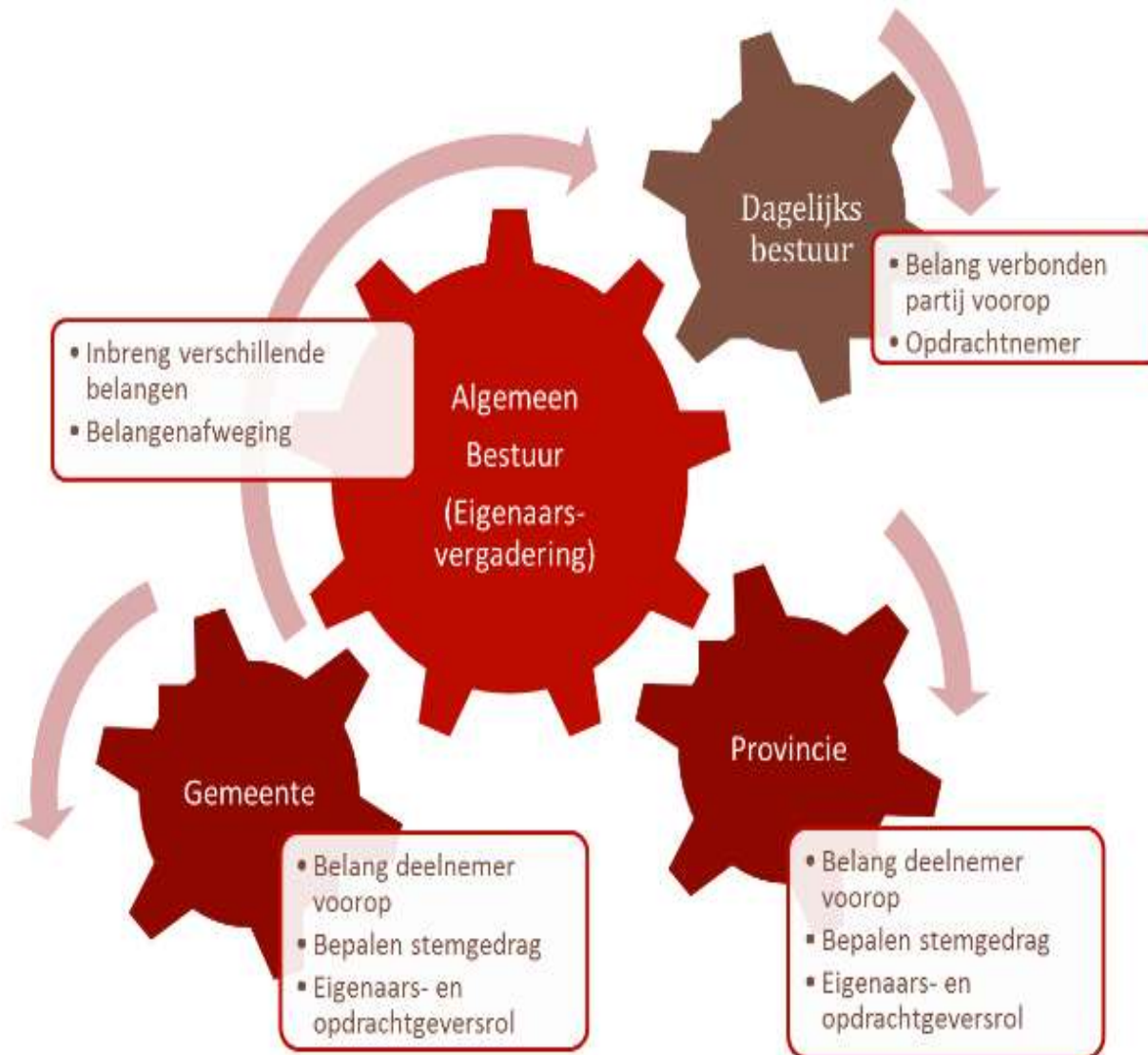
Eigenaar: deze rol vervult u in het AB. Gezamenlijk zijn de deelnemers eigenaar van de ODBN en besturen zij de ODBN.

Typische eigenaarsproducten: begroting, jaarrekening, Burap.

Regionaal Strategisch Platform.



Eigenaar en opdrachtgever (2)





Eigenaar en opdrachtgever (3)

- Als **opdrachtgever** maakt u afspraken met de ODBN over onze dienstverlening. Leidt tot een jaarlijks **Werkprogramma**
- Niet alleen basistaken, maar ook **verzoektaken**.
Trend: % verzoektaken stijgt ten opzichte van basistaken!
- De voortgang van het werkprogramma wordt besproken in accountoverleggen. Dit is ook de plek om te escaleren over dossiers/casussen.

Basistaken - verzoektaken





Basistaken zijn:



- Vergunningverlening, toezicht en handhaving op milieuregels
 - (B+) bedrijven
- Ketentoezicht grondstromen (Besluit Bodemkwaliteit)
- Mobiele puinbrekers
- Sloopmeldingen met asbest

Verzoektaken zijn:

- Vergunningverlening, toezicht en handhaving milieuregels bedrijven
 - Minder complex (o.a. horeca, melkrundveehouderijen) en worden op dezelfde wijze behandeld als de basistaakbedrijven
- Geluidmetingen bij evenementen en horeca
- Klachtenafhandeling en omgevingszorg buiten kantoortijd
 - (24 uren bereikbaarheidsdienst)
- Bijhouden van gegevens in databestanden (risicokaart, veebestand)
- Ruimtelijke ordening vraagstukken rondom bedrijven
- Natuur regelgeving (flora en fauna/gebiedsbescherming (stikstofdepositie))





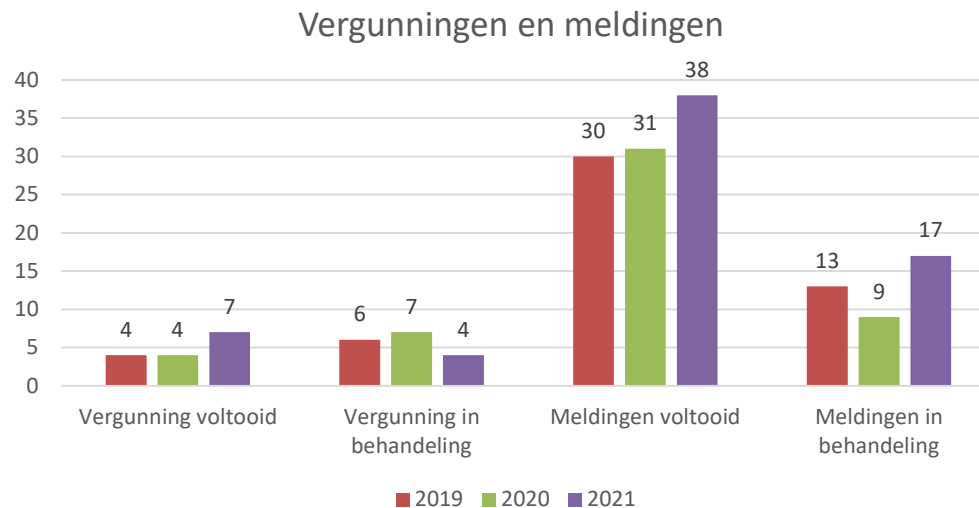
Mandaat



- Vanaf 1-4-2022 volledig mandaat
- Nemen van alle besluiten binnen onze opdracht
- Informatieplicht aan gemeente
 - bv voorafgaande aan het opleggen van een voornemen last onder dwangsom
 - Gevoelige zaken worden besproken in een casusoverleg
- We maken geen gebruik van het mandaat bij:
 - Meervoudige aanvragen
 - Als met gemeente geen overeenstemming wordt bereikt over te nemen besluit

Capaciteit

- Capaciteit wordt bepaald aan de hand van de werkprogramma's
- In 2021 meer uren besteed (ca 650)



- In 2022 prognose dat werkprogramma wordt gehaald



Capaciteit

- Verschil tussen geprogrammeerd en vraaggestuurd

Geprogrammeerd toezicht en handhaving

1.600 uur

589 uur

36,8%

Niet geprogrammeerd toezicht en handhaving

280 uur

257 uur

91,9%

- Werving en selectie (zelf opleiden)
- Maandelijks wordt de voortgang gerapporteerd
- 3 keer per jaar een accountoverleg



Omgevingsdienst Brabant Noord

*...voor een schone en veilige
leefomgeving*

Dank voor uw aandacht

