Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Michiel van der Hagen
m1.van.der.hagen@nijmegen.nl

Ons kenmerk
D210950422
Bijlage(n)

Aan de Gemeenteraad van Nijmegen

Datum 15 juni 2021
Betreft Ontwikkeling Stadseiland – Opstellen varianten, stadspeiling en participatie

Geachte leden van de raad,

Op 18 mei 2021 hebben wij u laten weten het voorgenomen planproces voor Stadseiland aan te willen passen in reactie op uw wensen en bedenkingen op het ambitiedocument en de motie ‘Nijmegenaren aan het woord over Veur Lent’. Vervolgens is tijdens het vragenuurtje van 26 mei jl. een toelichting gegeven door het college naar aanleiding van vragen over de raadsbrief van 18 mei. Strikt genomen is het vormgeven van het planproces een collegebevoegdheid. Uw raad heeft echter een motie aangenomen die mogelijk gevolgen heeft voor eerder door u vastgestelde kaders. Bovendien heeft u aangegeven een stadspeling te willen houden waarin verschillende varianten worden voorgelegd. Wij zien het als opdracht van de raad om hiervoor ook varianten buiten de vastgestelde (financiële) kaders uit te werken en voor te leggen.

In deze brief geven wij graag een eerste aanzet voor dit aangepaste planproces, maar nodigen wij u vooral uit om met ons in gesprek te gaan over de verdere uitwerking van een Plan van Aanpak.

Om met de gewenste voortgang de ontwikkeling van varianten voor een stadspeiling te kunnen starten zijn er een aantal stappen die we willen zetten. Wij nodigen uw raadswerkgroep graag uit voor een overleg op korte termijn over deze stappen.

Aanleiding
In februari hebben wij het Ambitiedocument vastgesteld voor de ontwikkeling van Stadseiland (Hoge Bongerd en Veur Lent). Ons college heeft met het vaststellen van het ambitiedocument aandacht willen vragen voor belangrijke thema’s als mobiliteit, duurzaamheid en circulariteit, landschappelijke inpassing en biodiversiteit. In de raadscyclus van maart 2021 heeft uw raad middels haar wensen & bedenkingen aanscherpingen in dit ambitiedocument aangebracht én heeft u aangegeven dat uw raad de participatie een grotere rol wil geven in de planvoorbereiding van Stadseiland.

Beoogde impact

Gelet op de actuele discussie rondom de toekomstige invulling van Stadseiland willen we een planproces inrichten dat betrokkenen de kans geeft hun input te geven en mee te discussiëren over de toekomst van dit spraakmakend stukje stad. Door het maken van goed uitgewerkte varianten willen we inzichtelijk maken welke keuzes er te maken zijn én wat de impact (ruimtelijk én financieel) daarvan zal zijn. Wij gaan graag met uw raad in gesprek hoe we dit kunnen voorleggen in een stadspeiling. Dit willen we voorbereiden in een Plan van Aanpak dat ons College in augustus/september ter besluitvorming aan wil bieden aan uw raad .

Uitgangspunten Vervolg

Participatie

Wij hechten veel waarde aan de input vanuit de omgeving. Met als basis de informatie die wij in het voortraject hebben opgehaald (klankbordgroep, peiling september 2020) stellen we voor het gesprek met de stad voort te zetten en een open dialoog aan te gaan in het planproces van Stadseiland .

Wij stellen voor om in het Plan van Aanpak de participatie te organiseren conform de uitgangspunten die u in de Omgevingsvisie heeft vastgesteld. Daarbij streven we naar een helder participatieproces waarbij, in een Plan van Aanpak, vooraf duidelijk wordt gemaakt wie in welke fase waarbij wordt betrokken en wat er met hun input gebeurt. Met behulp van de participatieladder zullen we vooraf duidelijk maken welke mate van invloed de verschillende betrokkenen kunnen uitoefenen op de plannen in de verschillende processtappen.

Samenhang

Het college hecht aan de samenhang (inhoudelijk en procesmatig) tussen beide plandelen Hoge Bongerd en Veur Lent vanuit de zorg voor de integrale kwaliteit van deze gebiedsontwikkeling. Varianten voor Veur Lent mogen dan ook niet ten koste gaan van de kwaliteit van Hoge Bongerd of omgekeerd; de gebieden dienen in samenhang bezien te worden.

Ontwerpen varianten

Om tot uitwerkingen van de ontwikkelvarianten te komen dient een zorgvuldig planproces te worden doorlopen. Niet alleen moeten de plannen haalbaar, maakbaar en betaalbaar zijn, ook dienen de varianten begrijpelijk te kunnen worden voorgelegd in een stadspeiling. Voor de uitwerking van de varianten willen wij daarom een extern ontwerpbureau vragen ons te helpen.

Onafhankelijke toets

Bij de uitwerking van het plan van aanpak is het mogelijk om op nog te bepalen mijlpalen te werken met een onafhankelijke toets op kwaliteit en plausibiliteit van de gemaakte analyses door een of meerdere onafhankelijke externe deskundigen. Hiermee kunnen we de besluitvorming ondersteunen.

Financiële kaders

Het college werkt normaliter aan opgaven binnen de door uw raad vastgestelde kaders van de Grex; dus passend binnen de inhoudelijke en financiële uitgangspunten die u ons gegeven heeft.

Natuurlijk streeft het college naar een plan dat het beste recht doet aan de ambities voor dit bijzondere ontwikkelingsgebied en wil dat alle betrokkenen zich voldoende gehoord voelen. Ons college en uw raad hebben bij de Stadsrekening hier over gesproken. Er is overeenstemming tussen college en raad om financiële ruimte te zoeken als inhoudelijke argumenten daartoe aanleiding geven.

Dat laatste impliceert dat het dan ook denkbaar is dat er ook varianten/uitwerkingen zijn waarvan het financiële resultaat niet past binnen de in de Grex opgenomen financiële kaders. In dat geval is wel de opgave om met u tot voorstellen te komen hoe dit tekort kan worden gedekt, hoe besluitvorming over het tekort gaat plaatsvinden en ook hoe we dit willen betrekken in een stadspeiling.

Planproces
Op hoofdlijnen zien wij onderstaand planproces voor ons. Een verdere toelichting op deze stappen volgt na dit overzicht. In een Plan van Aanpak (eerste stap planproces) zullen deze stappen verder worden uitgewerkt.

NB. Omwille van de voortgang zijn in onderstaande planning een aantal stappen gelijktijdig gezet met het opstellen van het Plan van Aanpak. Hierbij willen graag uw raad op korte termijn betrekken. Zie onderstaand overzicht.

Stap:	**Door:** (verder uit te werken in PvA!)	**Wanneer:**
Opstellen Plan van Aanpak : Formuleren uitgangspunten varianten/uitvraag stedenbouwkundig bureau	*Projectteam, Raad(swerkgroep), Klankbordgroep*	Juni / Juli 2021
Vaststellen Plan van Aanpak	*College, Raad*	September 2021
Uitvraag en Keuze stedenbouwkundig bureau	*Projectteam, College*	Juli / September 2021
Uitwerken varianten	*Projectteam, Stedenbouwkundig bureau, Omgeving, Stad*	September – November 2021
Debat Varianten en - mede op basis hiervan - vaststellen varianten Vraagstelling stadspeiling Organiseren stadspeiling	*Stad* *Raad* *Raad* *College*	December – Januari 2022
Vaststellen voorkeursvariant	*Raad*	Februari 2022
Start aanbesteding Ontwikkelopgave op basis van voorkeursvariant.	*College*	Mei 2022

Toelichting Stap:

Opstellen Plan van Aanpak, Formuleren uitgangspunten varianten/uitvraag Samenstellen begeleidingscommissie
In deze stap zal met de raad(swerkgroep) gewerkt worden aan een Plan van Aanpak dat beschrijft hoe omwonenden en andere stakeholders betrokken zullen worden in de verdere planuitwerking (net zoals dat bijvoorbeeld bij Merleyn is gebeurd). Op basis van dit plan zal de verdere participatie worden vormgegeven zodat a) het helder is wanneer welke input gevraagd wordt en b) betrokkenen weten wat er met hun input zal gebeuren. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de participatieladder.

Cruciale thema's die in alle ontwikkelingsvarianten integraal moeten terugkomen zijn bijvoorbeeld mobiliteit, biodiversiteit, natuur, sociale veiligheid en landschap (én de verdere inhoudelijke thema's zoals beschreven in het ambitiedocument). Ook dienen de uitkomsten van de in 2020 gehouden peiling en de eerdere input van de klankbordgroep te worden meegenomen bij de uit te werken varianten. Hiervoor dienen de uitgangspunten te worden geformuleerd in deze stap.

Toelichting Stap:
Uitvraag en keuze stedenbouwkundig/landschappelijk ontwerpbureau
We denken aan het organiseren van een presentatie waarbij een aantal ontwerpbureaus met bewezen kwaliteiten wordt gevraagd met een voorstel te komen. Aan de bureaus wordt gevraagd om een eerste visie c.q. ontwikkelingsbeeld te leveren op basis van het ambitiedocument en de hierop geformuleerde wensen en bedenkingen van uw raad en een visie op het proces. We vragen dus nog geen uitgewerkt plan. Voorts worden de bureaus beoordeeld op hun 'omgevingskwaliteiten'; kennis en ervaring met bewonersparticipatie.

Toelichting Stap:
Uitwerking varianten en stadspeiling
Op basis van de hiervoor genoemde presentatie zal aan een bureau opdracht verleend worden voor het uitwerken van de verschillende eerder (in stap 1) vastgestelde varianten. Dat alles steeds in (participatief) workshopverband met stakeholders. Voor bewoners van Veur Lent en Hoge Bongerd zullen specifieke bijeenkomsten worden georganiseerd. In het Plan van Aanpak wordt bepaald wie op welke manier verder geraadpleegd wordt bij het uitwerken van de varianten.
Participatie betekent niet dat iedereen altijd zijn zin krijgt, maar wel dat relevante meningen gehoord en meegewogen worden in de besluitvorming. U bent dan ook als raad aan zet om tot finale besluitvorming te komen.

Alle uitgewerkte varianten zullen financieel doorgerekend worden. De ruimtelijke en financiële resultaten van de uitgewerkte varianten zullen door het college aan uw raad worden aangeboden voor besluitvorming. Op basis hiervan kan uw raad de discussie voeren om de resultaten van de variantenuitwerking te gebruiken voor een stadspeiling.

Toelichting stap:
Start aanbesteding Ontwikkelopgave o.b.v. voorkeursvariant.
Zodra bovenomschreven planproces uiteindelijk heeft geresulteerd in een (voorkeurs)variant, vastgesteld door uw raad, starten we met het tenderproces. De tender moet leiden tot een externe marktpartij die de (voorkeurs)variant als basisvariant verder gaat uitwerken tot schetsontwerp, voorlopig ontwerp en definitief ontwerp. Onderdeel van de tendercriteria is o.a. het opstellen van een participatieproces, omdat we willen dat er ook bij de verdere uitwerking van de plannen de omwonenden nauw betrokken worden. Op die manier worden de beste plannen gerealiseerd en kan (bouw)overlast voor de omgeving beperkt worden.

Planning
In uw motie heeft uw raad heeft aangegeven voor 1 oktober 2021 de stadspeiling te willen afronden. Gelet op het geschetste belang van, en de benodigde tijd voor, het opstellen van goede varianten acht het college deze planning niet haalbaar en stelt daarom een alternatieve planning voor. Ook deze planning is krap en vereist dat zaken gelijktijdig worden opgepakt; bijvoorbeeld het selecteren van een externe ontwerper en het opstellen van een Plan van Aanpak.

Financiën
Bovenstaand proces als tussenstap naar een eventuele partnerselectie is niet voorzien binnen de post Plankosten in de Grex Waalsprong. De extra (interne en externe) kosten worden vooralsnog geraamd op ca. € 250.000,- . Bij de volgende herziening van de Grex (VGP) zullen deze extra plankosten worden meegenomen.

Vervolg
Wij zouden graag zo snel als mogelijk met (een vertegenwoordiging van) uw raad in overleg treden om een Plan van Aanpak uit te werken. Graag vernemen wij van uw raad of zich kunt vinden in het geschetste planproces en deze uitnodiging.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

mr. drs. A.H. van Hout	drs. H.M.F. Bruls
gemeentesecretaris	burgemeester