Protocol Geheimhouding en Beslotenheid gemeente Culemborg

De raad van de gemeente Culemborg stelt, met inachtneming van het bepaalde in artikel 25, tweede en derde lid, van de gemeentewet de volgende uitgangspunten vast voor het opleggen van geheimhouding ten aanzien van stukken in het verkeer tussen het college en de raad:

Algemeen

1. Openbaarheid is uitgangspunt en een groot goed en regel in het openbaar bestuur. Geheimhouding wordt slechts in uitzonderlijke gevallen opgelegd.
2. Geheimhouding kan worden opgelegd op stukken, op het verhandelde tijdens een vergaderingen en op besluitenlijsten van besloten vergaderingen.
3. Geheimhouding moet zijn genormeerd aan de hand van de weigeringsgronden van de Wet openbaarheid van bestuur. Bij elk besluit tot het opleggen van geheimhouding geeft het college[i] aan welk belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, naar zijn oordeel prevaleert boven het belang van openbaarheid.
4. Indien het college gebruikmaakt van zijn bevoegdheid ex artikel 25, lid 2, van de Gemeentewet om geheimhouding op te leggen, dan wordt voor de betreffende stukken, op het verhandelde tijdens een vergadering en op besluitenlijsten in overeenstemming met de terminologie van de Gemeentewet, altijd de kwalificatie "geheim" gebruikt.

Geheimhouding op stukken

5. Van de geheimhouding op stukken wordt melding gemaakt door het plaatsen van een stempel op de voorpagina en de volgende pagina's. Bij digitale stukken wordt dit op het digitale exemplaar kenbaar gemaakt.
6. Het college laat het aan de agendacommissie over om namens de raad te beslissen over de wijze waarop de leden van de raad stukken, waarop geheimhouding rust, kunnen beschikken.
7. Bij elk besluit van het college tot het opleggen van geheimhouding ten aanzien van stukken die het aan de raad overlegt wordt gemotiveerd waarom bekrachtiging van de geheimhouding in de eerstvolgende vergadering van de raad noodzakelijk is. Een kort voorstel wordt aangeboden in de betreffende raadsvergadering.
8. Als de raad de geheimhouding in de eerstvolgende raadsvergadering niet bekrachtigt, vervalt de geheimhoudingsplicht per direct.
9. Als de raad de geheimhouding bekrachtigt door middel van een raadsbesluit, geldt de geheimhoudingsplicht tot de raad deze opheft. Het college kan de raad daartoe een voorstel doen. Ook kan een raadslid door middel van een initiatiefvoorstel de raad voorstellen de geheimhouding op te heffen.
10. Als het college, de burgemeester of de voorzitter van een commissie een stuk onder geheimhouding aanbiedt aan leden van de raad in plaats van de gehele raad (of aan een commissie) is geen bekrachtiging nodig. De geheimhouding wordt in deze gevallen in acht genomen totdat het orgaan, dat de verplichting heeft opgelegd, deze opheft.
11. Van door de gemeenteraad bekrachtigde besluiten tot geheimhouding wordt door de griffie van de gemeenteraad een register bijgehouden. De agendacommissie legt jaarlijks het

register voor aan de raad zo nodig voorzien van een advies van het college met betrekking tot het opheffen van de geheimhouding.

Besloten raadsvergadering

12. De oproep voor een besloten raadsvergadering wordt door de voorzitter verzonden aan de leden van de raad. De agendacommissie, of in spoedeisende gevallen de voorzitter, stelt de agenda op voor een besloten vergadering. De openbare agenda wordt tegelijk met de oproep verzonden aan de leden van de raad.
13. De stukken, waarop geheimhouding is gelegd en die ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd, worden onder geheimhouding verzonden aan de raadsleden.
14. Alle vergaderingen van de raad moeten openbaar beginnen. Het verzoek om een besloten vergadering wordt in de openbaarheid gedaan. In de raadsvergadering worden de deuren gesloten (besloten) als tenminste één vijfde van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. In beslotenheid kan diegene, die een verzoek voor beslotenheid heeft gedaan, dit toelichten. Vervolgens beslist de raad of er in beslotenheid wordt vergaderd. Indien in een vergadering wordt verzocht de geheimhouding op stukken op te heffen kan, indien daarom wordt verzocht door het orgaan dat geheimhouding heeft opgelegd, in een besloten vergadering met het desbetreffende orgaan worden overlegd.
15. In een besloten raadsvergadering zijn aanwezig de voorzitter, raadsleden, de griffier en/of medewerkers van de griffie, het college en indien noodzakelijk (ambtelijke) adviseurs van het college.
16. De raad kan, op wat er in een besloten raadsvergadering is besproken (de mondelinge beraadslagingen) geheimhouding opleggen op grond van de Gemeentewet en de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding moet opgelegd worden in dezelfde vergadering als waar het besproken is. De geheimhouding geldt voor alle aanwezigen.
17. In de besloten raadsvergadering wordt wel of niet geheimhouding opgelegd op de notulen/besluitenlijst. Een duidelijke motivering daarvoor wordt vermeld in de notulen/besluitenlijst. De notulen van een besloten raadsvergadering worden aan de raadsleden verstrekt onder geheimhouding. De notulen, waarop geheimhouding ligt, worden in een besloten vergadering vastgesteld. In die vergadering beslist de raad over het al dan niet openbaar maken van de notulen. Indien de notulen aanleiding geven tot opmerkingen, dan wordt dat in beslotenheid gedaan.

Besloten Voorbespreking

18. In de verordening op de voorbesprekingen van de gemeenteraad van Culemborg wordt de Voorbespreking in artikel 1 de voorbespreking gekwalificeerd als een commissie conform artikel 82 van de gemeentewet.
19. Conform artikel 82 van de gemeentewet is het mogelijk in beslotenheid te vergaderen als commissie. Dit is dus ook van toepassing op de Voorbespreking.
20. De oproep voor een besloten raadsvergadering wordt door de griffier verzonden aan de commissieleden. De agendacommissie, of in spoedeisende gevallen de voorzitter, stelt de agenda op voor een besloten vergadering. De openbare agenda wordt tegelijk met de oproep verzonden aan de commissieleden.
21. De stukken, waarop geheimhouding is gelegd en die ter besluitvorming aan de commissie worden voorgelegd, worden onder geheimhouding verzonden aan de commissieleden.
22. Alle vergaderingen van voorbesprekingen moeten openbaar beginnen. Het verzoek om een besloten vergadering wordt in de openbaarheid gedaan. In de voorbespreking worden de

deuren gesloten (besloten) als tenminste één vijfde van de aanwezige commissieleden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. In beslotenheid kan diegene, die een verzoek voor beslotenheid heeft gedaan, dit toelichten. Vervolgens beslist de vergadering of er in beslotenheid wordt vergaderd.

23. In een besloten voorbespreking zijn aanwezig de voorzitter, commissieleden, de griffier en/of medewerkers van de griffie, het college en indien noodzakelijk (ambtelijke) adviseurs van het college.
24. Alle aanwezigen tekenen het presentieboek.
25. De commissie kan, op wat er in een besloten raadsvergadering is besproken (de mondelinge beraadslagingen) geheimhouding opleggen op grond van de Gemeentewet en de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding moet opgelegd worden in dezelfde vergadering als waar het besproken is. De geheimhouding geldt voor alle aanwezigen
26. Het verslag van een besloten voorbespreking wordt doorgestuurd naar de gemeenteraad. Indien in de betreffende commissievergadering geheimhouding is opgelegd aan het einde van de besloten bijeenkomst wordt de gemeenteraad gevraagd de geheimhouding te bekrachtigen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 14 april 2016

De griffier

[redacted]

P.J. Peters

De voorzitter

[redacted]

R. van Schelven

---

[i] Waar in dit protocol wordt gesproken over "college" wordt hiermee tevens gedoeld op de burgemeester als eigenstandig bestuursorgaan.