



**Leidschendam-
Voorburg**

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 28 maart 2023

Nummer 3286

Onderwerp Raadsbrief Informeren over benoeming Gemeentelijke Adviescommissie
Omgevingskwaliteit (toezegging 969)

Portefeuillehouder Wethouder Van Veller

1. Aanleiding

In de Commissie Omgeving van 22 november 2022 is het raadsvoorstel vaststellen Verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit besproken. Naar aanleiding van vragen uit de raadscommissie heeft Wethouder Van Veller toegezegd (969) met de voorliggende raadsbrief te komen waarin:

- het college een toelichting geeft op de benoemingsprocedure;
- het college ingaat op de vraag hoe het zit met de benoeming door het college maar ontslag door de raad;
- het college ingaat op de vraag hoeveel leden de adviescommissie heeft, en;
- of het college vindt dat de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten toegevoegd moeten worden aan de onderwerpen voor verplicht advies.

2. Inhoudelijke uiteenzetting

Hieronder volgt de beantwoording op de gestelde vragen:

Kan het college een toelichting geven op de benoemingsprocedure (van de leden van de adviescommissie)?

Het benoemen van de leden van de adviescommissie is in eerste aanleg een bevoegdheid van de gemeenteraad. Zo is het opgenomen in artikel 17.9 van de Omgevingswet. Conform artikel 156.1 van de Gemeentewet kan de raad aan het college bevoegdheden overdragen (delegeren), onder andere het benoemen van de leden van een adviescommissie.

In de huidige situatie gaat het benoemen van de leden van de welstands- en monumentencommissie via het college. Deze bevoegdheid is in het verleden door de raad gedelegeerd aan het college. Het college dient de raad te informeren indien sprake is van een wisseling van de samenstelling van de huidige welstands- en monumentencommissie.

Kan het college ingaan op de vraag hoe het zit met de benoeming van leden door het college, maar ontslag door de raad?

Het voorstel in de Verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit om het college de bevoegdheid te geven om de leden aan te wijzen is, zoals toegelicht in het antwoord op de vorige vraag, feitelijk een continuering van de bestaande situatie. Het benoemen van commissieleden is en blijft door de raad gedelegeerd aan het college. Het ontslaan van commissieleden is niet gedelegeerd en daarmee is en blijft dit de bevoegdheid van de raad.

Kan het college aangeven hoeveel leden de adviescommissie heeft?

De adviescommissie dient uit minimaal 3 leden te bestaan zoals opgenomen in de Verordening. Daarvan dienen minimaal enkele leden expertise te hebben op het gebied van monumentenzorg. In principe geldt er geen (wettelijk) maximum aan het aantal leden. In de huidige situatie heeft de welstands- en monumentencommissie formeel 3 leden en aanvullend daarop één landschapdeskundige, die recent is toegetreden om vooruitlopend op de Omgevingswet al integraal te kunnen adviseren op wenselijke ruimtelijke en landschappelijke inpassingen binnen de gemeente.

Vooruitlopend op de Omgevingswet is de gemeente dus al bezig met een bredere en integrale toets aan de omgevingskwaliteit met toevoeging van deze landschapdeskundige, hetgeen als positief wordt ervaren. Het gaat er in de basis om dat alle noodzakelijke disciplines vertegenwoordigd zijn in de adviescommissie, het is toegestaan dat één lid in meerdere disciplines voorziet. Daar kan door het college en/of de raad wel op bijgestuurd worden als bijvoorbeeld uit de jaarlijkse rapportage blijkt dat er onvoldoende aandacht (naar oordeel van het college dan wel de raad) is geweest voor specifieke onderdelen van de Nota Omgevingskwaliteit.

Vindt het college dat de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten toegevoegd moeten worden aan de onderwerpen voor verplicht advies?

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en die niet vergunningvrij is. Hiervoor is dus een omgevingsvergunning nodig om af te kunnen wijken van het omgevingsplan. Het vergunnen met een BOPA is onder de Omgevingswet een bevoegdheid van het college. De Gemeentelijke Adviescommissie adviseert het college op basis van de door de raad vastgestelde Nota Omgevingskwaliteit. De raad kan bij een BOPA niet zelfstandig een advies vragen van de adviescommissie.

Er zijn twee varianten van de BOPA:

- een activiteit waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar waarvoor het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen (bijvoorbeeld het kappen van een boom buiten de in het omgevingsplan opgenomen periode)

- een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan (bijvoorbeeld een kantoorgebouw gebruiken voor detailhandel).

In artikel 2 lid 1 van de Verordening staat dat de Gemeentelijke Adviescommissie als taak heeft het bestuur te adviseren bij de uitoefening van hun taken. Hier worden activiteiten benoemd die bijvoorbeeld gaan over monumenten, cultuurhistorische waarden, beeldbepalende, beschermde gezichten en omgevingskwaliteit.

BOPA's komen in alle soorten en maten voor. In artikel 2 lid 1 onder 6 van de Verordening is daarom vastgelegd dat, naast de in lid 1 opgenomen activiteiten, voor andere activiteiten advies mogelijk is als het college dat noodzakelijk acht met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit. Daardoor is maatwerk mogelijk in de advisering door de Gemeentelijke Adviescommissie.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.C.F. Nederpel
Loco-secretaris

M.W. Vroom
burgemeester