



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

584480

Onderwerp: Jeugdbeleid 2021-2025

Voorstel

1. Het jeugdbeleid 2021-2025 'Opgroeien in Arnhem: een toekomst vol kansen' vast te stellen.

Inleiding

In juli 2020 heeft uw raad motie 20M134 'De Arnhemse jeugd verdient een nieuwe jeugdnoot!' aangenomen om te komen tot nieuw jeugdbeleid. Directe aanleiding hiervoor was het rapport van de Rekenkamer 'It takes Arnhem to raise a child'. Al eerder verzocht de raad ons een integrale aanpak voor jeugd te maken (19M102 'Integrale visie op jeugd in Arnhem: de Arnhemse aanpak'). In maart 2021 deelden wij deze aanpak met uw raad in een raamwerk jeugd waarin wij een overzicht boden van onze bestaande uitgangspunten, doelen en acties voor Arnhemse kinderen en jongeren. Inmiddels hebben wij dit raamwerk aangevuld en verbeterd, wat leidt tot het Arnhemse jeugdbeleid 2021-2025 'Opgroeien in Arnhem: een toekomst vol kansen'. Wij hebben in de afgelopen periode meerdere gesprekken gevoerd met kinderen, jongeren en samenwerkingspartners. De input uit deze gesprekken hebben wij verwerkt. Vanaf september willen wij verder met de stad in gesprek gaan over het jeugdbeleid (20M144 'Geen maatregelen in de zorg doorvoeren zonder de zorg te betrekken', zie ook participatie).

Doelgroep

Wij richten ons op alle Arnhemse kinderen van -9 maanden tot 27 jaar, inclusief hun omgeving. Het jeugdbeleid is de kapstok voor ons werk met en voor Arnhemse kinderen en jongeren en hun omgeving. Het bevat de kaders waarbinnen wij ons werk doen, samen met onze samenwerkingspartners en Arnhemse kinderen, jongeren en hun ouders. Aansluitend op de visie 'Sociaal Domein in beweging' beschrijven we op hoofdlijnen wat wij (niet) doen, waarom wij dat doen en hoe wij dat doen. De verdere operationalisering vindt plaats in de uitvoeringsplannen per thema.

Doelen en thema's

Wij investeren in de toekomst van de jonge generatie, zodat zij opgroeien tot zelfstandige Arnhemmers. Wij doen dat op basis van drie hoofddoelen:

1. Gelijke kansen op persoonlijke ontwikkeling

We willen dat kinderen het maximale uit zichzelf kunnen halen. Dat er gelijke ontwikkelkansen zijn voor alle Arnhemse kinderen.

2. Een stabiele en gezonde basis

Een stabiele basis voor kinderen begint bij een stabiele basis van hun ouders: voldoende inkomen, een



geschikte woning, een veilige en gezonde (leef)omgeving en een gezonde leefstijl.

3. In vrijheid en veiligheid opgroeien voor alle Arnhemse kinderen en jongeren.

In Arnhem kun je zijn wie je bent. Verscheidenheid en acceptatie kenmerken onze stad.

Bij het bereiken van deze doelen werken we vanuit verschillende thema's die onderling verbonden zijn:

- Kansrijke Start
- Kansrijk Opgroeien
- Onderwijs
- Gezond en Fit
- Jeugdhulp
- Jongeren aan de slag
- Schulden en financiële zelfstandigheid
- Woonruimte voor jongeren
- Online
- Jeugdoverlast en -criminaliteit
- Veilig thuis opgroeien

Wat gaan we anders doen door dit jeugdbeleid?

Wij versterken de impact van ons bestaande werk en sluiten beter aan bij de kansen en uitdagingen van kinderen en jongeren. Dat vraagt een andere manier van werken waarbij we in de uitvoering intensiever met elkaar samenwerken. Niet langer gefragmenteerd en vanuit verschillende beleidsdomeinen maar samen, zowel in de gemeentelijke organisatie als daarbuiten, met en tussen samenwerkingspartners in de stad en in de wijken. Wij werken gebiedsgericht: in de ene wijk kan onze aanpak anders zijn dan in de andere wijk, op basis van wat er speelt. Wij voorkomen liever dan dat wij genezen, preventie staat voorop. En wij zijn sterk in maatwerk: wij doen ons werk op basis van de (individuele) situatie van Arnhemse kinderen en jongeren. Dat betekent dat wij ons beleid niet alleen voor Arnhemse kinderen en jongeren maken, maar samen met deze kinderen en jongeren.

Beoogd effect

Met dit beleid verbinden wij ons werk voor Arnhemse kinderen en jongeren. In de uitvoering werken we integraal samen - zowel intern als extern - en niet meer gefragmenteerd en vanuit verschillende beleidsvelden zoals voorheen. Daarbij kijken we wat er per wijk nodig is en stemmen onze aanpak en ons aanbod daarop af. Dit doen wij om beter aan te sluiten bij wat kinderen en jongeren nodig hebben om te ontwikkelen naar zelfstandigheid. Het beleid geeft kaders hoe wij ons werk doen voor Arnhemse kinderen en jongeren, samen met onze samenwerkingspartners. Dat betekent dat wij keuzes maken in wat we wel en niet doen als gemeente. Dat doen we op basis van de vraag: welke kinderen en jongeren redden zich prima en wie hebben een extra steuntje in de rug nodig? Verder monitoren wij het effect van ons jeugdbeleid op basis van cijfers en op basis van ervaringen van kinderen, jongeren en ouders zelf. Zo maken wij ons beleid niet alleen voor, maar ook met Arnhemse kinderen en jongeren.



Argumenten

1.1 Dit beleid geeft richting aan de uitvoering

Het jeugdbeleid geeft richting aan ons werk voor Arnhemse kinderen en jongeren. Tot nu toe hebben we ons beleid per onderwerp opgesteld, bijvoorbeeld voor jeugdhulp of onderwijs. Nu doen we dat in de volle breedte, van jeugdgezondheidszorg tot voorzieningen in de wijken, van woonruimte tot veiligheid. De doelen en uitgangspunten vertalen wij in uitvoeringsplannen per thema. In deze uitvoeringsplannen werken we integraal samen.

1.2 Het jeugdbeleid sluit aan bij de adviezen uit het Rekenkamerrapport 'It takes Arnhem to raise a child'.

In het Rekenkamerrapport 'It takes Arnhem to raise a child' wordt geconcludeerd dat in het Arnhems jeugdbeleid geen sprake is van een volledig functionerende jeugdbeleidscyclus: het lijkt op een 'doelenjungle' en de inrichting en de uitvoering van het jeugdbeleid wordt getypeerd als een gemankeerde estafette.

We zorgen voor samenhang in alle activiteiten voor jeugdigen door ons werk onder te brengen in drie hoofddoelen. Wij richten onze organisatie daarop in en zorgen dat collega's, zowel intern als extern, gezamenlijk werken aan de doelen. Daardoor creëren we samenhang in ons werk en sluit het beter aan bij de kansen en problemen van Arnhemse kinderen en jongeren. Veel problemen staan immers niet op zichzelf maar beïnvloeden elkaar. Daardoor is er vaak een oplossing nodig waarin we nauw met elkaar samenwerken. Om te kunnen beoordelen of we onze doelen halen zetten wij een jeugdmonitor op. Deze monitor vullen wij met cijfers en met ervaringen van kinderen, jongeren en hun ouders zelf. Drie keer per jaar organiseren wij stadsgesprekken met jongeren, zodat Arnhemmers hun input kunnen meegeven over ons jeugdbeleid. Op basis van de input uit deze gesprekken sturen wij bij.

1.3 Met het jeugdbeleid geven wij uitvoering aan de moties 19M102, 20M133, 20M134 en 20M144

Wij geven uitvoering aan moties 19M102 en 20M134: opstellen van een nieuwe jeugdnota. Het jeugdbeleid sluit aan op de doelen en randvoorwaarden van de visie sociaal domein 'Sociaal domein in beweging'. Wij hebben voor het opstellen van het jeugdbeleid input uit verschillende gesprekken met de stad gebruikt (sessie met de stad op 21 maart, verschillende gesprekken met kinderen en jongeren door portefeuillehouders). Vanaf september zetten wij deze gesprekken voort, zie ook participatie (20M144). In het jeugdbeleid hebben wij vanuit verschillende thema's aandacht voor mentale gezondheid en het voorkomen van stress bij jongeren (20M133). Hiermee beschouwen wij de genoemde moties als afgedaan.



Kanttelingen en risico's

1.1 Operationalisering van het jeugdbeleid vraagt om het maken van keuzes

Uit de visie sociaal domein vloeit voort dat we bepaalde activiteiten niet langer uitvoeren. Dat betekent onder andere dat we ons meer richten op jeugdigen en buurten die onze ondersteuning het meest nodig hebben. Daardoor kunnen we in andere buurten minder activiteiten uitvoeren. Zonder deze keuzes kunnen we de beweging die we in de visie voorstaan onvoldoende maken.

1.2 Investeren in een generatie vraagt om een lange adem en lange termijn inzet

Om onze ambities waar te maken, hebben wij lange termijn doelen, lange termijn resultaten en inzet over langere termijn nodig. Wij zijn hiervoor (deels) afhankelijk van de rijksoverheid omdat deze mede bepalend is voor zowel ons beleid als de middelen die wij hiervoor ontvangen.

Participatie

Wij vinden het belangrijk om kinderen en jongeren te betrekken bij de uitvoering van het beleid. Het doel van participatie is dat kinderen, jongeren en ouders zich gehoord voelen en hun mening kunnen geven over onze inzet en eventuele thema's die daarbij nog ontbreken maar wel voor hen belangrijk zijn.

- Wij hebben in de afgelopen periode meerdere gesprekken gevoerd met kinderen, jongeren en samenwerkingspartners over thema's, bijvoorbeeld mentale gezondheid, armoede en schulden. De input uit deze gesprekken hebben wij meegenomen in het jeugdbeleid.
- Vanaf september leggen wij het jeugdbeleid voor aan Arnhemse kinderen, jongeren en hun ouders in stadsgesprekken. Hierbij sluit de wethouder jeugd aan. Bij deze gesprekken nodigen wij ook raadsleden en de adviesraad jeugd uit, zodat zij de input uit deze gesprekken kunnen inbrengen (ofwel in de meningsvormende debatten ofwel in de adviezen aan de gemeente). We nemen deze input mee in de verdere uitwerking en uitvoering van het jeugdbeleid.
- In september leggen wij het jeugdbeleid voor aan onze samenwerkingspartners, zodat zij hun input kunnen leveren. Ook hiervoor nodigen wij raadsleden en de adviesraad jeugd uit.
- De stadsgesprekken met kinderen, jongeren en ouders blijven ook na september structureel onderdeel van de manier waarop wij werken. De deelnemers bepalen zelf over welke thema's zij in gesprek willen. Afhankelijk van de thema's sluiten de relevante portefeuillehouders aan. Zo leren wij van hun kennis en ervaringen en sturen wij bij waar nodig.
- Om ervoor te zorgen dat de kinderen, ouders en jongeren zich gehoord voelen koppelen wij na de stadsgesprekken terug wat we met de opbrengsten doen.

Financiën

Uitvoering van dit jeugdbeleid kan plaatsvinden binnen bestaande budgetten. Daarbij kan echter in de verdere uitwerking en uitvoering van dit beleid versterking op onderdelen plaatsvinden door gebruik te maken van extra middelen die het Rijk recent heeft toegekend. Dit betreft o.a. middelen voor jeugdzorg, Nationaal Programma Onderwijs, jeugdwerkloosheid en mogelijk ook voor de Arnhem Oost aanpak.



Uitvoering

- De drie doelen van het jeugdbeleid sluiten aan bij de visie sociaal domein en bij de Arnhem Oost aanpak. In de uitvoering van het jeugdbeleid sluiten wij daarom aan bij de uitvoering van de Arnhem Oost aanpak, zodat deze elkaar kunnen versterken.
- Het jeugdbeleid concretiseren wij in uitvoeringsplannen per thema.
- Om de effectiviteit van ons beleid te monitoren, zetten we een jeugdmonitor in over de volle breedte van het beleid. Deze monitor vullen we met cijfers, maar ook met ervaringen van Arnhemse kinderen, jongeren en ouders zelf.
- Met dit beleid verbinden we ons werk voor Arnhemse kinderen en jongeren. Dit vraagt een andere manier van denken en werken en een andere manier van organiseren van het werk.

Communicatie

Na vaststelling versturen wij het jeugdbeleid naar alle betrokkenen in het proces. Daarnaast publiceren we het beleid op www.arnhem.nl. Wij maken voor de jonge doelgroep een animatie waarin wij uitleggen wat dit jeugdbeleid voor hun in hun dagelijkse leven betekent en wat eventueel verandert.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Jeugdbeleid 2021-2025. Opgroeien in Arnhem: een toekomst vol kansen



Besluit van

Zaaknummer

584480

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 juli 2021, nummer: 584480 ;

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet;

besluit:

1. Het jeugdbeleid 2021-2025 'Opgroeien in Arnhem: een toekomst vol kansen' vast te stellen.

De griffier,

De voorzitter,