Oplegger informatie begroting verbonden partijen

Naam verbonden partij	RUD Drenthe
Jaar	**2022**
Portefeuillehouder	K. Dekker
Beleidsadviseur/beheerder/accounthouder	O. Jansen
Telefoonnummer adviseur	06-83259535
Emailadres adviseur	o.jansen@assen.nl

1. Bestuurlijk belang, wijze van deelneming van de gemeente in de verbonden partij

De gemeente Assen is één van de dertien deelnemers in de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD). De overige deelnemers zijn de provincie Drenthe en de overige 11 Drentse gemeenten. Zij voert voor de deelnemers milieutaken uit: afhandeling vergunningaanvragen/meldingen, toezicht en handhaving, bodemtaken en alle overige milieuspecialismen. Daarmee heeft zij een belangrijke rol in de zorg voor een veilige, hele en schone leefomgeving in Drenthe.

Het belang van de gemeente Assen in de RUDD is ca. 7,1% van de totale begroting.

2. Gemeentelijke bijdrage aan de verbonden partij, inclusief meerjarenraming

2021 (bijdrage lopende begrotingsjaar, eventueel bijgesteld)	2022	2023	2024	2025
€ 1.005.085 (o.b.v. jaarpr.)	€ 1.058.423	€ 1.069.015	€ 1.088.258	€ 1.110.023
€	€ 67.970 *	€ 138.659	€ 141.155	€ 143.178
€	€ PM**	€ PM**	€ PM**	€ PM**

(Betreft indicatie overdracht bodemtaken van Provincie naar gemeente i.h.k.v. de Omgevingswet. De gemeente wordt hiervoor gecompenseerd via het Gemeentefonds))*

*(** Betreft deelnemersbijdrage voor BOA-taken en luchtadvies op basis van werkelijke inzet bij gemeente,* De verwachting is dat er voor de gemeente Assen geen extra opdrachten voor BOA-taken en luchtadvies aan de orde zijn in 2022*)*

3. (Wettelijk) kader

De RUDD is opgericht op grond van het Besluit omgevingsrecht. Dat schrijft gemeenten en Provincies voor om een deel van de milieutaken onder te brengen bij een omgevingsdienst. Het betreft, met name, de voorbereiding/afhandeling van vergunningen en meldingen en het toezicht erop. In Drenthe is ervoor gekozen om het milieu brede takenpakket, onder te brengen bij de RUDD. Dit pakket betreft: alle milieuvergunningen, alle milieumeldingen, milieutoezicht en -handhaving, alle bodemtaken en alle milieuspecialismen.

Wet- en regelgeving waar de RUDD mee werkt zijn bijvoorbeeld: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer, bodemwetgeving, regelgeving omtrent externe veiligheid, energie, luchtkwaliteit, geluidshinder et cetera. Uiteraard is de Wet gemeenschappelijke regelingen op de RUDD van toepassing.

4. Wat komt er op de gemeente af en openstaande acties

Verwachte datum	Soort stuk	Wie is bevoegd	Onderwerp / besluit
Q1 2022	Uniform VTH-beleid uitvoering milieutaken	College	Vaststelling Besluit
Tweede helft 2021	Plan van aanpak Evaluatie GR RUD Drenthe	RUDD	n.v.t.
31 juli 2022	Implementatie Omgevingswet	College	n.v.t.

Oktober/november 2020 en april 2021	8-maands- en jaarrapportages	College	Jaarrapportage/jaarrekening wordt vastgesteld. De tussentijdse is ter informatie.
Eerste helft 2022	Begrotingswijziging 2022 (nog niet zeker, maar door RUDD al wel aangekondigd)	Raad	Zienswijzen
2022 en verder	Uitwerking rapport Van Aartsen	RUDD/College	n.v.t.

5. Meer- en minderkosten deelnemersaandeel ten opzichte van lopende begroting RUDD (eventueel bijgestelde begroting 2021)

Onderwerp (programma)	Bijstelling	€	Toelichting
	Indexering	€ 14.071	Loon-en prijsindex
	Omgevingsveiligheid	€ 10.666	Zie p16 begroting Compensatie via Gemeentefonds.
	Actueel houden locatiebestand	€ 4.290	Zie p12 begroting
	Bijdrage aanvullende kosten (structureel)	€ 13.942	Verbeteren informatievoorziening en kostenthuiswerkfaciliteiten
	Bijdrage aanvullende kosten (incidenteel)	€ 10.369	Aanbestedingskosten zaaksysteem en herijking DVO huisvestingskosten Provincie
	Overheveling bodemtaken van Provincie naar gemeente	€ 67.970	Compensatie via Gemeentefonds
Totaal		**€ 121.308**	

6. Informatie voor paragraaf verbonden partijen

Naam verbonden partij: RUD Drenthe

Vestigingsplaats: Assen

Doel/openbaar belang verbonden partij: De GR is ingesteld ter behartiging van de individuele en gezamenlijke belangen van de deelnemers op het gebied van de uitvoering van taken van toezicht op en handhaving van de milieuvoorschriften krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de overige milieuwet- en regelgeving , alsook voor de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening krachtens deze wet- en regelgeving.

	Begin van begrotingsjaar (31 december lopende jaar)	Verwacht einde van begrotingsjaar (31 december komende jaar)
Omvang belang gemeente in verbonden partij in procenten	**7,1%**	**7,5%**
Resultaat	**€ 8.485**	**€ 21.839**
Eigen vermogen	**€ 36.000**	**€ 58.000**
Vreemd vermogen	**0**	**0**

7. Ontwikkelingen

Omschrijving	Wat wordt van de gemeente verlangd (geld, besluitvorming)
Uitkomsten Evaluatie RUDD	Van de gemeente wordt inzet op de actiepunten verwacht. Daarnaast is het mogelijk, vooral door het opstellen van Uniform VTH beleid uitvoering milieutaken RUDD en de herijking Drentse Maat, dat een verhoging van de deelnemersbijdrage plaats zal vinden.
Omgevingswet	De komst van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de wijze waarop we samenwerken (werkprocessen en –afspraken wijzigen. Daarnaast is de verwachting dat de nieuwe wet kostenstijgingen met zich mee brengt. In een deel is al voorzien, dat betreft de verschuiving van de bodemtaken.
Besluitvorming kabinet rapport van Aartsen “OM DE LEEFOMGEVING” (Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur)	Het rapport is onlangs gepubliceerd. De VNG heeft haar reactie en standpunt ten opzichte van het rapport aan de minister kenbaar gemaakt. Het is nog niet duidelijk wat de minister uit de rapportage en de reactie van de VNG overneemt.

8. Risico’s en te nemen maatregelen

Risico	Beheersmaatregelen
Zie voor een totaaloverzicht paragraaf 5.2 van de begroting. De drie meest in het oog springende hebben we hieronder verwerkt.	
Ziekteverzuim	• Toegankelijkheid bedrijfsmaatschappelijk werker is vergroot • Inzet (team)coaching • Actieve uitvoering Arbobeleid • Directe verzuimbegeleiding i.p.v. verzuim coaching • Aanbod leefstijlcoach voor nieuwe manier van (thuis)werken
Digitaal werken, waaronder (met name) digitale aanlevering door medewerkers	Inzet medewerker op verbeteren afspraken digitale informatie-uitwisseling gemeenten
Werving nieuw personeel. In 2021 gaat een (relatief) groot aantal medewerkers met pensioen tijdelijke inhuur is duur en er is krapte op de arbeidsmarkt voor met name specialistische functies.	Inhuur extra H-adviseur voor werkzaamheden vacatures en het verder op orde brengen en inbedden van het spp-traject.

9. (Financiële) ken- en stuurgetallen

Ken- en stuurgetallen	Begin van begrotingsjaar (31 december lopende jaar)	Eind van begrotingsjaar (31 december komende jaar)
Netto schuldquote	-0,2%	-0,3%
Solvabiliteit	0,8%	1,3%
Structurele exploitatieruimte	1,9%	1,9%
(Belastingcapaciteit)		

10. Opmerkingen vanuit financiën

De gemeentelijke bijdrage in de RUD bedraagt in 2022 € 1.126.393.
Deze stijging ten opzichte van 2021 wordt voor een bedrag van € 67.970 + € 10.666 gecompenseerd door een hogere bijdrage in het gemeentefonds, doordat het rijk de gemeente compenseert voor de overheveling van bodemtaken van de provincie naar de gemeenten en voor de versterking van de omgevingsveiligheid (zie tabel onder punt 5).

Bij de inschatting van de gemeentelijke bijdrage is sprake van een aantal onzekerheden bij de RUD en van bedragen die voorlopig op PM gezet zijn, dit maakt het prognosticeren lastig. Niet meegenomen zijn de afrekeningen voor gestegen kosten voor BOA-taken en luchtadvies die achteraf via afrekening meerwerk met de individuele gemeentes afgerekend worden. De verwachting is dat er voor de gemeente Assen in 2022 geen extra opdrachten voor BOA-taken en luchtadvies aan de orde zijn.
Op dit moment met name onduidelijk wat de extra kosten voor de veranderende werkwijze als gevolg van de invoering van de Omgevingswet zullen zijn. Hier zal in de loop van 2021-2022 meer duidelijkheid over komen.

De stijging van de gemeentelijke bijdrage is beduidend lager dan aangekondigd in de kaderbrief. Op grond van de reacties vanuit diverse raden zijn een aantal besparingsopties doorgevoerd (voor een toelichting zie pagina 5 van de begroting) waardoor de toename van de gemeentelijke bijdrage ten opzichte van de kaderbrief ongeveer gehalveerd is.

Voor 2022 is in de gemeentelijke begroting rekening gehouden met een bedrag van € 1.200.000, hierin is het risico met betrekking tot de Omgevingswet en eventueel meerwerk in opgenomen.

11. Concept zienswijze

Advies is om geen inhoudelijke zienswijze in te dienen, maar wel een reactie op de begroting in combinatie met de evaluatie.
We zien een geringe kostenstijging ten opzichte van voorgaande jaren. Deels is deze terug te voeren op een verschuiving van taken door/met de invoering van de Omgevingswet. Ten opzichte van de kaderbrief is de kostenstijging naar beneden bijgesteld. Dit is een positieve ontwikkeling.

Bekend is dat er ook dit jaar weer een aantal onzekerheden in de begroting zitten. De invoering van de Omgevingswet zorgt naar verwachting voor extra kostenstijgingen, de kosten voor inzet Boa's en luchtadviseurs zijn onzeker voor de deelnemers en van bepaalde kosten, zoals bijvoorbeeld de mogelijke ontwikkeling van de bedrijfsvoeringskosten en de concretisering van het Plan van Aanpak Evaluatie GR wordt nu al aangekondigd dat ze in een begrotingswijziging zullen worden verwerkt. Het AB van de RUDD is hiermee akkoord gegaan.

We zien dat er verbeteringen plaatsvinden en nog kunnen plaatsvinden. Dit komt ook naar voren uit de rapportage evaluatie GR RUD Drenthe. De RUDD heeft een eerste uitwerking van de aanbevelingen aangeboden om tot een verbetering van de bedrijfsvoering, governance en samenwerkingscultuur te komen. Met de procesaanpak wordt een aanzet gegeven om een verandering te laten plaatsvinden. Bij de verdere uitwerking zijn de AB-leden, de ambtelijk eigenaren en accounthouders nauw betrokken. Het is dus een gedeelde verantwoordelijkheid, waar ook de gemeente een rol in heeft.

Wij vertrouwen er op dat de RUD samen met de gemeente(n) goed gevolg geeft aan de nu gemaakte proces afspraken en dat de raden en staten daarover periodiek geïnformeerd kunnen worden.