Gemeente Druten

Openbaar Lichaam gemeenschappelijke regeling
Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Postbus 1603
6501 BP NIJMEGEN

contactpersoon
Marlon Voppel
t 088 432 7277

ons kenmerk
Z/23/116064

datum 1 mei 2023
onderwerp Zienswijze Druten Jaarstukken 2022, Begrotingwijziging 2023 & Begroting 2024 ODRN
verzonden

Beste heer van der Meer,

Op 14 april 2023 heeft het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Regio (hierna: ODRN) de raad van onze gemeente het volgende gestuurd:
• jaarstukken 2022 (bestaande uit jaarverslag en jaarrekening),
• concept-wijziging I begroting 2023,
• conceptbegroting 2024 inclusief meerjarenraming 2025-2027.

De raad van de gemeente Druten heeft kennisgenomen van deze stukken en deze behandeld in de raadsvergadering van 15 juni 2023.

We danken het bestuur en de organisatie van de ODRN voor de moeite die het in deze stukken heeft gestoken.
Hieronder volgt de zienswijze van de raad van Druten op deze stukken.

Zienswijzen
1. Ten aanzien van de jaarstukken 2022:
Stemmen wij in met de jaarrekening en met de voorgestelde resultaatbestemming, waardoor het negatieve resultaat van € 613.893,- ten laste wordt gebracht van de algemene reserve.

2. Ten aanzien van de concept-wijziging I begroting 2023:
Stemmen wij in met de wijziging.

3. Ten aanzien van de begroting 2024:
   a. Stemmen wij in met de toegepaste indexering.
   b. Stemmen wij niet in met het opnemen van de a-structurele kosten die samenhangen met de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, maar stellen voor deze kosten periodiek bij de deelnemers aanvullend en onderbouwd in rekening te brengen.
   c. Vragen wij u meer rekening te houden met de reële kans op een lagere omzetverwachting 2024.
   d. Vragen wij u om een uitspraak te doen over het tijdelijk rapporteren van kosten ten gevolge van de Omgevingswet en de WkB.

4. Ten aanzien van de meerjarenraming 2025-2027:
Nemen we deze ter kennisname aan.

Toelichting

3.c Voor de gemeente Druten sloot de gerealiseerde omzet haast naadloos aan op de vooraf besproken werkplannen. Echter zien we over de algehele linie dat de ODRN 6% minder heeft weten te realiseren dan initieel geraamd was. Hierbij komt nog het feit dat er theoretisch gezien minder werk voor de ODRN in 2024 zal zijn door de terugname van de BRIKS-taken door Nijmegen en de komst van de Omgevingswet (OW) en de Wet kwaliteitsborging bouwen (WkB). Een te hoge inschatting van meerwerk leidt tot kosten zonder dekking. Om deze redenen lijkt het ons verstandiger om terughoudend te zijn. We gaan daarom niet akkoord een substantiële generieke verhoging hiervoor op te nemen, maar vragen de ODRN deze kosten periodiek met de deelnemers aanvullend te onderbouwen in 2024 en afzonderlijk te factureren.
We snappen dat dit kan leiden tot financiële zware tijden voor de ODRN en verwachten dat deze situatie vervolgens weer kan leiden tot eventuele noodzakelijke additionele bijdragen.

3.d De AGR adviseert om een viertal criteria (hogere, lagere, directe en indirecte kosten) ten gevolge van de OW, tijdelijk afzonderlijk te meten en hierover te rapporteren aan de deelnemers zodat hier managementinformatie over wordt gegenereerd om bijvoorbeeld processen aan te passen.
Het advies is ook om dit toe te passen op de WkB, waarbij het effect van de getrapte invoering van de WkB op de bijbehorende formatie afzonderlijk inzichtelijk wordt gemaakt, op zowel de meerjarenraming als op de realisatie. We vragen de ODRN hier een uitspraak over te doen. Het klinkt namelijk theoretisch goed, maar we zetten wel vraagtekens bij de praktische haalbaarheid van het advies van de AGR.

Additionele zienswijzen
De AGR noemt nog een aantal tips die het de ODRN wil meegeven. We kunnen ons vinden in het advies van de AGR en zullen kort en bondig hierop in gaan.

Samenwerking/fusering ODRA
Een intensieve samenwerking tussen de ODRA en ODRN heeft meerdere voordelen. Het is namelijk congruent met de doelstellingen die nu nationaal in het IBP VTH-stelsel worden besproken. Ook kan het leiden tot meer kennisoverdracht, efficiency en kan dit het personeelstekort in de VTH-sector verlichten. Wel vragen we om goed te letten op verschillende "no-go's": namelijk de financiële haalbaarheid van een intensieve samenwerking en de nabijheid van de omgevingsdienst. We vragen de ODRN hier goed rekening mee te houden en de deelnemers hierover te informeren, vooral tijdens en na de *due dilligence* periode van accountancy.

Ontwikkeling Outcome KPI's
De Adviesfunctie adviseert de deelnemende gemeenten om met ODRN tot KPI's te komen die de bijdrage van de door ODRN uitgevoerde taken op de fysieke leefomgeving beter in beeld brengen. De gemeente Druten vindt dit ook belangrijk, aangezien het de doelen die de ODRN heeft bereikt daardoor beter kan overbrengen op de inwoners en raden. Verder past het ook binnen de landelijke trend om meer te gaan sturen op het maatschappelijk effect van VTH-taken (*outcome*). We vragen de ODRN om dit ambtelijk op te pakken om zo tot breed gedragen KPI's te komen en hierover te rapporteren.

Gemeente Druten

Adviesslijsten consistent + Analyse kostprijs
De Adviesfunctie adviseert de advieslijsten consistent te houden om zo de kostprijs over de jaren heen goed vergelijkbaar te houden.
Verder adviseert de AGR om de ODRN te vragen een analyse uit te voeren naar het verloop van de kostprijs van de meest gangbare producten vanaf realisatie 2021 (t-2) en begrotingsaanname voor de komende jaren (t+2). Het blijkt voor de Adviesfunctie niet mogelijk om te achterhalen of en zo ja welke positieve en/of negatieve effecten er van invloed zijn geweest op de kostprijs van de 'standaard' producten. Hierdoor is niet inzichtelijk welk deel zich laat verklaren door efficiency effecten en welk deel herleidbaar is als gevolg van de jaarlijkse indexatie. Hiermee vergaart de ODRN kennis en inzichten om de producten mogelijk (door eventueel efficiënter te gaan werken) goedkoper uit te kunnen voeren dan nu het geval is. De gemeente Druten kan zich vinden in dit voorstel. Immers leidt het ertoe dat we als gemeente en ODRN nog beter in control zijn.

Leges
De adviescommissie verzoekt de ODRN om, als extra dienstverlening, in haar begroting aan te geven welk deel van de BRIKS en Milieuproducten per deelnemer toegerekend mag worden aan de leges. De gemeente Druten beaamt dit verzoek en we vragen de ODRN hier rekening mee te houden en een uitspraak te doen of deze wens praktisch realiseerbaar is.

Ontwikkel- en innovatieprogramma
De adviesfunctie geeft het advies om in de begroting en de jaarrekening te rapporteren over de doelen en resultaten van het ontwikkel- en innovatieprogramma. De gemeente Druten kan zich vinden in het voorstel.

Hoogachtend,
De gemeenteraad van de gemeente Druten,

Mevr. S.W.P.J. Sengers,
voorzitter

De heer B. Janssen,
griffier