Datum
21 april 2021

Zaaknummer
2021-004806

Onderwerp
Begrotingscirculaire 2022

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 3

Aan de gemeente

Geachte gemeenteraad/Geacht college,

In onze rol als financieel toezichthouder informeren wij u jaarlijks in onze begrotingscirculaire over de actuele ontwikkelingen die van belang zijn bij het opstellen van uw begroting en van invloed zijn op ons toezicht (van uw financiële stukken). Daarnaast informeren wij u in deze circulaire over het proces van het financieel toezicht, in het bijzonder over de begrotingsrichtlijnen en over de toetsingsaspecten die we hanteren bij het beoordelen van uw begroting 2022. Deze informatie treft u aan in bijgevoegde begrotingscirculaire 2022. In deze brief lichten wij enkele onderwerpen uit de begrotingscirculaire nader toe.

Begrotingscirculaire 2022
De jaarlijkse begrotingscirculaire is van belang bij het opstellen van uw begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025. De circulaire is een aanvulling op het en het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader (GTK 2020 Gemeenten) en wordt jaarlijks opgesteld door het Vakberaad Gemeentefinanciën[1]. Naast de ontwikkelingen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) gaat de begrotingscirculaire 2022 op de een aantal specifieke onderwerpen. Wij geven u hierbij graag het volgende mee.

Er liggen in de komende jaren forse uitdagingen op het gebied van gemeentefinanciën. De financiële onzekerheden bij het uitvoeren van decentralisaties in het sociaal domein, Covid-19, nieuwe opgaven die op gemeenten afkomen en de op handen zijnde herijking van het Gemeentefonds maken het voor u niet eenvoudig om een structureel duurzaam financieel beleid te voeren. Ons college heeft hier veel begrip voor. Wij zien dat u hier ondanks de vele onzekerheden toch aan blijft werken en spreken onze waardering uit voor het feit dat u lastige keuzes die u hierin soms moet maken niet uit de weg gaat. Als toezichthouder hebben wij echter ook de taak hierop toe te zien. Dit doen wij onder meer door middel van het beoordelen van uw begroting en door met u in gesprek te gaan over uw financiële huishouding.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

houders (p

provincie Gelderland

Ieder jaar is ons uitgangspunt dat uw gemeente onder repressief toezicht komt te staan. Dit is de lichtste vorm van toezicht. Gedurende het jaar volgen wij risicogericht de ontwikkelingen van uw financiële positie en nemen kennis van uw financiële besluiten. Hiertoe vragen wij u de kadernota/voorjaarsnota, bestuursrapportages en de ontwerpbegroting aan ons ter kennisname toe te sturen, zodat wij tijdig met u in gesprek kunnen wanneer wij negatieve ontwikkelingen zien of hiertoe anderszins aanleiding bestaat. Dit stelt ons ook in staat om eventuele problemen samen tijdig te signaleren en met u mee te denken over en te zoeken naar eventuele oplossingen.

Bij de beoordeling van de begroting 2022 ligt de aandacht, in navolging op voorgaande jaren, onder andere op de ontwikkelingen van het budget voor het sociaal domein. Gedurende 2018 werd het steeds duidelijker dat veel gemeenten worstelen met de stijgende kosten die zij maken voor het sociaal domein, specifiek voor de jeugdzorg. Bij de begroting 2021 bleek dat de piek in de kosten nog niet bereikt was. Veel gemeenten hebben daarom meer geld begroot voor het sociaal domein en/of zijn tot ingrijpende maatregelen overgegaan. In de begrotingscirculaire 2022 wordt de richtlijn extra middelen jeugdzorg bevestigd. Tot op heden zijn er door het Rijk nog geen aanvullende middelen toegezegd. Daarom is de hoogte van het Gemeentefonds zoals opgenomen in de circulaires bepalend voor de hoogte van uw inkomsten uit het Gemeentefonds. We hebben ook de verwachting dat u, gegeven de ervaring in de voorgaande jaren, in uw begroting komt tot realistische ramingen voor 2022 en de daaropvolgende jaren.

De eerste effecten van de herverdeling van het Gemeentefonds zijn intussen duidelijk en per gemeente bepaald. Het is echter hoogst onzeker of de herverdeling in de huidige vorm ook werkelijkheid wordt. Vanuit meerdere betrokken organisaties is er kritiek geuit op herverdeling. De verwachting is dan ook dat effecten per gemeente fundamenteel kunnen veranderen. Om die reden gaan we er vanuit dat u de mei- of septembercirculaire hanteert bij het bepalen van uw inkomsten uit het Gemeentefonds. Mocht u nadelen verwachten op basis van de herverdeling, dan is het advies om dit binnen uw weerstandsvermogen op te vangen.

Voor veel gemeenten is het een uitdaging om de financiële effecten van Covid-19 mee te nemen in de structurele baten en lasten van de meerjarenbegroting. Het verdient wel aanbeveling om dit te doen, om zo het inzicht en de sturingsmogelijkheden van de raad te vergroten. Mocht het voor uw gemeente niet haalbaar zijn, dan is het ons dringende advies om een inschatting van de Covid-19 effecten mee te nemen in paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Ontwikkelingen
De herverdeling van het Gemeentefonds, de tekorten op het sociaal domein en de financiële gevolgen van Covid-19 maken het een grote uitdaging om een realistische begroting vast te stellen. Het advies is daarom ook om uw begroting vast te stellen op basis van relevante circulaires zoals hiervoor is aangegeven.

Mocht er op basis van ontwikkelingen op Rijksniveau aanleiding zijn om hiervan af te wijken, dan laten we u dit zo snel mogelijk weten. We verwachten echter niet dat er besloten wordt tot de herverdeling of aanvulling van het Gemeentefonds voordat u intern moet beginnen aan het opstellen van uw begroting.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland

John Berends
Commissaris van de Koning

Henrice Wittenhorst
plv. secretaris

Bijlage(n)
- Begrotingscirculaire 2022