Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2025 Duiven

---

Zaak- & documentnr. : Z/24/129061/201675964
Portefeuillehouder : Controlecommissie

Opsteller: Wouter Bosch
Afdeling : Griffie
Telefoonnr : 06-22806697

Samenvatting
De huidige verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning kent slechts heel globale regels over waar een fractiebudget wel en niet aan mag worden besteed. Op initiatief van de voorzitter van de Controlecommissie wordt met een herziening van deze verordening op dit punt nu duidelijke regels gesteld.

Beslispunten
De raad besluit:
1. De nieuwe verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2025 vast te stellen
2. De nieuwe verordening met ingang van 1 januari 2025 in werking te laten treden.
3. De oude verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018 in te trekken.

Aanleiding
Fracties ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie. Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken. De Controlecommissie beoordeelt de besteding en verlangt soms een verantwoording. Het bepalen of een bepaalde besteding verdedigbaar is of niet, is bij gebrek aan een duidelijk kader soms lastig.

Planning
Het is de bedoeling om de nieuwe regels op 1 januari 2025 in werking te laten treden zodat alle fracties er het hele boekjaar 2025 rekening mee kunnen houden.

Beoogd effect
Fracties weten beter waar ze hun fractiebudget wel en niet aan kunnen besteden. De Controlecommissie beschikt over een duidelijk kader om de verantwoording van de besteding van de fractiebudgetten te kunnen controleren.

Argumenten
1.1 Gespecificeerde bestedingsdoeleinden geven fracties meer duidelijkheid.
1.2 Gespecificeerde bestedingsdoeleinden geven de Controlecommissie meer houvast.

In Duiven is nu summier geregeld:
Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;

b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
c. giften;
d. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen;
e. algemene opleidingen voor raads- en commissieleden tenzij deze inhoudelijk gerelateerd zijn aan de politieke uitgangspunten van de deelnemers.

In bijgevoegd raadsbesluit (en in het bijzonder artikel 7 van de nieuwe verordening) is goeddeels het voorbeeld van de gemeente Arnhem (2024) gevolgd. Hierbij is sprake van een veelvoud aan concrete categorieën op basis waarvan meer duidelijkheid en houvast worden geboden. Voor het overige (behoudens de inwerkingtreding en citeertitel) is de verordening niet gewijzigd. De gewijzigde passages zijn in rood weergegeven.

2.1 Door de regels op 1 januari 2025 in te laten gaan, kan de verantwoording en controle eenduidig over het hele boekjaar worden gedaan.
Het werk van de Controlecommissie is meer eenvoudig indien over één geheel boekjaar eenzelfde toetsingskader wordt gehanteerd.

3.1. De oude regels kunnen worden ingetrokken.
Om geen misverstand te laten ontstaan, wordt de verordening uit 2018 ingetrokken en komt die van 2025 hier voor in de plaats.

Kanttekeningen
Gespecificeerde bestedingsdoeleinden dragen bij aan duidelijkheid. Echter, de praktijk is altijd weerbarstiger dan de vooraf bedachte situaties. Er zullen dus altijd bestedingsdoeleinden zijn die voor discussie kunnen zorgen.

Indien formele inwerkingtreding per 1 januari 2025 niet haalbaar is, kan de Controlecommissie de fracties wel verzoeken/oproepen om materieel rekening te houden met de komst van het nieuwe kader.

Financiële paragraaf
N.v.t.

Participatie en communicatie
Het college is in de gelegenheid gesteld om op dit initiatiefvoorstel wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Het college heeft begrip voor de stap tot verduidelijking. Evenwel is het college van mening dat specificering van bestedingsdoeleinden geheel aan de raad is. Tekstueel wijst het college erop dat 1Stroom geen teamregisseurs meer heeft maar afdelingsmanagers. Deze wijziging is doorgevoerd in het raadsbesluit/de verordening.

Uitvoering
De gewijzigde verordening zal op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend worden gemaakt en per 1 januari 2025 in werking treden.

Intergemeentelijke samenwerking
n.v.t.

Bijlagen
Raadsbesluit
Zienswijze college

Duiven, 5 november 2024

Controlecommissie,

Wouter Smit
Voorzitter

Wouter Bosch
Griffier