Advies aan B&W

Onderwerp

Afsprakenkader inwonersinitiatief Urban Ox Park

Datum	25 februari 2022	**Naam en telefoon**	M. Megens
Afdeling	MO	**Portefeuillehouder**	K. van Geffen

Wat adviseer je te besluiten?

1. *Het inwonersinitiatief 'Urban Ox Park' te ondersteunen binnen de uitwerkingskaders van dit advies. Daarvoor vooraf de volgende afspraken te maken:*
   a. de gemeente kijkt primair naar wat de bedoeling is en hoe dat snel tot stand kan worden gebracht;
   b. de gemeente stelt de globale kaders vooraf vast en toetst de uitkomst van het haalbaarheidsonderzoek daaraan;
   c. de initiatiefnemers blijven eigenaar van het proces en zoveel mogelijk ook van het resultaat; de gemeente ondersteunt en faciliteert;
2. *De uitwerkingskaders zoals opgenomen in de bijlage "Uitwerkingskaders Urban Ox Park" vast te stellen.*
3. *Dit besluit ter informatie te sturen naar de adviescommissie Sociaal-Bestuurlijk.*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Er is een inwonersinitiatief ontstaan om te komen tot de aanleg van een multifunctionele sport- en beweeggelegenheid in het openbaar gebied van Oss. Dit gaat uit van een aantal 'urban sports' bijeengebracht op één plek. Urban sports is een verzamelnaam van laagdrempelige sport- en beweegactiviteiten die zich kenmerken door een vrij (over het algemeen niet of los georganiseerd), expressief en creatief karakter en die zich afspelen in een openbare stedelijke/urbane setting.

De initiatiefgroep wil graag gaan samenwerken met de gemeente, urban sporters en andere partijen om tot een definitieve uitwerking te komen. Daarom heeft de gemeente onlangs besloten de initiatiefgroep te faciliteren bij het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek.

Omschrijving van het initiatief.

Het gewenste park van de initiatiefnemers gaat uit van:

- Skatepark (1000 m2)

Een goede mix van Street en Park waarbij verschillende leeftijdscategorieën van jong tot oud, die verschillende niveaus hebben, kunnen skaten/ steppen/bmx'en. Vooral ook met uitdagende toestellen zoals een bowl, steprails en een miniramp met coping.

- Pumptrack (1500m2)

Een pumptrack is een aaneengesloten circuit van bulten en kombochten, die elkaar ritmisch opvolgen. De kunst daarbij is om zonder te trappen/bijzetten de pumptrack te voltooien. De beoogde pumptrack heeft een lengte van minimaal 250m lengte inclusief aparte kidstrack.

- Calisthenics park (200m2)

Calisthenics is een trainingsvorm waarbij men het eigen lichaamsgewicht als weerstand gebruikt om lichaamsbouw te ontwikkelen, al dan niet in combinatie met minimale apparatuur.

- Aandachtpunten bij de inrichting en mogelijke toekomstige aanvullingen van het Urban Ox Park zijn: parkachtige omgeving, aanwezigheid watertappunt, aandacht voor verlichting, aandacht voor (sociale) veiligheid.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Het initiatief past goed in het beleid van de gemeente en de ambities van het Osse Sportakkoord om meer inwoners meer te laten sporten & bewegen. Dat draagt bij aan een gezondere leefstijl en een beter welzijn van inwoners. Daarnaast is in het concept Omgevingsplan Stedelijk Gebied uitgesproken dat de gemeente de komende jaren wil streven naar het beter toegankelijk maken van het openbaar gebied voor sporten & bewegen. Naast de aansluiting bij gemeentelijk beleid vinden we het belangrijk dat inwoners zelf initiatief nemen en betrokkenheid tonen voor hun leefomgeving. Door het initiatief te ondersteunen geven we vorm aan de rol van de responsieve overheid die we willen zijn.

Welk resultaat willen we bereiken?

Een afsprakenkader met de bedoeling dat het inwonersinitiatief zo snel mogelijk gerealiseerd kan worden, passend bij onze rol als responsieve overheid. Dit initiatief beschouwen we als een casus, waarbij we –overeenkomstig de nieuwe participatietrajecten vanuit de Omgevingswet– inwonersinitiatieven met een algemeen belang mogelijk willen maken.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Het is belangrijk om een afsprakenkader centraal te stellen in het verder uitwerken en ondersteunen van het inwonersinitiatief.

Het goed faciliteren van inwonersinitiatieven met een algemeen belang is voor veel lokale overheden een groot goed, maar in de praktijk blijkt het toch lastig te zijn om dit tot uitvoering te brengen. Vanuit onze rol als responsieve overheid hebben we hebben nadrukkelijk de bedoeling om dit inwonersinitiatief mogelijk te maken, de initiatiefnemers eigenaar te laten zijn en blijven van het proces en het resultaat. We geven uitwerkingskaders mee, maar stellen ons terughoudend op met het opstellen van aanvullende eisen.

1.2 Deze afspraken zorgen dat we betrokkenheid van inwoners belonen.

Het is voor een gemeente fijn als inwoners betrokken zijn bij hun leefomgeving en deze door hun inzet willen verbeteren. Ervaring leert echter dat, ondanks alle goede bedoelingen en goede voorbeelden, het lastig is om deze betrokkenheid van inwoners te vertalen in concrete acties en uitwerking. Dit heeft tot gevolg dat inwoners soms ‘afhaken’ en dat hun betrokkenheid afneemt. Door ons als gemeente responsief op te stellen ten aanzien van het initiatief en het haalbaarheidsonderzoek te faciliteren zorgen we dat betrokkenheid van inwoners beloond wordt.

1.3 De doelstellingen van het initiatief passen in het beleid van de gemeente op het gebied van sporten & bewegen, preventie en welzijn.
De initiatiefgroep heeft in haar eerste ideeën aangegeven dat het aanleggen van een Urban Ox Park ook bijdraagt aan de gemeentelijke doelstellingen op het gebied van sport & bewegen, preventie en welzijn. Deze doelen zijn ook meegenomen in de uitgangspunten van haalbaarheidsonderzoek en dragen daarmee bij aan het gemeentelijk beleid. De concretisering hiervan vindt plaats in het haalbaarheidsonderzoek.

1.4 Het faciliteren van een haalbaarheidsonderzoek zorgt voor een andere positie van de gemeente in het proces.
We willen als gemeente niet de regie in het inwonersinitiatief overnemen, maar juist de initiatiefgroep aan het stuur laten van het proces. Dit maakt dat we als gemeente ook een andere rol en positie hebben. Adviseren, ondersteunen, verbinden en meedenken zijn daarbij belangrijke werkwoorden. Het doorlopen van een goed proces staat daarbij hoog in het vaandel.

1.5 De afspraken passen bij de werkwijze die we als gemeente Oss vaker toepassen en nastreven.
De gemeente Oss heeft vaker gezocht naar mogelijkheden en werkwijzen die meer aansluiten bij de praktijk dan die voldoen aan de standaardprocedure. We hanteren daarbij de term ‘werken volgens de bedoeling’. Werken middels een afsprakenkader past goed bij dit inwonersinitiatief waarbij een algemeen belang wordt nagestreefd. We faciliteren de initiatiefgroep in het uitwerken van een haalbaarheidsonderzoek en willen dan ook (volgens de bedoeling) zorgen dat we het gerealiseerd wordt. En niet dat het initiatief na het uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek door standaardprocedures en werkwijzen alsnog sneuvelt.

1.6 De doelstellingen van het initiatief passen bij een gemeente met een omvang als Oss.
De gemeente Oss groeit naar een 100.000-inwonergemeente met een bijbehorend voorzieningenniveau. Een Urban Ox Park met voorzieningen voor urban-sporten in de openbare ruimte sluit prima aan bij deze ontwikkeling van de gemeente.

2.1 De uitwerkingskaders zorgen dat het inwonersinitiatief niet met onrealistische wensen en eisen komt.
We willen het inwonersinitiatief een realistische kans van slagen geven zonder dat we het als gemeente overnemen of dat er een uitwerking komt die niet realiseerbaar is. Dit doen we door een aantal uitwerkingskaders mee te geven aan de initiatiefgroep. Deze uitvoeringskaders zijn uiteraard besproken met de initiatiefgroep. De uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek moeten passen binnen deze uitwerkingskaders.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1 We weten nog niet de exacte uitkomst van het haalbaarheidsonderzoek.

In dit geval weten we inderdaad niet de exacte uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek. Om te zorgen dat deze niet buitensporig zijn hebben we de uitwerkingskaders opgesteld. Deze moeten zorgen dat uitkomsten ook realiseerbaar zijn. Verder sluiten de doelstellingen van het initiatief aan bij het huidige beleid van de gemeente Oss op sport & bewegen, preventie en welzijn. Dit samen maakt dat we als gemeente comfort moeten voelen bij de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek.

1.2 We nemen als gemeente hierbij een risico.

Zeker, we nemen een risico. Echter zoals in het vorige punt aangegeven nemen we maatregelen om de risico's te beperken. Daarnaast past het nemen van risico ook bij de ontwikkeling die we als gemeente nastreven. We willen een gemeente zijn die werkt vanuit en aansluit bij de wensen en ideeën van inwoners. Voor inwoners geldt ook dat niet bij alles waar zij zich aan verbinden de uitkomst vooraf vaststaat en zij een risico lopen. De leden van de initiatiefgroep hebben ondanks deze onzekerheid toch het risico genomen om veel (vrije)tijd en energie in deze ambitie te steken. We kunnen als gemeente daarbij niet achterblijven, dat is niet 'de bedoeling'.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

We weten nog niet welke financiële impact het initiatief voor een Urban Ox Park heeft. Een eerste grove inventarisatie van de kosten van de 'elementen' in het Urban Ox Park levert een indicatieve investering op van € 500.000,-. Als de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek vallen binnen de uitwerkingskaders zullen we als gemeente een passend financieel voorstel uitwerken en ter besluitvorming voorleggen.

b. Privacy

Niet van toepassing.

c. Communicatie

Communicatie wordt door de initiatiefgroep verzocht. Uiteraard zullen we de gemeenteraad informeren over de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek. Daarnaast zorgen we dat intern binnen de gemeente de relevante afdelingen geïnformeerd worden.

d*. Uitvoering*

Niet van toepassing.

e. Overlegd met

- Initiatiefgroep Urban Ox Park
- Wijkcoördinatoren gemeente Oss, M. van de Wiel, P. Mulderij, N. Spierings, L. Verbruggen
- Programmamanager programma Voorzieningen voor Sport, Cultuur en Ontmoeten, P. Noten
- Afdeling Vastgoed gemeente Oss, S. Hofman, W. Mentink
- Afdeling Inrichting Beheer Openbare Ruimte, R. Leijten, N. Vendelmans
- Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling, M. Hagreis, P. Kuypers

Bijlagen
Uitwerkingskaders '*Uitwerkingskaders Urban Ox Park*'

Samenvatting
Er is een inwonersinitiatief ontstaan om te komen tot de aanleg van een multifunctionele sport- en beweeggelegenheid in het openbaar gebied van Oss. Dit gaat uit van een aantal 'urban sports' bijeengebracht op één plek. De initiatiefgroep wil graag gaan samenwerken met de gemeente, urban sporters en andere partijen om tot een definitieve uitwerking te komen. De gemeente heeft onlangs besloten de initiatiefgroep te faciliteren bij het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek.

Om te zorgen dat het inwonersinitiatief na uitvoering van het haalbaarheidsonderzoek zo snel mogelijk gerealiseerd kan worden, passend bij onze rol als responsieve overheid, hebben we vooraf een afsprakenkader nodig. Daarbinnen maken we de volgende afspraken:

a. de gemeente kijkt primair naar wat de bedoeling is en hoe dat snel tot stand kan worden gebracht;
b. de gemeente stelt de globale kaders vooraf vast en toetst de uitkomst van het haalbaarheidsonderzoek daaraan;
c. de initiatiefnemers blijven eigenaar van het proces en zoveel mogelijk ook van het resultaat; de gemeente ondersteunt en faciliteert.