Gemeente Amstelveen

# RAADSVOORSTEL

**Raadsvoorstel nr** 21

**Datum B&W-besluit** N.v.t.

**Voor de raadsvergadering van** 21 april 2021

Z21-011362

**Behandelen in de raadscommissie** N.v.t.

**Portefeuillehouder** Burgemeester

**Afdeling** Griffie

**Behandelend ambtenaar** (voor technische vragen)
Debby de Heus
d.de.heus@amstelveen.nl

**Onderwerp**

Wijziging Reglement van orde van de gemeenteraad, de Verordening op de raadscommissies en de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

**Gevraagd besluit**

In te stemmen met:

1. Verordening tot wijziging van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Amstelveen 2019.
2. Verordening tot wijziging van de Verordening op de raadscommissies gemeente Amstelveen 2019.
3. Verordening tot wijziging van de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018.

## WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

**Wat willen we bereiken (effectindicatoren)**

Een werk- en vergaderwijze van de raad en die voldoet aan de wensen en behoeften van de raad.

**Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)**

Actualiseren van het Reglement van orde van de gemeenteraad, De Verordening op de raadscommissies en de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

## ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

**Programma (speerpunt)**

Programma 6. Bestuur, bevolking en veiligheid.

**Aanleiding**

In het presidium is aan de orde geweest dat het raadzaam is om op korte termijn een aantal gewilde werkwijzen van de raad vast te leggen in het Reglement van orde en de Verordening op de raadscommissies van de gemeente Amstelveen. Belangrijke punten zijn het regelen van de beslotenheid van het presidium en de agendacommissie, het schrappen van het seniorenconvent en het aanscherpen van de regels en procedure met betrekking tot de benoeming van burgerleden. Ook de mogelijkheid tot digitaal vergaderen is in een nieuw artikel opgenomen. De griffie heeft daarnaast de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning tegen het licht gehouden waaruit ook een aantal technische wijzigingsvoorstellen naar voren zijn gekomen.

**Argumenten**

De aanpassingen lopen vooruit op de evaluatie en doorontwikkeling van het vergadermodel van de gemeenteraad. Als op basis van de uitwerking daarvan de raad besluit een andere werkwijze te gaan hanteren, zal dat deel van het Reglement van orde opnieuw in lijn moeten worden aangepast. Een behandeling van de voorliggende aanpassingen is urgent om een aantal gewenste en technische wijzigen nu reeds te regelen.

**Kanttekeningen**

Eén van de wijzigingen betreft de openbaarheid van het presidium en de agendacommissie. In lijn met de auditcommissie, de werkgeverscommissie en de rekenkamercommissie is gelet op de aard van de werkzaamheden van deze commissies beslotenheid gewenst. Beide gremia hebben een 'huishoudelijk karakter'. Het presidium heeft voornamelijk een algemeen adviserende rol en functioneert als algemeen adviesorgaan van de gemeenteraad. De agendacommissie vervult een coördinerende rol bij de agendering van zaken. Beide commissies beogen het functioneren van de gemeenteraad te bevorderen. In beslotenheid kunnen de deelnemers hier vrijuit over spreken. Indien bij uitzondering gewenst kunnen beide gremia besluiten toch externen uit te nodigen om deel te nemen aan de vergaderingen.

Hierbij past de kanttekening dat openbaarheid een groot goed is in het openbaar bestuur. Terecht heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in de toelichting op de modelverordening Reglement van Orde 2018 opgemerkt dat gemeenten terughoudend dienen te zijn met in het presidium aan bod laten komen van de inhoudelijke aspecten van het raadswerk. De VNG wijst op het gevaar dat er anders binnen de raad een nieuw bestuursorgaan wordt gecreëerd, hetgeen niet strookt met artikel 125 eerste lid van de Grondwet, die het primaat expliciet bij de raad legt. De beslotenheid strookt dan niet met één van de grondbeginselen in een democratie. Namelijk dat inhoudelijke zaken aanbod dienen te komen in een openbare vergadering (openbaar, tenzij). Het is aan de voorzitter en de leden om hier voor te waken. Om dezelfde reden wordt het seniorenconvent geschrapt.

**Financiën**

Het gewijzigd vaststellen van de drie reglementen heeft geen financiële consequenties.

**Communicatie**

Na besluitvorming zullen de gewijzigde reglementen worden bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad.

**Procedure**

Het wijzigingen van het Reglement van orde is een zaak van de raad, waarover het college geen besluit neemt of advies geeft. De behoefte om de reglementen te wijzigen aan de bestaande of gewenste vergaderpraktijk is meerdere malen in het presidium besproken. Raadsleden de heren De Pijper, Rienks, Becker en mevrouw Veenboer vormden een klankbordgroep en hebben samen met de griffier tot in detail alle wijzigen doorgenomen. De fractievoorzitters hebben daarop schriftelijk kunnen reageren. In de presidia van 6 en 8 april zijn de uitkomsten teruggekoppeld en is geadviseerd om dit voorstel rechtsreeks op de raadagenda van 21 april 2021 te agenderen als bespreekstuk. Tijdens de behandeling bediscussieert de raad de voorliggende wijzigingen. Alternatieven kunnen via een amendement (getoetst door de griffie) naar voren worden gebracht.

**Bijlagen**

1. Verordening tot wijziging van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Amstelveen 2019.
2. Verordening tot wijziging van de Verordening op de raadscommissies gemeente Amstelveen 2019.
3. Verordening tot wijziging van de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018.
4. Was-wordt lijst wijziging Reglement van Orde, Verordening op de raadscommissies en Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2021.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens

## BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

**Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie**

N.v.t.

| | **Het voorstel aan de raad is** | **Aanvaarde amendementen / moties** |
|---|---|---|
| | Ongewijzigd aanvaard | |
| | Gewijzigd aanvaard | |
| | Verworpen | |
| X | Niet behandeld | Op verzoek van de fractievoorzitters van de agenda afgehaald. |

## RAADSBESLUIT

**Besluit**

In te stemmen met:

1. Verordening tot wijziging van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad gemeente Amstelveen 2019.
2. Verordening tot wijziging van de Verordening op de raadscommissies gemeente Amstelveen 2019.
3. Verordening tot wijziging van de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21 april 2021.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens