Bijlage B behorende bij raadsbesluit 2 juli 2024 tot vaststelling van het ‘Mandaatbesluit verstrekken geheime informatie gemeente Leudal 2024’

Mandaatbesluit verstrekken geheime informatie gemeente Leudal 2024

De raad van de gemeente Leudal;

Gezien het voorstel van de griffier van 26 april 2024;

gelet op artikel 156, eerste lid, van de Gemeentewet en afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;

gezien het advies van de raadscommissie bestuur en middelen van 19 juni 2024;

BESLUIT

Vast te stellen het "Mandaatbesluit verstrekken geheime informatie gemeente Leudal 2024".

Artikel 1. Begripsbepalingen
In dit besluit wordt verstaan onder:
- mandaat: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen;
- raad: de raad van de gemeente Leudal;
- college: het college van de gemeente Leudal;
- burgemeester: de burgemeester van de gemeente Leudal als zelfstandig bestuursorgaan;
- mandaatgever: de raad;
- gemandateerde: het college of de burgemeester.

Artikel 2. Mandaat aan het college
1. Aan het college wordt mandaat verleend voor het verstrekken aan derden van informatie waarop door het college een verplichting tot geheimhouding is gelegd en welke informatie tevens aan de raad is verstrekt.
2. Het mandaat geldt niet als een specifiek belang van de gemeente of van een bij de desbetreffende informatie betrokken derde-belanghebbende zich ertegen verzet dat geheime informatie aan derden wordt verstrekt.
3. Het mandaat ziet zowel op het schriftelijk verstrekken van geheime informatie als om het mondeling bespreken ervan.

Artikel 3. Mandaat aan de burgemeester
1. Aan de burgemeester wordt mandaat verleend voor het verstrekken aan derden van informatie waarop door de burgemeester een verplichting tot geheimhouding is gelegd en welke informatie tevens aan de raad is verstrekt.
2. Het mandaat geldt niet als een specifiek belang van de gemeente of van een bij de desbetreffende informatie betrokken derde-belanghebbende zich ertegen verzet dat geheime informatie aan derden wordt verstrekt.
3. Het mandaat ziet zowel op het schriftelijk verstrekken van geheime informatie als op het mondeling bespreken ervan.

Artikel 4. Instructies ter zake van de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheid

1. Het mandaat wordt verleend voor situaties waarin het naar het oordeel van de gemandateerde in het kader van de dagelijkse bestuurs- en uitvoeringspraktijk noodzakelijk is dat geheime informatie die aan de raad is verstrekt aan derden beschikbaar wordt gesteld.
2. Geheime informatie wordt pas aan een derde verstrekt nadat deze een geheimhoudingsverklaring heeft ondertekend.
3. De gemandateerde verschaft de mandaatgever eenmaal per jaar inlichtingen over de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheid onder vermelding van welke informatie aan wie is verstrekt en de reden daarvan.
4. Het verlenen van onder-mandaat is niet toegestaan.
5. Het mandaat laat onverlet dat de raad als enig orgaan bevoegd blijft de geheimhouding op te heffen.

Artikel 5 Ondertekening door het college

Een besluit van het college dat op grond van mandaat zoals bedoeld in dit besluit is genomen wordt als volgt ondertekend:

Namens de raad van de gemeente Leudal,
Op grond van het mandaatbesluit verstrekken geheime informatie gemeente Leudal 2024,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL

De gemeentesecretaris,	De burgemeester,
<handtekening>	<handtekening>
<naam secretaris>	<naam burgemeester>

Artikel 6 Ondertekening door de burgemeester

Een besluit van de burgemeester dat op grond van mandaat zoals bedoeld in dit besluit is genomen wordt als volgt ondertekend:

Namens de raad van de gemeente Leudal,
Op grond van het mandaatbesluit verstrekken geheime informatie gemeente Leudal 2024,

BURGEMEESTER VAN LEUDAL
<handtekening>
<naam burgemeester>

Artikel 7 Inwerkingtreding

Het mandaatbesluit treedt in werking daags na zijn openbare bekendmaking in het Gemeenteblad.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van de gemeente Leudal d.d. 2 juli 2024.

De griffier,	De voorzitter,
Drs. W.A.L.M. Cornelissen	D.H. Schmalschläger

Toelichting
De Gemeentewet is per 1 april 2023 gewijzigd. Artikel 88, lid 6, van de Gemeentewet luidt als volgt: *Indien het college, de burgemeester of een commissie overeenkomstig het tweede, derde of vierde lid informatie verstrekt aan de raad, kan de raad die informatie verstrekken aan anderen.* Dit betreft het verstrekken van informatie aan de raad ten aanzien waarvan het college, de burgemeester of een commissie een verplichting tot geheimhouding heeft gelegd. De raad is vervolgens als enige orgaan nog bevoegd deze informatie aan derden te verstrekken.

Artikel 88, lid 6, van de Gemeentewet bepaalt verder:
De raad kan regels stellen over het verstrekken van informatie ten aanzien waarvan een verplichting tot geheimhouding is opgelegd door het college, de burgemeester of een commissie en die tevens aan de raad is verstrekt.

Om aan mogelijke praktische nadelen voor de dagelijkse uitvoeringspraktijk tegemoet te komen maakt de wet het dus mogelijk dat de raad ten aanzien van de geheime stukken die met hem zijn gedeeld zogenaamde 'nadere regels' stelt over het uitbreiden van de kring van geheimhouders. Vastgelegd wordt dan in welke gevallen het bestuursorgaan dat geheimhouding heeft opgelegd deze geheime informatie ook nog met anderen kan delen nadat deze aan de raad is verstrekt en onder welke voorwaarden dat mag gebeuren.

De wetgever laat de nadere regels met betrekking tot het aan anderen verstrekken van geheime informatie nadat deze aan de raad is verstrekt vormvrij. In het bijbehorende raadsvoorstel stelt de griffier aan de raad voor om dergelijke nadere regels in de vorm van mandaat (op grond van de Algemene wet bestuursrecht) vast te stellen. De bevoegdheid tot het verstrekken aan derden van informatie waarop het college of de burgemeester geheimhouding heeft gelegd en welke informatie tevens aan de raad is verstrekt wordt door de raad gemandateerd aan het college respectievelijk de burgemeester.

Een bestuursorgaan kan op grond van afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht een ander de bevoegdheid verlenen om in naam van het bestuursorgaan besluiten te nemen. Een bestuursorgaan kan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet. De mogelijkheid tot overdracht van raadsbevoegdheden aan het college is opgenomen in artikel 156, lid 1, van de Gemeentewet. De gemandateerde bevoegdheid wordt vervolgens namens en onder verantwoordelijkheid van het oorspronkelijke bestuursorgaan uitgeoefend.

Het mandaat laat onverlet dat de raad als enige orgaan bevoegd blijft de geheimhouding op te heffen. De raad blijft ook zelf bevoegd te besluiten tot het verstrekken aan derden van informatie waarop door het college of de burgemeester een verplichting tot geheimhouding is gelegd en welke informatie tevens aan de raad is verstrekt. De raad kan het mandaat te allen tijde intrekken.

Het mandaat ziet op het verstrekken van informatie waarop door middel van een expliciet besluit geheimhouding is gelegd. Door het college of de burgemeester onder *embargo* aan de raad verstrekte informatie die geacht wordt tijdelijk vertrouwelijk te worden behandeld wordt niet beschouwd als geheime informatie en valt buiten dit mandaat.

Beoogd effect van onderhavig mandaatbesluit is een efficiënte en effectieve dagelijkse bestuurs- en uitvoeringspraktijk voor het college en de burgemeester voor zover het betreft het aan anderen beschikbaar stellen van informatie waarop geheimhouding rust, zonder hierbij de positie van de raad te beperken.

Doel is te bewerkstelligen dat het college en de burgemeester bevoegd blijven informatie waarop geheimhouding rust en welke informatie met de raad is gedeeld aan derden beschikbaar te stellen zonder dat daarvoor telkens een raadsvoorstel aan de raad moet worden voorgelegd.

Het is ondoenlijk om een uitputtende opsomming te geven van 'anderen' aan wie geheime informatie mag worden verstrekt. Het is eveneens onmogelijk om uitputtend alle praktijksituaties te beschrijven waarin het verstrekken van geheime informatie door het college of de burgemeester aan derden noodzakelijk is. Daarom wordt geadviseerd een negatief stelsel te hanteren: het college en de burgemeester zijn bevoegd, tenzij een specifiek belang zich daartegen verzet. Voorbeelden van een specifiek belang dat het onwenselijk maakt dat college of burgemeester bevoegd zijn, zijn situaties waarin het belang van de gemeente mogelijk geschaad wordt, of het belang van een derde die bij de geheime informatie is betrokken (niet zijnde de ontvanger). Ook wanneer de geheimhouding materieel zou worden opgeheven is er sprake van een specifiek belang dat zich tegen verstrekking van de informatie verzet. Dit doet zich bijvoorbeeld voor als de groep ontvangers groot is (bijvoorbeeld alle wijk- en dorpsraden, of bedrijven in het kader van een openbare aanbestedingsprocedure). Het is aan het college respectievelijk de burgemeester om te beoordelen of een belang zich tegen het verstrekken verzet. Indien dit wenselijk wordt geacht kunnen betrokken derde-belanghebbenden van de verstrekking in kennis worden gesteld. Indien het gevoelige of complexe zaken betreft kan het college er ook voor kiezen niet zelf tot verstrekking over te gaan, maar een voorstel daartoe aan de raad voor te leggen. Het is niet verplicht in alle gevallen gebruik te maken van een via mandaat verkregen bevoegdheid.

2 soorten geheimhoudingsverklaringen:

- Het college als verstrekker
- De burgemeester als verstrekker

GEHEIMHOUDINGSVERKLARING

Hierbij verklaart:

Naam:

Adres:

hierna te noemen: 'ontvanger',

in relatie tot:

het bestuursorgaan college van de gemeente Leudal

hierna te noemen: 'verstrekker',

het volgende:

Artikel I. Informatie
Ontvanger is ermee bekend dat hij of zij door of namens de verstrekker wordt voorzien van informatie waarop krachtens het besluit van …… geheimhouding rust op grond van artikel 87 Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 1 en of lid 2, Wet open overheid en welke informatie door of namens de verstrekker tevens aan de raad van de gemeente Leudal is verstrekt.

Het betreft informatie over ……..

Verstrekker en ontvanger bespreken voor welk doel de informatie mag worden gebruikt.

De verstrekker is gerechtigd de geheime informatie aan de ontvanger te verstrekken ingevolge het 'Mandaatbesluit verstrekken geheime informatie gemeente Leudal 2024'.

Artikel II. Geheimhouding
Op ontvanger rust de wettelijke verplichting de van, althans namens verstrekker ontvangen informatie geheim te houden en te behandelen als informatie die hij of zij niet – noch geheel, noch gedeeltelijk – met derden deelt. Er geldt strikte geheimhouding. De artikelen 2:5 Algemene wet bestuursrecht en 272 Wetboek van Strafrecht zijn van toepassing.

Artikel III. Duur
Ontvanger is tot geheimhouding van de informatie gehouden totdat de geheimhouding rechtsgeldig wordt opgeheven.

Artikel IV. Gebruik informatie
Ontvanger gebruikt de informatie voor het met verstrekker besproken doel. Voor het overige geldt een absoluut verbod op het gebruik en of de toepassing van de informatie door de ontvanger.

Ontvanger is niet gerechtigd (commercieel) voordeel uit de ontvangen informatie te halen.

Artikel V. Boete en schade
Ontvanger is een direct opeisbare boete verschuldigd indien hij of zij in strijd met de in dit document genoemde verplichtingen handelt. De direct opeisbare boete bedraagt € 25.000 per keer dat de ontvanger deze boetebepaling overtreedt, met een maximum van € 250.000.

Indien ontvanger de in dit document genoemde verplichtingen niet of niet volledig nakomt, is hij of zij tevens een schadevergoeding verschuldigd aan de verstrekker.

Aldus opgemaakt in enkelvoud en – na ondertekening – in kopie verstrekt aan verstrekker,

te Leudal, op _____ (datum)

_____ (handtekening)

GEHEIMHOUDINGSVERKLARING

Hierbij verklaart:

Naam:

Adres:

hierna te noemen: 'ontvanger',

in relatie tot:

het bestuursorgaan burgemeester van de gemeente Leudal

hierna te noemen: 'verstrekker',

het volgende:

Artikel I. Informatie
Ontvanger is ermee bekend dat hij of zij door of namens de verstrekker wordt voorzien van informatie waarop krachtens het besluit van …… geheimhouding rust op grond van artikel 87 Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 1 en of lid 2 Wet open overheid en welke informatie door of namens de verstrekker tevens aan de raad van de gemeente Leudal is verstrekt.

Het betreft informatie over ……..

Verstrekker en ontvanger bespreken voor welk doel de informatie mag worden gebruikt.

De verstrekker is gerechtigd de geheime informatie aan de ontvanger te verstrekken ingevolge het 'Mandaatbesluit verstrekken geheime informatie gemeente Leudal 2024'.

Artikel II. Geheimhouding
Op ontvanger rust de wettelijke verplichting de van, althans namens verstrekker ontvangen informatie geheim te houden en te behandelen als informatie die hij of zij niet – noch geheel, noch gedeeltelijk – met derden deelt. Er geldt strikte geheimhouding. De artikelen 2:5 Algemene wet bestuursrecht en 272 Wetboek van Strafrecht zijn van toepassing.

Artikel III. Duur
Ontvanger is tot geheimhouding van de informatie gehouden totdat de geheimhouding rechtsgeldig wordt opgeheven.

Artikel IV. Gebruik informatie
Ontvanger gebruikt de informatie voor het met verstrekker besproken doel. Voor het overige geldt een absoluut verbod op het gebruik en of de toepassing van de informatie door de ontvanger.

Ontvanger is niet gerechtigd (commercieel) voordeel uit de ontvangen informatie te halen.

Artikel V. Boete en schade
Ontvanger is een direct opeisbare boete verschuldigd indien hij of zij in strijd met de in dit document genoemde verplichtingen handelt. De direct opeisbare boete bedraagt € 25.000 per keer dat de ontvanger deze boetebepaling overtreedt, met een maximum van € 250.000.

Indien ontvanger de in dit document genoemde verplichtingen niet of niet volledig nakomt, is hij of zij tevens een schadevergoeding verschuldigd aan de verstrekker.

Aldus opgemaakt in enkelvoud en – na ondertekening – in kopie verstrekt aan verstrekker,

te Leudal, op _____ (datum)

_____ (handtekening)