Memo

Gemeente Mook en Middelaar

Postadres: Postbus 200, 6585 ZK MOOK
Bezoekadres: Raadhuisplein 6 Mook
Telefoon: (024) 696 91 11
Fax: (024) 696 19 39
E-mail: gemeente@mookenmiddelaar.nl
Internet: www.mookenmiddelaar.nl

Aan: Gemeenteraad
Van: College van burgemeester en wethouder
Afdeling: Bedrijfsvoering
Doc. Nr.:
Datum: 14 december 2021
Onderwerp: Grondslagen belastingverordeningen 2022

Geachte raadsleden,

Het raadsvoorstel ‘Belastingverordeningen 2022’ heeft mede als doel u inzicht te geven in de totstandkoming van de belastingtarieven 2022 met als vergelijking de gegevens over 2021. Hierbij zijn de belastingopbrengsten, zoals vermeld in de Programmabegroting 2022, leidend. De belasting-tarieven zijn hiervan een afgeleide middels de formule ‘tarief is geraamde opbrengst gedeeld door de grondslag’. Naar aanleiding van de commissievergadering Begroting en Rekening van donderdag 9 december 2021 zijn diverse vragen gesteld met betrekking tot de hoogte van de grondslagen in relatie tot de tariefberekening.

BsGW
Ons college is verantwoordelijk voor het taakveld belastingen. De praktische uitvoering hiervan was, mede gezien de kleinschaligheid van de gemeente en de kwetsbaarheid van de functie, tot en met 2020 uitbesteed aan de gemeente Nijmegen en is vanaf 2021 uitbesteed aan de BsGW. De BsGW verzorgt voor praktisch alle Limburgse gemeenten en waterschappen de waardering van de onroerende zaken en de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen (en waterschapsheffingen). Periodiek ontvangen wij prognoses en realisatiecijfers van de BsGW. Uitgangspunt hierbij is dat wij ons conformeren aan de prognoses zoals deze door de BsGW worden opgesteld. Deze prognoses zijn altijd een momentopname en zijn voor 2022 primair gebaseerd op de realisatiecijfers 2021 gedurende het eerste halfjaar van 2021. Omdat het bij de prognoses (voor 2022) gaat om een momentopname, is het altijd mogelijkheid dat later in het jaar bijgestelde prognoses worden afgegeven (dit kan zowel tot een hogere als een lagere grondslag leiden). Voor de berekening van de belastingtarieven is uitgegaan van de prognose van augustus en oktober 2021. Daarbij zijn prognoses een hulpmiddel. De beoogde resultaten zijn nooit 100% waterdicht of exact te berekenen. Door bijvoorbeeld de luierinzameling zal het aantal kg restafval afnemen, maar niemand weet exact met hoeveel. Dit zal in de loop der jaren blijken, waarbij de diverse prognoses steeds nauwkeuriger worden, mede omdat er na een aantal jaren trends zijn te ontdekken.

Grondslagen
Wij zijn ons wel bewust van de geconstateerde verschillen in de aantallen. Eventuele verschillen met de prognoses in de voorgaande jaren lijken in eerste instantie terug te voeren naar de overgang van

de gemeente Nijmegen naar de BsGW. Om meer inzicht hierin te krijgen is de vraag uitgezet bij de BsGW en heeft nader onderzoek plaatsgevonden.

Onroerende zaakbelastingen
Voor wat betreft de ozb is de prognose van de grondslagen juist. In deze prognose zit bijvoorbeeld ook de waardeontwikkeling van de woningen en niet-woningen. Voor wat betreft de geraamde opbrengst in enig jaar wordt primair uitgegaan van de geraamde opbrengst van een voorgaand jaar als dan niet geïndexeerd (of anderszins verhoogd). In de loop der jaren kan tussen de ozb-onderdelen een verschil ontstaan tussen de realisatie en de raming (terwijl er in totaliteit geen verschil is). De verschuiving in de geraamde opbrengst van € 100k van niet-woningen naar woningen betreft een (eenmalige) bijstelling als correctie op de gerealiseerde cijfers in het verleden.

Forensenbelasting
Met betrekking tot de forensenbelasting heeft er een controle plaatsgevonden van de objecten die voorheen in de forensenbelasting waren betrokken. Uit deze controle is gebleken dat een aantal objecten niet meer voldoen aan het criterium (>90 dagen per jaar) om forensenbelasting te kunnen opleggen, vanwege inschrijving op het adres door belastingplichtige dan wel door verkoop van het object. De grondslag is hierdoor gedaald. Het voorgestelde tarief leidt ertoe dat het actuele aantal objecten de geraamde opbrengst genereren. Als het tarief lager wordt vastgesteld, heeft dat direct gevolg voor de opbrengst.

Rioolheffing
Het tarief rioolheffing wordt niet standaard geïndexeerd, maar wordt afgeleid van de omvang van de geraamde kosten waarbij sprake is van maximaal 100% kostendekkendheid. De geraamde lasten voor 2022 zijn gedaald in verband met bijstelling van de geraamde kapitaallasten, de geraamde toerekening van de salariskosten en het geraamde aandeel in de overhead. Eventuele verschillen tussen geraamde opbrengst en gerealiseerde opbrengst wordt verrekend met de egalisatievoorziening.

Reinigingsheffingen
Voor wat betreft het vastrecht voor de reinigingsheffingen is de prognose gebaseerd op de stand van augustus 2021. Inmiddels is gebleken dat er vanwege de overgang vanuit Nijmegen naar de BsGW enkele onvolkomenheden in het bestand van 2021 stonden. Dit betreft een eenmalige situatie (conversie) en is het bestand inmiddels gecorrigeerd. In december 2021 is een bijgestelde prognose afgegeven van het aantal objecten voor de afvalstoffenheffing. Deze bedraagt 3.560. Het voorstel is nog gebaseerd op de eerdere prognose van 3.475 objecten.

Verordeningen
Voor de besluitvorming van de belastingtarieven over 2022 is ons inziens van belang in hoeverre u met de voorgestelde tarieven wel of geen (financieel) risico loopt. Naar onze mening loopt u geen of nauwelijks (financieel) risico. De voorgestelde tarieven zijn afgeleid van de door de raad vastgestelde opbrengsten. Van belang is wel dat bijvoorbeeld rioolheffing en reinigingsheffingen op begrotingsbasis maximaal 100% kostendekkend zijn. Als bij de realisatie blijkt dat er een overschot zou zijn, dan wordt dit binnen de taakvelden Riolering en Afval verwerkt middels de egalisatievoorziening. Rioolheffing en reinigingsheffingen zijn en blijven 100% gesloten systemen. Het tarief kan hierop een volgend jaar weer worden aangepast.

Tot slot

Tot slot merken wij op dat er op hoofdlijnen twee methoden gehanteerd kunnen worden voor de tariefberekening. Ten eerste een tariefberekening op basis van ‘opbrengst gedeeld door grondslag’. Deze methode hebben we vorig jaar aangekondigd en deze is ook gebruikt in het voorliggende raadsvoorstel ‘Belastingverordeningen 2022’. Door omschakeling naar deze methode zullen volgend jaar de tarieven en de vergelijkende cijfers beter op elkaar aansluiten.
Een andere methode is om tarieven te indexeren (bijvoorbeeld met een inflatiecorrectie). Hierbij is het tarief leidend en is de opbrengst een afgeleide, zijnde ‘opbrengst is tarief keer grondslag’. Deze methode is voorgaande jaren veelal gebruikt. Daarbij bleek dat niet altijd de geraamde opbrengst werd gehaald (omdat de grondslag achter bleef ten opzichte van de prognose). Mocht u als raad, afwijkend van het voorstel, conform deze laatste methode de tarieven vaststellen, dan bestaat de mogelijkheid dat de geraamde opbrengst niet gehaald wordt. Hierbij loopt u dus een financieel risico.

Het college is van mening dat met het voorliggende raadsvoorstel tot herziening van de belastingtarieven recht wordt gedaan aan de taak om de begroting financieel sluitend te houden.

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,





De secretaris,
J.M.G. Smits - de Kinkelder

De burgemeester,
mr. drs. W. Gradisen