Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
15 december 2023

Ons kenmerk:
D2023-142464

Zaaknummer:
2023-012888

Bijlage(n):
3

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarde

Plan: Schippersvaartweg 38, Noordwijkerhout
Gemeente: Noordwijk

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Ontwerpbesluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk

1. ONDERWERP

Het voornemen bestaat om op de locatie Schippersvaartweg 38, kadastraal bekend als gemeente Noordwijkerhout, sectie B, nummer 4196, de bestaande woning te vervangen voor een nieuwe woning. De ontwikkeling is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied 2015'. De realisatie van de woning wordt mogelijk gemaakt met een procedure, zoals bepaald in artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De locatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Schippersvaartweg. Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom en wordt daarom beschouwd als buitenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Schippersvaartweg ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de woning een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.
Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.
In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt 53 dB vanwege de ligging in buitenstedelijk gebied.

[1] Rapport 'Onderzoek wegverkeerslawaai Schippersvaartweg 38 te Noordwijkerhout', d.d. 21 juni 2022, rapportnummer 19194.002, opgesteld door Econsultancy.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen
Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:
1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan
Het planvoornemen bestaat uit de sloop van de bestaande woning en de bouw van een nieuwbouwwoning. De nieuwe woning komt niet exact binnen de bouwcontouren van de bestaande woning te liggen, maar verschuift iets in zuidoostelijke richting.

3.3 Toetsing
Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai
In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Schippersvaartweg met aftrek van de wettelijke correctiefactor, inzichtelijk gemaakt.
Tevens is een kaart bijgevoegd (zie bijlage 1 bij dit besluit), die inzicht geeft in de lokale situatie.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van wordt overschreden. De maximaal berekende geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Schippersvaartweg bedraagt 56 dB op de noordgevel van de woning. Deze geluidbelasting voldoet niet aan de

maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB voor buitenstedelijk gebied. De gevel wordt daarom als dove gevel uitgevoerd.
De geluidbelasting op de overige gevels van de woning bedraagt ten hoogste 53 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

De Schippersvaartweg is van referentiewegdek voorzien. Met een geluidreducerend wegdektype, zoals SMA-NL8 G+ kan een reductie van circa 2 dB behaald worden. Voor een efficiënte bronmaatregel dient over circa 60 meter lengte het wegdek worden vervangen. De vervanging van het wegdek zal in verband met beheer en onderhoud stuiten op bezwaren van financiële aard. Bij een eenheidsprijs van € 35,- per m² bedragen de totale kosten voor het vervangen van het wegdek circa € 12.600,-. Een dergelijke investering is gezien de beperkte reductie en de kleinschaligheid van het plan financieel niet doelmatig. Het treffen van bronmaatregelen voor alleen dit plan is geen reële optie.

Overdrachtsmaatregelen

Maatregelen in het overdrachtsgebied in de vorm van geluidafschermende voorzieningen zijn een scherm of wal. Het toepassen van een aaneengesloten geluidscherm langs de Schippersvaartweg is geen reële optie, omdat de woning ontsloten wordt via de Schippersvaartweg. Daarnaast is een geluidscherm langs de Schippersvaartweg met een effectieve hoogte waarbij de verdieping van de woning wordt afgeschermd vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.

Het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning is gezien de beperkte ruimte op het perceel geen optie.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen niet mogelijk is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de woning zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai en het binnenniveau in de woning. In een onderzoek naar de benodigde geluidwering[2] zijn bouwkundige voorzieningen doorberekend waarmee een binnenniveau van maximaal 33 dB wordt bereikt.

Cumulatie

Omdat sprake is van slechts één relevante weg is er geen sprake van cumulatie.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

[2] Rapport 'Onderzoek geluidwering gevels Schippersvaartweg 38, Noordwijkerhout', d.d. 1 december 2023, rapportnummer 19194.004, opgesteld door Econsultancy.

Toetsing criteria
Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van bestaande bebouwing. De woning wordt gebouwd ter vervanging van een woning. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden
De voorwaarden zijn toepassing, indien de gevelbelasting meer dan 53 dB bedraagt. De maximaal berekende geluidbelasting bedraagt 56 dB op de noordgevel. Deze gevel wordt als dove gevel uitgevoerd, vanwege overschrijding van de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 53 dB.
Op de overige gevels bedraagt de geluidbelasting maximaal 53 dB, waardoor toetsing aan de voorwaarden niet van toepassing is. Het plan voldoet wel aan de voorwaarde van een geluidluwe gevel.

3.5 Conclusie
Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE
4.1 Algemeen
De gemeente Noordwijk is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Noordwijk. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming
In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp ruimtelijk plan gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.3 Zienswijzen
Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na bekendmaking van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Noordwijk, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE
Voor de bouw van een woning op de locatie Schippersvaartweg 38, kadastraal bekend als gemeente Noordwijkerhout, sectie B, nummer 4196, is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt, met de toepassing van een dove gevel, voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

ONTWERPBESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens een hogere waarde vast te stellen voor een woning op de locatie Schippersvaartweg 38, kadastraal bekend als gemeente Noordwijkerhout, sectie B, nummer 4196 vanwege wegverkeer op de Schippersvaartweg te Noordwijk. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt 53 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:
1. De noordgevel van de woning wordt als dove gevel uitgevoerd.
2. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen conform de maatregelen (of daaraan akoestisch vergelijkbaar) zoals beschreven in het akoestisch onderzoek naar de benodigde geluidwering dat binnen de woning een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt.

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden aan de te verlenen omgevingsvergunning te worden verbonden.

Aandachtspunten overige regelgeving:
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk,



M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:
1. Situatieschets.
2. Rapport ‘Onderzoek wegverkeerslawaai Schippersvaartweg 38 te Noordwijkerhout’, d.d. 21 juni 2022, rapportnummer 19194.002, opgesteld door Econsultancy.
3. Rapport ‘Onderzoek geluidwering Schippersvaartweg 38, Noordwijkerhout’, d.d. 1 december 2023, kenmerk 19194.004, opgesteld door Econsultancy.

Bijlage 1 Situatieschets



Locatie perceel plangebied (rood omlijnd) en bouwplan (blauw gearceerd), bron: luchtfoto 2022

Bijlage 2 Rapport ‘Onderzoek wegverkeerslawaai’, d.d. 21 juni 2022, rapportnummer 19194.002, opgesteld door Econsultancy

Bijlage 3 Rapport 'Onderzoek geluidwering gevels Schippersvaartweg 38 Noordwijkerhout', d.d. 1 december 2023, rapportnummer 19194.004, opgesteld door Econsultancy