

RAADSVOORSTEL

Zaakdossier: 21885-2021

Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Maashorst 2022

	21885-2021
Auteur	: Ali Gençalioglu/Petar Tolic
Domein/team	: Veiligheid
E-mail	: Ali.Gencalioglu@landerd.nl / Petar.Tolic@uden.nl
Port.	: H. Hellegers/M. Bakermans

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Maashorst 2022

Advies

1. De Algemene Plaatselijke Verordeningen van de voormalige gemeenten Uden en Landerd te harmoniseren;
2. Daartoe de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Maashorst 2022 vast te stellen.

Inleiding

De huidige APV's van Landerd en Uden dienen met het oog op het samengaan van beide gemeenten te worden geharmoniseerd. Deze APV's komen niet geheel met elkaar overeen. De verschillen komen voort uit beleidskeuzes die de voormalige gemeenten voor hun grondgebied hebben gemaakt. Uitgangspunt bij de harmonisering is dat er nu geen substantiële zaken worden gewijzigd waarover politiek-bestuurlijke keuzes gemaakt kunnen of moeten worden. Deze zaken worden in de loop van 2022 aan de raad voorgelegd. Het gaat dan met name over bepalingen over evenementen en sluitingstijden voor paracommerciële instellingen. Deze bepalingen zoals die golden in de gemeenten Uden en Landerd blijven voor het (voormalige) grondgebied, nog maximaal twee jaar van kracht. Zaken waarover geen politiek-bestuurlijke keuzes gemaakt hoeven te worden en die uit oogpunt van efficiëntie, eenduidigheid en handhaving aanpassing vereisten, zijn wél geharmoniseerd.

De model-APV van de VNG is als uitgangspunt genomen voor de nieuwe APV. Dat betekent dat de APV voor de gemeente Maashorst up-to-date is en voldoet aan geldende (Europese) wet- en regelgeving en actuele jurisprudentie.

Er is ook kritisch gekeken naar de mogelijkheden tot deregulering. Over het algemeen leveren simpele verbodsbepalingen geen hoge lasten op. Het laten vervallen van zulke bepalingen levert dan ook weinig aan lastenvermindering op, terwijl die bepalingen wel van belang kunnen zijn om op te kunnen treden in overlastsituaties indien deze zich toch voordoen.

Beoogd effect

Eén gelijklopende Algemene Plaatselijke Verordening voor gemeente Maashorst.

Argumenten

1.1 Harmonisatie van regelgeving is noodzakelijk

Op grond van artikel 28 Wet Arhi behouden voorschriften die in een overgaande gemeente gelden op de dag voorafgaand aan de datum van herindeling, in beginsel nog gedurende twee jaar na die datum hun rechtskracht. Om te voorkomen dat per 1 januari 2022 voor het grondgebied van de voormalige gemeenten Uden en Landerd afwijkende APV's van toepassing zijn, is het noodzakelijk om één gelijklopende APV voor het hele grondgebied van de gemeente Maashorst vast te stellen.

2.1 De nieuwe regeling is gebaseerd op de Modelverordening van de VNG

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) biedt al jarenlang kwalitatief goede standaardverordeningen aan, op tal van beleidsterreinen. Ook voor de Algemene Plaatselijke Verordening heeft de VNG een modelverordening opgesteld. De Modelverordening is helder van opzet, juridisch van goede kwaliteit en voor het laatst nog herzien in oktober 2020. Bij het opstellen van de APV is daarom de Modelverordening van de VNG als uitgangspunt genomen.

Kanttekeningen

1.1 De regelgeving over onderstaande onderwerpen is niet geharmoniseerd

- *Evenementen*

In de APV's van Uden en Landerd zijn bepalingen opgenomen over evenementen. Die bepalingen en het daarop gebaseerde evenementenbeleid zijn op dit moment dermate verschillend van opzet, dat harmonisatie daarvan nu niet haalbaar is. Om die reden is in artikel 6:5 een overgangsbepaling opgenomen, op basis waarvan op evenementen het recht van toepassing blijft zoals dat gold op de dag vóór de inwerkingtreding van de nieuwe APV. Naar ons oordeel heeft dit in de praktijk geen onredelijke uitwerking. Desondanks wordt het uniformeren van de regelgeving over evenementen in 2022 integraal ambtelijk opgepakt en separaat aan uw raad voorgelegd.

- *Schenk- en sluitingstijden paracommerciële horeca*

Op grond van de Alcoholwet zijn gemeenten verplicht om in ieder geval ten aanzien van de schenktijden van alcoholische dranken in paracommerciële inrichtingen een verordening op

te stellen, hetzij in een aparte verordening, hetzij in de APV. De uiterlijke schenktijden voor sportverenigingen en overige paracommerciële instellingen in Uden en Landerd lopen nu echter nog uiteen. Ook de sluitingstijden voor de sportverenigingen vertonen, vooral in het weekend, grote verschillen tussen de gemeenten Uden en Landerd.

Dit onderwerp is complex. Een zorgvuldig proces is noodzakelijk om tot een uniforme regeling te komen. Harmonisatie is daarom op dit moment niet mogelijk. In de nieuwe APV is in artikel 6:5 een overgangsbepaling opgenomen, zoals dat ook voor het onderwerp evenementen is gedaan. In 2022 neemt een ambtelijke werkgroep het initiatief om schenken- en sluitingstijden voor sportverenigingen en overige paracommerciële rechtspersonen – in samenspraak met de stakeholders – alsnog te harmoniseren.

1.2 Volledig beleidsarm harmoniseren is niet mogelijk

Waar verschillende regelingen tot één regeling worden samengevoegd, moeten ook keuzes worden gemaakt die voor één van beide (of voor beide) gemeenten leiden tot een wijziging van het tot dan toe gevoerde beleid. Voor een volledig overzicht van alle wijzigingen, verwijzen wij u naar de ‘Was–wordt tabel’ in de bijlage bij dit voorstel. De belangrijkste veranderingen lichten wij hieronder kort toe:

- *Exploitatievergunningstelsel*

Er is gekozen voor een vergunningstelsel dat aansluit bij de modelverordening van de VNG en in Landerd al wordt gehanteerd. Daarbij geldt dat openbare inrichtingen zonder alcoholvergunning (droge horeca) een exploitatievergunning nodig hebben en dat openbare inrichtingen die een alcoholvergunning hebben een vrijstelling krijgen van de exploitatievergunningplicht. De vrijstelling is in de voormalige gemeente Uden niet geregeld en geldt als een stok achter de deur. Die vrijstelling wordt namelijk niet verleend als in of bij de inrichting sprake is geweest van ernstige overlast, dan wel – in geval van vestiging van een nieuwe onderneming – zich een weigeringsgrond voordoet uit artikel 1:8 of 2:28 van de nieuwe APV. Zo leidt dit voor horecaondernemers niet tot een lastenverzwaring waar dat niet nodig is.

- *Sluitingstijden reguliere alcohol schenkende horeca*

Uniformering van de sluitingstijden leidt enkel tot een verruiming van de sluitingstijden voor horeca die zich bevindt op het grondgebied behorende tot de voormalige gemeente Landerd met één uur en een kwartier op donderdagavond (02.15 uur in plaats van 01.00 uur) en met een kwartier in het weekend (02.15 uur in plaats van 02.00 uur). Hiermee creëren we gelijkheid voor alle horecaondernemers in de nieuwe gemeente. Deze kleine verruiming verdient naar ons oordeel de voorkeur boven een beperking van de sluitingstijden voor horecaondernemers in de voormalige gemeente Uden. De huidige situatie heeft de afgelopen jaren niet tot signalen van overlast of ontevredenheid bij politie of horeca geleid en de politie kan zich vinden in de voorgestelde verruiming.

Ook de openingstijden in de ochtend voor horeca verschillen onderling met één uur.

Voorstel is om dit te uniformeren voor de gehele gemeente Maashorst en in lijn met bovenstaande redenering te bepalen op 07.00 uur. Dit betekent een verruiming voor horeca die zich bevindt op het grondgebied behorende tot de voormalige gemeente Uden. Tot slot zijn er tekstuele aanpassingen gedaan ten behoeve van leesbaarheid en vereenvoudiging.

- *Verbod op lachgasgebruik*

Het oneigenlijk gebruik en de verkoop van lachgas geven gezondheidsrisico's (met name bij jongeren) en veroorzaken vaak hinder en overlast. Op grond van artikel 2:48a van de nieuwe APV is het verboden op een openbare plaats lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken als dat – kort gezegd – overlast veroorzaakt. Deze verbodsbepaling was in de APV's van Uden en Landerd niet opgenomen, omdat de APV's al meerdere algemene bepalingen bevatten op basis waarvan tegen het gebruik van lachgas kon worden opgetreden. De roep om een specifieke bepaling geënt op het tegengaan van overlast door het gebruik van lachgas is de afgelopen jaren echter steeds luider geworden en inmiddels heeft de VNG daarom alsnog een specifieke bepaling over lachgas in de Modelverordening opgenomen. Hierdoor kan adequater worden gehandhaafd. Wij stellen voor dit artikel over te nemen.

- *Opruimplicht en -middel*

Artikel 2:58 van de nieuwe APV schrijft voor dat degene die zich met een hond op een openbare plaats begeeft, op verzoek van een aangewezen toezichthouder op ieder moment een geschikt opruimmiddel in de vorm van een zakje of hondenpoepgrijper moet kunnen tonen. Hierdoor kan adequater worden gehandhaafd.

De APV van Uden kende deze verplichting niet, terwijl veel overlast van hondenpoep wordt ervaren. In Landerd gold deze verplichting al wel, zij het algemener verwoord en alleen in door het college aangewezen gebieden. Op grond van de nieuwe APV geldt deze verplichting overal, behalve op daartoe door het college aangewezen plaatsen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Het raadsbesluit wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt in het Gemeenteblad van de gemeente Maashorst. Daarnaast wordt de volledige tekst van de nieuwe verordening via DROP beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening <https://officielebekendmakingen.nl>.

Naast de wettelijk verplichte publicatie zullen wij de inwoners informeren over een aantal wijzigingen die voor een grotere groep inwoners relevant kan zijn. Bijvoorbeeld de plicht

voor hondeneigenaren om een opruimmiddel bij zich te dragen en de nieuwe verbodsbepaling ten aanzien van het gebruik van lachgas.

Vervolg

Zie Communicatie. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Maashorst 2022 treedt in werking na de dag van bekendmaking.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

Bijlage 1: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Maashorst 2022

Bijlage 2: Kaart aanwijzing bebouwde kom Uden;

Bijlage 3: Kaart aanwijzing bebouwde kom Volkel;

Bijlage 4: Kaart aanwijzing bebouwde kom Odiliapeel;

Bijlage 5: Kaart aanwijzing bebouwde kom Zeeland;

Bijlage 6: Kaart aanwijzing bebouwde kom Schaijk;

Bijlage 7: Kaart aanwijzing bebouwde kom Reek.

Bijlagen ter informatie

Bijlage 8: Was-woordt tabel.

Uden en Landerd, 7 december 2021

Burgemeester en wethouders van Uden

de interim secretaris

de burgemeester

R.S.M. Heintjes

drs. H.A.G. Hellegers

Burgemeester en wethouders van Landerd

de interim secretaris

de burgemeester

Th.M.M. Hoex

M.C. Bakermans