Omgevingsdienst
Noord-Veluwe

Aan
Reinout van Drunen

Van
Martin van der Meirsch

Memo

Toelichting dienstverlening ODNV

Datum
13 juli 2021

Pagina
1 van 4

Ons kenmerk
xxxx

Uw kenmerk
xxxx

Behandeld door
M. van der Meirsch
0341 – 474 318

Bijlagen
-

Op verzoek van de commissie Ruimte, heb ik een toelichting op hoofdlijnen geschreven over het takenpakket van de omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV) zoals wij dat voor gemeente Harderwijk uitvoeren. . Om u een beeld te geven van de inhoudelijk verantwoording over de werkzaamheden van ODNV heb ik het jaarverslag over 2020 toegevoegd aan deze toelichting. Eerdere jaarverslagen kunt u terug vinden op onze site www.odnv.nl.

In 2013 is omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV) opgericht in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. Gemeente Harderwijk is samen met de gemeenten Elburg, Ermelo, Hattem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten en provincie Gelderland eigenaar van ODNV.

ODNV vormt met de zes andere omgevingsdiensten in Gelderland, het Gelders Stelsel van Omgevingsdiensten. Voor deze vorm is gekozen om de nabijheid van de taakuitvoering voor de aangesloten gemeenten te borgen.

In hoofdlijnen verzorgt ODNV:

1. de VTH-taakuitvoering op het gebied van milieu;
2. de afhandeling van meldingen en vergunningen voor de activiteit slopen (ook incl. asbest) en het toezicht daarop;
3. de advisering op het gebied van milieu bij ruimtelijke projecten;
4. de advisering ten behoeve van beleidsvorming door de gemeente;
5. ondersteuning van gemeenten bij de voorbereidingen op de Omgevingswet voor zover het milieuwerkveld betreft (zowel op inhoud als op proces).

Om wat meer beeld te geven van wat deze dienstverlening inhoudt en hoe deze belegd is bij ODNV, gaan we nader in op deze vier onderwerpen.

1. VTH-taakuitvoering milieu

Het gaat hierbij om de afhandeling van aanvragen om milieuvergunningen en afhandeling van milieumeldingen. En het toezicht op de naleving van de geldende milieuregels. Dit laatste vindt plaats aan de hand van een toezichtprogramma. Dit programma komt

Omgevingsdienst Noord-Veluwe
Oosteinde 17
3842 DR Harderwijk
Postbus 271
3840 AG Harderwijk

t 0341 - 474 300
f 0341 – 474 888
e info@odnv.nl
www.odnv.nl

tot stand middels een bestuurlijk vastgestelde risicoanalyse, zodat het toezicht gericht kan worden op de meest risicovolle bedrijfsactiviteiten. Deze wijze van programmeren wordt regio breed toegepast wat bijdraagt aan het creëren van een gelijkspeelveld in de regio. Omdat het naleefgedrag branche specifiek is, ontwikkelen we naar een branchegerichte benadering om zo tot gerichte en passende interventies te komen.

Inrichting gebonden en niet-inrichting gebonden
Grofweg kan deze taak opgesplitst worden in inrichtinggebonden en niet-inrichtinggebonden activiteiten. Onder een inrichting wordt verstaan bedrijfsmatige activiteiten binnen een fysiek afgebakend gebied. Eenvoudig gezegd dat het om bedrijven, maar ook non-profit activiteiten zoals sportterreinen of overheidsvoorzieningen zoals een brandweerkazerne of gemeentelijk afvalscheidingsstation).
De niet-inrichting gebonden activiteiten gaan over zaken zoals grondverzet en -transport en bodemsaneringen. En in voorkomende gevallen adviseren wij over de vergunningverlening en het toezicht bij evenementen, met name wanneer er versterkte muziek aanwezig is. Handhaving op grond van de Algemeen Plaatselijke Verordening is een taak van de gemeente.

Mandaat
Ten aanzien van de beslissingsbevoegdheid voor deze taakuitvoering, zijn verschillende mandaten afgegeven. Ten aanzien van de afhandeling van meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer (incl. het opleggen van maatwerkvoorschriften daarbij) en omgevingsvergunningen milieu (wanneer het een enkelvoudige aanvraag betreft zonder andere toestemmingen zoals bouwen, slopen, reclame. Inrit en kappen), heeft ODNV het mandaat om dit zelf af te handelen. Voor toezicht en handhaving, heeft ODNV ook het mandaat gekregen, met die afspraak dat bij daadwerkelijk het opleggen van een handhavingssanctie (bestuursdwang of een bestuurlijke dwangsom) er vooraf afstemming is met de gemeente zodat zij (ook bestuurlijk) goed aangehaakt zijn in situaties waar toezicht niet voldoende is om naleefgedrag te verbeteren. In spoedeisende gevallen waar sprake is van direct en ernstige risico's voor het milieu kan zelfstandig door ODNV ingegrepen worden. De gemeente wordt dan naderhand direct geïnformeerd.

2. Meldingen/vergunningen sloopactiviteiten (incl. asbest)
ODNV handelt alle meldingen en vergunningaanvragen voor sloopactiviteiten af. Ook wanneer er sprake is van activiteiten waar asbest(verdachte) materialen voorkomen. Aansluitend voert de omgevingsdienst ook het toezicht uit op deze activiteiten. De toezichtsinzet vindt zowel risicogericht plaats als vanuit vrijveld-toezicht.

Mandaat
Voor zowel het afhandelen van meldingen en vergunningen als voor het toezicht en de handhaving, heeft ODNV mandaat gekregen van de gemeente. Ook hier geldt weer dat bij handhaving vooraf afstemming

met de gemeente plaatsvindt, tenzij er sprake is van directe ernstige risico's de omgeving of voor mensen (i.v.m. werken met asbest) kan zelfstandig door ODNV ingegrepen worden. Vaak gaat het dan om stilleging van sloopactiviteiten. De gemeente wordt dan, naderhand direct geïnformeerd.

3. Advisering op het gebied van milieu bij ruimtelijke projecten en vraagstukken

ODNV beschikt over specialistische kennis op het gebied van Bodem, Geluid, Lucht, Externe Veiligheid en Natuur&Ecologie. Deze kennis is voor de gemeente beschikbaar om in te zetten bij het beoordelen ruimtelijke projecten (en bestemmingsplannen) en bijbehorende onderzoeksrapportages. De omgevingsdienst is aangesloten op het werkproces van de gemeenten zodat de advisering vanuit bovengenoemde kennisgebieden op het juist moment plaats kan vinden. Voorbeelden van projecten zijn: Waterfront, Dichterskwartier en project vitale vakantieparken en Harderweide. Maar ook over de geluidproblematiek van de A28 adviseren wij de gemeente.

Mandaat
Bij deze taakuitvoering levert ODNV uitsluitend adviezen aan de gemeente. Besluitvorming vindt volledig plaats bij de gemeente.

4. Advisering ten behoeve van beleidsvorming

Het gaat hierbij met name om advisering op specifieke milieuthema's in de leefomgeving. Voorbeelden zijn de nieuwe landelijke normen rondom PFAS in de bodem, de actualisatie van de bodemkwaliteitskaart. Beiden onderwerpen die relevant zijn voor toepassing van grond binnen de gemeentegrenzen. Ook hier wordt samen gewerkt met andere gemeenten om zo waar mogelijk uniformiteit in de regio aan te brengen; wederom om dat gelijke speelveld te creëren.

Verder wordt ook gezorgd voor het actueel houden van het milieubeleidsplan: ontwikkelingen worden vroegtijdig gesignaleerd. Met de komst van de omgevingswet is het zaak dat dit milieubeleidsplan verwerkt wordt in de omgevingsvisie en de omgevingsplannen die daarop gebaseerd worden om te komen tot integratie van het omgevingsbeleid.

Mandaat
Bij deze taakuitvoering levert ODNV uitsluitend adviezen aan de gemeente. Besluitvorming vindt volledig plaats bij de gemeente.

5. Ondersteuning van gemeenten bij de voorbereidingen op de Omgevingswet

De omgevingswet heeft grote betekenis voor ruimtelijke projecten en de rolinvulling van de overheid daarbij. Zowel op proces als op inhoud

heeft de nieuwe wet gevolgen voor de dienstverlening vanuit de overheid.

Vanwege de bij ODNV aanwezige kennis over de fysieke leefomgeving en haar rol bij de ruimtelijke advisering en VTH-taakuitvoering, heeft gemeente Harderwijk de omgevingsdienst gevraagd te ondersteunen bij de voorbereidingen. Deze ondersteuning vindt plaats op zowel de inhoudelijke als de procesmatige kant.

In het eerste geval gaat het om het opstellen van Omgevingsvisies, -plannen, pilotprojecten en invulling geven aan de Bruidschat. Met name de kennis over bedrijven en de bijbehorende milieu-aspecten wordt gezien als meerwaarde in deze trajecten.

Ten aanzien van de proceskant denkt ODNV mee bij de uitwerking van het samenwerkingsproces met gemeente en ketenpartners. Ook is een project gestart om de aansluiting van specifiek de werkprocessen tussen gemeente en ODNV in te richten. Ook hier wordt weer samengewerkt met de andere gemeenten in de regio om te zorgen dat de aansluiting zo uniform mogelijk is ten behoeve van efficiëntie en kwaliteit van de dienstverlening.

Mandaat
Bij deze taakuitvoering levert ODNV uitsluitend adviezen aan de gemeente. Besluitvorming vindt volledig plaats bij de gemeente.