

Hoofdlijnen memo omgevingswet

Memo informerend, beeldvormend, ter voorbereiding raadsvoorstel:

- delegatie

- adviesrecht raad;

- verplichte participatie

Bevoegdheidsverdeling omgevingswet

Zoals bestaand:

Raad: vaststellen Omgevingsplan (nu nog: BP)

B&W verlenen omgevingsvergunning

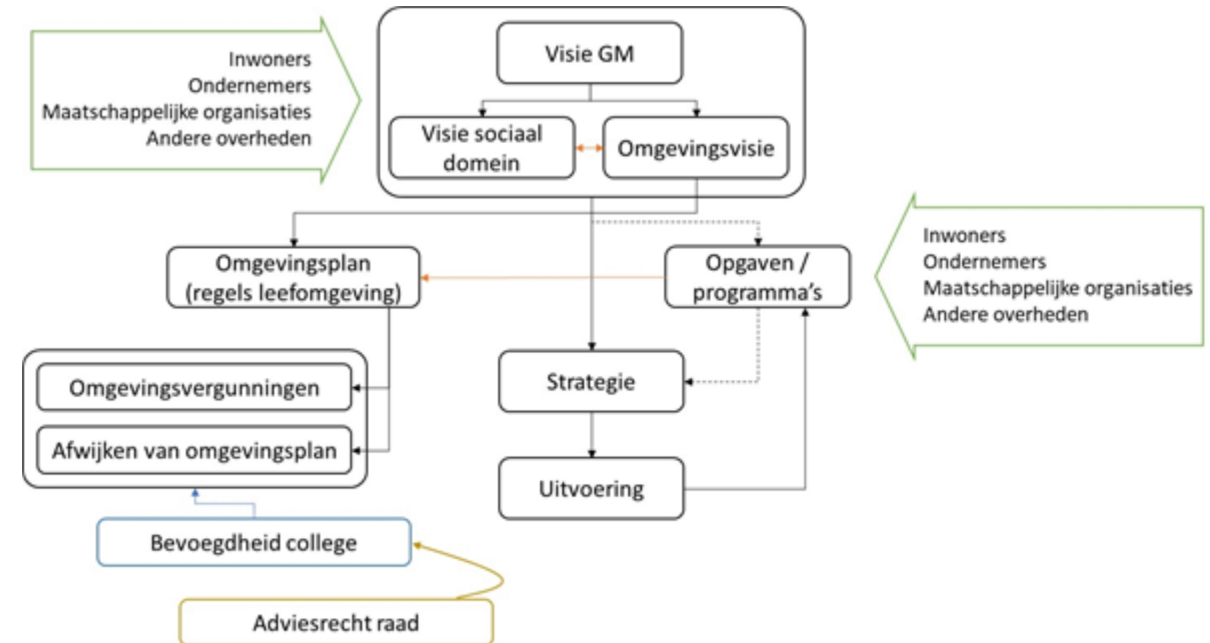
Afwijkend in de OW:

B&W mogen afwijken van Omgevingsplan

(buitenplanse omgevingsplanactiviteit= BOPA)

Beweegruimte lokaal:

- Vaststelling omgevingsplan: delegatie
- Afwijken van omgevingsplan:
 - Adviesrecht raad
 - Lijst gevallen verplichte participatie



Vaststelling Omgevingsplan en delegatie

- **Achtergrond basis:**
 - bevoegdheid raad tot vaststelling van het omgevingsplan; kaderstellende bevoegdheid .
- **OW: art. 2.8 OW: delegatie** vaststellen delen van OP aan college. (dit is nieuw)
- **Waarom**
 - Doel: sneller afhandelen of voorkomen dat zaken dubbel worden gedaan (bv). Passend bij de doelen van de Omgevingswet (namelijk een snellere dienstverlening).
- **Waarover:** praktische aanpassingen, in precies omschreven situaties
 - In hoofdlijnen aanpassingen van het omgevingsplan namelijk wegens: (voorbeelden)
 - - vertalen van verleende omgevingsvergunningen die afwijken van het omgevingsplan;
 - - invloed van hogere wetgeving (instructieregels provincie en rijk), eigen beleid,
 - - verbetering van omissies, schrijffouten, van foutieve verwijzingen; nemen voorbereidingsbesluit;
 - - anticipatie op het verval van de bevoegdheid tot wijziging of de verplichting tot uitwerking die het college nu al heeft in bestemmingsplannen, maar die door de Omgevingswet verdwijnt. (vb Bestemmingsplan Inbreidingslocaties)
- **Risico:** geen ervaring in NL; criterium: voldoende concreet en objectief bepaalbaar zijn.

Keuzes delegatie

relatie met bijlage 1 van het memo)

- Het delegeren van de bevoegdheid om het omgevingsplan op onderdelen te wijzigen aan het college van burgemeester en wethouders.
 - a. Het wijzigen van het omgevingsplan als gevolg van een al verleende vergunning;
 - b. Wijzigingen die noodzakelijk zijn als gevolg van instructieregels van hogere overheden;
 - c. Wijzigingen die het gevolg zijn van door raad vastgesteld beleid;
 - d. Wijzigingen in definities of de wijze van meten;
 - e. corrigeren kennelijke omissies, verschrijvingen en verkeerde verwijzingen
 - f. gevallen waarvoor in het tijdelijk deel van het omgevingsplan een
wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsbevoegdheid is opgenomen, zoals bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening
 - g. het nemen van een voorbereidingsbesluit (4.14, vijfde lid, Omgevingswet) ;

Evaluatie na 1,5 -2 jaar

Afwijking van Omgevingsplan: (relatie met bijlage 2 en 3 van het memo)

Adviesrecht raad; vergelijking met bestaand

Bestaande categorieën waarvoor een Verklaring van geen bedenking niet is vereist

- Als categorieën van gevallen als bedoeld in artikel 6.5, lid 3, van het Besluit omgevingsrecht worden aangewezen:
 - 1. Voor stedelijk gebied (binnen de bebouwde kom):
 - a. project van 25 woningen of minder met bijbehorende bouwwerken;
 - b. project van voorziening (maatschappelijk, cultuur, ontspanning, sport, recreatie en dergelijke) of bedrijvigheid (bedrijf, detailhandel, horeca, kantoor en dergelijke) met terreinomvang van 5 ha of minder;
 - c. project op het gebied van infrastructuur en de openbare ruimte;
 - 2. Voor niet-stedelijk gebied (buiten de bebouwde kom):
 - a. project van 10 woningen of minder met bijbehorende bouwwerken;
 - b. project van agrarisch of ander bedrijf van 2 ha of minder;
 - c. project van voorziening (maatschappelijk, cultuur, ontspanning, sport, recreatie en dergelijke) of bedrijvigheid (bedrijf, detailhandel, horeca, kantoor en dergelijke) met terreinomvang van 2 ha of minder;
 - d. project op het gebied van natuurontwikkeling, infrastructuur en de openbare ruimte.
 - e. project van aanleg van zonneparken in zoekgebied voorkeur - 1 uit paragraaf 3.3.3 en bijlage 3 van de gemeentelijke beleidsvisie Zon en wind
 - f. project van aanleg van zonneparken in zoekgebied voorkeur -2 uit paragraaf en bijlage van de gemeentelijke beleidsvisie Zon en Wind.
- Met 'terreinomvang' zoals genoemd onder 1 b en 2 c wordt de omvang van de projectlocatie bedoeld. Deze omvang staat los van perceels- of inrichtingsgrenzen.

Omgevingswet voorstel:

- De lijst van gevallen waarvoor de raad zich een bindend advies voorbehoudt zou dan luiden:
 - 1. Voor stedelijk gebied (binnen de bebouwde kom): *(relatie leggen met CIG/ Omgevingsvisie)*
 - a. *een project dat betrekking heeft op meer dan 25 woningen met bijbehorende bouwwerken; tenzij het project in overeenstemming is met de CIG- vastgesteld op....*
 - b. *een project voor een bepaalde voorziening (maatschappelijk, cultuur, ontspanning, sport, recreatie en dergelijke) of vorm van bedrijvigheid (bedrijf, detailhandel, horeca, kantoor en dergelijke) met een terreinomvang van meer dan 5 ha;*
 - 1. Voor niet-stedelijk gebied (buiten de bebouwde kom):
 - a. *een project dat betrekking heeft op meer dan 10 woningen met bijbehorende bouwwerken;*
 - b. *een project dat betrekking heeft op van agrarisch of ander bedrijf van meer dan 2 ha;*
 - c. *project voor een bepaalde voorziening (maatschappelijk, cultuur, ontspanning, sport, recreatie en dergelijke) of vorm van bedrijvigheid (bedrijf, detailhandel, horeca, kantoor en dergelijke) met een terreinomvang van meer dan 2 ha;*
 - d. *project dat voorziet in de aanleg van zonneparken, met uitzondering van zonneparken in zoekgebied voorkeur – 1 en 2 uit paragraaf 3.3.3. en bijlage 3 van de gemeentelijke beleidsvisie 'Zon en wind'.*
- Met 'terreinomvang' wordt daarbij de omvang van de projectlocatie bedoeld. Deze omvang staat los van perceels- of inrichtingsgrenzen.
- Het verzaamd adviesrecht voor de aangewezen gevallen geldt alleen voor gevallen die niet in strijd zijn met instructie(regel)s.

Adviesrecht raad afweging

(verduidelijking: bestaande lijst raad op 2 november 2020 aan de bestaande categorieën de aanleg van zonneparken toegevoegd. Aanvankelijk slechts die met voorkeursgebied 1; op 2 november 2020 staande de vergadering ook nog een amendement uitgebreid met voorkeursgebied 2.

- De bestaande lijst heeft niet tot problemen geleid. Gezien de ontwikkelingen in het centrum is het ook te rechtvaardigen dat er een relatie wordt gemaakt met de CIG.
- Balans: tussen de rol van raad enerzijds en de verbeterdoelen van de Omgevingswet (versnellen en vereenvoudigen van procedures); ook wegens termijnen van de nieuwe Omgevingswet (namelijk 8 weken en eenmalige verlenging van 4 weken).
- Evaluatie over circa 1,5 a 2 jaar. Veel is nu nog onbekend.
- Op verzoek van de raad zijn ook voorbeelden in bijlage 5 van het memo meegenomen.

Afwijken van omgevingsplan: Verplichte participatie bij BOPA? (= buitenplanse omgevingsplan activiteit)

- **OW: bij een omgevingsvergunning:**
 - - participatie niet verplicht;
 - - slechts een aanvraagvereiste: óf hij aan participatie heeft gedaan en wat hij met eventuele reacties heeft gedaan. (ontbreken van participatie leidt niet tot een buitenbehandelingstelling of een weigering).
- **Invloed gemeente:**
 - Op twee manieren kan de gemeente aan de voorkant invloed aanwenden om een initiatiefnemer tot participatie te bewegen; namelijk:
 - Raad: Vaststellen lijst van buitenplanse omgevingsplan activiteiten (BOPA) waar participatie verplicht is (geldig na 1 januari 2023)
 - College: In het kader van dienstverlening initiatiefnemers stimuleren tot participatie.

Gemeente Geldrop-Mierlo en verplichte participatie door initiatiefnemer

- **Opgehaalde Inbreng raad:**

- Tijdens de raadspresentatie van 5 juli 2021 is de volgende tendens opgehaald:
 - Tendens naar verplichte participatie bij alle afwijkingen van het omgevingsplan;
 - Maatwerk naar de grootte en het effect van de afwijking van het omgevingsplan.

- **Leidraad participatie bij initiatieven**

- Leidraad participatie bij initiatieven (B&W besluit d.d. 21 juni 2022); (mate van participatie in verhouding moet staan tot het effect dat het initiatief op de omgeving kan hebben. Over het algemeen geldt hoe groter en veelomvattender het initiatief, hoe belangrijker participatie is. Daarnaast spelen ook factoren als politieke gevoeligheid en de te verwachten overlast een rol.)
- **Keuze: verplichte participatie bij alle BOPA's**

Verplichte participatie: alternatieven, weging, evaluatie

- **Alternatieven:**

- - nooit
- -altijd
- -bepaalde categorieën

- **Weging:**

- Argument: nooit eerder op geparticipeerd
- Aanwijzing categorieën zal lastig zijn, bv kleine afwijking kan wel grote gevolgen hebben
- Combi met Leidraad geeft maatwerk.
- Risico: juridische houdbaarheid gezien wet (16.55 lid 7 OW); echter toekomst uitwijzen (VNG info ontbreekt)

- **Evaluatie**