

Aandachtsgebied: Samenleving
Team Inkomen, Participatie
E-mailadres: S.A.Sheweily@barneveld.nl
Telefoonnummer: 0342495386

Raadsvoorstel nr. 4025
Barneveld, 4 maart 2025
Portefeuillehouder: J. de Heer-Verheij

Onderwerp: Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Barneveld 2025

Samenvatting raadsvoorstel

De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: Wmo 2015) is steeds in beweging. Uitspraken van de rechtelijke macht, nieuwe contracten met aanbieders en de borging van kwaliteit en rechtmatigheid geven aanleiding om de Wmo-verordening te actualiseren.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. De verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Barneveld 2025 vast te stellen.
2. De verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 gemeente Barneveld, vastgesteld 8 juli 2014 en laatstelijk gewijzigd 13 december 2023, in te trekken.

1. Inleiding

De Wmo 2015 is steeds in beweging. Diverse ontwikkelingen zijn aanleiding om de Wmo-verordening te wijzigen. Actualisatie van de verordening is noodzakelijk vanwege jurisprudentie, recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (hierna CRvB), de lokale en regionale inkoop van de Wmo-vangnetvoorzieningen alsmede de uitgangspunten van het Integraal Veiligheidsplan waarin prioriteit is gegeven aan de aanpak van zorgfraude. Bij het opstellen van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Barneveld 2025 is rekening gehouden met het advies van de Adviesraad Sociaal Domein. Het college stelt de gemeenteraad voor om de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Barneveld 2025 vast te stellen.

2. Beoogd effect

De nieuwe Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Barneveld 2025 actualiseert en verbetert de gemeentelijke regelgeving met betrekking tot de Wmo 2015.

Door de wijzigingen voldoet de Wmo-verordening aan landelijke wetgeving en staande jurisprudentie. Ook is de werking en het doel van een aantal bepalingen duidelijker, wat bijdraagt aan de transparantie van de verordening en rechtszekerheid voor de inwoners.

3. Argumenten

1.1 Uitspraken van de rechterlijke macht maken dat aanpassing van de Verordening noodzakelijk is.

De CRvB heeft recent drie uitspraken gedaan over de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen als bedoeld in artikel 2.3 Jeugdwet.¹ Deze uitspraken hebben ook doorwerking in de Wmo 2015. Kort gezegd heeft de rechter bepaald dat gemeenten begrippen als 'eigen kracht' en 'gebruikelijke hulp' nader moeten uitwerken in hun verordening (Jeugd en Wmo 2015). Om deze reden zijn deze begrippen nader uitgewerkt in twee afzonderlijke artikelen.

¹ CRVB:2024:1095, CRVB:2024:1096 en CRVB:2024:1097

Daarnaast heeft de CRvB in een aantal andere uitspraken bepaald dat voor het informele PGB-tarief voor begeleiding aangesloten moet worden bij het uurloon van de hoogste periodiek behorende bij de Functie Waardering Gezondheidszorg (FWG 30) van de cao VVT.² Om deze reden is het informele PGB-tarief aangepast.

1.2 De nieuwe contractuele afspraken met aanbieders maken de aanpassing van de Wmo verordening noodzakelijk. De gemeente heeft per 1 januari 2025 met aanbieders van de immateriële Wmo vangnetvoorzieningen (zoals dagactiviteiten en wooncoaching) nieuwe contracten afgesloten waarin eisen worden gesteld aan de kwaliteit en de verantwoording van de ondersteuning. De huidige verordening sluit niet volledig aan op deze nieuwe contractuele afspraken, wat kan leiden tot interpretatieverschillen en uitvoeringsproblemen. Door de verordening in overeenstemming te brengen met de contractvoorwaarden, ontstaat een heldere en juridisch afdwingbare basis voor de afspraken met aanbieders. Dit bevordert een uniforme uitvoering en voorkomt onnodige discussies of juridische procedures. Daarnaast draagt de verordening bij aan een stabiele en voorspelbare samenwerking tussen gemeente en aanbieders. Door de verordening in lijn te brengen met de gemaakte afspraken en extra waarborgen te implementeren, zorgen we voor een efficiëntere, rechtvaardige en transparante uitvoering van de Wmo.

Om de kwaliteit ook bij professionele PGB aanbieders te kunnen borgen worden dezelfde kwaliteitseisen van toepassing verklaard op professionele PGB aanbieders. Door dit duidelijk in de verordening op te nemen wordt hiermee een grondslag gecreëerd om ook in deze gevallen onderzoeken uit te voeren op kwaliteit en rechtmatigheid en om te kunnen handhaven wanneer nodig blijkt.

1.3 Verbeteren kwaliteit en rechtmatigheid

De afgelopen jaren horen we landelijk steeds meer over vermeende misstanden in de zorg en oneigenlijk gebruik van zorggelden. Fraude door malafide zorgaanbieders leidt niet alleen tot financiële schade, maar ondermijnt ook het vertrouwen in de zorgsector en kan vergaande gevolgen hebben voor de kwetsbare inwoner. Om eventuele zorgfraude effectiever te bestrijden, is het noodzakelijk om extra waarborgen in de verordening op te nemen. Dit omvat onder andere het vastleggen van de kwaliteitseisen aan aanbieders, verbeterde controlemechanismen, de aanwijzing van een toezichthouder en scherpere sanctiemogelijkheden bij misstanden. In het kader hiervan is in de Wmo verordening nu extra aandacht voor kwaliteit, toezicht en handhaving. Zo is in hoofdstuk 4 omschreven wat wij als gemeenten doen om de kwaliteit te borgen, maar ook wat we van de aanbieder verwachten. Dit sluit aan bij de contractuele afspraken vanuit de inkoop. Daarnaast wordt in hoofdstuk 8 uitgebreid omschreven wat er op het gebied van toezicht en handhaving geregeld is. Met deze wijzigingen wordt de gemeente beter in staat gesteld om zorgfraude aan te pakken. De gemeente kan hierdoor bij vermoedens van onrechtmatigheden of zorgfraude sneller en adequater passende maatregelen treffen.

4. Kanttekeningen

De verordening is in omvang uitgebreid. Dit is noodzakelijk om aan de juridische voorwaarden te voldoen. Evenwel biedt de nieuwe verordening een versteviging van de rechtspositie van de burger en is ook de aandacht voor maatwerk versterkt.

5. Financiën

Het professionele PGB tarief aanpassen naar 90% van het ZIN tarief levert een kostenbesparing van ca. € 50.000 per jaar. Dit is de totale besparing op zowel de Jeugd als Wmo. Aan de andere kant neemt het aanpassen van het informele PGB tarief een kostenverhoging met zich mee. Dit is op te vangen binnen het huidige budget.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) heeft kennis genomen van de aankomende wijziging van de Verordening jeugdhulp gemeente Barneveld en positief gereageerd. In haar advies wordt gevraagd om de verordeningen zoveel mogelijk op hoofdlijnen te beschrijven (nu zijn een aantal artikelen flink uitgebreid), waardoor er ruimte blijft voor 'zorg op maat'.

Naar aanleiding van dit advies heeft een aanvullend overleg plaatsgevonden. Hierbij is uitleg gegeven over de achtergrond van de uitbreiding en het positieve effect hiervan op 'zorg op maat' en de rechtszekerheid van

² [ECLI:NL:CRVB:2023:1394](#) en [ECLI:NL:CRVB:2023:1580](#)

de burger. Hierop heeft de ASD aangegeven dat zij de uitbreiding kan plaats en in de verordening voldoende mogelijkheid ziet voor ‘zorg op maat’.

De reactie van het college op het advies van de ASD is opgenomen in bijlage 4 bij dit voorstel.

b) Communicatie

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd. Deze wijzigingen zullen op de wettelijk voorgeschreven wijze via het elektronisch gemeentebblad bekend worden gemaakt.

7. Vervolgstap

Behandeling in de raad van 28 mei 2025 van het raadsvoorstel tot vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Barneveld 2025.

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd. Deze wijzigingen zullen op de wettelijk voorgeschreven wijze via het elektronisch gemeentebblad bekend worden gemaakt.

De medewerkers in de uitvoering zijn in de voorfase meegenomen in het proces. De medewerkers worden na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad op de hoogte gebracht en tijdens een bijeenkomst geïnformeerd over de inhoud van de nieuwe verordening.

8. Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Barneveld 2025
2. Bijlagen:
 - Bijlage 1 Kwaliteitseisen vangnetvoorzieningen coaching en dagactiviteiten
 - Bijlage 2 Passende opleidingen
3. Wijzigingstabel bij de verordening
4. Advies ASD en reactie college op advies ASD

Burgemeester en wethouders van Barneveld,	
de secretaris,	de burgemeester,
W. Wieringa	J. van der Tak