Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 19 december 2023
Registratienummer: R 2307974

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De Aansluitverordening gemeente Almelo vast te stellen (INT – 2389462).
2. De Verordening eenmalig rioolaansluitrecht gemeente Almelo vast te stellen (INT – 2389466).
3. De Verordening afvoer hemel- en grondwater gemeente Almelo vast te stellen (INT – 2389465).

Gedaan in de openbare vergadering van 19 december 2023,

de griffier,

drs. J.W. Scherpenzeel

de burgemeester,

M.M. van 't Veld

Raadsvergadering: 19 december 2023
Registratienummer: R 2307974

Naam: A.J van Hell
Datum: 14 november 2023
Team/teamonderdeel: ADV Regie

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Verordeningen riolering**
Portefeuillehouder	**G.J. Overmeen-Bakhuis**

Samenvatting raadsvoorstel

Voor een doelmatige en eenduidige uitvoering van het beleid m.b.t. riolering, zoals vastgelegd in het Programma Water en Riolering 2022-2026, is het wenselijk dat de volgende drie verordeningen worden vastgesteld: de Aansluitverordening gemeente Almelo, de Verordening eenmalig rioolaansluitrecht gemeente Almelo en de Verordening afvoer hemel- en grondwater gemeente Almelo.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Aansluitverordening gemeente Almelo vast te stellen (INT – 2389462).
2. De Verordening eenmalig rioolaansluitrecht gemeente Almelo vast te stellen (INT – 2389466).
3. De Verordening afvoer hemel- en grondwater gemeente Almelo vast te stellen (INT – 2389465).

Inleiding

Behalve de Verordening rioolheffing kent de gemeente Almelo op dit moment nog geen verordeningen met betrekking tot beleid voor riolering. Voor een rechtmatige uitvoering van het beleid, zoals vastgelegd in het Programma Water en Riolering 2022-2026 (INT – 79463), is het wenselijk dat deze worden vastgesteld.

Aansluitverordening

Deze verordening regelt de rechtsverhouding rond rioolaansluitingen. In de huidige situatie zijn hierop algemene rechtsregels op basis van het Burgerlijk Wetboek van toepassing. Voor o.a. schadegevallen en aansprakelijkheid is het wenselijk dat het eigendom en de bijbehorende rechten en plichten in een verordening vastliggen.

Verordening eenmalig rioolaansluitrecht

Deze verordening regelt de kosten die in rekening gebracht mogen worden als een perceeleigenaar een rioolaansluiting aanvraagt. In de verordening (een legesverordening) is dit eenduidig vastgelegd.

Verordening afvoer hemel- en grondwater

In de Wet Milieubeheer artikel 10.32a heeft de gemeente de bevoegdheid om bij verordening regels te stellen aan de lozing van hemelwater en grondwater. Deze verordening heeft de gemeente Almelo nog niet. Met de komst van de Omgevingswet vervalt, per 1 januari 2024, de bevoegdheid tot het vaststellen van een dergelijke verordening. Als de verordening nog voor 1 januari 2024 wordt vastgesteld dan wordt deze automatisch onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan. De gemeente kan vervolgens de overgangsfase gebruiken om de regels uit de verordening op te nemen in de nog op te stellen omgevingsplannen. Totdat de betreffende omgevingsplannen zijn opgesteld, voorziet deze verordening daarmee in de mogelijkheid om medewerking aan het afkoppelen van regenwater te verplichten.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd de uitvoering van het beleid met betrekking tot water en riolering, zoals vastgelegd in het Programma Water en Riolering 2022-2026, doelmatiger, eenduidiger en juridisch rechtmatig uit te kunnen voeren.

Argumenten voor

1.1 t/m 3.1 De raad is het bevoegde orgaan tot het vaststellen van verordeningen
Op basis van artikel 147 lid 1 van de gemeentewet is de gemeenteraad het bevoegde orgaan voor het vaststellen van verordeningen

1.2 Dit schept duidelijkheid over rechtsverhoudingen rond rioolaansluitingen
In de huidige situatie zijn op rioolaansluitingen alleen algemene rechtsregels op basis van het Burgerlijk Wetboek en bijbehorende jurisprudentie van toepassing. In voorkomende gevallen leidt dit tot de onwenselijke situatie dat de gemeente wettelijk verantwoordelijk is voor leidingen op particulier terrein. De voorgestelde verordening legt eenduidig vast wie waarvoor verantwoordelijk is.

2.2 Het voorkomen van rechtsongelijkheid
In de huidige situatie kennen we meerdere bedragen voor verschillende soorten rioolaansluitingen. De hoogte van deze bedragen hangen af van het rioolstelsel dat ter plekke aanwezig is. Daardoor komt het voor dat eigenaren van nieuwbouwwoningen verschillende bedragen moeten betalen voor een rioolaansluiting, terwijl zij geen invloed hebben op het rioolstelsel dat de gemeente in hun straat heeft aangelegd. Met deze verordening wordt de ongelijkheid opgeheven door alle particulieren hetzelfde bedrag te laten betalen. Dit bedrag is gebaseerd op het gemiddelde van de kosten die gemaakt wordt voor de verschillende rioolstelsels in de gemeente.

2.3 Er wordt een kostendekkend bedrag in rekening gebracht
De verordening is een legesverordening die jaarlijks door de raad wordt vastgesteld. De bijbehorende bedragen worden dus ook jaarlijks herzien. Het uitgangspunt daarbij is dat de bedragen kostendekkend zijn. Een onderbouwing van de kosten is weergegeven in de bijlage "kostenonderbouwing rioolaansluitingen" (INT – 2389463).

3.1 Dit is nodig om klimaat- en milieuopgaven te kunnen realiseren
Op 23 maart 2023 heeft het kabinet haar Kabinetsaanpak Klimaatbeleid gepubliceerd. Hierin wordt aangekondigd dat gemeenten ervoor moeten gaan zorgen dat er bij een hevige bui geen schade mag optreden aan gebouwen. Daarnaast zal overstorten uit gemengde rioolstelsels op termijn volledig verboden gaan worden. Hoewel het nog niet duidelijk is, wanneer dit gaat plaatsvinden, worden de milieuregels voor het overstorten op oppervlaktewater steeds strenger. Om deze toenemende opgaven in het stedelijke gebied te kunnen realiseren, is het nodig dat er ook maatregelen genomen worden op particulier terrein. Als alle particulieren meewerken kunnen de kosten omlaag en worden de klimaat- en milieudoelstellingen sneller behaald.

Kanttekeningen

1.1 In de huidige situatie lukt het ook zonder aansluitverordening
De algemene privaatrechtelijke rechtsregels leiden in voorkomende gevallen echter tot onwenselijke verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid van de gemeente voor leidingen op particulier terrein. Daarom is het wenselijk hiervoor een verordening vast te stellen.

2.1 Het bedrag dat inwoners moeten betalen voor een rioolaansluiting gaat omhoog
Door de raad is echter bepaald dat leges kostendekkend dienen te zijn. Met het vaststellen van de verordening worden kostendekkende leges geheven.

3.1 Deze verordening heeft een dwingend karakter
In de huidige situatie vragen we particulieren op basis van vrijwilligheid om mee te werken aan het afkoppelen van het verharde oppervlak op hun perceel. Over het algemeen werkt een groot deel van de particulieren mee, maar het kost veel moeite en het resultaat wisselt per project.

Het huidige artikel 10.32a tweede lid Wet Milieubeheer bepaalt dat van de mogelijkheid, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, (hierin is de afkoppelverplichting opgenomen) geen gebruik wordt gemaakt, indien van degene bij wie afvloeiend hemelwater of grondwater vrijkomt redelijkerwijs geen andere wijze van afvoer van dat water kan worden gevergd.

De gemeente draagt de kosten voor het afkoppelen van verhard oppervlak op bestaand particulier terrein als de betreffende particulier meewerkt aan het afkoppelen. Het afkoppelen van verhard oppervlak is immers een algemeen belang.

3.2 Het inzetten van de bevoegdheid uit deze verordening vergt nadere afkadering
Vanwege de invoering van de Omgevingswet vervalt per 1 januari 2024 de mogelijkheid om deze verordening vast te stellen. Om deze bevoegdheid voor de gemeente veilig te stellen, vragen we uw raad om nu deze verordening vast te stellen. Begin 2024 zal het college aanvullende kaders opstellen voor de inzet van deze bevoegdheid. Uw raad wordt betrokken bij het opstellen van deze kaders.

Kosten, opbrengsten en dekking
n.v.t.

Vervolg
Als u beslist conform voorstel, dan zullen de verordeningen bekend worden gemaakt in het Gemeenteblad en de regelingenbank op www.overheid.nl. Ze treden vervolgens in werking op 1 januari 2024.

Bijlagen
1. Aansluitverordening gemeente Almelo (INT – 2389462)
2. Verordening eenmalig rioolaansluitrecht gemeente Almelo (INT – 2389466)
3. Kostenonderbouwing rioolaansluitingen (INT – 2389463)
4. Verordening afvoer hemel- en grondwater gemeente Almelo (INT – 2389465)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
M.M. van 't Veld
