Culemborg

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Zienswijze jaarstukken 2020 en begroting 2022 Avri
Portefeuillehouder:	J. Reus
Datum college besluit:	18 mei 2021
Behandelend ambtenaar:	Tanja Rossum
Registratienummer:	GZDGCB159495/165819

Inleiding:

Op 15 april 2021 hebben we de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 ontvangen van de Avri. Het dagelijks bestuur van de Avri vraagt de gemeentelijke zienswijze op deze stukken.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

- Zienswijze (GZDGCB159495/159498) te versturen naar het Dagelijks Bestuur van de Avri.

Argumenten:

Afgelopen jaar heeft de Avri goede resultaten behaald op het gebied van circulariteit. De hoeveelheid restafval is in 2020 gedaald van 100 kg in 2019 naar 81 kg in 2020. Dit ondanks de coronacrisis, waardoor het afvalaanbod juist steeg.

De financiële positie van de Avri is helaas minder rooskleurig. Over het jaar 2020 moeten de gemeenten uit eigen middelen bijdragen aan de uitvoering van het basispakket. Het weerstandsvermogen van Avri is nihil. Onder andere de situatie rondom overdracht van de stortplaats, brand in een overslaghal en de vervuiling van grondstoffen leidden tot dit negatieve resultaat.

Komende jaren wordt ingezet op het herstellen van het weerstandsvermogen van Avri. Daarnaast moet gespaard worden voor de overdracht van de stortplaats in de toekomst. Hiervoor wordt een voorziening gevormd.

Kanttekeningen:

Het jaarresultaat van 2020 is 3 miljoen euro negatief. Een gedeelte hiervan (1,8 miljoen) wordt gedekt uit Avri-middelen, 1,2 miljoen moet worden verrekend met de gemeenten. Voor de gemeente Culemborg betekent dit een bedrag van € 142.720,- over 2020. Dit kan niet verrekend worden met de afvalstoffenheffing. De benodigde extra voorziening voor de stortplaats kan worden beperkt tot € 0,7 mln. Voor de gemeente Culemborg komt dit neer op een bijdrage van ca. € 81.900. Dit bedrag maakt onderdeel uit van de hierboven genoemde € 142.720,-.

De extra kosten van AVRI als gevolg van corona-effecten zijn reeds apart afgerekend met de AVRI-gemeenten. Voor onze gemeente ging het om een bedrag van € 119.800,-. Dit bedrag is verwerkt in onze jaarrekening. Door het Rijk worden deze kosten (deels) gecompenseerd.

Na afsluiting van de jaarrekening staat het weerstandsvermogen van het basispakket op '0'. Dit is een zorgwekkende situatie. Door in 2021 € 12,- extra op te nemen in de afvalvalstoffenheffing wordt het weerstandsvermogen aangevuld met 1 miljoen. De komende jaren moet het weerstandsniveau verder groeien zodat het weer op het niveau 'voldoende' komt te staan.

Het DB van Avri vraagt over de begroting 2022 expliciet om een zienswijze ten aanzien van de onderstaande punten:

1. de in de begroting genoemde PM posten;
2. het procesvoorstel om de risico-afweging met betrekking tot de overdracht van de stortplaats te verwerken in de Kadernota 2023.

<u>De PM posten</u>

Het DB van Avri vraagt een zienswijze van de aangesloten gemeenten op de volgende PM posten. Dit zijn actuele ontwikkelingen die in de toekomst van invloed kunnen zijn op de hoogte van de tarieven afvalstoffenheffing. Deze posten zijn nog niet opgenomen in de begroting. Het betreft:

- Circulaire verwerking van incontinentiemateriaal; reductie restafval

  Als het luier- en incontinentiemateriaal (een relatief zware fractie) uit het restafval gehaald wordt, betekent dit dat er minder restafval verbrand hoeft te worden. Dit levert naar verwachting een kostenvoordeel op. Voor de gemeente Culemborg is dat op dit moment nog niet aan de orde, omdat de gemeenteraad ervoor gekozen heeft de luiers en incontinentiemateriaal niet apart te gaan inzamelen.

- Alternatieve inzet van verenigingen

  Voor de papierinzameling door verenigingen wordt een meer kostendekkend alternatief gezocht, dat mogelijk afgenomen kan worden via het zogenaamde 'pluspakket'. Hiervoor komt Avri met een discussienota voor het Algemeen Bestuur waarin de raad wordt meegenomen in de daarvoor bestemde platformbijeenkomst. Dan zijn ook de verschillende scenario's met bijbehorende (financiële) effecten beter in beeld.

- Verlagen BTW percentage afvalstoffenheffing

  Op dit moment profiteren de gemeenten van een BTW-compensatie die via de afvalstoffenheffing verrekend wordt. Op de afvalstoffenheffing zit een opslag van 13,5%, die na een BTW-verrekening ten goede komt van de gemeenten. Voor de gemeente Culemborg is hiervoor in de begroting een bedrag van jaarlijks ruim 3 ton opgenomen. Gemeenten kunnen indirect bijdragen in de verlaging van de afvalstoffenheffing door deze BTW opbrengst niet te verhogen in de gemeentelijke begroting. Wanneer de huidige opbrengsten voor de gemeenten bijvoorbeeld (op basis van de Begroting 2021 Avri) op constant niveau blijft kan de afvalstoffenheffing met € 2 worden verlaagd. Zonder opslag kan de afvalstoffenheffing volgens Avri met maximaal € 34 per huishouden worden verlaagd. Dit leidt bij de gemeente Culemborg op de begroting 2022 wel tot een tekort van € 404.340. Hiervoor zal dan elders dekking moeten worden gezocht.

- Beprijzen van grondstoffen

  Hier kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het niet meer gratis verstrekken van plastic zakken voor PMD bij hoogbouw of het verhogen van de tarieven bij de milieustraten.

- Dienstverlening verminderen

  Door delen van de dienstverlening te verminderen (bijvoorbeeld het beperken van de openingstijden van de milieustraten of een lagere inzamelfrequentie) kan bespaard worden op de kosten.

Risico overdracht stortplaats

Het DB Avri stelt voor om voor de kadernota 2023 diverse risico's en dekkingsmogelijkheden uit te werken om te anticiperen op een eventuele tussentijdse verlaging van de rekenrente.

Kosten, Baten, Dekking:

De gemeente Culemborg moet een bedrag van € 142.720,- vrijmaken uit eigen middelen om het financieel tekort van Avri in 2020 op te vangen. Dit wordt gedekt uit het positieve resultaat van de jaarrekening 2020.

Het gemiddeld tarief afvalstoffenheffing 2022 komt op € 311,- per huishouden. Dit is een stijging van 5% ten opzichte van het tarief van 2021 (€ 297,-). In dit tarief zit net als in 2021 een bedrag van € 12,- om de financiële weerstand weer op te bouwen.

De zienswijzen op de PM posten en het risico op een tussentijdse verlaging van de rekenrente inzake de stortplaats zijn opgenomen in de bijgevoegde concept-zienswijzebrief.

Personele en/of Juridische gevolgen:

-

Communicatie en Burgerparticipatie:

Communicatie vindt plaats door de Avri. De jaarstukken en begroting zijn in respectievelijk de raadsinformatieavond van 13 april 2021 (toelichting) en de platformbijeenkomst van 17 mei 2021 (inhoudelijk) met de raadsleden gedeeld.

Bijlagen:

- GZDGCB159495/159498 Brief zienswijze gemeenteraad Culemborg
- GZDGCB159495/168515 Aanbiedingsbrief raden jaarstukken 2020
- GZDGCB159495/168517 AB voorstel jaarstukken Avri 2020 tbv zienswijze
- GZDGCB159495/168518 Jaarstukken 2020 GR Avri met controleverklaring w.g.
- GZDGCB159495/168519 Accountantsverslag Avri 2020
- GZDGCB159495/168521 Aanbiedingsbrief raden begroting 2022 tbv zienswijze

- GZDGCB159495/168522 AB voorstel begroting Avri 2022 tbv zienswijze
- GZDGCB159495/168523 Begroting 2022-2025 GR tbv zienswijze

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB/159495/165819

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

- De geamendeerde zienswijze (GZDGCB159495/159498) te versturen naar het Dagelijks Bestuur van de Avri.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 17 juni 2021.

De griffier	De voorzitter
A.N. van Aarsen	G. van Grootheest

aangenomen

ChristenUnie VVD Culemborg CDA Culemborg

AMENDEMENT

Reg.nr. GZDGCB159495/165819

Naam gemeenteraadsfractie	**Christen Unie**
Datum	**17-06-2021**
Volgnummer	A 1
Behoort bij agendapunt nr.	6.1
Onderwerp raadsvoorstel	Begroting een jaarrekening Avri Zienswijze

Ondergetekende(n) stelt / stellen het volgende amendement voor:

De raad van de gemeente Culemborg in vergadering bijeen op: *17 juni 2021 besluit tot de volgende wijzigingen in de zienswijze op de begroting 2022 en jaarrekening 2020 Avri:*

1. Pagina 1 begroting 2022

Begroting 2022

Het gemiddelde tarief afvalstoffenheffing 2022 komt op €311,- per huishouden. Dit is een stijging van 5% ten opzichte van het tarief van 2021 (€297,-). In dit tarief zit net als in 2021 een bedrag van €12,- om de financiële weerstand op te bouwen. Wij vinden een stijging van het tarief met 5% acceptabel.

te wijzigen in:

Begroting 2022

Het gemiddelde tarief afvalstoffenheffing 2022 komt op €311,- per huishouden. Dit is een stijging van 5% ten opzichte van het tarief van 2021 (€297,-). In dit tarief zit net als in 2021 een bedrag van €12,- om de financiële weerstand op te bouwen.

2. pagina 2 laatste alinea onder begroting 2022

"Verder verwachten we dat Avri zoekt naar bezuinigingsmogelijkheden in haar eigen bedrijfsvoering. De benchmark die dit jaar uitgevoerd wordt, is wat ons betreft daarvoor de eerste inzet."

te wijzigen in:
""Verder verwachten we dat Avri zoekt naar bezuinigingsmogelijkheden in haar eigen bedrijfsvoering. We verzoeken Avri om met een concreet bezuinigingsplan van 3% op de kosten van het basispakket (in totaal €1.000.000,-) te komen. Zodat de geplande stijging voor 2022 van de afvalstoffenheffing niet €14,- maar €4,- hoeft te bedragen.

Toelichting:

In het vorig begrotingsjaar heeft de Avri de afvalstoffenheffing met € 44,- (17%) fors verhoogd. Daarbij was een bedrag opgenomen van €12,- om het weerstandcapaciteit te vergroten. Om de afvalstoffenheffing te verlagen heeft de gemeenteraad de suggestie gedaan om het dividend van het zonne- en windpark uit te keren en te gebruiken om het weerstandsvermogen aan te vullen en eventueel de afvalstoffenheffing met dit bedrag te verlagen. Naast de bijdrage aan het weerstandvermogen, waren ook de gelden voor communicatie opgenomen. Ook dit betreft een tijdelijke verhoging van de afvalstoffenheffing.

Ook hebben we de Avri in 2020 gevraagd om de komende tijd ook de mogelijkheden voor bezuinigingen op een rij te zetten. Wat ons betreft moet Avri in 2020/2021 een extern onderzoeksbureau aantrekken om de bezuinigingsmogelijkheden op te sporen. Wij hebben dit al eerder aangegeven in onze zienswijze van 6 juni 2019.

Een jaar later stijgt in het begrotingsjaar de afvalstoffenheffing met 5% van €297 naar €311. Ook laat de begroting 2022 een stijgend beeld zien van de baten van de afvalstoffenheffing:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
afvalstoffenheffing	24715	28702	30421	31513	32613	34283

Deze jaarlijkse stijging van de afvalstoffenheffing is niet wenselijk. Er moet een concreet bezuinigingsplan komen. Zelfs als uit de benchmark zou blijken dat de kosten vergelijkbaar zijn met andere afvalverwerkers, is het gezien de financiële situatie nodig om een bezuinigingsplan op te stellen. De Avri moet meer grip op haar kosten krijgen, dan wel ander prioriteiten in de bedrijfsvoering stellen. Zodat niet automatisch jaarlijks de afvalstoffenheffing hoeft te stijgen. En tegelijkertijd dat de Avri een gezonde en vitale organisatie kan worden.

Naam en ondertekening indiener(s):

ChristenUnie

Kees van der Zaag

VVD

Han Braam

CDA

Marco van Zandwijk

Aangenomen

AMENDEMENT

Reg.nr. GZDGCB159495/165819

Naam gemeenteraadsfractie	**VVD, CDA en Culemborg van Nu**
Datum	**17-06-2021**
Volgnummer	A 2
Behoort bij agendapunt nr.	**6.1**
Onderwerp raadsvoorstel	**Begroting en jaarrekening AVRI**

Ondergetekende(n) stelt / stellen het volgende amendement voor:

De raad van de gemeente Culemborg in vergadering bijeen op: 17-06-2021

Besluit:

De volgende alinea in de zienswijze op p. 2:

"Overdracht stortplaats
Wij stemmen in met het voorstel van het DB van Avri om voor de kadernota 2023 diverse scenario's uit te werken om te anticiperen op het risico van tussentijdse verlaging van de rekenrente. Hierbij kan de optie van verkoop van het zonnepark verder onderzocht worden. We stellen voor dat dit beperkt blijft tot een kort onderzoek naar de voor- en nadelen van verkoop. Verder is onze mening dat zolang de stortplaats niet is overgedragen, het zonnepark niet verkocht moet worden."

te wijzigen in:

"Overdracht stortplaats
Wij maken ons zorgen over de toekomstige ontwikkelingen rondom de stortplaats. Als medeverantwoordelijke gemeente voor de stortplaats willen wij dat de gemeenteraad van Culemborg voldoende in positie worden gebracht waarbij geborgd wordt dat we tijdig een mening kunnen vormen en afstemming te zoeken over de overdracht , daartoe ontvangen wij dan ook graag minimaal 3 maanden voor het aanbieden van de kadernota 2023 of zoveel eerder als nodig is voor een ordentelijk besluitvormingsproces, een uitwerking van de diverse risico's en de daarbij horende voorgestelde dekkingsmogelijkheden. Hierbij kan de optie van verkoop van het zonnepark verder onderzocht worden. We stellen voor dat dit beperkt blijft tot een kort onderzoek met een financiële paragraaf naar de voor- en nadelen van verkoop .

Toelichting:

VVD Culemborg
Han Braam

CDA
Marco van Zandwijk

Culemborg van Nu
Peter Bos