Raadsvoorstel

Onderwerp:	Het vaststellen van de Verordening Leerlingenvervoer 2022
Portefeuillehouder:	S. Baggerman
Datum college besluit:	5 oktober 2021
Behandelend ambtenaar:	Ilonka van Straten
Registratienummer:	GZDGCB109390/195225

Inleiding:

De Verordening Leerlingenvervoer is de basis voor het toekennen van vervoersvoorzieningen (taxi, OV, tegemoetkoming bij eigen vervoer) aan leerlingen. De meeste leerlingen gaan naar het speciaal onderwijs, maar het kan ook gaan om een onderwijsvoorziening bijzonder onderwijs die niet in de gemeente zelf is vertegenwoordigd. Een voorbeeld hiervan is het reformatorisch onderwijs.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. De 'Verordening Leerlingenvervoer gemeente Culemborg 2015' in te trekken.

2. De 'Verordening bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Culemborg 2022' vast te stellen.

Argumenten:

De afgelopen jaren waren er vanuit diverse invalshoeken ontwikkelingen en aanbevelingen om de verordening aan te passen. Zie de alinea's hieronder.

1. Ontwikkelingen in het Sociaal Domein c.q. Passend onderwijs

Vanuit de onderwijswetten is er geen directe aanleiding tot wijziging van de verordening. Maar sinds 2015 zijn er wel veel ontwikkelingen in het Sociaal Domein en specifiek in het 'passend onderwijs' geweest, waardoor er behoefte bleek aan een herziening van de modelverordening. Een voorbeeld: door de wet Passend Onderwijs verwijzen de Samenwerkingsverbanden van het p.o. en v.o. een leerling naar de beste passende school. Dit kan echter een tegenstrijdigheid opleveren met de bekostiging in de Verordening Leerlingenvervoer (die uitgaat van de dichtstbijzijnde school). Het is de bedoeling dat het leerlingenvervoer een vast agendapunt is in het 'Op

Overeenstemming Gericht Overleg' met het samenwerkingsverband (= OOGO). De aanbeveling is om dit OOGO op te nemen in de nieuwe verordening. Zie artikel 5 in de bijgaande verordening.

2. Ombudsman en ouders

Ook zijn de aanbevelingen van een tweetal rapporten meegenomen, namelijk: 'Als de weg naar passend onderwijs niet passend is' van de Kinderombudsman in 2019, en 'met andere ogen' van Rene Peeters in 2018. Waarbij de ombudsman de aanbeveling doet -vanuit de rechten van het kind- dat het belang van het kind centraal moet staan bij het opstellen van beleid, bij individuele beslissingen en bij de (aanbesteding van) de uitvoering van het leerlingenvervoer. En de verordening moet ruimte bieden om in een individuele zaak een belangenafweging te maken en af te wijken van de standaardnorm.

3. Jurisprudentie

In haar uitspraak van 21 oktober 2020 heeft de Afdeling geoordeeld dat het college de op godsdienst of levensbeschouwing berustende keuze van ouders voor een school moet eerbiedigen en niet mag afdwingen. De tekst van artikel 2, lid 2 van de huidige verordening van 2015 is daarmee in strijd. In dat artikel komt naar voren dat de ouders schriftelijk moeten verklaren dat zij overwegende bezwaren hebben tegen de (geloof) richting van de dichterbij gelegen scholen. Artikel 2 is daarom vervangen door artikel 8 in de nieuwe verordening, en is de verklaring van de keuze vervallen.

4. Aanbevelingen van VNG ná raadpleging gemeenten

De VNG heeft een raadpleging gehouden onder alle gemeenten in Nederland, en daar zijn de volgende zaken uitgekomen:

- de nieuwe citeertitel is 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer' geworden. Dit past bij de basisgedachte dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging gaat. De huidige citeertitel zou ten onrechte kunnen doen vermoeden dat de verordening het vervoer van leerlingen regelt.

- er is een nieuwe indeling gemaakt en een betere leesbaarheid. De oude verordening was ingedeeld volgens de diverse onderwijswetten. Deze nieuwe verordening is ingedeeld op basis van de hele procedure van aanvraag tot besluit.

- Er zijn diverse nieuwe artikelen toegevoegd:
  - Artikel 2 'de doelstelling' wordt helder omschreven voor ouders
  - Artikel 4 'gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid' ; kan een leerling met het O.V. reizen? (deze gesprekken werden uiteraard al gevoerd, maar het staat nu helder in de verordening)
  - Artikel 5 'OOGO met het samenwerkingsverband' (zie alinea 1)
  - Artikel 7 'herziening, opschorting, intrekking of terugvordering' Dit artikel geeft de mogelijkheid om een beschikking in te trekken, bijvoorbeeld bij onaanvaardbaar wangedrag door de leerling. In de oude verordening had Culemborg en de regiogemeenten dit al toegevoegd als artikel 22 (dit was toen een wijziging op de modelverordening).
  - Artikel 8 (zie alinea 3)
  - Artikel 9 'afstandsgrens'. De verschillende afstandsgrenzen per schoolsoort zijn samengebracht in
  - Artikel 10 'aanwijzing opstapplaats' en artikel 15 'vervoersvoorziening naar stageadres'. Beide items stonden eerst genoemd bij de definities van artikel 1, maar dit is duidelijker.
  - Artikel 14 'tijdelijk verblijf buiten de gemeente'. Dit gaat om een vervoersvoorziening voor een leerling die korter dan 6 weken naar een crisisplek moet buiten de gemeente, en toch naar dezelfde school vervoerd moet worden. De afgelopen jaren werd dit soort vervoer al Pagina 3 van 4 geregeld vanuit het advies van de VNG en jurisprudentie. Nu heeft deze regeling een duidelijke plek in deze verordening gekregen.

- Artikel 21 ‘bekostiging andere passende vervoersvoorziening’. De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om individueel maatwerk te leveren.

5. Bekostiging van kosten O.V. en vervoer per fiets

De ‘Reisregeling Binnenland’ bestaat per 1-1-2020 niet meer. In de huidige verordening wordt daar echter wel naar verwezen in verband met het vaststellen van een kilometervergoeding voor fiets of auto. In de nieuwe verordening moeten gemeenten zelf beslissen van welk kilometerbedrag wordt uitgegaan. In gezamenlijkheid hebben wij besloten om voor de fiets van € 0,09 per kilometer uit te gaan (ongewijzigd) en voor de auto van het belastingvrije kilometerbedrag van € 0,19 voor heen en terugrit 2x daags (dit was € 0,37 voor 1x heen en 1x terug).

Kanttekeningen:

Risico’s van de oude verordening:

Art. 3.2 : dit is in tegenspraak met de uitspraak van 21 oktober 2020 van de Raad van State. Er staat geen artikel over het O.O.G.O in. Dus het samenwerkingsverband kan naar een school verwijzen die hoge vervoerskosten meebrengt Geen artikel over omgaan met stage. Daardoor konden vervoerskosten alle kanten opgaan De artikelen over ‘bekostiging van de kosten van openbaar vervoer en vervoer per fiets’ kloppen niet meer, omdat de Reisregeling Binnenland niet meer bestaat. I

In de nieuwe verordening is dit alles aangepast.

Er is veel overleg geweest om een goede, sluitende Verordening te maken. Er is uitgegaan van de Modelverordening van de VNG als basis. Er is overleg met specialisten van de diverse buurtgemeenten geweest. Er heeft een juridische toets plaatsgevonden. Tenslotte is ook de Adviesraad Sociaal Domein betrokken.

Kosten, Baten, Dekking:

Er zijn geen andere risico's dan die er waren in de oude verordening.

Personele en/of Juridische gevolgen:

Deze worden niet verwacht.

Communicatie en Burgerparticipatie:

1. Na vaststelling wordt de nieuwe verordening bekendgemaakt door opname in de centrale voorziening decentrale regelgeving.

2. Tevens wordt een bericht geplaatst op www.culemborg.nl en in de Culemborgse Courant.

3. Ouders die op dit moment gebruik maken van het leerlingenvervoer worden schriftelijk geïnformeerd over de vaststelling van de nieuwe verordening.

Bijlagen:

195173 Verordening Leerlingenvervoer 2022

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB/109390/195225

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

1. De Verordening leerlingenvervoer Gemeente Culemborg 2015 in te trekken.

2. De Verordening leerlingenvervoer Gemeente Culemborg 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 9 december 2021.

De griffier	De voorzitter
A.N. van Aarsen	G. van Grootheest