provincie ZUID HOLLAND

Lid Gedeputeerde Staten

drs. ir. A.L. (Anne) Koning

Contact
070 441 61 80
al.koning@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Aan Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Voorschoten
Postbus 393
2250 AJ VOORSCHOTEN

Datum
12 november 2021
Ons kenmerk
PZH-2021-790470272
DOS-2019-0003044
Uw kenmerk
-
Bijlagen
1

Onderwerp
Horen van de gemeenteraad in het kader van provinciaal inpassingsplan WarmtelinQ Rijswijk - Leiden

Geachte raad,

Met deze brief wil ik u informeren over de voorbereidingen voor een provinciaal inpassingsplan voor het tracédeel Rijswijk – Leiden van het project WarmtelinQ. Dit tracé – ook wel WLQ+ genoemd – sluit in Rijswijk aan op het tracé van de warmtetransportleiding Vlaardingen – Den Haag, waarvoor al een provinciaal inpassingsplan is opgesteld.

WarmtelinQ Rijswijk – Leiden is een initiatief van WarmtelinQ B.V., een onderdeel van Gasunie. Dit project omvat de aanleg van een ondergrondse warmtetransportleiding, bestaande uit een aanvoer- en retourleiding van circa 20 kilometer met bijbehorende technische voorzieningen tussen Rijswijk en Leiden. Met het provinciaal Inpassingsplan wordt onder meer de realisatie van het leidingtracé en de bijbehorende technische voorzieningen planologisch-juridisch mogelijk gemaakt. Door middel van de warmtetransportleiding kunnen het reeds bestaande warmtenet in Leiden en andere nog aan te leggen lokale warmtenetten worden gevoed met restwarmte uit het Rotterdamse havengebied en extra aan te sluiten lokale bronnen. De leiding maakt deel uit van het regionale warmtetransportsysteem dat een belangrijke rol gaat vervullen in de transitie naar een betaalbare, betrouwbare en duurzame warmtevoorziening in dit deel van Zuid-Holland.

Actuele ontwikkelingen

De gemeenteraad van Rotterdam heeft het besluit genomen om af te zien van deelname aan WLQ+. Dit besluit brengt mee dat Gasunie als initiatiefnemer nu gesprekken voert met andere partijen om te zien of en zo ja hoe WLQ+ gerealiseerd kan worden. De provincie brengt de verdere gevolgen van het besluit in Rotterdam momenteel nog in kaart met Gasunie. Voor het provinciaal inpassingsplan en het milieueffectrapport gaan de voorbereidingen in elk geval door tot het moment dat Gasunie duidelijkheid geeft over het wel of niet doorgaan van WLQ+.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen 90, 385 en 386 stoppen dichtbij het provinciehuis. Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen. De parkeerruimte voor auto's is beperkt.

Milieueffectrapport
Ondanks dat voor de aanleg van deze warmtetransportleiding geen directe m.e.r.-plicht geldt, hebben Provinciale Staten besloten om ten behoeve van dit inpassingsplan toch een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Enerzijds om de mogelijke tracés voor de leiding tussen Rijswijk en Leiden en de gevolgen daarvan, goed tegen elkaar te kunnen afwegen en anderzijds omdat op dit moment de noodzaak van een Passende Beoordeling vanwege de (tijdelijke) gevolgen van het project voor nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet helemaal kan worden uitgesloten. Ter voorbereiding van het MER wordt een Notitie Reikwijdte en Detailniveau opgesteld.

Participatie en procedure
In het participatieproces rond dit project krijgt iedereen, dat wil zeggen burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en de betrokken gemeenten, de gelegenheid om informatie en mogelijke alternatieve tracés aan te dragen. Ook zal advies worden gevraagd aan de onafhankelijke Commissie voor de m.e.r.

Voor de participatie is door WarmtelinQ, als initiatiefnemer van WLQ+ een concept participatieplan opgesteld. Dit zal worden vastgesteld door Gedeputeerde Staten als basis voor het participatieproces.

Horen gemeenteraad
Het ‘horen van de gemeenteraden’ is een vast onderdeel bij het opstellen van een provinciaal inpassingsplan. Bij het ‘horen’ informeren we de raad over het project en het proces naar het milieueffectrapport en het provinciaal inpassingsplan. We vragen u om inhoudelijke kaders en wensen aan te geven over proces en inhoud.

Voorafgaand aan het besluit van Provinciale Staten is aan de betrokken gemeenten gevraagd of zij het proces van het provinciaal inpassingsplan willen steunen. We hebben vanuit de gemeenten geen bezwaren ontvangen op het verzoek om steun voor het proces van het provinciaal inpassingsplan. In de reactiebrieven vanuit de verschillende colleges zijn aandachtspunten opgenomen over het vervolg. Deze aandachtspunten vanuit het college zullen we betrekken bij het horen van uw raad.

Meer informatie
Het besluit van Provinciale Staten, met het bijbehorende voorstel is te vinden op het stateninformatiesysteem onder punt 3d van de agenda: https://staten.zuid-holland.nl/DMS_Import/Provinciale_Staten/2021/Provinciale_Staten_22_september_2021
Op de pagina https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/energie/warmtelinq-rijswijk-leiden/ vindt u informatie over het tracé Rijswijk-Leiden.
Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u bellen met nummer 06 – 1175 8592. Informatie over het project zelf kunt u vinden op de website van WarmtelinQ: Project › WarmtelinQ.

Hoogachtend,



drs. ir. A.L. (Anne) Koning

Bijlage, Toelichting

Om de gemeenten meer duidelijkheid te geven op mogelijke vragen is deze bijlage opgesteld, waarin de volgende onderwerpen aan de orde komen:

A. Juridische status PIP procedure;
B. De rol/inbreng van gemeenten in de PIP procedure;
C. Communicatie
D. Planning.

A. Juridische status PIP prodecure

In artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening is de wettelijke procedure beschreven, die moet worden gevolgd bij het vaststellen van het provinciaal inpassingsplan (PIP). In beginsel gelden dezelfde wettelijke vereisten als voor een regulier gemeentelijk bestemmingsplan. Het PIP komt, voor zover nodig en is bepaald, in de plaats van het gemeentelijk bestemmingsplan of gaat daarvan onderdeel uitmaken. Het PIP vormt dan het toetsingskader voor een deel van de relevante vergunningen die verleend moeten worden voor de realisatie van de warmtetransportleiding. In dit geval gaat het om het planologisch vastleggen van het voorkeurstracé, dat tot stand is komt in samenspraak met de gemeenten en een beperkte belemmeringenstrook, met de daarbij passende bestemmingsregels.

Met het PIP is sprake van één ruimtelijk besluit (een PIP in plaats van meerdere bestemmingsplannen/omgevingsvergunningen), één coördinerend orgaan, één voorbereidingsprocedure en één beroepsinstantie.

Wanneer de PIP procedure is afgerond en het PIP in werking is getreden heeft de gemeenteraad gedurende tien jaar (of zoveel korter als in het PIP is bepaald) geen bevoegdheid meer om voor die in het PIP begrepen gronden zelf het bestemmingsplan/PIP te wijzigen. Een regeling zal in het PIP worden openomen zodat het mogelijk is voor gemeenten om de warmteoverdrachtstations te kunnen aansluiten.

Op 1 juli 2022 zal de Omgevingswet in werking treden. Dat heeft aanzienlijke consequenties voor het ruimtelijke ordeningsstelsel in Nederland. Bestaande planvormen houden op te bestaan en nieuwe instrumenten doen hun intrede. Een van de wijzigingen is dat met ingang van 1 juli 2022 het inpassingsplan als provinciaal ruimtelijk plan komt te vervallen en wordt vervangen door het projectbesluit (artikel 5.44 Omgevingswet). In het proces houden we hier rekening mee.

B. De rol/inbreng van gemeenten in de PIP procedure

Het is vanuit het proces om tot een PIP te komen het streven dat vanuit gemeenten formele zienswijzen en beroep niet nodig zijn door goede afstemming in het voortraject. Daarom organiseert de provincie ambtelijke en bestuurlijke afstemming met de gemeenten. Door de provincie is een projectorganisatie ingericht waarbinnen het PIP en de benodigde besluiten worden voorbereid, mede met inbreng van de onmisbare lokale kennis van de gemeenten

De gemeenten hebben verschillende formele mogelijkheden om inbreng te leveren in de procedure van het PIP:

- Er dient vooroverleg met onder meer de betrokken gemeenten plaats te vinden voorafgaand aan het vaststellen van het ontwerp-PIP;
- Voordat een PIP wordt vastgesteld, moet de provincie de gemeenteraad horen zoals in deze brief is aangekondigd;
- Op een ontwerp-PIP kunnen zowel het college als de raad (gezamenlijk én afzonderlijk van elkaar) zienswijzen indienen, die vervolgens moeten worden betrokken bij de vaststelling van het PIP;
- Op het vastgestelde PIP kunnen zowel het college als de raad (gezamenlijk én afzonderlijk, mits zij (afzonderlijk) zienswijzen hebben ingediend) beroep aantekenen bij de ABRvS.

Coördinatie vergunningen

Het kan praktisch gezien nuttig zijn om de vergunningen die noodzakelijk zijn voor de aanleg van en het in werking hebben van de warmtetransportleiding met elkaar te coördineren. Hierover kunnen in een later stadium afspraken gemaakt worden.

C Communicatie

Er wordt een werkgroep communicatie opgericht die zich richt op het communicatieproces richting bewoners, bedrijven en andere stakeholders. Mede gelet op de komende omgevingswet is een heldere communicatie, meepraten en inspraak van wezenlijk belang. Doel is om betrokkenen tijdig en open te informeren over het project. Hierin hebben WarmtelinQ BV en de gemeenten het voortouw. De werkgroep communicatie zal dit in een communicatieplan nader uitwerken.

D Planning

De planning van de ruimtelijke inpassing is erop gericht om in 2024 te starten met de aanleg en bouwactiviteiten. Een gedetailleerde planning zal in samenspraak met de betrokken bevoegde gezagen worden opgesteld.

De volgende hoofdstappen zijn daarin te onderscheiden.

1. Opstellen MER. (start procedure);
2. Bepalen van het voorkeurstracé en vastleggen in een voorontwerp-PIP;
3. Doorlopen participatieproces en uitkomsten verwerken, adviezen van de overlegpartners verwerken;
4. Opstellen ontwerp-PIP, vaststellen en terinzagelegging ontwerp-PIP;
5. Beantwoording reacties, wijzigingen PIP vaststellen, beroepsprocedure;
6. Start vergunningverlening door de verschillende bevoegde gezagen;