raadsvoorstel

Agendapunt 2021, nr. I-02
Zaaknummer 215132
Te behandelen door B.J.J. Bengevoord

Onderwerp: Deelname in Stichting Grenzhoppers

Aan de raad,

Inleiding
De Grenzhoppers zijn een netwerk van energieke en enthousiaste ambtenaren, medewerkers en ondernemers van Duitse en Nederlandse kant. De gemeenten Aalten, Oost Gelre en Winterswijk hebben in juni 2016 alle collega's in de Regio Achterhoek en de Kreis Borken uitgenodigd die interesse hadden om samen aan grensoverschrijdende projecten te werken. De aanvankelijk 16 deelnemers (vijf van Nederlandse kant en elf van Duitse kant) uit zes gemeenten zijn binnen vier jaar uitgegroeid tot meer dan 500 deelnemers en het aantal is stijgende. Inmiddels zijn vier werkgroepen opgericht die op de thema's economie/arbeidsmarkt, cultuur, toerisme, sport en gezondheid bij elkaar komen voor kennisuitwisseling en de realisatie van grensoverschrijdende projecten. Twee keer per jaar vindt er een plenaire sessie plaats, waarbij ook workshops georganiseerd worden en sprekers worden uitgenodigd. Grenzhoppers vormt de basis die zorgt voor een duurzame en structurele grensoverschrijdende samenwerking en is een middel om grensoverschrijdende projecten effectief en gestructureerd te kunnen uitvoeren. De Grenzhoppers Business School blijkt erg in trek te zijn bij ondernemers. Deze ondernemers zijn voornamelijk enthousiast wanneer het gaat om cursussen die grensoverschrijdend ondernemen faciliteren. Uiteindelijk is het doel om de Grenzhoppers Business School − die ook deel uitmaakt van ons Regio Deal project 'Grensoverschrijdend ondernemen, werken en leren' − zelfstandig en zonder financiering van gemeenten te laten draaien.

Om er voor te zorgen dat de gemeenschappelijke doelen ook bestuurlijk worden gedragen werd in 2018 een bestuurlijk Duitsland-Nederland-team, de D5/NL6 + 2, in het leven geroepen. Het bestuurlijk aandeel van het Duitsland-team Achterhoek (D5) bestaat uit de bestuurders Bengevoord (gemeente Winterswijk), Bronsvoort (gemeente Oost-Gelre), Kuster (gemeente Oude IJsselstreek), Stapelkamp (gemeente Aalten) en Van Oostrum (gemeente Berkelland). Voorzitter is burgemeester Bengevoord. Het bestuursaandeel van het Nederland-team Kreis-Borken (NL6+2) bestaat uit de burgemeesters Schulze Hessing (Stadt Borken), Nebelo (Stadt Bocholt), Holtwisch (Stadt Vreden), Carbanje (Stadt Isselburg), Vedder (Gemeinde Südlohn) en Bernsmann (Stadt Rhede). Voorzitter is burgemeester Holtwisch. Adviserende leden zijn Kreis Borken en de EUREGIO. Zij hebben met elkaar de ambitie om versterkt grensoverschrijdend samen te werken en dat werd bevestigd met de ondertekening van een gezamenlijk strategiedocument op 26 november 2018.

De laatste jaren zijn er vele initiatieven van het netwerk Grenzhoppers ontstaan. Tot op het heden werd de financiële kant van deze projecten afgehandeld door één van Grenzhoppers gemeenten. Dit werd tot nu toe per project door verschillende gemeenten gedaan, waarbij de administratieve afhandeling van een grensoverschrijdend project veel tijd in beslag nam. Een entiteit als de Stichting Grenzhoppers zal dit overzichtelijker maken. Voor de deelnemende gemeenten zal het eenvoudiger worden om een bedrag per jaar voor grensoverschrijdende samenwerking beschikbaar te stellen. Dit vereenvoudigt de jaarlijkse planning en zorgt voor een structurele uitvoering van grensoverschrijdende projecten. Het is daarom van praktisch belang dat de stichting zo snel mogelijk aan de slag kan. Het vereenvoudigt het proces.

Het college heeft op 17 november 2020 een ontwerpbesluit genomen over deelname in een op te richten Stichting Grenzhoppers en de ambtelijke bezetting in het dagelijks bestuur van deze stichting. In voorliggend raadsvoorstel stellen wij u als raad in de gelegenheid wensen en bedenkingen in te brengen bij dit ontwerpbesluit.

Voorstel
Eventuele wensen en bedenkingen ter kennis te brengen aan het college over het ontwerpbesluit van het college:
1. deel te nemen aan de op te richten Stichting Grenzhoppers;
2. in te stemmen met ambtelijke bezetting in het dagelijks bestuur van de Stichting Grenzhoppers.

Relatie met (huidig) beleid
Met het oprichten van de stichting wordt meegewerkt aan de ambities om concrete grensoverschrijdende samenwerking uit te bouwen. Het faciliteren van ondernemers en maatschappelijk partners om grensoverschrijdend samen te werken wordt makkelijker. Daarnaast bevordert het de ambitie om als gemeente Winterswijk een proactieve rol binnen de Euregio en de Achterhoek te vervullen.

Beoogd(e) effect(en)
Een entiteit ter bevordering van de financiële doorstroom en transparantie. Deze vooruitgang kan ervoor zorgen dat meer projecten eenvoudiger uitgevoerd kunnen worden en subsidies makkelijker aangetrokken kunnen worden.

Argumenten voor het ontwerpbesluit

Ad 1.
Het waarborgen van een duurzame grensoverschrijdende samenwerking
Door het formaliseren van het netwerk Grenzhoppers wordt een duurzame grensoverschrijdende samenwerking gewaarborgd. Daarnaast wordt er voor gezorgd dat grensoverschrijdende projecten effectief en gestructureerd uitgevoerd kunnen worden.

Hogere graad van financiële transparantie
De financiën zijn ten opzichte van de huidige situatie transparanter en beter gestroomlijnd. Dit biedt (nieuwe) deelnemende partijen meer zekerheid waardoor meer projecten met kennis en indien nodig door middel van een hoger budget ondersteund kunnen worden.

Nog meer betrokkenheid vanuit verschillende andere organisaties en ondernemingen.
Doordat andere ondernemingen en organisaties betrokken raken in het algemeen (en dagelijks) bestuur wordt de samenwerking met deze partijen bevorderd.

Ad 2.
In het dagelijks bestuur komen medewerkers van de Gemeente Winterswijk. De reden dat de stichting nu eerst door alleen de gemeente Winterswijk wordt opgericht is vanwege de snelheid van opereren. Dit is in overleg gegaan met het D5/NL6+2, dat blij is dat Winterswijk voornamelijk het voortouw neemt. Willen we de stichting oprichting vanuit meerdere organisaties en/of ondernemingen, dan duurt het proces langer en kan er niet op korte termijn al gebruik gemaakt worden van de voordelen die de stichting biedt. In de toekomst is het de bedoeling dat ook Grenzhoppers vanuit andere (buitenlandse) organisaties en ondernemingen in het dagelijks bestuur komen om ervoor te zorgen dat Grenzhoppers vanuit een 3-O samenstelling aangejaagd wordt. Het algemeen bestuur is gevormd als Raad van Advies en bestaat uit alle partijen die een financiële bijdrage leveren. Dit kunnen ondernemingen en gemeenten en andere organisaties zijn met een belang in grensoverschrijdende samenwerking. Het toekomstig dagelijks bestuur, bestaande uit voorzitter, penningmeester en secretaris, wordt gekozen door partijen die zitting hebben in het algemeen bestuur.

In het dagelijks bestuur nemen medewerkers van de gemeente Winterswijk zitting. Zij zitten niet op persoonlijke titel in het bestuur maar als medewerker van de gemeente. Als een medewerker uit dienst gaat bij de gemeente gaat de medewerker ook uit het bestuur van de stichting. Het is belangrijk dat deze medewerkers/bestuursleden zich er telkens bewust van zijn in welke hoedanigheid zij handelen; als medewerker van de gemeente Winterswijk of als bestuurslid van de Stichting Grenzhoppers. De medewerkers/bestuursleden zijn zelf verantwoordelijk om daarover blijvend duidelijkheid te verschaffen. Dat voorkomt misverstanden en het verkleint het risico op een zogeheten “pettenprobleem”. Als een project

georganiseerd wordt vanuit Stichting Grenzhoppers is de stichting aansprakelijk en als iets georganiseerd wordt vanuit de gemeente dan is de gemeente aansprakelijk. De organisatie van waaruit gehandeld wordt is dus aansprakelijk. Deze situatie is niet uniek en wordt vaker toegepast in onze regio, bijvoorbeeld bij WCL.

Financiële aspecten/risico's
De notariskosten voor het oprichten van Stichting Grenzhoppers komen voor rekening van gemeente Winterswijk. Deze kosten worden gedekt vanuit de begroting. De kosten voor de oprichting van de stichting bedragen € 525,- inclusief BTW. Voorts wordt er een bedrag ad € 20,00 (excl. btw) per persoon/betrokken entiteit in rekening gebracht: dit betreft de werkzaamheden (en kosten) voor het verplichte onderzoek in de Basisregistratie Personen (Gemeentelijke Basisadministratie), het Faillissementsregister, het Curatele- en Bewind register, de verificatie van het identiteitsbewijs en de recherchekosten Kamer van Koophandel. Verder worden de kosten voor de heffingsbijdrage KNB-kwaliteitsfonds doorberekend. Deze kosten bedragen € 8,22 (excl. btw) per akte.

De Stichting Grenzhoppers wordt een Verbonden Partij (VP) van de gemeente Winterswijk. Dit brengt een aantal verplichtingen en verantwoordelijkheden met zich mee die opgenomen worden in de begroting en de jaarrekening. Ook worden hier de mogelijke risico's in vermeld, zoals gebruikelijk. Om eventuele risico's, zoals de financiële staat van de stichting, af te dekken en om de jaarrekening van de stichting te controleren wordt er een controller van de gemeente Winterswijk lid van de kascommissie. Over de staat van de stichting wordt jaarlijks overleg gepleegd. De gemeente door de aanstelling van de controller in de kascommissie toezicht en controle op de stichting.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Op grond van artikel 160 en 169 Gemeentewet wordt de raad in de gelegenheid worden gesteld om wensen en bedenkingen te uiten tegen het ontwerpbesluit.

Aspecten van duurzaamheid
n.v.t.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
n.v.t.

Vervolgprocedure/evaluatie
Het streven is om na besluit de stichting te stichten bij notariskantoor Hobbelink en Buitink. In de toekomst is het de bedoeling dat er ook andere partijen in het bestuur bijtreden. Er is nog geen zicht op in welke vorm dit plaats gaat vinden. Alle deelnemende Grenzhoppers partijen hebben de gemeente Winterswijk toestemming gegeven om hierin met name in het begin het voortouw te nemen en met de oprichting van start te gaan.

Winterswijk, 17 november 2020
Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris, de burgemeester,

G.W. Goedmakers B.J.J. Bengevoord