Raadscommissie FLO: Omgevingswet 4 september

Programma

- Doel: informeren over de stand van zaken en het bespreken van de rol van de raad
- Terugblik met uitgangspunten en kerninstrumenten
- Omgevingsvisie, wat staat erin en hoe verder uitwerken?
- Omgevingsplan, verschillen met de huidige praktijk
- Initiatieven en vergunningverlening (incl. participatie)
- Besluitvorming vóór 1 januari 2024
- Discussieronde: rol van de raad in het proces van visie naar planvorming en bij ‘impactvolle’ initiatieven

Omgevingswet, de uitgangspunten



1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Omgevingswet, de instrumenten

De 6 instrumenten

1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor Rijk, provincie en gemeente.

2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programmatische aanpak.

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebiedsdekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.

4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



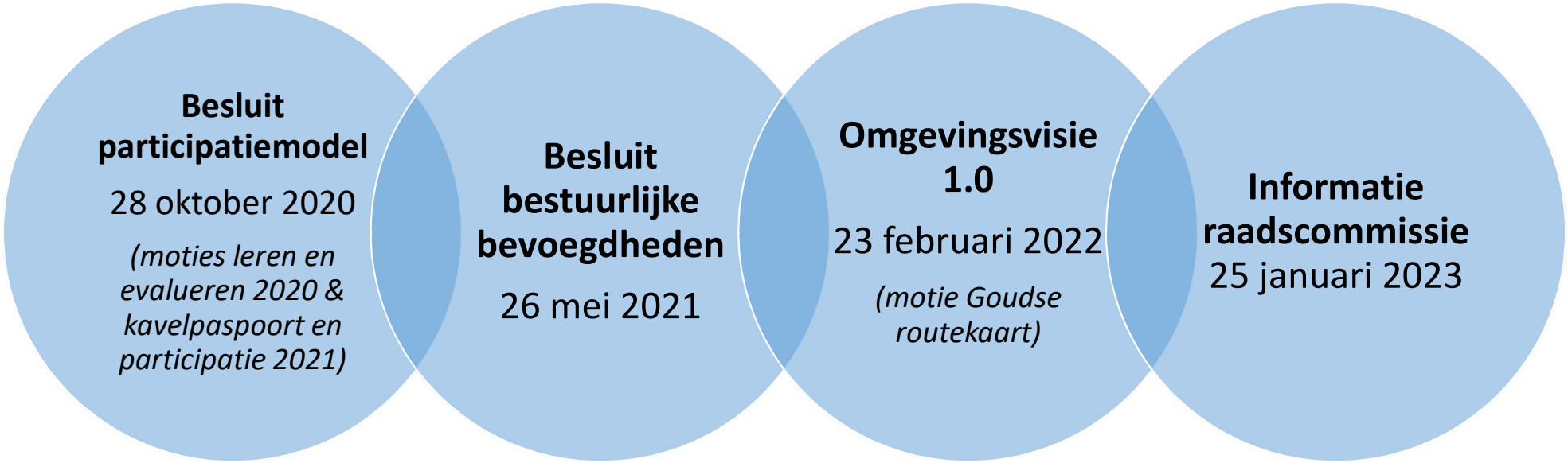
5 Omgevings-vergunning

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.

6 Projectbesluit

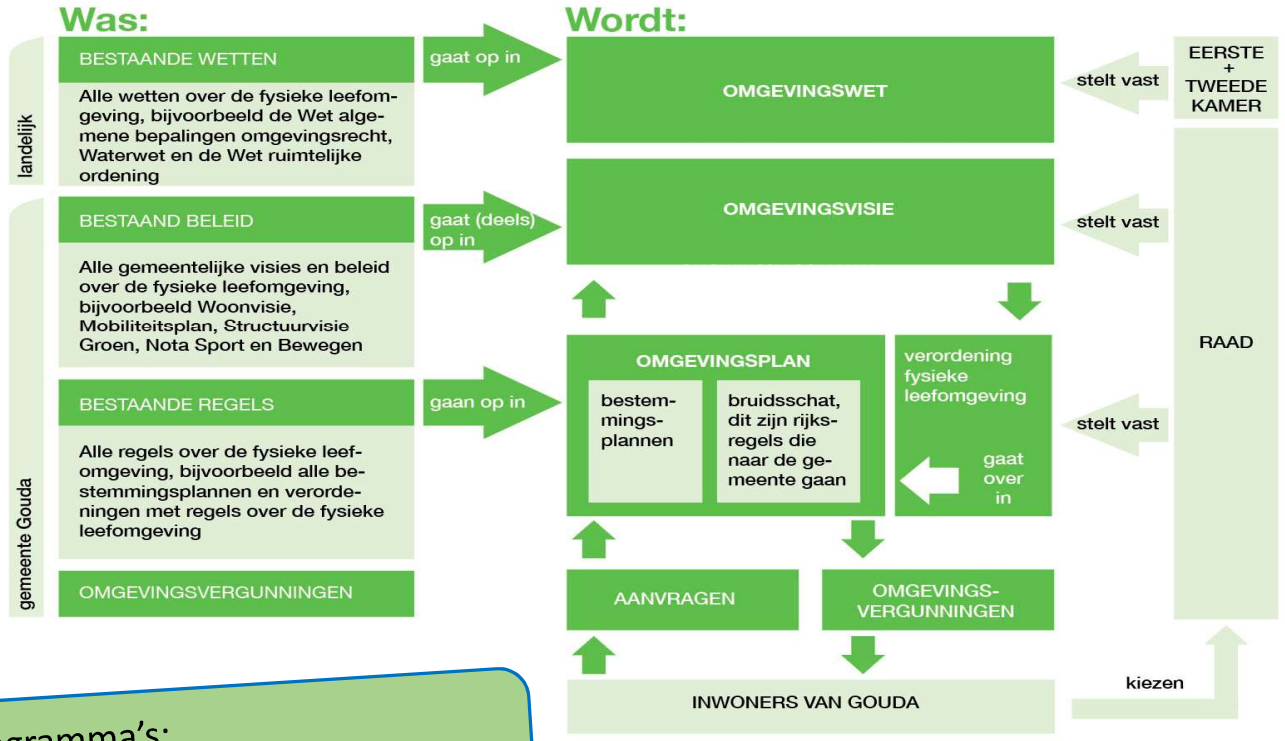
Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.

Terugblik


Besluit participatiemodel
28 oktober 2020
(moties leren en evalueren 2020 & kavelpaspoort en participatie 2021)
Besluit bestuurlijke bevoegdheden
26 mei 2021
Omgevingsvisie 1.0
23 februari 2022
(motie Goudse routekaart)
Informatie raadscommissie
25 januari 2023

Roadmap Omgevingswet



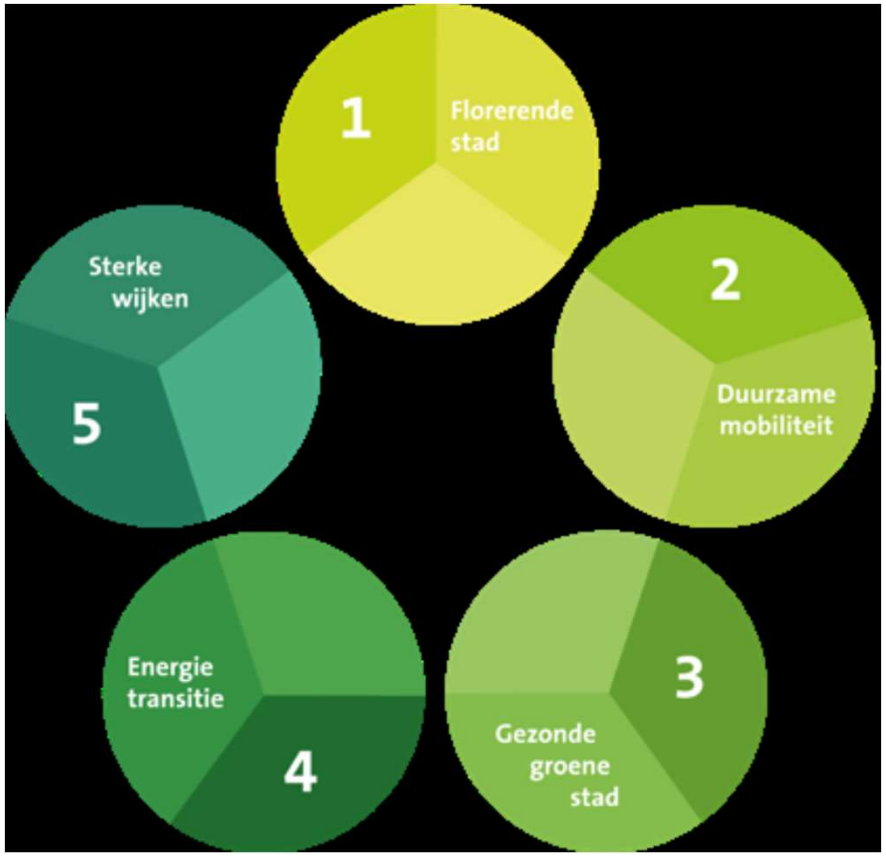


Programma's:
- Verplicht (omgevingslawaai en luchtkwaliteit)
- Vrijwillig (gebieds- en themagericht)

Omgevingsvisie

Hoofdlijnen omgevingsbeleid in versie 1.0 (raad 23 februari 2022)





Motie Goudse routekaart

- Motie Goudse routekaart:
  - hoe omgevingsvisie uit te werken?
  - welke programma's horen daarbij?
  - Goudse omgevingsmonitor - wat zijn knelpunten en kansen? (advies cie MER)
  - welke momenten zijn er om met raad in gesprek te gaan over visie en uitwerking?
  - verhouding oud - nieuw beleid?

- Raadscommissie 25 januari 2023 - verkennend gesprek / open einde

Hoofdlijn voorstel Goudse routekaart

- Omgevingsvisie 1.0 is vastgesteld
- Uitwerking via programma's :

  Thematisch
  - groen; water- en riolering etc.

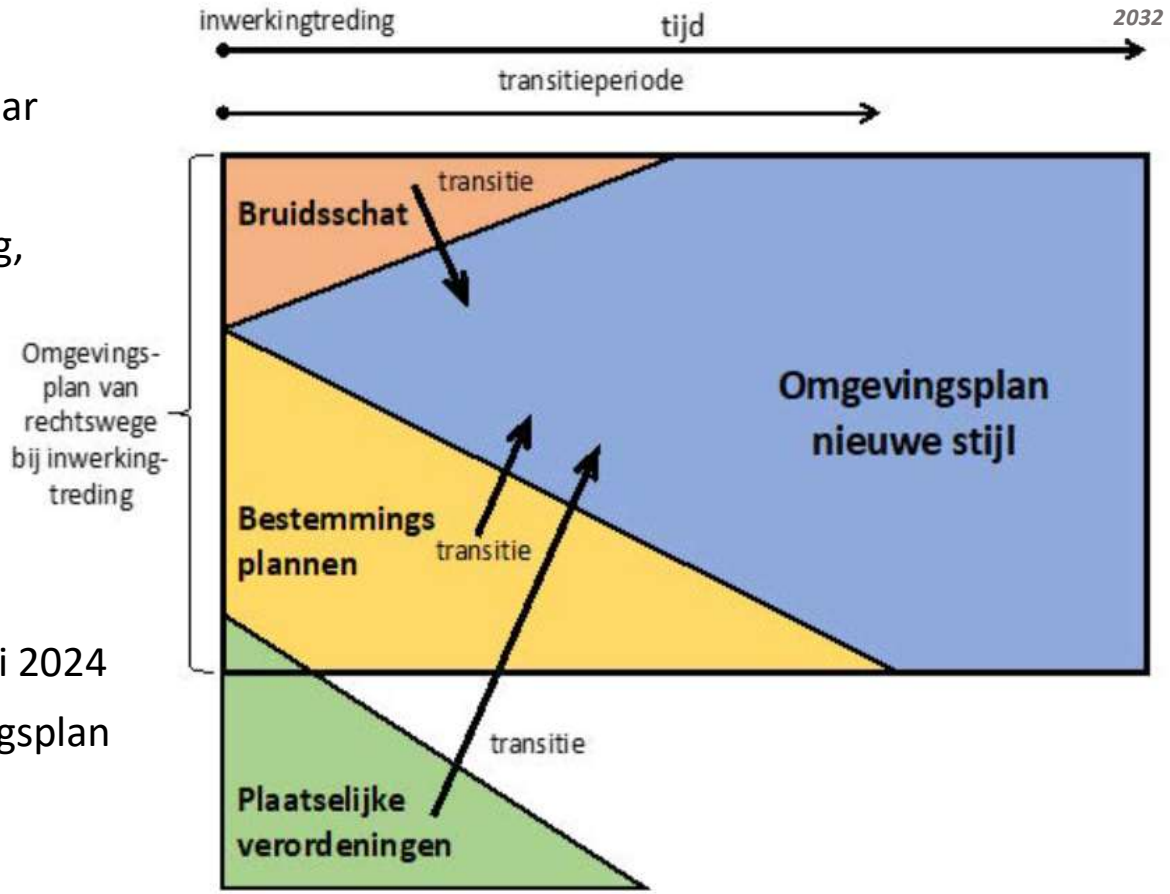
  Gebiedsgericht
  - start gebiedsprogramma Goverwelle, gevolgd door wijzigingsregels omgevingsplan mogelijk vervolg in andere stadsdelen; buurtaanpak kwetsbare wijken

  Mengvorm
  - Wijkmobiliteitsplannen; energietransitie per wijk
- Kanttekening: bestaand beleid vervalt niet automatisch /'oude' vormen niet verboden
- Optie: aanvullen omgevingsvisie, thema's verbreden (bijvoorbeeld "gezonde leefomgeving")
- Bevoegdheid programma's ligt bij het college, rekening houdende met het budgetrecht van de raad

Voorstel: voor dit moment aansluiten bij herkenbare werkwijze (sectoraal), in een uitgebreide startnotitie legt het college de raad de kaders, doelen, ambities en mogelijke financiële consequenties van een programma voor. Als de raad akkoord is, gaat het college verder met het uitwerken van het programma. Na vaststelling gaat het programma ter info naar de raad.

Omgevingsplan

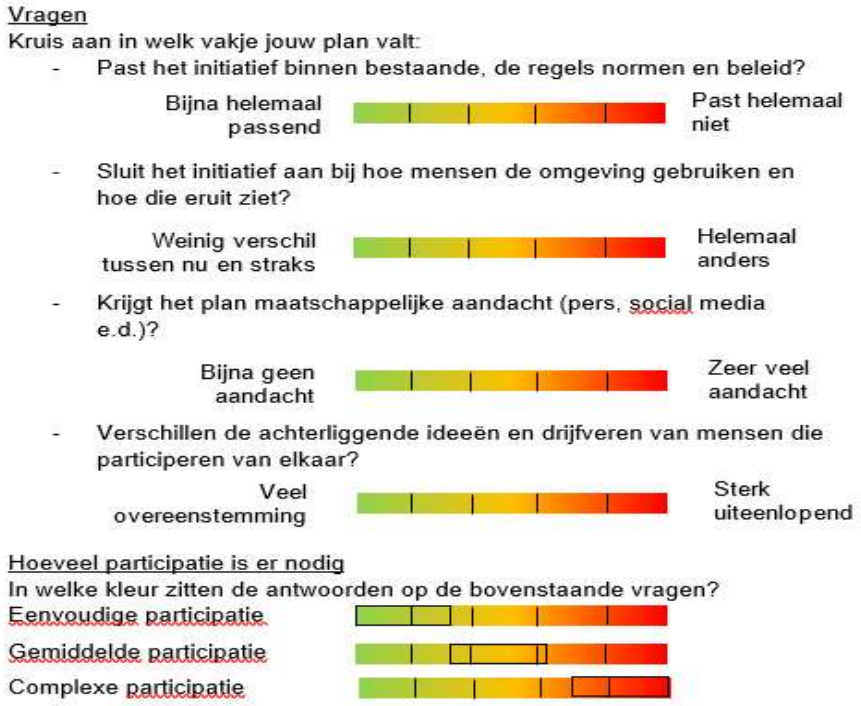
- Van meerdere bestemmingsplannen naar één gebiedsdekkend omgevingsplan
- Alle regels over de fysieke leefomgeving, ook milieuregels: de bruidsschat
- Evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Geen verbeelding maar ‘een prik op de kaart’ om te zien welke regels gelden
- Een tijdelijk omgevingsplan op 1 januari 2024
- Overgangstermijn van tijdelijk omgevingsplan naar definitief omgevingsplan

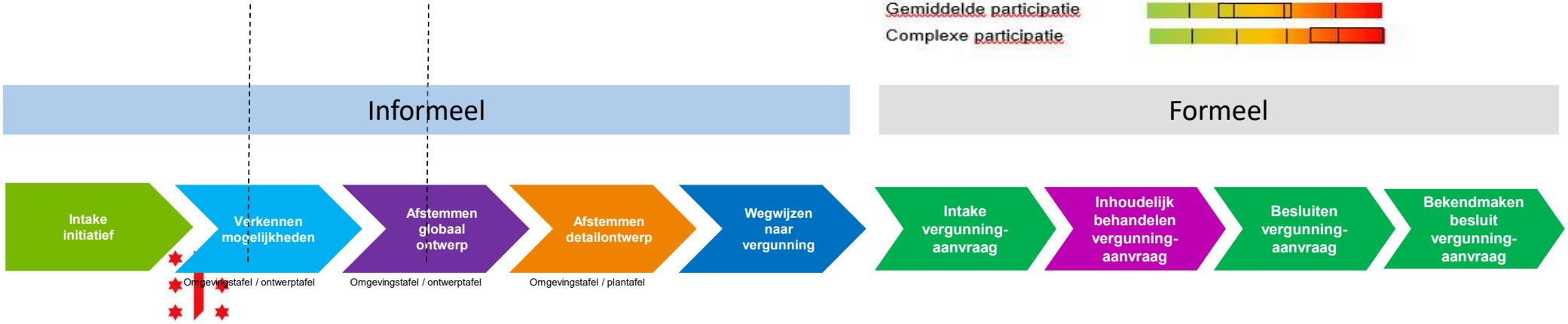


Raad en initiatieven

Intake- en Omgevingstafel

- Stap 1 Impactvol of wettelijk bindend advies vereist
- Stap 2 Indien raad → memo
- Stap 3 Raad bepaalt voor anterieur of agendering nodig is





Welke initiatieven komen er naar de raad?

Heden/onder Wro. Ongeveer 10 bestemmingsplannnen (BP) of uitgebreid met verklaring van geen bedenkingen (VVGB). Veel via kruimelprocedure (133 vergunningen in 2022)

Verandering bij de Omgevingswet. Geen kruimelprocedures meer, alle plannen die niet passen in het (tijdelijke) omgevingsplan worden Buitenplanse Omgevingsplan activiteit (BOPA).

Genomen besluitvorming Gouda vooruitlopend op invoering Omgevingswet

- Alle BOPA's via het college tenzij impactvol, dan via de raad (via de bindend advieslijst en overige impactvolle plannen). In raadsdebat, dat zijn vaak: de tijdelijke ontheffing en de functiewijziging die nu een kruimelprocedure zijn.
- BOPA met bindend adviesrecht raad geeft participatie verplichting
- Evalueer dit gekozen beleid

Werkwijze impactvol op dit moment: raad betrekken tussen de intentie- en anterieure overeenkomst. Met dashboard en impactchecker in gesprek over dilemma's.

Evaluatie initiatieven en de raad

Evaluatie aantallen plannen naar de raad (gebaseerd op 2022 aantallen)
BP en VVGB (straks: bindend advieslijst) Ongeveer 10 per jaar (deze gaan altijd naar de raad voor besluitvorming)

Afwijkingsprocedures 2022 (kruimel)

Eenvoudig	88	Dakkapellen, uitbouwen e.d.
Tijdelijke ontheffingen	17	Hotelboot, teststraat, tijdelijke bouwwerken/portocabines, evenementen, verlengingen
Functie wijzigingen	10	Woningen maar ook enkele bedrijven
Anders impactvol/omvang	18	Veelal aanpassing maatvoering, woning aantallen e.d. binnen bestemmingsplan
Totaal		Ongeveer 50 plannen via de raad (10 via bindend advies, 40 vanwege impact)

Evaluatie raadsagendering: sinds februari 2023 geen dilemma raadsavond meer geweest mede ivm te volle raadsagenda. Wel een aantal plannen los geagendeerd.

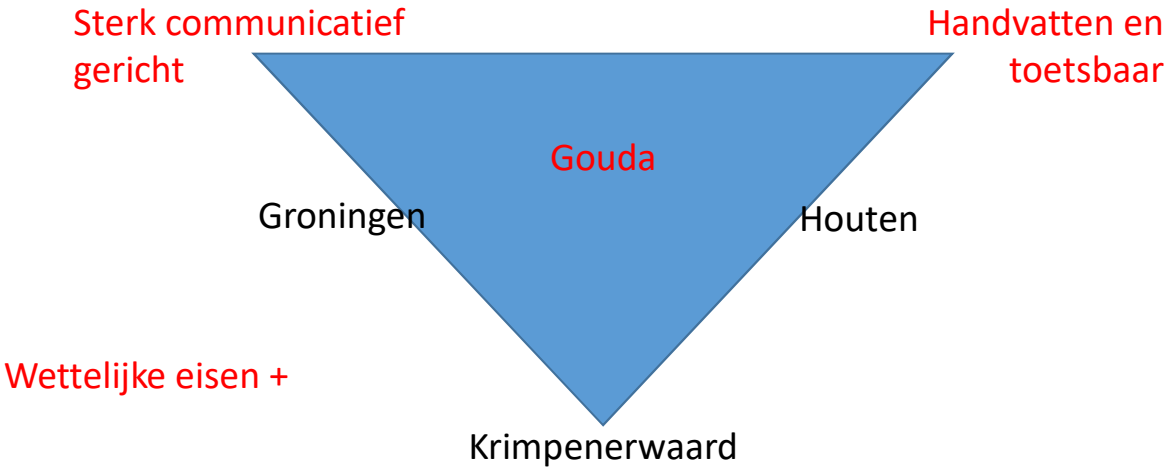
Voorstel: via de impactchecker wordt de raad geïnformeerd over de impact van het plan dat niet op de bindend advieslijst staat. De raad beslist op welke manier hij wordt betrokken/geïnformeerd.

Voorstel participatie bij BOPA's

Uitganspunten

- Zelfbinding door participatie plan van aanpak vanuit de initiatiefnemer aan de hand van de leidraad
- Afspraken vastleggen in een (intentie)overeenkomst
- Check gemeente en gesprek via gereedschappen van de Omgevingswet, zoals de Impactchecker
- Tijdig benaderen en contact leggen
- Toetsing in de afweging bij besluitvorming of initiatiefnemer zich heeft gehouden aan de eigen opgestelde en overeengekomen afspraken

Vergelijking met andere gemeenten



Rol van de raad

