

Raadsvoorstel: Z/23/754398/D-872860
Onderwerp: Vaststellen Afvalstoffenverordening
gemeente Gorinchem 2024 en daarmee samenhangende
wijziging van de Verordening Fysieke Leefomgeving

Datum: 18 juli 2023
Portefeuillehouder: Mark de Boer
B&A: 7 september 2023
Raadsvergadering: 28 september 2023
Opsteller: Sprong, Theo
Geeft voorstel begrotingswijziging: Nee

Onderwerp:

Vaststellen Afvalstoffenverordening gemeente Gorinchem 2024 en daarmee samenhangende wijziging van de Verordening Fysieke Leefomgeving.

Voorstel:

Wij stellen u voor:

1. De Afvalstoffenverordening Gorinchem 2024 vast te stellen;
2. De Afvalstoffenverordening Gorinchem 2024 in werking te laten treden per 1 januari 2024;
3. Met ingang van de dag waarop de Afvalstoffenverordening Gorinchem 2024 in werking treedt, de Afvalstoffenverordening Gorinchem 2021 in te trekken en de regels met betrekking tot afval in de Verordening Fysieke Leefomgeving 2021 te wijzigen c.q. in te trekken zoals opgenomen in de bijgevoegde was-woordt-lijst.

Aanleiding:

In het belang van de bescherming van het milieu dienen gemeenten op grond van artikel 10.23 en verder van de Wet Milieubeheer (Wm) een Afvalstoffenverordening te hebben. Met de invoering van de maatregelen uit de op 24 juni 2021 door uw raad vastgestelde Strategienota 2021-2025 'Samen voor een afvalvrije en schone gemeente' is de noodzaak ontstaan de huidige Afvalstoffenverordening en het bijbehorende Uitvoeringsbesluit te actualiseren.

Het uitvoeringsbesluit is een bevoegdheid van ons college en zal na uw besluitvorming gelijktijdig met de Afvalstoffenverordening in werking treden.

De Afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan die bepalingen van de Wet Milieubeheer, waarmee het kader is gesteld voor het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen.

Voor de Afvalstoffenverordening met bijbehorend Uitvoeringsbesluit en toelichting volgen we materieel gezien de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Door aan de nieuwe afvalstoffenverordening de modelverordening van de VNG ten grondslag te leggen, worden de actualiteiten, waaronder die in de jurisprudentie, volledig meegenomen. Het bestuur van Waardlanden is al eerder akkoord gegaan met de concept-verordening. Vervolgens is het concept gecontroleerd door de diverse juristen van de deelnemende gemeenten.

Van 21 juni tot en met 2 augustus 2023 heeft de concept-verordening alsmede het concept-uitvoeringsbesluit in het kader van artikel 10.26 Wet milieubeheer en de gemeentelijke inspraakprocedure ter inzage gelegen. Overigens zijn er geen zienswijzen of andere bedenkingen ingediend.

Met een actuele Afvalstoffenverordening en bijbehorend Uitvoeringsbesluit kunnen de noodzakelijke veranderingen omtrent de afvalstoffeninzameling, zoals bepaald in de vastgestelde 'Strategienota 2021-2025' ook daadwerkelijk formeel worden uitgevoerd.

In genoemde verordening is de eerder door uw raad genomen beslissing om de zogenaamde 'ja-ja' sticker in te voeren opgenomen. Naar aanleiding van aangenomen motie is in overleg met de brancheorganisatie besloten bij wijze van pilot reeds te starten met de invoering van de sticker, waarmee inwoners bewust en

dus actief moeten vragen om reclamefolders. Met betrokken instellingen is destijds de afspraak gemaakt om pas bij de vaststelling van de nieuwe afvalstoffenverordening de invoering van de 'ja-ja' sticker ook te formaliseren. Overigens denkt de brancheorganisatie zeer serieus na om de fysieke sticker op de brievenbus vanuit esthetisch oogpunt te vervangen door een digitale sticker. Bezorgers zien dan op hun app welk adres wel of geen prijs stelt op reclamemateriaal. In den lande wordt op dit moment geëxperimenteerd met deze sticker en zal mogelijk ook in onze gemeente zijn intrede doen.

Beoogd effect:

Met de update van de Afvalstoffenverordening wordt voldaan aan de uitgangspunten van het op 24 juni 2021 vastgestelde nieuwe Afval- en Grondstoffenbeleid.

Argumenten:

1.1 De nieuwe afvalstoffenverordening is nodig in verband met de implementatie van het nieuwe Afval- en Grondstoffenbeleid

Als gevolg van het op 24 juni 2021 vastgestelde nieuwe Afval- en Grondstoffenbeleid is het noodzakelijk om de nu geldende Afvalstoffenverordening te herzien. Om bekende reden is in het najaar van 2022 besloten de implementatie te verplaatsen naar 1 januari 2024 en daarmee ook de planning van de vaststelling Afvalstoffenverordening.

2.1 De nieuwe afvalstoffenverordening zal na publicatie in werking kunnen treden

Gelijktijdig met de andere gemeenten vindt per 1 januari 2024 de daadwerkelijke invoering plaats van het nieuwe Afval- en Grondstoffenbeleid. Na uw raadsbesluit zal de genoemde verordening worden gepubliceerd en per 1 januari in werking treden.

3.1 De thans geldende Afvalstoffenverordening 2021 en delen van de op de afvalinzameling betrekking hebbende regels in de Verordening Fysieke Leefomgeving 2021 zullen moeten worden ingetrokken

Met de vaststelling van de nieuwe Afvalstoffenverordening vervalt de huidige Afvalstoffenverordening 2021 en worden de betreffende regels in de Verordening Fysieke Leefomgeving 2021 ingetrokken c.q. gewijzigd.

In 2021 heeft de gemeenteraad de Verordening Fysieke Leefomgeving opgesteld, waarin regels zijn opgenomen die uiteindelijk in het omgevingsplan moeten komen omdat ze over de fysieke leefomgeving gaan. Zo staan nu de regels over afvalstoffen verspreid over twee verordeningen, namelijk in de Afvalstoffenverordening gemeente Gorinchem 2021 en in de Verordening Fysieke Leefomgeving 2021. Uit de parlementaire geschiedenis blijkt dat hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer zodanig wordt gewijzigd dat gemeenten de keuzevrijheid krijgen om de regels over inzameling van afvalstoffen in een verordening of in het omgevingsplan op te nemen. Er wordt nu Waardlanden breed en dus regionaal gekozen om de regels over afvalstoffen in een aparte afvalstoffenverordening op te nemen. Op deze wijze blijven alle regels over afvalstoffen op één plek staan. De regels in de huidige Verordening Fysieke Leefomgeving 2021 komen te vervallen en gaan straks niet over in het omgevingsplan.

De Verordening Commissie Bezwaarschriften zal, gelet op het geldende mandaat aan de Gemeenschappelijke Regeling Waardlanden, op termijn gewijzigd moeten worden. De GR Waardlanden handhaaft op grond van de Afvalstoffenverordening en regels in de regels in de VFL met betrekking tot afvalstoffen. Dit is bijvoorbeeld wanneer huisvuil niet goed wordt aangeboden. Zij doen dit onder andere door het opleggen van een last tot bestuursdwang. Hiertegen staat bezwaar open. Op grond van het mandaat ligt de bevoegdheid om te beslissen bij de directeur en het besluit van de GR Waardlanden. In de zogenaamde Handhavingstrategie is binnen Waardlanden afgesproken dat een advies van de gemeentelijke commissie bezwaarschriften nodig is om uiteindelijk een beslissing te nemen op het bezwaarschrift. Een praktisch niet gewenste werkwijze. In overleg met het bestuur van de GR Waardlanden zal deze ommissie op korte termijn moeten worden herzien en wel door de Verordening Commissie Bezwaarschriften aan te passen.

Risico's:

De fysieke implementatie van het op 24 juni 2021 vastgestelde Afval- en Grondstoffenbeleid dient te worden vertaald in de bijbehorende en actuele Afvalstoffenverordening. Zonder verordening kan het nieuwe beleid niet worden ingevoerd.

Financiën:

De financiën die gemoeid zijn met het maken van de verordening alsmede de implementatie van het nieuwe beleid zijn opgenomen de hierboven genoemde strategienota. De kosten zijn reeds gedekt tijdens de besluitvorming in juni 2021.

Participatie:

Op verschillende momenten is er voor en tijdens de totstandkoming van het nieuwe Afval- en Grondstoffenbeleid inspraak verleend. Als afsluiting is de concept-Afvalstoffenverordening ter inzage gelegd en kan aansluitend de verordening ter vaststelling worden aangeboden.

Communicatie:

Na de vaststelling van de Afvalstoffenverordening en gewijzigde Verordening Fysieke Leefomgeving worden deze op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt in het elektronische Gemeentebblad.

De afgelopen maanden is na afsluiting van de ondergrondse containers veel aandacht in de stad over de implementatie van het nieuwe Afval- en Grondstoffenbeleid. Desondanks heeft de ter inzagelegging van de concept-Afvalstoffenverordening niet geleid tot ingediende bezwaarschriften. Sterker nog, het ongenoegen onder de Gorcumse inwoners tegen het pasjessysteem, de bijplaatsingen en nadere negatieve ervaringen nemen juist af. Er is sprake van een beheersbare situatie.

Uiteraard blijft communicatie een belangrijk punt en houdt blijvend alle aandacht, zeker met het oog op de invoering van het Diftar-tarief per 1 januari 2024.

Duurzaamheid:

Het nieuwe Afval- en Grondstoffenbeleid is bij uitstek een voorbeeld op welke wijze wordt verantwoord en dus duurzaam wordt omgegaan met ons milieu. Een daarbij passende Afvalstoffenverordening is een logisch vervolg.

Vervolgproces:

Na de vaststelling van de Afvalstoffenverordening, intrekking van de oude verordening en regels in de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Gorinchem 2021, zal de nieuwe verordening worden gepubliceerd en vanaf 1 januari 2024 gelden.

Bijlagen:

- Afvalstoffenverordening Gorinchem 2024 met toelichting;
- Was-wordt-lijst Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Gorinchem 2021.

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 18 juli 2023

Gelet op de wettelijke bepalingen artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 10.23 en verder van de Wet Milieubeheer

Besluit:

1. De Afvalstoffenverordening Gorinchem 2024 vast te stellen;
2. De Afvalstoffenverordening Gorinchem 2024 in werking te laten treden per 1 januari 2024;
3. Met ingang van de dag waarop de Afvalstoffenverordening Gorinchem 2024 in werking treedt, de Afvalstoffenverordening Gorinchem 2021 in te trekken en de regels met betrekking tot afval in de Verordening Fysieke Leefomgeving 2021 te wijzigen c.q. in te trekken zoals opgenomen in de bijgevoegde was-wordt-lijst.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 28 september 2023

Griffier,

Voorzitter,