Welzijn Ouderen Grave
Post & bezoekadres:
Rogstraat 22 5361 GR Grave

Telefoon: 085-020 23 53

info@welzijnouderengrave.nl
www.welzijnouderengrave.nl

Aan:
College van Burgemeester en Wethouders van Grave
Postbus 7
5360 AA Grave

Afschrift aan de gemeenteraad van Grave

Kenmerk brief: 2020/best/01

Onderwerp: Bezwaarschrift definitieve vaststelling subsidie 2019 Welzijn Ouderen Grave
uw kenmerk: D/20/224754-Z/G/18/54209

Organisatie
Datum - 6 NOV. 2020
Zaaknr
Docnr

Grave, 4 november 2020

Geachte leden van het college van B&W,

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij dient het bestuur van Welzijn Ouderen Grave een bezwaarschrift in tegen de terugvordering van de subsidie 2019 tot een bedrag van € 22.583,00 zoals weergegeven in uw brief gedateerd op 2 oktober 2020 (ontvangen per mail d.d. 8 oktober 2020). Dit bedrag is het totale overschot van de stichting over het jaar 2019.

- **Procedureel**

In de brief van het college wordt voor deze vordering tot terugbetaling nergens gerefereerd aan artikelen uit de subsidieverordeningen of aan afspraken die in het kader van de subsidieverlening met ons gemaakt zouden zijn. Voor zover wij hebben nagegaan zijn die er ook niet en mist deze terugvordering dus elke formele c.q. juridische basis.

Wij worden geacht het bedrag binnen 14 dagen terug te betalen, maar hebben wel een bezwaartermijn van 6 weken. Het lijkt ons niet meer dan redelijk dat een eventuele terugbetaling afhankelijk wordt gemaakt van de behandeling van dit bezwaarschrift.

- **Proces**

Zoals u bekend heeft het burgerinitiatief Welzijn Ouderen Grave per 1 -1- 2019 de activiteiten voor de ouderen van Grave overgenomen van de professionele organisatie Ons Welzijn uit Oss. Dit burgerinitiatief is, in 2017, ontstaan op verzoek van de gemeente. De gemeente is nauw betrokken geweest bij de uitwerking, in de persoon van wethouder Henisch.

Op 7 september jl. heeft op ons dringende verzoek (en na tweemaal uitstel) een gesprek plaatsgevonden tussen een delegatie van ons bestuur en de wethouder, mevr. Henisch (als vervangster van dhr. Joosten). Wethouder Busser was hierbij als toehoorder aanwezig. Wij hadden behoefte om de gemeente mee te nemen in de ontwikkelingen van onze stichting n.a.v. de corona –

perikelen. Met name onze huisvesting was een groot probleem. Door de sluiting van Catharinahof, per 16 maart, was niet alleen ons inlooppunt per direct opgeheven, maar ook onze computers waren op slag niet meer bruikbaar en ons archief niet meer benaderbaar. We hebben met noodverbanden (o.a. door inzet van privé middelen van de vrijwilligers) onze organisatie voort moeten zetten. Inmiddels is Catharinahof weer open, maar het is niet mogelijk om in de ruimte die we daar hebben "coronaproof" te werken c.q. mensen te ontvangen. We wilden de gemeente meenemen in de oplossing die we voorstonden.

Tot onze grote teleurstelling nam de wethouder een uiterst kritische houding in. Van de welwillende samenwerking die we bij de overname en in 2018 en 2019 ervaarden lijkt niets meer over. Het meest navrante citaat uit het gesprek was dat wij niet geacht werden nieuwe initiatieven te ontwikkelen. Reserves heeft de stichting dus, in haar ogen, niet nodig. Het standpunt van mevr. Henisch wijkt af van de uitgangspunten in de Kadernotitie Subsidiebeleid.
In 2018 en 2019 is in de geest van deze notitie samengewerkt met wethouder Joosten (thans helaas met ziekteverlof) en zijn door hem toezeggingen gedaan. In zijn ogen is het verstandig om als stichting reserves aan te houden. We waren immers nog maar net gestart. Het kostenplaatje van onze ambities, onze activiteiten en de rol die de gemeente van ons verwacht is immers nog lang niet uitgekristalliseerd.

Juist in het belang van samenwerking tussen de gemeente en onze stichting zagen wij dit uitgangspunt als een groot teken van vertrouwen. Zeker daar Welzijn Ouderen Grave door de gemeente Grave zélf gewenst en mede tot stand gebracht is.

Op 1 oktober heeft een tweede gesprek plaatsgevonden (per videoverbinding) met wethouder Busser die ouderenbeleid in zijn portefeuille heeft. De heer Busser wees ons erop dat wij hadden kunnen/moeten weten dat niet gebruikte subsidie terugbetaald moet worden. Voor ons, langjarig in allerlei organisaties actief in Grave (en getoetst bij accountants die zicht hebben op meerdere verenigingen en stichtingen in Grave), echter een noviteit. Zoals al gesteld is deze "terugvorderingsbepaling" ook niet te vinden in de Graafsche regelgeving en de met ons gemaakte afspraken.
In onze situatie is dit "verwijt" nogal vreemd, omdat we, bij de overname, noch van Ons Welzijn Oss, noch van de gemeente inzage hebben gekregen in de werkelijke uitgaven voor de ouderen in Grave. De begroting 2019 is opgesteld en ingediend door Ons Welzijn uit Oss en was gebaseerd op hun budgetten uit het verleden.

In beide gesprekken is gesproken over bedragen die we terug zouden moeten betalen. De grootte ervan was aan de wethouders niet bekend. In de brief van 2 oktober wordt het totale overschot over 2019 en daarmee een groot deel van ons vermogen per 31-12-2019 opgeëist. Wij kunnen niet anders concluderen dat dit bedrag is gebaseerd op bovenstaande argumenten.

- **Waardering**

Wij vragen ons af op grond waarvan de gemeente deze opstelling, zowel in toon als in proces, gekozen heeft. De heer Busser heeft in het gesprek de emotie gezien en gevoeld die het bij ons opgeroepen heeft. Gezien alle inspanningen die we in 2019 gedaan hebben om de werkzaamheden van Ons Welzijn uit Oss over te nemen en kosten te besparen waar we mogelijkheden zagen, hadden we van de gemeente een andere opstelling verwacht.

In de gesprekken voor de overname van de activiteiten van Ons Welzijn uit Oss was de verwachting gewekt dat we een "kant en klaar" – pakket zouden krijgen. Het bleek een doos van Pandora. Voorbeelden van enkele zaken waar we tegen aan gelopen zijn en die we op hebben moeten lossen:

- Het bestand aan vrijwilligers bleek een grote puinhoop. Er waren, veelal, geen overeenkomsten en geen VOG's. Het op orde brengen van deze situatie o.a. door het opzetten van een deugdelijke administratie, bleek een dagtaak. In 2019 hebben we mede daarom ook niet de normale overleg- en contactcyclus met de vrijwilligers uit kunnen voeren.
- De huurcontracten met de dorpshuizen waar onze activiteiten plaats vinden klopten niet. Ze stonden op naam van organisaties die al lang niet meer bestaan. Daarnaast was niet duidelijk voor welke activiteiten nu eigenlijk huur betaald werd. Twee dorpshuizen verhoogden per 1-1-2019 hun tarieven met 30%. Met de dorpshuizen zijn nieuwe tariefafspraken en nieuwe contracten overeengekomen.
- De contracten met de docenten MBVO (Meer Bewegen Voor Ouderen) bleken fiscaal niet te kloppen. Er zij nieuwe afspraken gemaakt en nieuwe contracten getekend. We hebben de contributie van de deelnemers aan MBVO ruim verdubbeld (ze liggen overigens nog ruim onder de tarieven van commerciële aanbieders).
- Het was onduidelijk of er nu wel of geen BTW – plicht was. De stichting Welzijn Ouderen Grave is BTW – plichtig.
- Het heeft zeeën van tijd gekost voor met Sociom goede werkafspraken gemaakt waren.

Op grond van deze acties hebben we inderdaad middelen overgehouden. Het was ook ons startjaar, waarin we nog lang niet alles operationeel hadden wat we operationeel zouden moeten en willen hebben. Zoals al gesteld is het kostenplaatje van onze ambities, onze activiteiten en de rol die de gemeente van ons verwacht nog niet uitgekristalliseerd.

Elke organisatie kent mee- en tegenvallers in de activiteiten die ze organiseert. Een reserve is nodig om tegenslagen op te kunnen vangen en om nieuwe plannen te kunnen ontplooien. Het standpunt dat wij niet geacht worden nieuwe initiatieven voor ouderen te ontplooien en dus geen reserves nodig hebben, werpen wij ver van ons c.q. is voor ons onwerkbaar. De gemeente Grave stond zélf aan de wieg van de transitie van 'Oss' naar 'Grave', juist om meer op Grave toegespitste initiatieven van de grond te krijgen.

We hebben niet alleen reserves nodig voor de bestaande activiteiten, we willen de financiële middelen waarover we beschikken ook graag inzetten, voor bijvoorbeeld activiteiten die we in de planning hadden staan zoals:

- Een langlopend voorlichtingsprogramma: Zorgbestendig wonen in een zorgbestendige omgeving. De gemeente heeft haar medewerking hieraan al toegezegd.
- Vitaliteitscheck 72/ Kwetsbaarheid de baas. Dit project is een voorbeeld van de financiële risico's die in onze activiteiten kunnen zitten. Hoe succesvoller het is (hoe meer mensen meedoen); hoe hoger de kosten. Naar onze mening moeten er reserves zijn om die op te vangen. Ironisch genoeg heeft de gemeente, via de ambtelijke weg, inmiddels gevraagd of wij financieel en organisatorisch willen participeren in dit project.

• Wat willen wij?

De nu gezette stappen door de gemeente raken ons. Ze raken aan de kern van onze samenwerking en ze ondermijnen het verwezenlijken van de stichtingsdoelstellingen. Wij kunnen ons niet voorstellen dat deze uitspraken van de wethouders het uitgangspunt van het subsidie- danwel ouderenbeleid zijn.

Het is voor ons essentieel dat het gezamenlijk gedragen ouderenbeleid de activiteiten van Welzijn Ouderen Grave faciliteert, ons bij de uitvoering uitnodigt creatief te zijn en de daarbij benodigde financiële ruimte biedt, conform de uitgangspunten van de kadernotitie subsidiebeleid.

De relatie tussen de gemeente en Welzijn Ouderen Grave moet, naar onze mening, gebaseerd zijn op afspraken en het vertrouwen dat deze, op basis van gelijkwaardigheid en gezamenlijk overleg worden nagekomen Aanpassingen en bijstellingen worden besproken in vooraf vastgelegde bestuurlijke procedures en niet ad hoc en eenzijdig ingevoerd.

Het was onze verwachting dat we met de gemeente, op basis van de bovengenoemde uitgangspunten, in overleg zouden gaan over onze plannen en de bijpassende financiële middelen voor de korte en de langere termijn. Het is ook voor ons duidelijk dat daar mogelijk besparingen op het totale subsidiebedrag bij behaald kunnen worden.

De uitkomst van dat proces zou een gezamenlijk beeld moeten zijn van de financiële behoeften van Welzijn Ouderen Grave, geen terugvordering van € 22.583, zonder onderbouwing.

Hoogachtend,

drs. G.W.H.J. Eijbersen
Voorzitter

F.C.M. Hendrickx
Penningmeester

A.T.T.M. van Kempen
Secretaris

P.M.B.A. van Rensch
Bestuurslid

H.T.G. Janssen
Bestuurslid

M. van den Broek
Bestuurslid

Bijlage:
- Brief gemeente betreffende definitieve vaststelling subsidie 2019 Welzijn Ouderen Grave

Geacht bestuur,

Op 22 april 2020 hebben wij van u het financieel overzicht 2019 ontvangen met betrekking tot de gemeentelijke bijdrage 2019 voor de Stichting Welzijn Ouderen Grave. In deze brief geven wij aan hoe wij deze subsidie definitief vaststellen.

Verantwoording subsidie
Stichting Welzijn Ouderen Grave heeft in 2019 een subsidie ontvangen van € 68.668,-. In uw verantwoording staan de werkzaamheden die u gedurende 2019 heeft uitgevoerd beschreven. Voor de begroting van 2019 heeft u op basis van de budgetten van ONS Welzijn een schatting moeten maken, aangezien Welzijn Ouderen Grave pas sinds het jaar 2019 bestaat. Dit geeft u ook aan in uw verantwoording. Uit uw verantwoording blijkt dat uw totale uitgaven € 46.085,- zijn, wat leidt tot een totaal overschot van €22.583,-. U geeft aan dat dit verschil te verklaren is doordat verschillende kosten in de praktijk een stuk lager uit blijken te vallen dan in uw begroting opgenomen is.

Op basis van de door u ingediende verantwoording heeft het college besloten om een bedrag van €22.583,- terug te vorderen. Wij verzoeken u dit bedrag binnen twee weken na ontvangst van deze brief aan ons over te maken op rekeningnummer NL42 BNGH 0285002981 t.a.v. Gemeente Grave.

Bezwaar
Bent u het niet eens met voormelde besluit, neemt u dan contact met ons op om een nadere toelichting te ontvangen. Volgens de Algemene Wet Bestuursrecht kunt u binnen zes weken na het verzenden van deze brief een gemotiveerd bezwaar tegen dit besluit indienen. Uw bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en dient tenminste te bevatten: naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het is gericht en de gronden/motivering van bezwaar. Het correspondentieadres is: College van burgemeester en wethouders van Grave, postadres: Postbus 7 5360 AA Grave.

Inlichtingen:
Heeft u vragen, neemt u dan gerust contact op met de gemeente via (0486) 477 277 of per email naar info@grave.nl.

Bijlagen:

Datum
2 oktober 2020

Onderwerp
Definitieve vaststelling subsidie 2019 Welzijn Ouderen Grave

Uw kenmerk

Ons kenmerk
D 20 224784 - Z G 18 64205

FCL667070

ECL42003

Meer informatie
Robin Barten
(0486) 477 277
info@grave.nl

Gemeente Grave
Arnoud van Gelderweg 71
Grave
Postbus 7 5360 AA Grave

Verzonden op
2 oktober 2020

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Grave,

F. Steenbruggen
Teamleider Sociaal Beleid

Dit document is digitaal ondertekend door F. Steenbruggen en dient niet voorzien van een handtekening.

16 NOV 2020

College van Burgemeester en Wethouders van Grave
Postbus 7
5360 aa grave

D/20/240386 - Z/20/267105

afz. 5361 QR 22

D/20/240386 - Z/20/267105