

RAADSVOORSTEL

Onderwerp:

Logistiek Park Moerdijk – Onttrekking Moerdijkseweg aan het openbaar verkeer

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : A.M.J. Dingemans & G.J.M. Blom
Datum behandeling commissie : 22 juni 2023
Datum besluitvorming raad : 13 juli 2023

Bijlagen:

1. Situatietekening te onttrekken weggedeelten Moerdijkseweg LPM
2. Voorgestelde tijdelijke omleidingsroute
3. Gebiedsontsluitingsweg LPM als definitieve route
4. Nota van beantwoording zienswijzen

Gevraagd raadsbesluit

1. Op verzoek van Havenbedrijf Moerdijk de Moerdijkseweg tussen Binnenmoerdijksebaan en Lapdijk te onttrekken aan het openbaar verkeer op grond van artikel 9 en artikel 11 van de Wegenwet en conform de bijgesloten situatietekening. Dit in verband met de voorgenomen start van de ontwikkeling van deelgebied 4 & 5 van het LPM;
2. In te stemmen met de Nota van beantwoording zienswijzen;
3. Dit besluit zo spoedig mogelijk te publiceren voor beroep.

(Publieks)Samenvatting

Voor de verdere realisatie van het Logistiek Park Moerdijk (LPM) is het noodzakelijk om de Moerdijkseweg aan de openbaarheid te onttrekken. Deze weg zal uiteindelijk zijn functie verliezen, doordat het gebied waarin hij ligt zal worden herontwikkeld. De functie van de Moerdijkseweg als doorgaande weg tussen Binnenmoerdijksebaan en Lapdijk zal worden overgenomen door de nog aan te leggen zogeheten Gebiedsontsluitingsweg (GOW), genaamd: '*Nieuwe Moerdijkseweg*'. Om deze GOW echter tussen Lapdijk en het terrein van De Gouden Leeuw aan te kunnen leggen zal het aldaar aanwezige truckpompstation "Truck Easy" verplaatst moeten worden. De huidige Moerdijkseweg is een beeld om (een deel) van dat truckpompstation en vrachtwagenparkeren te alloceren. Dit is de reden dat Havenbedrijf Moerdijk nu gevraagd heeft de Moerdijkseweg aan de openbaarheid te onttrekken. Dan kan op zo kort mogelijke termijn een start van de herontwikkeling ter plekke worden gemaakt. De doorgaande functie van de Moerdijkseweg kan tijdelijk worden vervuld door een omleidingsroute via de Westelijke Parallelweg. Havenbedrijf Moerdijk en gemeente nemen tijdelijke maatregelen op de omleidingsroute om het extra verkeersaanbod in goede en veilige banen te begeleiden.

Er zijn gedurende de terinzagelegging geen zienswijzen binnengekomen op het ontwerp-raadsvoorstel.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Door de ontwikkeling van het Logistiek Park Moerdijk wordt de bestaande wegenstructuur ter plekke sterk veranderd. De Moerdijkseweg verdwijnt in de nieuwe wegenstructuur geheel. Om de nieuwe wegenstructuur te kunnen realiseren moet ten zuiden van Hotel-Restaurant "De Gouden Leeuw" een nieuwe aansluiting van het gebied op de aansluiting A16 worden gemaakt. Om dit te kunnen doen dient echter het bestaande vrachtwagen tankstation "Truck Easy" te worden verplaatst omdat deze in het tracé van de nieuwe ontsluitingsweg is gelegen. In de plannen van De Gouden Leeuw voor uitbreiding van de vrachtwagen parkeerplaats met bijbehorende faciliteiten is een nieuw tankstation gesitueerd op een plek deels op de huidige Moerdijkseweg. Tevens wordt het truckparkeren op de Moerdijkseweg uitgebreid. Om de ontwikkelingen op deze locatie te kunnen starten dient de Moerdijkseweg aldaar te worden verwijderd. En om deze weg te kunnen verwijderen is onttrekking aan de openbaarheid noodzakelijk (zie figuur 1). Havenbedrijf Moerdijk heeft het college van Burgemeester en Wethouders dan ook verzocht om uw raad te vragen het besluit tot onttrekking te nemen.

Deze handeling is ook afgesproken in de LocatieOntwikkelingsOvereenkomst LPM (LOO LPM). Zoals eerder is afgesproken bij de eerdere onttrekking van een weg in dit gebied wordt dit per fase apart aangevraagd, afhankelijk van de planning en fasering van de ontwikkeling.

Tot slot, alle aanliggende gronden zijn in handen van de ontwikkelcombinatie die het LPM realiseert danwel past de functiewijziging van die gronden in gewenste ontwikkelingen van derden.

Belang

Door de Moerdijkseweg te onttrekken aan de openbaarheid, kan de volgende fase van het LPM-terrein voortvarend en conform LOO LPM en het onherroepelijk inpassingsplan ontwikkeld worden.

Centrale vraag

Kan uw raad instemmen met de voorgestelde onttrekking voor de geschetste ontwikkeling?

Beoogd maatschappelijk resultaat

De voorgestelde maatregel draagt bij aan een vlotte ontwikkeling van deze vervolgfase van het LPM. De belangen van derden worden geborgd door een goede tijdelijke omrijroute aan te bieden. De laatste eigenaar - bewoners hebben begin mei 2023 het gebied verlaten. Het is de bedoeling om de hele Moerdijkseweg augustus / september 2023 geheel af te sluiten voor doorgaand verkeer.

Kaders

Wegenwet

Op grond van artikel 9 en artikel 11 van de Wegenwet kunnen wegen aan de openbaarheid worden onttrokken door het bevoegd gezag. Voor deze weg is dat een besluit van de gemeenteraad. Op grond van jurisprudentie moeten de volgende belangen daarbij worden afgewogen:

1. Er moeten dwingende redenen aanwezig zijn om tot onttrekking aan de openbaarheid te besluiten;
2. Het algemeen belang moet zich er niet tegen verzetten dan wel belangen van derden mogen niet te sterk worden geschaad.

Volgens artikel 9 lid 2 Wegenwet moet het besluit tot onttrekking ook nog aan Gedeputeerde Staten gestuurd worden.

LocatieOntwikkelingsOvereenkomst LPM. d.d. 10 oktober 2013

"Openbaarheid

16.10 Als onderdeel van het parkmanagement van het Havenschap, zal het LPM en de daarvan onderdeel uitmakende infrastructuur niet zijn aan te merken als openbare weg in de zin van artikel 4 e.v. Wegenwet, tenzij Partijen anders overeenkomen.

Voor zover nodig zal de Gemeente op eerste verzoek van het Havenschap meewerken aan de noodzakelijke besluitvorming ten aanzien van onttrekking aan de openbaarheid van wegen die thans wel openbaar zijn. Partijen zullen nader met elkaar in overleg treden op welke wijze er in voorzien kan worden dat gedeelten van het LPM en de daarvan onderdeel uitmakende infrastructuur – zonodig onder voorwaarden - toegankelijk zijn voor doorgaand verkeer. Volledigheidshalve wordt nog opgemerkt dat het "tot het beheergebied behoren" pas werkelijk effect krijgt als het Havenschap tevens eigendom verkrijgt.

Zo zijn in het voorstel de op- en afritten van de snelwegen A17 en A16 in het aangepaste beheergebied opgenomen. Deze op- en afritten zullen echter nooit eigendom van het Havenschap worden en het Havenschap verkrijgt daarover dan ook geen zeggenschap."

Argumenten

Pro

- Er zijn binnen de termijn geen zienswijzen ingediend op dit voornemen;
- Er zijn sinds begin mei 2023 geen eigenaar-bewoners meer in het gebied, de aanwezige bebouwing is of wordt op korte termijn gesloopt;
- Om de ontwikkeling van zowel het LPM als de truckparking Gouden Leeuw vlot op te kunnen pakken is een onttrekking aan de openbaarheid van (een gedeelte van) de Moerdijkseweg noodzakelijk. Er is geen aanleiding om deze weg niet te onttrekken aan de openbaarheid. Het Provinciaal InpassingsPlan LPM (PIP LPM) is onherroepelijk. In PIP LPM is de Moerdijkseweg wegbestemd, en de nog aan te leggen GOW positief bestemd;
- Verder is de onttrekking een bestaande afspraak met het Havenbedrijf, zie ook LOO LPM bij kopje 'kaders';
- Door onttrekking & afsluiting wordt ongewenste vermenging van bouwverkeer met doorgaand en of kwetsbaar verkeer voorkomen;
- Afsluiting maakt het risico op dumpingen, feesten ed. kleiner
- De raad heeft op 27 oktober 2020 besloten om in het LPM-gebied voor de 1^e fase (DSV) wegen aan de openbaarheid te onttrekken. Hiertegen is geen beroep ingediend.

Contra

- De Moerdijkseweg wordt daarnaast gebruikt als doorgaande route tussen de aansluitingen A16 en A17. De huidige gebruikers zullen door de onttrekking en verwijdering een andere route moeten nemen. Vanuit bestaande wegen is de route via de Westelijke Parallelweg de meest geëigende (zie bijlage 2). Daardoor ontstaan wel omrijbewegingen. Dit is echter een tijdelijke situatie totdat de Gebiedsontsluitingsweg in geheel is aangelegd en opengesteld. Havenbedrijf Moerdijk en gemeente nemen tijdelijke maatregelen op de omleidingsroute om het extra verkeersaanbod in goede en veilige banen te begeleiden.
- Voor de zakelijk belanghebbenden (Kanters en de Gouden Leeuw) wordt ook de doorgaande route verbroken, maar blijft de bereikbaarheid gegarandeerd via de aansluiting A17 en Steenweg respectievelijk via aansluiting A16 en Hoofdstraat.
- Door hier niet aan mee te werken wordt geen recht gedaan aan hetgeen afgesproken is in de LOO LPM en definitief vastgelegd is in het planologisch kader.
- Door de onttrekking en afsluiting wordt de Mariakapel bij de Gouden Leeuw slecht bereikbaar. In de LOO LPM is vastgelegd dat deze kapel altijd bereikbaar blijft, hiervoor staat Havenbedrijf aan de lat tijdens een eventuele afsluiting. Overigens, in overleg met belanghebbenden, waaronder de Stichting Jos. Bodeaux architect, dorps Tafel Zevenbergschen Hoek, De Gouden Leeuw en Havenbedrijf, wordt door de gemeente onderzocht of er een nieuwe, geschikte(re) locatie voor deze kapel mogelijk is, buiten het LPM-gebied. Zodanig dat deze veilig en goed bereikbaar is, met een hogere omgevingskwaliteit.

Alternatieven

Het aanpassen van het planologisch kader LPM om de functie van deze weg te behouden. Dit is niet reëel, want deze weg is in het PIP LPM "wegbestemd". Ook kan de beoogde ontwikkeling dan niet plaatsvinden. Tevens dienen de bestuurlijke afspraken dan aangepast te worden, daarvoor is medewerking van de contractpartners Havenbedrijf Moerdijk en Provincie Noord Brabant nodig.

Er is wellicht één alternatief voor het wel onttrekken van (een deel van) de Moerdijkseweg maar het niet laten omrijden via de Westelijke Parallelweg mogelijk:

- Beperkt geschikt maken van de nieuwe gebiedsontsluitingsweg. Mogelijk kan de nieuwe gebiedsontsluitingsweg ter plekke van het bestaande "Truck Easy" tankstation in tijdelijke vorm als bouwweg en in beperkte vorm (smal, mogelijk altemnerend éénrichtingsverkeer) kunnen worden gebruikt als omleidingsroute. Dit is echter nog onvoldoende uitgewerkt en kan bovendien alleen plaatsvinden als sprake is van een veilige verkeerssituatie ter plekke. Dit alternatief is sowieso niet geschikt voor fietsverkeer.

Maatschappelijk draagvlak

Door de onttrekking kan invulling worden gegeven aan enerzijds de verdere ontwikkeling van het LPM, maar anderzijds kan ook het terrein van de Gouden Leeuw verder worden uitgebreid ten behoeve van truckparking, inclusief een pompstation met meer duurzame brandstoffen. De truckparking voorziet in een enorme behoefte, het pompstation zal bijdragen aan verduurzaming van het vrachtverkeer. Daarmee wordt er verondersteld maatschappelijk draagvlak te zijn voor dit besluit.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente als gevolg van dit besluit.

Dekking

Niet aan de orde.

Subsidieverwerving

Niet van toepassing.

Communicatie

Publicatie van het onttrekkingsbesluit geschiedt volgens reguliere weg in het digitale Gemeentebled en in de Moerdijkse bode. Tevens zullen de bewoners van de Moerdijkseweg alsmede de zakelijk belanghebbenden in de directe omgeving separaat worden geïnformeerd.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,

Tegen voorliggend raadsbesluit tot onttrekking staat na publicatie direct beroep open.

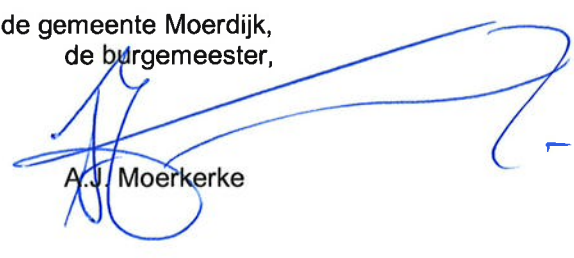
Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 6 juni 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,



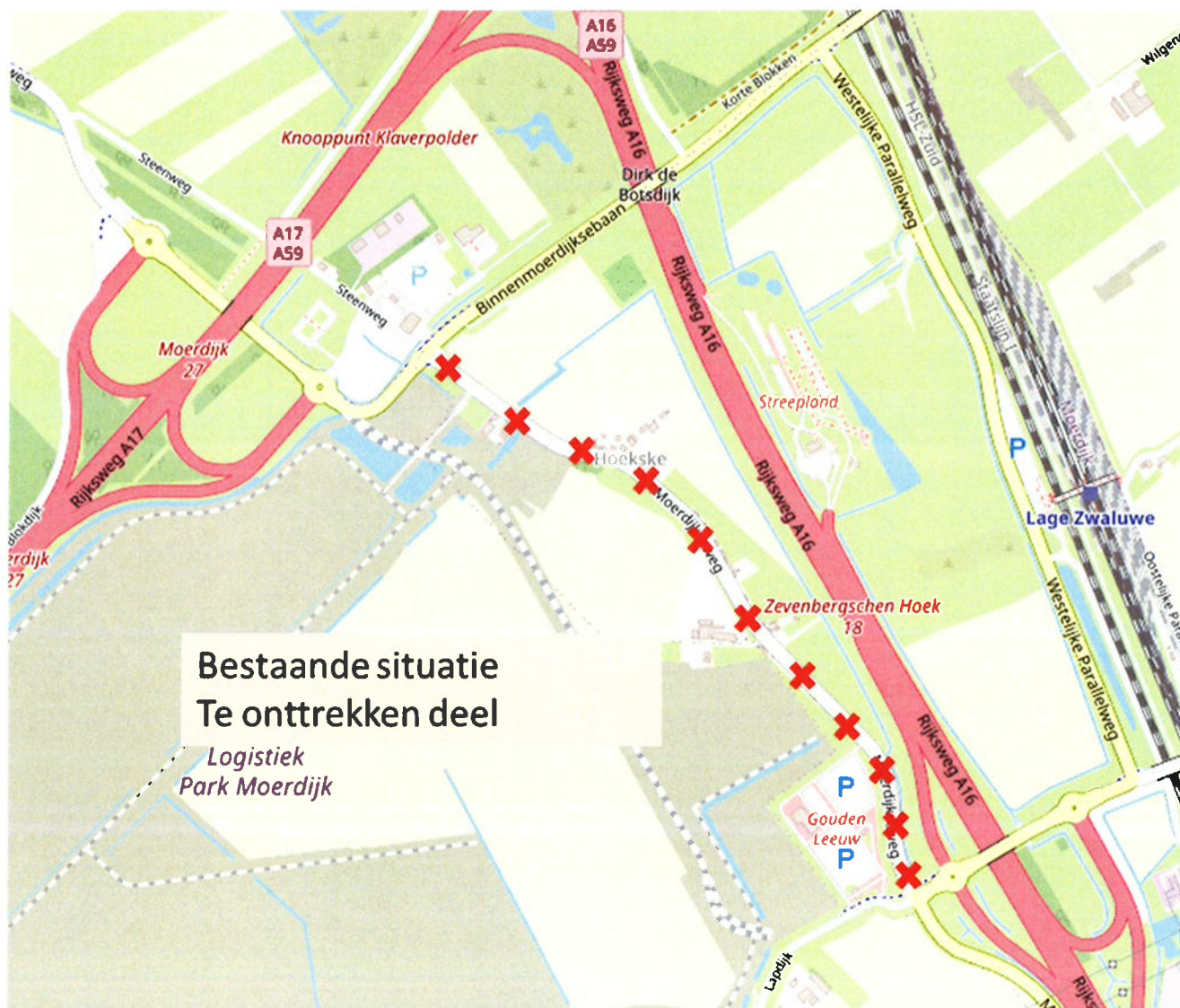
ir. J.C. Slagboom



A.J. Moerkerke

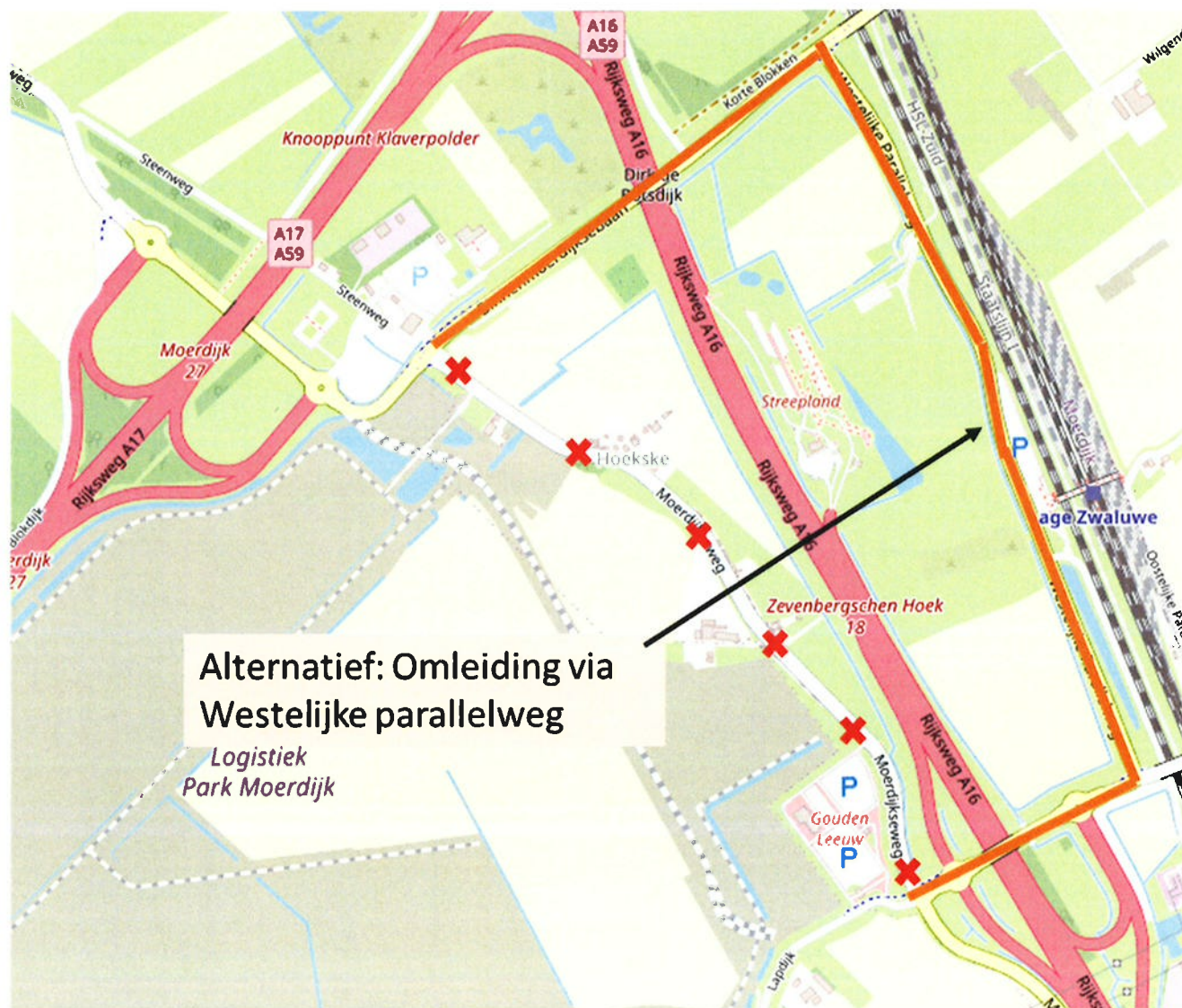
Bijlage 1

Situatietekening van te onttrekken weggedeelten Moerdijkseweg



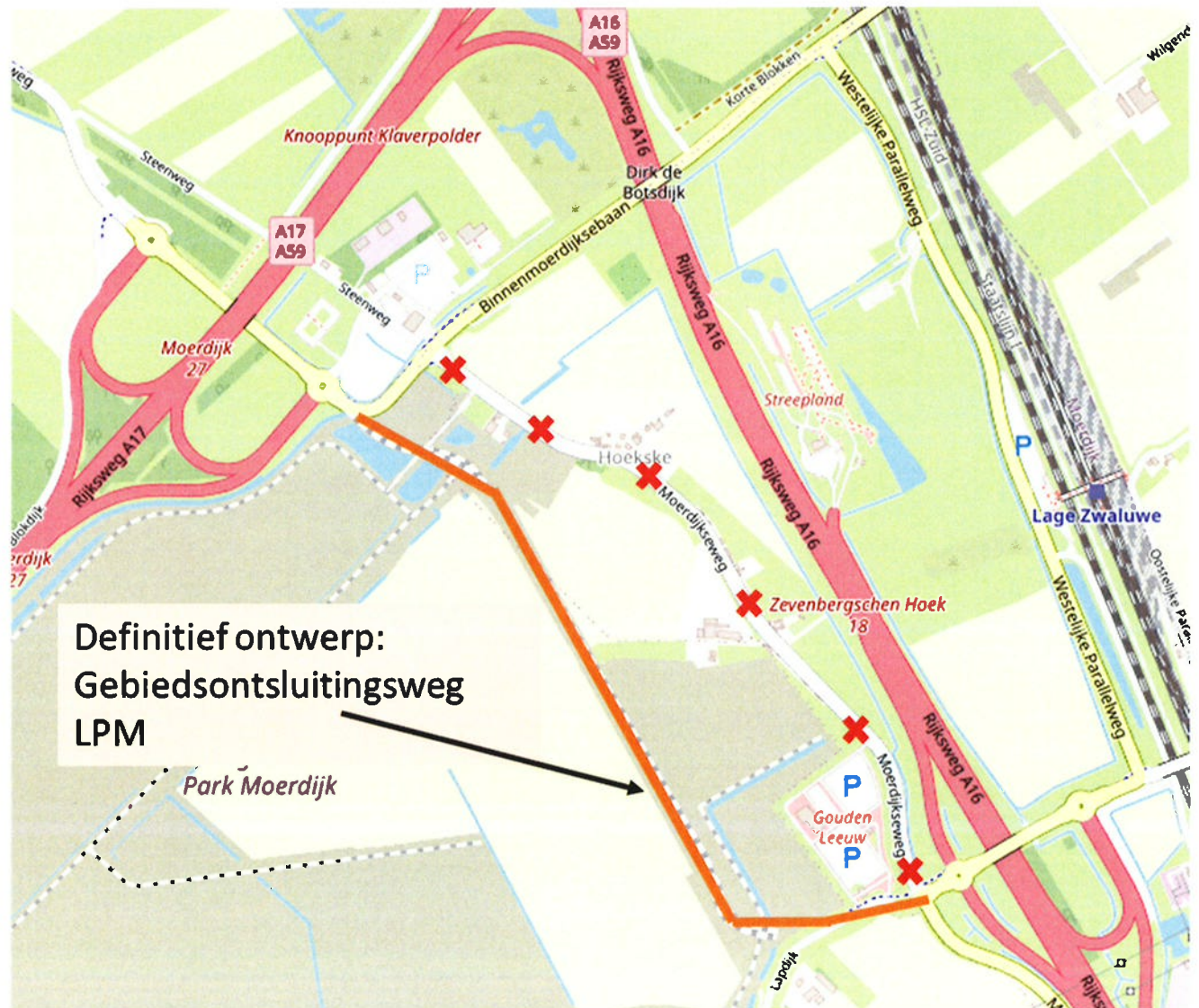
Bijlage 2

Omleidingsroute voor doorgaand verkeer via Westelijke Parallelweg



Bijlage 3

Doorgaande route op termijn na gereedkomen Gebiedsontsluitingsweg



Bijlage 4
Nota van beantwoording zienswijzen

Het ontwerp-raadsvoorstel heeft van 11 mei tot en met 31 mei 2023 ter inzage gelegen. Er zijn binnen deze termijn geen zienswijzen op dit ontwerp-raadsvoorstel binnengekomen.

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 13 juli 2023

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2023

overwegende dat:

- Havenbedrijf Moerdijk verzocht heeft om de Moerdijkseweg aan de openbaarheid te onttrekken;
- Het planologisch kader voor het LPM definitief is;
- hierbij de desbetreffende weg binnen het LPM een andere functie krijgt, namelijk bedrijventerrein;
- alle aanliggende gronden in handen zijn van de ontwikkelcombinatie die het LPM realiseert of dat de functiewijziging van die gronden past in gewenste ontwikkelingen van derden;
- het voor de realisatie van de 4^e en 5^e LPM noodzakelijk is dat de desbetreffende weg aan de openbaarheid wordt onttrokken omdat de functie wijzigt;
- er een tijdelijk alternatieve doorgaande verbinding wordt ingesteld via de Westelijke Parallelweg;
- de nog aan te leggen gebiedsontsluitingsweg via het LPM, vanaf medio 2024 de rol van doorgaande verbinding voor gemotoriseerd & fietsverkeer permanent overneemt;
- er gedurende de terinzagetermijn geen zienswijzen tegen dit voornemen zijn ontvangen.

BESLUIT

1. De Moerdijkseweg tussen Binnenmoerdijksebaan en Lapdijk te onttrekken aan het openbaar verkeer op grond van artikel 9 en artikel 11 van de Wegenwet en conform de bijgesloten situatietekening. Dit in verband met de voorgenomen ontwikkeling van het Logistiek Park Moerdijk in dit gebied;
2. Dit besluit zo spoedig mogelijk te publiceren voor beroep.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 13 juli 2023,

de griffier

H.M. Vonk - Schenkel

de voorzitter,

A.J. Moerkerke