Behandelvoorstel Perspectiefnota 2022 en doorkijk planning begroting

Bijlage bij raadsbesluit 24 juni 2021 (2021-055)

Van: Agendacommissie
Aan: Gemeenteraad Landsmeer
Raadsvergadering: 24 juni 2021

Op woensdag 16 juni heeft het college de Perspectiefnota en de bestuursrapportage aan de raad gestuurd. Tijdens het presidium van 14 juni is afgesproken, na een inhoudelijke toelichting op de stand van zaken van de Perspectiefnota, dat er een behandelvoorstel komt vanuit de griffier en de burgemeester waarover de agendacommissie op 21 juni een besluit neemt en vervolgens voor vaststelling voorlegt aan de raad op 24 juni. Tijdens het presidium is het volgende besproken:

- Geen algemene beschouwingen tijdens de raad van 8 juli.
- In september, conform het verzoek van het college, een voorstel inzake keuzemogelijkheden bespreken in opmaat naar de begroting. Hiermee wordt het totale financiële beeld voor 2022-2025 gepresenteerd;.
- Een behandelvoorstel op te stellen voor de wijze van behandeling op 1 en 8 juli, inclusief een doorkijk naar de behandeling in september en november.

Met dit voorliggende behandelvoorstel wordt nader ingegaan op de bovengenoemde punten. Dit voorstel is opgesteld door de griffier en de burgemeester in afstemming met de gemeentesecretaris. Vervolgens heeft de agendacommissie op 21 juni over het behandelvoorstel gesproken en het voorstel vastgesteld.

Het behandelvoorstel is als volgt opgebouwd:

1. Behandeling Perspectiefnota op 1 en 8 juli
2. Behandeling contouren begroting 2022 op 30 september
3. Begroting op 11 november
4. Rol auditcommissie
5. Overige aandachtspunten

Voor de goede orde, de bestuursrapportage wordt op reguliere wijze behandeld in de commissie van 1 juli en vastgesteld op 8 juli en in november. Om die reden gaat dit behandelvoorstel niet verder in op de bestuursrapportage.

1.Behandeling Perspectiefnota op 1 en 8 juli

De raad wordt op 8 juli gevraagd om het volgende besluit te nemen inzake de Perspectiefnota:

1. De Perspectiefnota 2022 voor kennisgeving aan te nemen.
2. Het college de opdracht te geven
    a. de benodigde bijstellingen en alternatieven nader uit te werken, zowel financieel alsmede inhoudelijk;
    b. dit voorstel voor te leggen ter besluitvorming aan de raad in raadscyclus van september.

Tijdens de commissievergadering van 1 juli wordt de Perspectiefnota als volgt behandeld:

- Er zal, zoals gebruikelijk, een presentatie gegeven worden door het college. Naar aanleiding daarvan kunnen de commissieleden vragen stellen aan het college.
- De commissievergadering is vooral beeldvormend ipv oordeelsvormend.

Tijdens de raadsvergadering van 8 juli wordt er een besluit genomen. Tijdens de raadsvergadering wordt de Perspectiefnota als bespreekstuk opgenomen op de agenda. Iedere fractievoorzitter krijgt in de 1e termijn maximaal 3 minuten spreektijd om eventuele aandachtspunten te benoemen die de fractie wil meegeven aan het college inzake de bijstellingen en alternatieven die nader uitgewerkt worden in het zomerreces.

De raadsvergadering begint om 20:00 en zal in de raadzaal plaatsvinden.

N.B. Tijdens de commissievergadering en raadsvergadering van 1 en 8 juli worden tevens de volgende voorstellen behandeld:

- Armoedebeleid en Schuldhulpverlening
- Rechtsmatigheidsverantwoordingsgrens

Planning

Deadline	Actie	Opmerking
24 juni 12:00	Indienen technische vragen via griffier@landsmeer.nl	
30 juni 12:00	Beantwoording technische vragen	
1 juli 20:00	Commissievergadering	Digitaal
8 juli 20:00	Raadsvergadering	Fysiek in de raadzaal

2.Behandeling contouren begroting 2022 op 30 september

Met het besluit van de raad op 8 juli gaat het college aan de slag (zomerexercitie) om een nadere verdieping te doen en inzichtelijk te maken aan welke zogenoemde knoppen er gedraaid kan worden om een sluitende begroting voor te leggen in november aan uw raad.

De opbrengst van deze zomerexercitie wordt voorgelegd aan de raad ter besluitvorming op 30 september. De raad wordt dan gevraagd om het volgende besluit te nemen:

1. Kennis te nemen van het overzicht ‘Bijstellingen en alternatieven begroting 2022”.
2. In te stemmen met de volgende alternatieven (concreet benoemen in a,b,c, ……) voor het opstellen van een financieel sluitende begroting.

Het doel van de raadsvergadering op 30 september is dus, zoals gezegd, om als raad richting mee te geven aan het college in de aanloop naar het definitief opstellen van de begroting. Dat betekent dat dit het moment is waarop raadsleden hun wensen, opvattingen en verbetervoorstellen kenbaar moeten maken en indienen. De begroting die nadien opgesteld wordt is gebaseerd op en een uitvloeisel van het besluit van de raad op 30 september.

Om het besluit op 30 september gefundeerd te kunnen nemen ziet de bespreking in aanloop er als volgt uit:

- 9 september: De eerste contouren worden door het college toegelicht en besproken op een ingelaste thema-avond op 9 september. Fracties kunnen hier vragen stellen en het college kan peilen hoe de fracties hier tegenover staan.
- 23 september: Tijdens de commissievergadering van 23 september wordt het definitieve voorstel inhoudelijk besproken (beeldvormend en oordeelsvormend).
- 30 september: Algemene beschouwingen tijdens de raadsvergadering van 30 september. Tijdens de algemene beschouwingen wordt aan de fracties gevraagd om nader in te gaan op:

1. Of zij in kunnen stemmen met de voorgestelde koers om een sluitende begroting te krijgen of dat zij graag andere aandachtspunten in de begroting verwerkt zien.
2. Mochten de fracties andere aandachtspunten willen, wordt gevraagd welk concreet voorstel de fractie doet om de plannen bij te sturen en/of te wijzigingen. Dit wordt gedaan aan de hand van moties en/of amendementen.
3. Het belang voor de toekomst van Landsmeer om uit de (financiële) crisis te komen.

Op basis van het bovenstaande voor wat betreft de zomerexercitie ziet de planning er als volgt uit:

Deadline	Actie	Opmerking
9 september	Thema-avond over de eerste contouren van het overzicht 'Bijstellingen en alternatieven begroting 2022'	Presentatie door het college. Geen onderliggend stuk. Dit betreft nog geen voorstel over de koers vanuit het college, maar een presentatie van de mogelijkheden. Dit betreft een besloten bijeenkomst.
17 september	Definitief voorstel wordt aangeleverd door college	
21 september 12:00	Indienen technische vragen	
23 september 12:00	Beantwoording technische vragen	
23 september	Commissievergadering	
28 september 12:00	Indienen moties en amendementen	
28 september 14:00	Moties en amendementen worden ter beschikking gesteld voor raad en college	Worden ook in ibabs geplaatst.
29 september	Eventuele technische feedback op moties en amendementen vanuit ambtelijke organisatie	Aangepaste moties en amendementen worden in ibabs geplaatst
30 september 19:00	Raadsvergadering 1. Algemene beschouwingen en indienen moties en amendementen 2. Reactie college: reageren op inbreng vanuit de raad, niet op moties en amendementen, dat komt bij het debat 3. Debat aan de hand van moties en amendementen 4. Besluitvorming	

Reactie van het college op de algemene beschouwingen

Het college krijgt maximaal 30 minuten om te reageren op de inbreng vanuit de raad. Hierbij is het niet de bedoeling om in te gaan op de ingediende moties en amendementen, dat komt terug bij Debat raad.

Debat raad

Het debat staat in het teken van het voorbereiden van effectieve besluiten, een debat dat gericht is om het nemen van besluiten die voorliggen aan de hand van concrete voorstellen

in de vorm van een motie en of amendement (dus voorstellen en ideeën in de algemene beschouwingen zijn voorzien van een concreet voorstel).

Dit debat zal gevoerd worden aan de hand van de ingediende moties en amendementen, deze zullen indien van toepassing gegroepeerd worden per onderwerp, bijvoorbeeld financiën, ontwikkelingen subsidies, etc.

De wijze van behandeling is zoals te doen gebruikelijk is bij behandeling moties en amendementen tijdens reguliere raadsvergaderingen:

- Indiener geeft een korte toelichting
- Reactie college
- Reactie raad (1e termijn)
- Reactie raad (indien gewenst 2e termijn)
- Afronding door de voorzitter (stemming volgt later)

Om de vergadering in goede banen te leiden is het van belang dat de voorbereiding goed verloopt. Een belangrijke randvoorwaarde is tijdigheid. Het tijdig beschikbaar stellen van de moties en amendementen is zowel goed voor de kwaliteit alsmede het draagvlak.

- ***Kwaliteit moties, amendementen en besluitvorming:*** Wanneer fracties en collegeleden zich van tevoren kunnen voorbereiden op aangekondigde moties en amendementen, zullen zij hierop beter kunnen reageren en een beter, meer gefundeerd, standpunt in kunnen nemen dan wanneer zij moties of amendementen tijdens de vergadering pas voor het eerst zien. Bovendien hebben raadsleden recht op ambtelijke bijstand. Als moties en amendementen tijdig klaar zijn, kunnen raadsleden deze ambtelijk laten toetsen door ofwel de griffie ofwel een vakambtenaar (via de griffie), in de meeste gevallen verbetert dit de moties en amendementen. In beide gevallen kunnen onrust, onduidelijkheid en zelfs fouten tijdens de raadsvergadering worden voorkomen.
- ***Draagvlak voor moties en amendementen***: Wanneer fracties tijdens de vergadering verrast worden door een motie of amendement, is de kans vaak kleiner dat zij deze zullen steunen, dan wanneer zij hier voor de vergadering overhebben kunnen nadenken. Daarnaast kan over tijdig rondgestuurde moties of amendementen onderling contact gezocht worden om te kijken of een motie of amendement zo kan worden aangepast dat deze breder gedragen wordt.

3.Begroting op 11 november

Nadat de raad op 30 september de contouren voor de begroting heeft vastgesteld gaat het college aan de slag met het opstellen van de definitieve begroting. Dat heeft consequenties voor de planning.

Actie	Oorspronkelijke planning	Gewijzigde planning	Opmerkingen
Besluit B&W vaststelling begroting	5 oktober	20 oktober	
Aanleveren bij de raad	6 oktober	21 oktober	
Thema-avond: presenteren begroting	7 oktober	n.v.t.	

Indienen technische vragen	11 oktober 10:00	27 oktober 12:00	
Beantwoording technische vragen	19 oktober	2 november	
Commissie	26 oktober	4 november	
Raadsvergadering	4 november	11 november	Reguliere behandeling raadsvoorstel met 1e en 2e termijn over begroting, inclusief bestuursrapportage
Deadline provincie	15 november	15 november	

Omdat de begroting een uitwerking c.q. verwerking is van het voorstel zomerexercitie is de verwachting dat het definitief opstellen van de begroting en het besluit door het college geen bestuurlijke keuzes meer zal vragen en hierdoor minder tijd vergt dan normaliter.

Tevens betekent dat, dat de raad ook geen algemene beschouwingen zal hoeven te houden. Voor de raad is van belang om te weten of de begroting conform het besluit van 30 september is opgesteld, dit wordt ook expliciet als zodanig in het raadsvoorstel opgenomen. Wanneer er om moverende redenen afgeweken is van het raadsbesluit van 30 september, wordt dat ook gemeld door het college in het raadsvoorstel.

4.Rol auditcommissie

Conform de Verordening Auditcommissie, vastgesteld op 25 maart 2021, heeft deze commissie onder andere de taak en de bevoegdheid om periodiek in overleg te treden met de accountant, de raad te adviseren over het Controleprotocol en de jaarrekening. De auditcommissie heeft daarentegen, op basis van deze bovengenoemde verordening, geen rol en bevoegdheid als het gaat om de Perspectiefnota en de Begroting. Derhalve worden er ook geen separate auditcommissies ingepland ter voorbereiding op de behandeling en besluitvorming over deze stukken.

5.Overige aandachtspunten

Het voorstel met betrekking tot de zogenoemde zomerexercitie zal naar verwachting maatschappelijke impact hebben en mogelijke onrust ook met zich meebrengen. In de bovengenoemde voorstellen is het aspect van inspraak niet expliciet meegenomen. De inspraak kan op de gebruikelijke wijze plaatsvinden tijdens de reguliere commissie- en raadsvergadering of er kan geopteerd worden voor een separate bijeenkomst.