



gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp Vaststellen verordening nadeelcompensatie gemeente Haarlemmermeer 2024

Portefeuillehouders mr. Charlotte van der Meij

Steller mr. Tim van Diepen

Collegevergadering 23 mei 2023

Raadsvergadering

Raadsvoorstelnummer 7735900

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. de Nadere regels nadeelcompensatie kabels en leidingen vast te stellen;
2. de Beleidsregels nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Haarlemmermeer van 28 mei 2019 (2019.0027946) in te trekken met ingang van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. de Verordening nadeelcompensatie gemeente Haarlemmermeer 2024 vast te stellen.

2. Samenvatting

Nadeelcompensatie is een tegemoetkoming voor schade door rechtmatig overheidshandelen. Inwoners en ondernemers kunnen schade lijden door een rechtmatig besluit of rechtmatige handeling van de gemeente. Op 1 januari 2024 treedt, gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de nadeelcompensatieregeling van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in werking. Als gevolg van deze nieuwe wetgeving zijn wij genoodzaakt om een nieuwe verordening vast te laten stellen.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Met deze verordening zijn wij voorbereid op het in behandeling nemen van aanvragen om schadevergoeding van inwoners en ondernemers als de Omgevingswet en titel 4.5 van de Awb in werking zijn getreden.

Wat is de aanleiding, context?

Een rechtmatig besluit of een rechtmatige handeling van de gemeente kan soms schade veroorzaken. Een omwonende kan bijvoorbeeld nadeel ondervinden van een verleende omgevingsvergunning (een besluit) als daardoor zijn woning minder waard wordt. Een winkelier kan nadeel ondervinden van wegwerkzaamheden (een handeling) als daardoor zijn winkel niet

goed bereikbaar is voor klanten. Onder bepaalde voorwaarden kan een deel van deze schade vergoed worden. Deze vergoeding heet nadeelcompensatie.

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet treedt titel 4.5 van de Awb in werking. Titel 4.5 van de Awb bevat een algemene regeling over nadeelcompensatie. De Omgevingswet bevat een aanvullende regeling over nadeelcompensatie (afdeling 15.1). Deze heeft betrekking op schade die is veroorzaakt door de uitoefening van taken of bevoegdheden op grond van de Omgevingswet. Als gevolg van deze nieuwe wetgeving zijn wij genoodzaakt om een nieuwe verordening vast te stellen. De verordening bevat procedurele regels voor het in behandeling nemen van aanvragen om schadevergoeding.

Welk doel wordt nagestreefd?

Het hebben van een verordening draagt bij aan een uniforme werkwijze bij het behandelen van aanvragen om schadevergoeding. Daarnaast sluiten wij met deze verordening helemaal aan bij de Omgevingswet en de Awb.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Onder het huidige recht ontbreekt een algemene wettelijke grondslag om mogelijke schade als gevolg van rechtmatig handelen van de gemeente te vergoeden. Alleen voor het vergoeden van planschade (schade als gevolg van een bestemmingsplan of van een omgevingsvergunning) bestaat een specifieke wettelijke grondslag (artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening). De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft tot gevolg dat de huidige planschaderegeling komt te vervallen. Dat geldt ook voor de term 'planschade'. Onder de Omgevingswet wordt alleen nog maar de term 'nadeelcompensatie' gebruikt.

Met titel 4.5 van de Awb voorziet de wetgever in een algemene wettelijke regeling voor nadeelcompensatie. Voor een beperkt aantal onderwerpen kan de raad door middel van een verordening zelf regels vaststellen. Dat geldt bijvoorbeeld voor de mogelijkheid om een recht te heffen voor het in behandeling nemen van de aanvraag om schadevergoeding en de mogelijkheid om een adviescommissie aan te wijzen. Aan de hand van het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) hebben wij de verordening opgesteld. Hieronder volgt een toelichting op hoofdlijnen.

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om schadevergoeding wordt een recht geheven van € 500. Dit recht is even hoog als het recht dat voorheen geheven werd voor het in behandeling nemen van een aanvraag om tegemoetkoming in planschade. Het heffen van een recht is bedoeld om te voorkomen dat te lichtvaardig aanvragen om schadevergoeding worden ingediend. Wij merken op dat bij toewijzing van een aanvraag het geheven recht wordt terugbetaald.

Het uitgangspunt is dat binnen de ambtelijke organisatie voldoende deskundigheid aanwezig is om aanvragen om schadevergoeding te kunnen beoordelen. De verordening voorziet in de mogelijkheid om een adviescommissie in te schakelen. Alleen als voor de beoordeling van de aanvraag specialistische kennis nodig is, wordt een adviescommissie ingeschakeld. Een adviescommissie bestaat uit één of meer externe adviseurs. Als voor één aanvraag (of meerdere vergelijkbare aanvragen) extern advies nodig is, dan wordt een tijdelijke adviescommissie

benoemd door het bestuursorgaan dat de aanvraag behandelt (de raad, het college of de burgemeester).

De verordening bevat ook regels over de werkwijze van de adviescommissie. Zonder verordening kunnen wij geen recht heffen en ook geen adviescommissie instellen. Dat vinden wij niet wenselijk. Aan het vaststellen van deze verordening kleven verder geen risico's.

Bij de behandeling van aanvragen om tegemoetkoming in planschade wordt op dit moment de 'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008' gevolgd. Deze verordening wordt ingetrokken, maar blijft nog wel van toepassing op lopende aanvragen om tegemoetkoming in planschade.

Voor het vergoeden van verlegkosten van kabels en leidingen geldt een bijzondere regeling met afwijkende procedurele bepalingen (gebaseerd op het model van het Gemeentelijk Platform Kabels en Leidingen). In 2019 hebben wij daarvoor een beleidsregel vastgesteld. Onder de Omgevingswet wordt deze regeling inhoudelijk voortgezet, maar dan in de vorm van nadere regels. De verordening bevat hiervoor de grondslag. De beleidsregel trekken wij daarom in.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van de verordening. De uitvoering van de verordening en het vaststellen van nadere regels behoort tot de verantwoordelijkheid van het college. Binnen het college is de portefeuillehouder Juridische Zaken het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

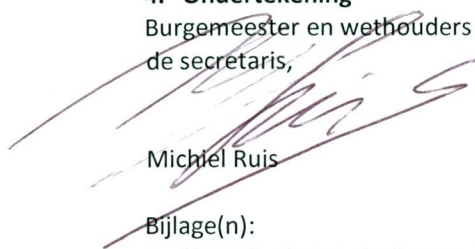
De verordening wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad. De verordening treedt in werking zodra de Omgevingswet en titel 4.5 van de Awb in werking treden. Tegen de verordening zelf kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld. Dat kan alleen tegen besluiten op aanvragen om nadeelcompensatie.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

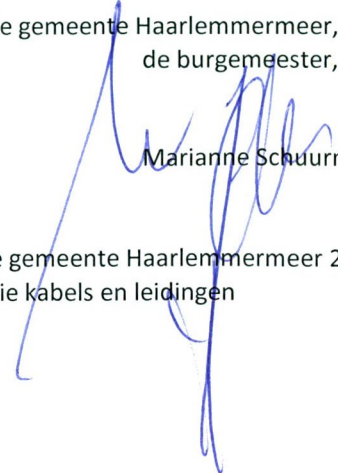
Als actuele ontwikkelingen daartoe aanleiding geven, dan zullen wij de raad een aangepaste versie van de verordening ter besluitvorming voorleggen.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris, de burgemeester,



Michiel Ruis



Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- Verordening nadeelcompensatie gemeente Haarlemmermeer 2024
- Nadere regels nadeelcompensatie kabels en leidingen