

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 2 november 2015

Agenda nr: 16

Onderwerp: Harmonisatie en eenmalige financiële injectie Stichting peuterspeelzaalwerk Valkenburg

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Het doel van deze raadsnota is om uw raad te informeren over de harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk, u een inzicht te geven in de huidige situatie en u een advies te geven over de realisatie van de harmonisatie.

Kort samengevat leest u in deze raadsnota wat de harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk inhoudt en welke gevolgen dit met zich meebrengt voor het huidige peuterspeelzaalwerk in de gemeente Valkenburg aan de Geul. Aan uw raad zal gevraagd worden om de harmonisatie in te laten gaan vanaf 1 januari 2016.

Tevens gaan wij in op de huidige situatie van Stichting Peuterspeelzaalwerk Valkenburg (verder te noemen de stichting), welke niet rooskleurig is. De stichting dreigt op een faillissement af te gaan en het bestuur zou graag de dienstverlening overdragen en vraagt onze hulp hierbij. Hierover zal aan u een voorstel worden gedaan hoe om te gaan met deze situatie. Het is aan de gemeenteraad om te kiezen voor een eenmalige financiële injectie om zodoende de overgang soepel te laten verlopen. Indien de gemeenteraad hier niet voor kiest, dan zal een faillissement onvermijdelijk blijken.

Uw raad wordt geadviseerd:

1. De harmonisatie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang in de gemeente Valkenburg aan de Geul in te laten gaan vanaf 1 januari 2016.
2. Een eenmalige financiële injectie te geven van maximaal € 75.000,- bovenop de reguliere subsidie aan de Stichting Peuterspeelzaalwerk Valkenburg indien zij samen met MIK kinderopvang kunnen aantonen dat zij een geslaagde overname kunnen realiseren.
3. In de begrotingsvergadering van 10 november een subsidieplafond mee te nemen voor subsidie ten behoeve van peuteropvang (voorheen peuterspeelzaalwerk) van €90.000,-.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

De harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk wordt aangestuurd door het Rijk. Het doel van de harmonisatie is om de verschillen tussen peuterspeelzalen en kinderopvang weg te nemen en te zorgen voor een betere afstemming tussen kinderopvang, peuterspeelzaalwerk en onderwijs. De harmonisatie van voorschoolse voorzieningen berust op drie pijlers, namelijk het versterken van de pedagogische kwaliteit, één kwaliteitskader voor peuterspeelzalen en kinderdagverblijven en één financieringsstructuur voor werkende ouders.

De harmonisatie moet in 2018 (het huidige tijdspad) voltooid zijn. Echter, eerder harmoniseren heeft financiële voordelen. Dit is onderzocht door een extern adviesbureau. De rapportage hierover is als bijlage bij deze raadsnota gevoegd, genaamd 'onderzoek toekomstscenario peuterspeelzaalwerk Valkenburg aan de Geul'. Hierin kunt u lezen wat de gevolgen zijn van de op komst zijnde harmonisatie en welke keuzes de gemeente heeft.

Stichting peuterspeelzaalwerk Valkenburg beheert de zeven peuterspeelzalen in Valkenburg aan de Geul. Zij verzorgt peuterspeelzaalwerk met enkele speciale voorschoolse plekken voor kinderen met (kans op) taalachterstand (zogenaamde voor en vroegschoolse educatie, VVE).

De gemeente subsidieert de stichting, daarnaast krijgt zij inkomsten uit ouderbijdragen. De stichting heeft in de periode van 2011 tot en met schooljaar 2013-2014 extra subsidie gekregen om de kwaliteit van het peuterspeelzaalwerk te verhogen door

- Aanstellen van een teamleider voor 16 uur per week



- twee zalen te creëren met speciale voorschoolse plekken voor kinderen met (kans op) een taalachterstand, de VVE zalen.
- Alle leidsters op te leiden in de methode speelplezier zodat ook de niet VVE zalen hoog gekwalificeerd personeel hadden.
- Onderzoek te doen naar samenwerking in de regio
- Onderzoek te doen naar de haalbaarheid van de exploitatie van (toen) 6 zalen.

Verloop subsidies

2008: € 55.488

2009: € 56.321

2010: € 57.178

2011: € 58.024 (plus €61.312 tijdelijk extra uit subsidie moeljaan) totaal € 119.336

2012: € 58.895 (plus €94.866 tijdelijk extra uit subsidie moeljaan) totaal € 153.761

2013: € 59.779 (plus €94.866 tijdelijk extra uit subsidie moeljaan) totaal €154.645

2014: € 66.591 (plus €55.339 tijdelijk extra uit subsidie moeljaan plus €7.500 uit eigen middelen voor het openen van een 7e zaal) totaal € 129.430

2015: € 105.754 (plus €15.000 extra uit andere eigen middelen) totaal € 120.754

De Stichting heeft eind maart 2015 bezwaar aangetekend tegen de subsidiebeschikking 2015. Dit bezwaar is aangehouden en zal worden ingetrokken als er meer geld beschikbaar wordt gesteld door de gemeente. De verwachting hierbij is dat het bezwaar ongegrond verklaard zal worden, immers de hoogte van de subsidie is conform de afspraken in 2013 met het toenmalige bestuur en conform de grondslagen van het subsidiebeleid waartegen géén bezwaar is gemaakt.

In 2013 is overeen gekomen dat na schooljaar 2013-2014 nog maar 1 VVE peuterspeelzaal zou blijven bestaan (2 zalen was teveel gebleken omdat er gemiddeld 6 doelgroepkinderen zijn) en de kosten voor eigen bijdrage voor het eerst in jaren verhoogd zouden worden. Daarbij vervielen met de extra subsidie ook de daarbij behorende voorwaarden.

Dit was akkoord en zou de daling na het wegvallen van de extra subsidie dekken. In het jaarverslag 2014 van de Stichting is vermeld dat de liquiditeit in 2015 onder druk zou komen te staan, maar dat het bestuur diverse maatregelen heeft genomen om het resultaat positief te beïnvloeden.

Helaas zijn de afspraken niet geheel door de Stichting doorgevoerd waardoor zij voor het jaar 2015 (ondanks een incidentele extra subsidie van 15.000 euro) een exploitatie tekort voorspellen.

Op 30 juni 2015 de informatie hierover ontvangen totaal tekort voor 2015 zou €59.228 zijn.

Op 19 oktober 23.34 uur informatie ontvangen dat het totaal tekort t/m oktober 2015 € 36.151,- zou zijn, maar dat er wel nog een groot deel van de ouderbijdrage geïnd moest worden.

De gemeente kan niet verantwoordelijk gehouden worden voor de beslissingen en acties van een onafhankelijke Stichting. Het toenmalige vrijwillige bestuur heeft inmiddels afscheid genomen en het nieuwe vrijwillige bestuur roeit met de riemen die er zijn.

Wel kan de harmonisatie uitkomst bieden door een andere aanbieder de dienstverlening over te laten nemen. De vraag hierbij is wat er moet gebeuren met de huidige Stichting.

3. Relatie met bestaand beleid

Op dit moment bestaat er een subsidierelatie met Stichting peuterspeelzaalwerk Valkenburg. De subsidie van 2015 is geheel betaalbaar gesteld.

De gemeente is verplicht om voor haar doelgroepkinderen een voorschoolse plek te regelen. Dit wordt nu door stichting peuterspeelzaalwerk Valkenburg uitgevoerd in een zogenaamde VVE (vroeg en voorschoolse educatie) zaal gedaan.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De harmonisatie vanaf 2016

Zoals u heeft kunnen lezen in het bijgevoegde 'Onderzoek toekomstscenario peuterspeelzaalwerk Valkenburg aan de Geul' van Buitenhek Management & Consult, heeft de gemeente de keuze om nu

in te spelen op de op handen zijnde Harmonisatie of om dat niet te doen. Om het voorzieningen niveau op peil te houden is het het meest gunstig om nu al te harmoniseren waardoor middelen vrijkomen en deze dan in te zetten voor frictiekosten. Normaliter zijn frictiekosten bij een dergelijke harmonisatie met een stichting van deze omvang geraamd op €30.000,-. Deze frictiekosten zijn te dekken uit de vrijkomende middelen.

Door te harmoniseren zullen er enkele zaken gaan veranderen in 2016.

- De huidige zalen zullen allemaal bezet gaan worden met 2 volledig geschoold en gecertificeerde beroepskrachten op 16 kinderen in plaats van 1 beroepskracht, aangevuld met vrijwilligers. Hierdoor zal de kwaliteit omhoog gaan.
- Er zal gebruik gemaakt gaan worden van de kinderopvangtoeslag (KOT). De kosten voor ouders die werken wordt inkomensafhankelijk gemaakt door de KOT. Ouders die niet (beiden) werken, krijgen geen KOT, daarvoor in de plaats worden hun kosten inkomensafhankelijk door subsidie van de gemeente. Dit zal gebeuren conform eenzelfde, maar iets eenvoudiger berekening als de KOT, namelijk met de VNG adviestabel voor ouderbijdrage.
- Ouders gaan dus een inkomensafhankelijke bijdrage betalen. Hierbij zullen ouders met een gezamenlijk toetsingsinkomen van meer dan € 55.000 naar verhouding meer gaan betalen dan de huidige ouderbijdrage in het peuterspeelzaalwerk. Ouders met een lager inkomen dan € 55.000,- gaan minder betalen dan in 2015.

De positie van Stichting Peuterspeelzaalwerk Valkenburg:

Het nieuwe Stichtingsbestuur heeft aan de gemeente laten weten dat zij de harmonisatie niet zelfstandig kan uitvoeren. Zij zijn immers een geheel nieuw en vrijwillig bestuur en de harmonisatie vraagt om een grote omslag. Aan de gemeente is door het Stichtingsbestuur gevraagd Buitenhek Management & Consult de Stichting peuterspeelzaalwerk Valkenburg in het harmonisatie proces te ondersteunen. Gedurende het verkenningstraject naar partners, is het liquiditeitsprobleem in juni 2015 blootgelegd. Na een uitvoerig proces heeft het stichtingsbestuur geconcludeerd dat kinderopvangorganisatie MIK hiervoor een geschikte partner was. Dit is een proces strikt tussen de Stichting en MIK.

Het due diligence onderzoek van MIK dat vervolgens heeft plaatsgevonden, laat weten dat voor een goede overgang een incidenteel bedrag nodig is van minimaal € 135.750,- tot maximaal € 210.750,-. Deze bedragen zijn inmiddels alweer ingehaald door de werkelijkheid. Er is een ontslagvergunning verkregen en er is een bijstelling geweest waardoor het bedrag nu geschat wordt op minimaal € 87.000 en maximaal € 162.000.

Voorgesteld scenario: Een eenmalige financiële injectie bovenop de reguliere subsidie.

De gemeente Valkenburg aan de Geul verstrekt (na goedkeuring gemeenteraad) een bedrag van maximaal € 75.000 (incl. respectievelijk werkgeverslasten en BTW) als een eenmalige financiële injectie bovenop de reguliere subsidie van de Stichting Peuterspeelzaalwerk Valkenburg. De dienstverlening zou bij een faillissement ook doorgang hebben, echter de leidsters zouden dan hun baan zekerheid verliezen en in een slechtere financiële positie komen dan in vergelijking met een overname bij MIK. Iets wat met dit voorstel voorkomen kan worden.

Dit bedrag is als volgt tot stand gekomen:

Dekken exploitatietekort:	€ 32.000
Kosten vaststellingsovereenkomsten alle personeelsleden	€ 38.000
Juridische kosten rondom vaststellingsovereenkomsten	€ 5.000

De gemeente is akkoord dat dit bedrag door Stichting peuterspeelzaalwerk Valkenburg (SPV) flexibel kan worden ingezet voor bovengenoemde kostenposten. De voorwaarde die bij het verstrekken van deze financiële injectie hoort is dat beide partijen, MIK en de Stichting peuterspeelzaalwerk Valkenburg, samen de overname regelen en tot stand laten komen. Enkel wanneer zij een geslaagde overname kunnen aantonen, zal de financiële injectie beschikbaar worden gesteld.

Hier dienen alle partijen, net als de gemeente in deze doet, een bijdrage in te leveren.

De bijdrage van de gemeente is dus het geven van een geldbedrag onder voorwaarde aan de stichting. De gemeente zal op geen enkele wijze partij zijn in de overname.

Desalniettemin blijft dit een gecompliceerd proces met risico's.

Alternatief scenario: *Geen eenmalige financiële injectie bovenop de reguliere subsidie.*
Geen bijdrage of het niet akkoord gaan met de handreiking die de gemeente doet, leidt waarschijnlijk tot een faillissement.

- De stichting zal in november haar eigen faillissement moeten aanvragen.
- De dienstverlening zal doorgaan, medewerkers worden betaald door het UWV, maar verliezen alle oude claims op hun werkgever (die is immers failliet).
- MIK heeft laten weten dat zij, in die situatie de stichting gaan overnemen en voor de uitvoering van de dienstverlening peuteropvang 2016 een subsidieaanvraag zullen indienen (zij verkiezen uiteraard het alternatieve scenario). Er is dan nauwelijks een onderbreking in de opvang van de kinderen.
- Medewerkers verliezen hun baan, tenzij de nieuwe aanbieder hen weer in dienst neemt.
- Een curator zal het restant aan ouderbijdrage proberen op te halen en een deel van de schulden aflossen.
- De gemeente heeft het gehele subsidiebedrag reeds betaalbaar gesteld. Het subsidiegeld voor de niet geleverde dienstverlening in 2015 zal niet te verhalen zijn.
- De curator kan beslissen het bezwaar op de subsidiebeschikking 2015 door te zetten. Risico zoals eerder omschreven, is gering. Tevens is dit een langdurig proces en past niet in een snelle afhandeling.
- Er kan extra onrust en negatieve publiciteit ontstaan.

5. Samenwerking

Bij het tot stand komen van dit voorstel is intensief samengewerkt met het bestuur van de Stichting Peuterspeelzaalwerk Valkenburg en de beoogde fusie partner MIK Kinderopvang bv. Daarbij is zowel de Stichting als de gemeente bijgestaan door adviesbureau Buitenhek.

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing. Het betreft hier een overdracht tussen de stichting en MIK waarbij de gemeente de huidige subsidiepartner (Stichting peuterspeelzaalwerk Valkenburg) helpt bij deze overname.

7. Financiën

Kosten Harmonisatie vanaf 2016.

De kosten voor de ouders bedragen conform hetgeen te lezen is in het advies van Buitenhek tot een inkomen van ongeveer €55.000 minder dan voorheen. Voor ouders met een hoger inkomen, gaan zij uiteraard ook naar verhouding meer betalen dan de vroegere lage ouderbijdrage.

Het exploitatievoorstel dat MIK heeft uitgewerkt wijkt iets af waardoor ouders pas boven 60.000 euro aan belastbaar inkomen per jaar een hogere ouderbijdrage betalen.

Normaliter zou een harmonisatie (dus zonder de financiële problemen van de stichting) ongeveer 30.000 euro kosten aan frictiekosten. Een bedrag dat te dekken zou zijn uit vrijkomende middelen in 2016 door invoering van de harmonisatie. Ook door invoering van de harmonisatie zal er minder subsidie nodig zijn voor peuteropvang (nu nog peuterspeelzaalwerk). Door het invoeren van een subsidieplafond voor peuteropvang vanaf 2016, voorgesteld wordt €90.000,-, wordt een deel van de vrijkomende middelen zeker gesteld.

Het jaar 2016 wordt een overgangsjaar waarin afspraken zijn gemaakt met de overname partner en voor 2017 zullen nadere beleidsregels worden vastgesteld rondom de subsidieverstrekking.

Voorgesteld scenario.

Het bedrag van €75.000 euro kan gedekt worden uit een restant uit 2015 en door de vrijkomende middelen in het jaar 2016 en 2017 vanwege het invoeren van de harmonisatie en gebruik maken van de WKO.

Alternatief scenario

Geen kosten voor de gemeente, maar wel een structurele besparing binnen de begroting.

8. Communicatie

De belangrijke communicatie richting de direct betrokkenen, zijnde de medewerkers en de ouders, zal verlopen via de stichting en afhankelijk van de uitkomst ook via MIK.

Na besluitvorming zal de Stichting Peuterspeelzaalwerk Valkenburg worden geïnformeerd over uw besluit.

9. Afwegingen en Advies

Uw raad wordt geadviseerd:

1. De harmonisatie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang in de gemeente Valkenburg aan de Geul in te laten gaan vanaf 1 januari 2016.
2. Een eenmalige financiële injectie te geven van maximaal € 75.000,- bovenop de reguliere subsidie aan de Stichting Peuterspeelzaalwerk Valkenburg indien zij samen met MIK kinderopvang kunnen aantonen dat zij een geslaagde overname kunnen realiseren.
3. In de begrotingsvergadering van 10 november een subsidieplafond mee te nemen voor subsidie ten behoeve van peuteropvang (voorheen peuterspeelzaalwerk) van €90.000,-.

10. Bijlagen

- 'Onderzoek toekomstscenario peuterspeelzaalwerk Valkenburg aan de Geul' van Buitenhek Management en consult.
- Jaarverslag 2014 Stichting Peuterspeelzaalwerk Valkenburg.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 29 september 2015;

(Gezien het advies van)

Gehoord de extra raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 19 oktober;

Gelet op het bepaalde in

B e s l u i t :

1. De harmonisatie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang in de gemeente Valkenburg aan de Geul in te laten gaan vanaf 1 januari 2016.
2. Een eenmalige financiële injectie te geven van maximaal € 75.000,- bovenop de reguliere subsidie aan de Stichting Peuterspeelzaalwerk Valkenburg indien zij samen met MIK kinderopvang kunnen aantonen dat zij een geslaagde overname kunnen realiseren.
3. In de begrotingsvergadering van 10 november een subsidieplafond op te nemen voor subsidie ten behoeve van peuteropvang (voorheen peuterspeelzaalwerk) van €90.000,-.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 2 november 2015.

De raad voornoemd,

Mr. J.W.L. Pluijmen
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter