Gemeente leudal

Raadsvoorstel
Openbare Raadsvergadering

Datum 4 februari 2025 **Agendapunt**

Onderwerp Toetreding gemeenten Beesel en Horst aan de Maas tot GR RD Maasland per 1 maart 2025
Portefeuillehouder(s) drs. H. van Helden MBA, drs. P. Houben MBA

1. Onderwerp

Toetreding gemeenten Beesel en Horst aan de Maas tot GR RD Maasland per 1 maart 2025 en wijziging van de regeling.

2. Inleiding

Aanleiding
In 2021 is RD Maasland gestart met een professionaliseringsslag en zoekt ze meer de samenwerking met andere gemeenten en andere reinigingsdiensten. Zo is de organisatie minder kwetsbaar en kunnen de uitdagingen in de transitie naar een circulair afvalbeleid gezamenlijk aangegaan worden.

Per 1 maart 2025 eindigt het afvalinzamelcontract van de gemeenten Beesel en Horst aan de Maas met inzamelaar PreZero. Daarom hebben beide gemeenten de wens uitgesproken om toe te treden tot de GR RD Maasland, zie bijlagen 1 en 2.

Beoogd effect
Het doel is om RD Maasland zowel kwalitatief als kwantitatief te laten groeien. Dit alles binnen de mogelijkheden en zonder dat uitbreiding ten koste gaat van de dienstverlening aan de huidige deelnemende gemeenten. RD Maasland streeft naar volwaardig lidmaatschap van alle deelnemende gemeenten.

Het beoogd effect van dit voorstel is om de gemeenten Horst aan de Maas en Beesel toe te laten treden tot de GR van RD Maasland. Beiden gemeenten zullen volwaardig deelnemen. Na toetreding van deze twee gemeenten zal RD Maasland voorlopig niet verder groeien.

Proces tot nu toe
Het toetredingsproces wordt begeleid door BoelsZanders. De zienswijzeprocedure is afgerond.

In september 2024 heeft de gemeenteraad van Leudal als enige een zienswijze ingediend op de voorgenomen toetreding. Deze zienswijze heeft niet geleid tot aanpassingen van de voorgenomen toetreding. Zie de toelichting op het besluit van het Dagelijks Bestuur in bijlage 3.

In oktober en november 2024 hebben het Dagelijks en het Algemeen Bestuur van RD Maasland ingestemd met de beoogde toetreding, zie bijlagen 3 en 4.

3. Voorstel aan de Raad

1. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot het toetreden van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beesel en Horst aan de Maas tot de Gemeenschappelijke regeling RD Maasland overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.

2. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling RD Maasland overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpwijzigingsbesluit.

Gemeente leudal

4. Argumenten

2.1 Door de toetreding van meer gemeenten wordt RD Maasland minder kwetsbaar en kunnen gemeenten in gezamenlijkheid het traject Van Afval Naar Grondstof doorlopen.
Op de weg naar een circulair afvalbeleid liggen veel uitdagingen. Deze uitdagingen kunnen gemeenten alleen in gezamenlijkheid het hoofd bieden. De organisatie van RD Maasland wordt robuuster, waardoor de risico's voor de gemeenten afnemen.

2.2 De ingediende zienswijze heeft niet geleid tot aanpassingen in de beoogde toetreding.
De zienswijze van de gemeente Leudal stelt dat nieuwe toetreders volwaardig lid van RD Maasland moeten worden. Zowel Horst aan de Maas als Beesel zullen volwaardig lid worden, waarbij de basistaken gefaseerd worden ingebracht in de dienstverleningsovereenkomst. Het Dagelijks Bestuur van RD Maasland licht dit verder toe in bijlage 3.

2.3 Het verlenen van toestemming door de gemeenteraad is noodzakelijk voordat het college kan besluiten tot wijziging van de regeling van de GR (art. 1 lid 4 Wgr).
Mocht u besluiten om de toestemming te onthouden, dan volgt uit artikel 32 en 35 van de GR van RD Maasland dat 2/3^{e} van de deelnemers positief dient te besluiten omtrent de voorgestelde toetreding en wijziging van de regeling. Nu RD Maasland vier deelnemers heeft, betekent dit dat de voorgestelde toetreding en wijziging van de GR van RD Maasland ook tot stand komt als één raad besluit om géén toestemming te verlenen.

5. Risico's

RD Maasland heeft diverse maatregelen getroffen om de risico's omtrent de toetreding te beperken. Hieronder worden deze maatregelen op het gebied van financiën, personeel en materieel kort toegelicht.

Financiën
De reserves van de huidige deelnemers bij RD Maasland zijn gelabeld per deelnemer. Het aandeel dat Leudal heeft ingelegd, is dus alleen door Leudal te benutten. Bovendien zijn de Veoliagelden specifiek als reserve gewaarmerkt van de huidige gemeenten. De nieuwe toetreders kunnen hier geen aanspraak op maken.

De toetredende gemeenten betalen zelf alle voorbereidingskosten, de kosten van de eigen dienstverlening en hun aandeel in de overhead van RD Maasland. Overigens zullen de huidige gemeenten vanaf 2026 ook alleen voor de eigen dienstverlening betalen. De huidige kostentoerekening op basis van het aantal huisaansluitingen wordt dan vervangen door een dienstverleningsovereenkomst per gemeente met een activiteitenplan en een bijbehorend kostenplaatje.

Personeel
RD Maasland zal in de toetredende gemeenten minimaal een jaar (1 maart 2025 tot 1 maart 2026) de afvalinzameling verzorgen, ook wanneer Horst en Beesel niet zouden toetreden. Dit is geborgd in een publiek-publieke samenwerkingsovereenkomst. Alle kosten die RD Maasland maakt voor de uitvoering hiervan zijn voor rekening van Horst aan de Maas en Beesel, en niet voor de huidige deelnemers.

Het nieuwe personeel dat voor deze uitbreiding wordt geworven, krijgt een jaaraanstelling en/of wordt via een uitzendconstructie ingehuurd.

Materieel
Het materieel dat nodig is, wordt het eerste jaar gehuurd. Zodra de toetreding definitief is, schaft RD Maasland nieuw materieel aan. Hiervoor is een Europese aanbesteding gedaan.

Bij toetreding van de twee nieuwe gemeenten spant RD Maasland zich bovendien in om meer productiviteit uit het bestaande materieel te halen.

Gemeente leudal

6. Juridische context

De bevoegdheid tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van de betrokken gemeenten is bepaald in artikel 1, eerste lid, van de Wgr.

Goedkeuring
U kunt besluiten om overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wgr toestemming te verlenen aan het college om de voornoemde gemeenschappelijke regeling te wijzigen, dit op grond van afdeling 10.2.1 Awb. Het verlenen van toestemming is noodzakelijk voordat uw college kan besluiten tot toetreding en wijziging van de regeling, zo volgt uit artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wgr.

7. Financiële toelichting

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties voor de gemeente Leudal.

8. Communicatie

Wanneer een twee-derde meerderheid van de huidige deelnemende gemeenten instemt, is de toetreding per 1 maart 2025 een feit en zal Leudal het wijzigingsbesluit vóór deze datum publiceren op overheid.nl . RD Maasland zal na afronding van het besluitvormingsproces een gezamenlijk persbericht uitbrengen.

9. Vervolg

Na uw toestemming vragen we het college om toe te stemmen met de toetreding van Horst aan de Maas en Beesel en het ontwerpwijzigingsbesluit van de GR RD Maasland vast te stellen. Het wijzigingsbesluit van de GR RD Maasland dient vóór 1 maart 2025 gepubliceerd te worden.

Inzicht in de kosten van de diensten die Leudal van RD Maasland afneemt, verkrijgen we bij de conceptbegroting voor 2026. Deze staat in het voorjaar van 2025 op de politieke agenda.

Gemeente leudal

Bijlagen

Bijlagen informatief

Bijlage 1 Beesel 4 juni 2024 verzoek toetreding
Bijlage 2 Horst aan de Maas 18 juni 2024 verzoek toetreding
Bijlage 4 besluit toetreding AB-vergadering 5 november 2024
Bijlage 6 GR RD Maasland wijzigingen zichtbaar

Bijlagen besluitvorming

Bijlage 3 besluit toetreding DB-vergadering 17 oktober 2024
Bijlage 5 geconsolideerde versie GR RD Maasland per 1 maart 2024

Heythuysen, 17 december 2024

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,

De gemeentesecretaris, De burgemeester,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts D.H. Schmalschläger