Onderwerp	Raadsvoorstel inzake Kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023 - 2026
Vergaderdatum	
Zaaknummer	20221031135072

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld: De Kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023 - 2026 Vast te stellen.

Inleiding

Gemeenteraden stellen één maal per vier jaar het lokale beleidskader op het gebied van veiligheid vast. Dit gebeurt in de vorm van een kadernota Integrale Veiligheid. De raad heeft hiermee een middel om te sturen op de prioriteiten in de veiligheidsaanpak. De looptijd van de kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2019-2022 verstrijkt eind 2022. Aan de raad wordt dan ook voorgesteld om een nieuwe kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek voor de periode 2023-2026 vast te stellen.

In de kadernota Integrale Veiligheid bepalen de raden van de gemeenten Beek, Sittard-Geleen en Stein de koers van de veiligheidsaanpak voor de jaren 2023-2026. Zij stellen hierin een aantal concrete doelen vast voor veiligheidsthema's die als prioriteit worden aangewezen. Dat zijn thema's waar alle partners mee aan de slag gaan. Ook bepalen de raden in deze kadernota hoe de gemeenten omgaan met de belangrijke ontwikkelingen op het gebied van veiligheid.

De (digitale) kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026 is te bereiken via de URL*: http://www.kivwm.nl/

Argumentatie

1. De looptijd van de huidige Kadernota Integrale Veiligheid 2019 - 2022 loopt ten einde. Er dient voor de periode 2023 - 2026 een nieuwe Kadernota vastgesteld te worden.

2. De operationele grenzen van het Basisteam Westelijke Mijnstreek zijn congruent aan de grenzen van de drie gemeenten.

3. De gemeenteraad stelt de kaders van het veiligheidsbeleid vast. Daarnaast stelt de Raad de middelen beschikbaar die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid.

4. Het doel van één gezamenlijke Kadernota, waardoor het bereiken van een eenduidig veiligheidsbeleid en het afstemmen van de regievoering op de inspanningen en de inzet van de partners binnen de veiligheidsketen op zowel (sub)regionaal als ook lokaal niveau.

Financiële onderbouwing

Het voorstel heeft geen financiële consequenties. De veiligheidsaanpak vraagt echter wel om capaciteit en middelen van de gemeente. De intensiteit en de wijze waarop we onveiligheid aanpakken in onze gemeente wordt in zekere zin bepaald door de financiële mogelijkheden die er zijn. De beschikbare budgetten zijn structureel opgenomen in de gemeentelijke begroting. Daarnaast is in het bestuursakkoord voor bepaalde thema's extra aandacht en budget gevraagd. In het uitvoeringsplan vindt de vertaling plaats van de inzet van financiële middelen om de beoogde doelen te halen.

Juridische onderbouwing

Vaststelling van de kadernota geschiedt ter uitvoering van het bepaalde in artikel 38b Politiewet 2012. In dit artikel is bepaald dat de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vaststelt die de gemeente *op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie*.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

Regionale samenwerking
In de Strategische Toekomstvisie is opgenomen dat we als gemeente Stein de samenwerking in de regio verder moeten aanhalen en versterken. Met name met het oog op grote (maatschappelijke) opgaven zijn we als Stein te klein om deze uitdagingen solitair op te pakken. Dit voorstel draagt bij aan een verdere versterking van de samenwerking in de Westelijke Mijnstreek.

Kernwaarden

Veiligheid draagt rechtstreeks bij aan onze missie en kernwaarden, waarbij als hoofditems worden genoemd:

- Sociale en vitale kernen

- Een duurzame leefomgeving met unieke waarde.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

Kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026

Gemeenteraden stellen één maal per vier jaar het lokale beleidskader op het gebied van veiligheid vast. Dit gebeurt in de vorm van een kadernota Integrale Veiligheid[1]. De raad heeft hiermee een middel om te sturen op de prioriteiten in de veiligheidsaanpak. De looptijd van de kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2019-2022 is verstreken. Aan de raad wordt dan ook voorgesteld om een nieuwe kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek voor de periode 2023-2026 vast te stellen.

Uitvoeringsplannen

De kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek wordt door de raden vastgesteld. Aan deze kadernota wordt voor Stein tweejaarlijks een uitvoeringsplan verbonden. In Stein noemen we dit het Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid. Hierin wordt de aanpak voor die twee jaren geconcretiseerd. Het uitvoeringsplan wordt vastgesteld door het college. Nadat de raad de kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026 heeft vastgesteld, wordt het uitvoeringsplan voor de jaren 2023-2026 zo spoedig mogelijk door het college vastgesteld.

Gezamenlijke kadernota

Het vaststellen van de kadernota Integrale Veiligheid 2023-2026 gebeurt op het niveau van de Westelijke Mijnstreek. De gemeenten Beek, Sittard-Geleen en Stein hebben hierin, net als in de perioden 2015-2018 en 2019-2022, de samenwerking gezocht. Belangrijk argument voor deze samenwerking is de aanwezigheid van één basisteam politie Westelijke Mijnstreek. Door één gezamenlijke kadernota krijgt de aansturing van de politie meer kracht, er is immers één bestuurlijk geluid. De individuele gemeenten blijven echter regisseur in hun eigen gemeente voor wat betreft de invulling van het kader, onder meer via voornoemde uitvoeringsplannen. Dit heeft te maken met lokale context en mogelijkheden (capaciteit en middelen).

Individuele uitvoeringsplannen betekent overigens niet dat geen sprake is van een (verder) streven naar uniformiteit of samenwerking met de andere gemeenten in de Westelijke Mijnstreek. Integendeel, waar mogelijk wordt deze samenwerking gezocht, op bestuurlijk en ambtelijk niveau. Dit geldt ook voor de samenwerking met (andere) gemeenten in de sub-regio Zuid-Limburg, Limburg en euregio.

Driehoek

De driehoek Westelijke Mijnstreek, bestaande uit de burgemeesters van de gemeenten Beek, Sittard-Geleen en Stein, de officier van justitie en de chef basisteam politie Westelijke Mijnstreek,

[1] In andere gemeenten wordt dit soms een ‘Integraal Veiligheidsplan’ of een ‘meerjarenprogramma Veiligheid’ genoemd.

heeft begin oktober 2022 overeenstemming bereikt over de voorliggende kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026.

Opzet Kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026

In de kadernota Integrale Veiligheid bepalen de raden van de gemeenten Beek, Sittard-Geleen en Stein de koers van de veiligheidsaanpak voor de jaren 2023-2026. Zij stellen hierin een aantal concrete doelen vast voor veiligheidsthema's die als prioriteit worden aangewezen. Dat zijn thema's waar alle partners mee aan de slag gaan. Ook bepalen de raden in deze kadernota hoe de gemeenten omgaan met de belangrijke ontwikkelingen op het gebied van veiligheid.

Hoofdstukken van de nieuwe kadernota:

- *Voorwoord:*
  Inleiding door de burgemeesters van Beek, Sittard-Geleen en Stein, namens de gemeenteraden.
- *Goed om te weten:*
  Een beschrijving van de belangrijkste uitgangspunten van de kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026. Zie ook hieronder.
- *Missie en visie:*
  Een korte, bondige, duidelijke boodschap over de ambitie op het gebied van veiligheid.
- *Veiligheidssituatie Westelijke Mijnstreek:*
  Een korte weergave van de veiligheidssituatie in de gemeenten Beek, Sittard-Geleen en Stein. Daarbij wordt ook verwezen naar drie gemeentelijke analyses van cijfers op het gebied van veiligheid. Zie ook hieronder.
- *Ontwikkelingen:*
  Een beschrijving van de belangrijkste ontwikkelingen op het gebied van veiligheid. Daarbij wordt meteen aangegeven hoe hiermee wordt omgegaan in de komende periode.
- *Prioriteiten:*
  Het aanwijzen van een aantal thema's die prioriteit zijn in de Westelijke Mijnstreek en het vaststellen van doelen voor deze thema's. De prioriteiten zijn: cybercrime, sociale kwaliteit, externe veiligheid en ondermijning, in het bijzonder drugscriminaliteit. Daarnaast wordt het thema jeugd als rode draad binnen de veiligheidsaanpak benoemd.
- *Overige thema's:*
  Andere thema's op het gebied van veiligheid die (ook) aandacht krijgen.

Goed om te weten

In de kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026 worden in het hoofdstuk *'Goed om te weten'* een aantal aandachtspunten benoemd, waarvan er een aantal ook – ter informatie – kort in dit voorstel worden herhaald, al dan niet in een andere bewoording.

Samenwerking

Voor de aanpak van onveiligheid werkt de gemeente vanzelfsprekend samen met allerlei partijen, waaronder de politie, de brandweer, het Openbaar Ministerie, woningcorporaties en zorg- en welzijnsinstellingen, maar zeer zeker ook met onze ondernemers en inwoners. Samenwerking met en betrokkenheid van inwoners en ondernemers lopen door de kadernota heen. Denk aan buurtbemiddeling en vormen van buurtpreventie.

Ander beleid van de gemeenten

Deze kadernota staat uiteraard niet los van ander beleid van de gemeenten Beek, Sittard-Geleen en Stein. Veiligheid is verbonden met allerlei onderwerpen, zoals zorg, economie en ruimte. Veiligheid komt in diverse andere documenten aan bod. Denk daarbij aan de bestuurs- of coalitieakkoorden van de gemeenten, maar ook de Toekomstvisie 2030 Sittard-Geleen, de Strategische Toekomstvisie en de Omgevingsvisie 2040 van de gemeente Stein en de Toekomstvisie Beek 2030 ('Baek to the future'). Deze documenten hebben – voor zover relevant – koers geboden bij het maken van deze kadernota.

Meetbaarheid

Belangrijk in deze kadernota, maar ook voor de veiligheidsaanpak in het algemeen, is de meetbaarheid van onze aanpak. Intentie is om steeds beter (concreet) zicht te krijgen op de effecten van onze aanpak. Dit is niet altijd eenvoudig, want een groot gedeelte van de criminaliteit speelt zich onder de radar af van de overheid. Het is dus niet altijd (goed) meetbaar wat acties opleveren. Toch wordt geprobeerd om de aanpak en doelen steeds concreter en beter meetbaar te maken. In deze kadernota gebeurt dit al bij diverse thema's, zoals cybercrime. Bij andere thema's heeft dit meer onderzoek nodig. Hiermee wordt aan de slag gegaan in de komende periode.

Analyse cijfers veiligheid

De gemeenten Beek, Sittard-Geleen en Stein hebben alle drie een analyse gemaakt van verschillende cijfers over veiligheid. Deze analyses vormen (gedeeltelijk) de basis voor het aanwijzen van prioriteiten in de Kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026. De gemeenten beschikken niet allemaal over dezelfde informatiebronnen. Voor de gemeente

Stein gaat het voornamelijk om een analyse van cijfers van de politie en een aantal gemeentelijke gegevens. De analyse van de gemeente Stein is als aparte bijlage gevoegd bij dit collegevoorstel. Deze wordt ook gevoegd bij het raadsvoorstel. De analyses van de gemeenten Beek en Sittard-Geleen (en ook Stein) zijn voor uw college en de raad in te zien via een hyperlink opgenomen in de digitale versie van de nieuwe kadernota (hoofdstuk *Veiligheidssituatie Westelijke Mijnstreek*).

Verbinding met het Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2023-2024

Hierboven is vermeld dat aan de nieuwe kadernota voor Stein tweejaarlijks een uitvoeringsplan wordt verbonden. In het uitvoeringsplan wordt de noodzakelijke aanpak (de activiteiten die worden uitgevoerd) voor die twee jaren geconcretiseerd. Dit uitvoeringsplan wordt vastgesteld door het college.

Vorm Kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026

Insteek van de nieuwe kadernota is om iedere doelgroep (waaronder inwoners, raad) op een voor hen relevante en aantrekkelijke manier mee te nemen. Het doel is om, ook via de vorm van de nieuwe kadernota, brede betrokkenheid te creëren bij het thema Veiligheid. De kadernota wordt derhalve ook als een instrument ingezet om inwoners te bereiken. Aan de toegankelijkheid van de kadernota is expliciet aandacht geschonken (zie hieronder bij ‘Inclusie’).

Digitale versie actieplan

Om het communicatiedoel te realiseren (inwoners bereiken en betrokkenheid creëren) enerzijds en de toegankelijkheid te borgen anderzijds, is gekozen voor een uitwerking van de kadernota in een digitale vorm. In deze vorm wordt de Kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026, na besluitvorming door de gemeenteraden, aangeboden aan onze inwoners. De digitale versie is te bereiken via de URL: http://www.kivwm.nl/

De URL wordt via het raadsvoorstel ook aangeboden aan de raad. Daarnaast wordt de URL na besluitvorming verder gecommuniceerd (zie hiervoor bij ‘Communicatieaanpak’).

Inclusie

Inclusie heeft ook raakvlakken met het onderwerp veiligheid. Inclusie gaat immers ook over het creëren van een veilige woon-, werk-, leer- en leefomgeving, voor al onze inwoners. Een omgeving waar iedereen zich thuis voelt, zich kan ontplooien en zich veilig voelt in de openbare ruimte, ongeacht geslacht, ras, gender, uiting van gender, religie, verstandelijke en/of lichamelijke beperking. Dit is dan ook expliciet verwoord in de visie opgenomen in de kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026.

Op hoofdlijnen levert de kadernota Integrale Veiligheid Westelijke Mijnstreek 2023-2026 hieraan een bijdrage. Door het stellen van de juiste prioriteiten gaan we voor gemeenten in de Westelijke Mijnstreek die veilig zijn én veilig voelen voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers. Meer specifiek, in relatie tot beoogde acties beschreven in de kadernota, wordt waar mogelijk op activiteit-/projectniveau aandacht geschonken aan inclusie. Het gaat dan bijvoorbeeld om het verstrekken van informatie aan inwoners op een toegankelijke inclusieve manier, zodat deze voor iedereen beschikbaar en begrijpelijk is.

Toegankelijkheid digitale versie

Aan de toegankelijkheid van de kadernota, de begrijpelijkheid voor laaggeletterden, is expliciet aandacht geschonken. Dit kent zijn uitwerking in teksten die zo kort en bondig mogelijk zijn (op hoofdlijnen), doelen die zo concreet en meetbaar mogelijk zijn, de hoofdstukken in een duidelijke opzet en ook zo veel mogelijk schrijven op B1-niveau. Daarbij wordt vermeld dat het schrijven op dit taalniveau niet bij alle tekstgedeelten (helemaal) is gelukt, als gevolg van noodzakelijke context en diepgang bij ontwikkelingen of thema's.

Bij de keuze van de applicatie/het platform voor de digitale versie van de nieuwe kadernota (Foleon) heeft de toegankelijkheid, de leesbaarheid voor personen met een visuele handicap, een belangrijke rol gespeeld. Foleon is getoetst en is 'Web Content Accessibility Guidelines level A.A 2.1' goedgekeurd. De verantwoordelijkheid voor de daadwerkelijke creatie van toegankelijke content ligt vervolgens wel bij diegene die de content creëert. In het proces van creatie van de digitale kadernota is daarom expliciet aandacht geschonken aan het creëren van zo veel mogelijk toegankelijke content (onder meer via zogeheten alt-teksten).

Kanttekening toegankelijkheid: Analyse cijfers veiligheid

Hierboven is vermeld dat iedere gemeente een analyse heeft gemaakt van verschillende cijfers over veiligheid. Die analyse is als bijlage gekoppeld aan de nieuwe kadernota. De analyse van Stein (en ook van de andere gemeenten) is vormgegeven in een pdf-bestand en bestaat voor een groot gedeelte uit tabellen met cijfers. Dit leidt tot knelpunten met betrekking tot toegankelijkheid. Daarom wordt in de analyse uitdrukkelijk het aanbod gedaan (aan personen met een visuele handicap of anderen die moeite hebben met het lezen van het document) om via maatwerk kennis te nemen van het document, bijvoorbeeld via een persoonlijke afspraak.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

ValidSigned door Jeroen Sanders
op 17-11-2022

de Burgemeester,

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 17-11-2022