Gemeente Voorschoten

Geannoteerde agenda

Vergadering
Datum: 14 juli 2025
Tijd: 16:00-18:00 uur
Locatie: ODWH, Vondellaan 55, 2332 AA Leiden

Annotaties Algemeen Bestuur van de GR Omgevingsdienst West-Holland

Link naar de documenten: Agenda en bestuursvergaderingen - Omgevingsdienst West-Holland

1. **Opening en vaststellen agenda, mededelingen en ingekomen post**
   Geen ingekomen post.

2. **Verslag AB vergadering 3 maart 2025**

3. **Nota Advisering, Uitvoering en Handhaving**
   Bijlage(n):
   Aanbiedingsformulier
   a. Nota AUH Kernpunten 2025
   b. Nota Advisering, Uitvoering en Handhaving 2025
   c. Conceptbrief voor de colleges

Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd - de Nota Advisering, Uitvoering & Handhaving 2025 vast te stellen en deze ter vaststelling door te geleiden naar de colleges van de deelnemers; - kennis te nemen van de Nota AUH Kernpunten 2025; - kennis te nemen van de conceptbrief voor de colleges.
Overweging Voorschoten	De nota AUH geldt voor alle gemeenten en de provincie Zuid-Holland, die deelnemen aan de ODWH, dus ook voor Voorschoten. Na vaststelling door het AB, moeten alle betrokken colleges separaat de nota vaststellen. Daarmee wordt voldaan aan artikel 13.5 van het Omgevingsbesluit.
Opmerkingen	• In de toelichtende brief graag uiterste datum besluitvorming aangeven, zodat geen vertraging in de besluitvorming kan gaan plaatsvinden; • Nadat het college van B&W de nota heeft vastgesteld moet deze worden gepubliceerd op officiële bekendmakingen (Gemeenteblad).
Advies	Instemmen met de nota AUH

Leidseweg 25 | Postbus 393, 2250 AJ Voorschoten | **T** 14071 | **E** gemeente@voorschoten.nl | www.voorschoten.nl

4. Jaarstukken 2024
Bijlage(n)
Aanbiedingsformulier
a. Concept Jaarstukken 2024
b. Concept Sociaal Jaarverslag 2024

Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd de volgende stukken vast te stellen: 1. het Jaarverslag 2024; 2. het Sociaal jaarverslag 2024; 3. het Accountantsverslag 2024.
Overweging Voorschoten	Geen bijzonderheden die specifiek op Voorschoten van toepassing zijn.
Opmerkingen	• In de 1ste & 2de Burap 2024 werd nog een tekort verwacht. Vanaf in routing brengen van de 2de Burap medio september tot 31 december 2024, hebben zich ontwikkelingen voorgedaan die voor een positief resultaat hebben gezorgd. Tijdens het ambtelijk vooroverleg is gevraagd hoe dit beeld in enkele maanden tijd zo extreem kan wijzigingen. Het antwoord van de ODWH luidt: - ODWH heeft een groot bedrag op de rekening staan t.b.v. gevelsanering (wegverkeerslawaai) en de werkelijk rente op de bank viel de afgelopen maanden steeds hoger uit; - Minder werk vanuit gemeente levert de ODWH een voordeel op, als gevolg van minder (duurdere) inhuur. – Beter rekening houden met inschatting en uitgangspunten (80% i.p.v. 100%) • Bedrag van 665K te storten in de nieuw te vormen bestemmingsreserve Taakstelling. Graag duidelijk aangegeven wat de kenmerkgegevens zijn van deze niet te vormen reserve, zoals: doelstelling, voeding, looptijd, etc. **Rapportage over naleving kwaliteitscriteria 2.3** In de Jaarstukken 2024 ODWH is bijlage B5: *Rapportage kwaliteitscriteria 2.3* opgenomen. Dit staat in relatie tot artikel 5.2 van de *Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Voorschoten 2024:* rapportage over de beoordeling van de naleving van de kwaliteitscriteria voor zover het de werkzaamheden van de ODWH betreft namens het college van B&W van Voorschoten.

	De ODWH toetst jaarlijks in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de dienst. In 2024 was de landelijke set kwaliteitscriteria 2.3 van toepassing. In de kwaliteitscriteria zijn per deskundigheidsgebied criteria opgenomen over opleiding, ervaring, kennis, frequentie van werkzaamheden en het aantal werkzaamheden (wel of niet voldoende 'vlieguren'). Daarnaast wordt ook getoetst in hoeverre wordt voldaan aan procescriteria voor VTH-beleid, prioriteitsstelling, handhavingsstrategie, protocollen en werkinstructies, jaarlijkse werkplannen en jaarlijkse rapportages. De vorm en de opzet van de rapportage is voor alle vijf Zuid-Hollandse diensten gelijk en is afgestemd met de provincie Zuid-Holland. Wij onderschrijven de analyse van de ODWH, waarin is vermeld aan welke criteria wordt voldaan, waar gemotiveerd wordt afgeweken en waar via samenwerking met andere omgevingsdiensten of binnen de Leidse regio wordt voldaan. Conclusie is dat de dienst grotendeels zelfstandig kan voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.3. Daar waar niet zelfstandig kan worden voldaan aan de kwaliteitscriteria geeft de dienst gemotiveerd aan op welke wijze de kwaliteit van de uitvoering wordt geborgd.
Advies	Instemmen

5. Eerste bestuurlijke rapportage 2025 en de eerste begrotingswijziging 2025
Bijlagen:
Aanbiedingsformulier
a. Eerste Bestuurlijke rapportage 2025 en eerste begrotingswijziging 2025

Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd de eerste Bestuurlijke rapportage 2025 en de eerste begrotingswijziging 2025 vast te stellen.
Overweging Voorschoten	Instemmen
Opmerkingen	• Het voorlopige resultaat 2025 wordt geraamd op 760K voordeel en er wordt voorgesteld om deze toe te voegen aan de bestemmingsreserve Taakstelling Ravijnjaar. Waarom hierop nu al voorsorteren, dit gezien het feit dat het ravijnjaar doe de

	meicirculaire is verschoven naar 2028? Antwoord van ODWH: Taakstelling staat voor de ODWH nog steeds op 2026 en dat is dan ook het uitgangspunt van de ODWH. Bij het geprognosticeerde resultaat wordt al rekening gehouden met de uitgangspunten zoals die naar voren zijn gekomen bij de Jaarrekening 2024.
Advies	Instemmen

6. Begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029
Bijlage(n):
Aanbiedingsformulier
a. Begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029
b. Ontvangen zienswijzen

Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd de Begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 vast te stellen.
Overweging Voorschoten	Instemmen: Past binnen de financiële kaders van de gemeentelijke begroting (2026), gemeente Voorschoten.
Opmerkingen	• Zienswijze is door de gemeente Voorschoten weldegelijk tijdig aangeleverd, maar mails komen op en of andere reden niet aan bij de ODWH. Meerdere gemeenten hebben hetzelfde probleem. ODWH heeft toegezegd dat voor het AB van 14 juli de zienswijze van de DB wordt toegestuurd. • Zie voor de gemaakte opmerkingen gemeente Voorschoten de ingediende Zienswijze Begroting ODWH 2026 en MJR 2027-2029.
Advies	Instemmen

7. Producten Diensten Catalogus 2026
Bijlage(n):
Aanbiedingsformulier
a. PDC ODWH 2026
b. Wijzigingen PDC

Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd de Producten Diensten Catalogus (PDC) 2026 vast te stellen.
Overweging Voorschoten	Geen bijzonderheden voor de gemeente Voorschoten. De PDC is van toepassing op de producten die de ODWH uitvoert voor alle aangesloten gemeenten en de provincie Z-H.
Opmerkingen	De wijzigingen in de PDC zijn niet ingrijpend. Er is een actualisatie doorgevoerd door enkele producten toe te voegen of te verwijderen.
Advies	Instemmen

8. Rapportage Robuustheid 1e halfjaar 2025
Bijlage(n):
Aanbiedingsformulier
c. Rapportage in Excel-format
d. Begeleidende brief Tweede halfjaarrapportage robuustheid

Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd kennis te nemen van de Rapportage Robuustheid over het eerste halfjaar van 2025 aan het ministerie van I&W.
Overweging Voorschoten	Tijdens de vergadering van de commissie WRG van 5 juni 2025 zijn vragen gesteld over de robuustheid van de ODWH. Hieronder is toegelicht waar de ODWH staat qua robuustheid.
Opmerkingen	Naar aanleiding van het eindrapport 'Om de leefomgeving' van de commissie Van Aartsen van 4 maart 2021 en diverse vervolgonderzoeken is een omvangrijk Interbestuurlijk Programma versterking VTH-stelsel gestart (IBP VTH). Het IBP VTH bevat de volgende zes pijlers: 1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering 2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging 3. Informatievoorziening VTH 4. Kennisinfrastructuur en arbeidsmarkt 5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving 6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht Doel van pijler 1 is het versterken van de effectiviteit en de slagkracht van de omgevingsdiensten. Robuustheid van de dienst is een belangrijk aspect van pijler 1. Robuuste omgevingsdiensten zijn cruciaal voor de bescherming van de burgers en hun leefomgeving en het voorkomen van milieuschade. Vanuit die opgave heeft de Werkgroep Robuuste Omgevingsdiensten criteria en kritische prestatie indicatoren opgesteld voor robuustheid. Voor het bepalen en bereiken van robuustheid dienen deze in samenhang te worden toegepast. Op advies van de stuurgroep van het IBP-VTH heeft de Staatssecretaris van I&W besloten dat een omgevingsdienst robuust is wanneer deze voldoet aan een set van 6 kritische prestatie-indicatoren (kpi's). Naast de kpi's moeten de omgevingsdiensten ook voldoen aan 6 randvoorwaarden.

	Om de voortgang van de omgevingsdiensten te kunnen monitoren is een monitoringsinstrument en -advies ontwikkeld. Dit instrument houdt onder andere in dat halfjaarlijks wordt gerapporteerd aan het ministerie van I&W over de voortgang van het proces tot robuust wording volgens een vastgesteld format. Tot 1 april 2026 moet driemaal een voortgangsrapportage worden opgesteld. Na 1 april 2026 moeten de omgevingsdiensten een eindrapportage indienen met het behaalde eindresultaat. Op 29 september 2023 heeft de Omgevingsdienst West-Holland een zelfevaluatie ingediend bij het ministerie van I&W op basis van de kpi's en randvoorwaarden. Hieruit kwam toen naar voren dat de dienst op 4 van de 6 kpi's robuust is. Vervolgens is in maart 2024 een plan van aanpak ingediend bij het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Op 30 december 2024 heeft de dienst over de periode april-november 2024 de eerste halfjaarrapportage ingediend bij het ministerie van I&W. Dat resulteerde in een positieve beoordeling. Naar het oordeel van de staatssecretaris van I&W is ingeschat dat de ODWH op 1 april 2026 robuust is. Uit de tweede halfjaarrapportage, die onlangs aan het ministerie van I&W is toegezonden, blijkt dat nog gewerkt moet worden aan een innovatieprogramma en het voldoen aan de nieuwe kwaliteitscriteria 3.0. De ODWH verwacht dat op 1 april 2026 alle kpi's zijn gehaald om voldoende robuust te kunnen zijn.
Advies	Kennis nemen van de halfjaarlijkse rapportage.

9. Verbijzonderde Interne Controle jaarverslag 2024
Bijlage(n):
Aanbiedingsformulier
a. Verbijzonderde Interne Controle jaarverslag 2024

Essentie voorstel	Het algemeen bestuur neemt kennis van het Verbijzonderde interne controle jaarverslag 2024.
Overweging Voorschoten	-
Opmerkingen	Algemene conclusie: Uit de interne controle zijn geen onrechtmatigheden gebleken. Er zijn echter wel mogelijkheden voor verbeteringen in de interne beheersing en daarbij behorende processen, zoals: • Het bewustzijn binnen alle geledingen binnen de dienst van wat "In Control" zijn is, is verbeterd; • Zorg voor verwerking van de aanbevelingen uit dit controleplan in de processen.
Advies	Graag zorgdragen voor constante aandacht van de VIC en het In Control zijn.

10. Samenwerking omgevingsdiensten Zuid-Holland: visiedocument en uitvoeringsprogramma 2025
Bijlage(n):
Aanbiedingsformulier
a. Visie- en strategiedocument
b. Samenwerkingsprogramma Zuid-Hollandse omgevingsdiensten 2025

Essentie voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd kennis te nemen van het visie- & strategiedocument ('Daadkracht x 5') en het Samenwerkingsprogramma 2025 van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten 2025.
Overweging Voorschoten	Alle gemeenten, dus ook Voorschoten, profiteren op termijn van de voordelen die voortkomen uit de samenwerking tussen de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten.
Opmerkingen	Door verdergaande samenwerking tussen de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten wordt de kwaliteit van de taakuitvoering vergroot, vindt schaalvoordeel plaats (vooral t.a.v. kleine specialistische taken), het is kosteneffectiever en er ontstaat een gelijk speelveld voor bedrijven in de provincie.
Advies	Kennis nemen van het Visie- & Strategiedocument.