Aan de Raad

Made, 19 november 2025

Raadsvergadering 18 december 2025	**Registratienummer:** 2025028651 **Casenr:** Meerdere
Onderwerp: Aanpassing financiële verordening	

Portefeuillehouder: H.T.M. Bakker **Ambtelijke coördinatie:** Concerncontrol **Steller:** M.M.M. Heijmans	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit	**Voorbereiden 'Raad in Gesprek':** ☐ Ja ■ Nee

SAMENVATTING
Op 16 april 2025 zijn wijzigingen gepubliceerd in het BBV en Bado die een aanpassing van de financiële verordening noodzakelijk maken. De verantwoordingsgrens voor rechtmatigheidsverantwoording wordt wettelijk gemaximeerd op 2% van de totale lasten (exclusief toevoegingen aan reserves).

Daarnaast worden drie aanvullende wijzigingen voorgesteld:
1. rentetoerekening op basis van boekwaarde per 1 januari;
2. een nieuwe afschrijvingsmethodiek waarbij wordt gestart in het boekjaar volgend op verwerving of gereedkomen van het kapitaalgoed;
3. verhoging van grens voor activering van €10.000 naar €25.000.

Deze wijzigingen bevorderen transparantie, consistentie en administratieve eenvoud

De wijzigingen treden met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2025..

VOORGESCHIEDENIS
Op 16 april 2025 zijn wijzigingen in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) gepubliceerd. Deze wetswijzigingen verplichten gemeenten om de verantwoordingsgrens voor rechtmatigheidsverantwoording aan te passen naar maximaal 2% van de totale uitgaven (exclusief toevoegingen aan reserves).

Omdat de financiële verordening vanwege deze wettelijke wijziging toch moet worden aangepast, worden van de gelegenheid gebruik gemaakt om ook twee andere onderwerpen mee te nemen:
- de toerekening van rentelasten aan investeringen op basis van de boekwaarde per 1 januari
- de afschrijvingsmethodiek waarbij wordt gestart in het boekjaar volgend op het jaar van verwerving of gereedkomen van het kapitaalgoed
- de activeringsgrens wordt verhoogd van €10.000 naar €25.000

Deze aanvullende wijzigingen zijn niet wettelijk verplicht, maar dragen bij aan vereenvoudiging, consistentie en transparantie in de financiële administratie.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?
Het doel is het actualiseren van de financiële verordening zodat deze aansluit bij de gewijzigde wet- en regelgeving en de mogelijkheden van het nieuwe financiële systeem. De wijzigingen moeten leiden tot meer transparantie, eenvoud en consistentie in de financiële administratie.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?
De voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit landelijke regelgeving (BBV en Bado) en sluiten aan bij de gemeentelijke ambitie om de financiële bedrijfsvoering te moderniseren.

DUURZAAMHEIDSPARAGRAAF
Nee
Toelichting: De wijzigingen hebben geen directe relatie met duurzaamheid.

WAT GAAN WE DOEN?
De financiële verordening wordt aangepast op drie onderdelen:

1. Verlaging van de verantwoordingsgrens van 3% naar 2%.
2. Toerekening van rentelasten op basis van boekwaarde per 1 januari.
3. Afschrijving start vanaf het boekjaar volgend op het jaar van verwerving of gereedkomen.
4. Activeringsgrens wordt verhoogd van €10.000 naar €25.000 (excl. BTW).

De wijzigingen worden met terugwerkende kracht per 1 januari 2025 ingevoerd.

1. Verantwoordingsgrens rechtmatigheidsverantwoording

Wat is rechtmatigheidsverantwoording?
Het college moeten jaarlijks verantwoording afleggen over de manier waarop ze geld uitgeven. Daarbij wordt gekeken of uitgaven zijn gedaan volgens de regels en afspraken — dat noemen we rechtmatigheid.

Wat is de verantwoordingsgrens?
De verantwoordingsgrens is een drempelbedrag: pas als fouten of afwijkingen in de uitgaven boven die grens uitkomen, moeten ze worden gemeld aan de gemeenteraad.

Wat verandert er in 2025?
Vanaf 2025 moeten gemeenten afwijkingen in uitgaven melden aan de gemeenteraad zodra deze groter zijn dan **2% van de totale uitgaven** (exclusief toevoegingen aan reserves).
Voorheen gebruikte de gemeente Drimmelen een grens van **3%**, maar door nieuwe landelijke regels is dat niet meer toegestaan.

Wat betekent dit concreet?

- Meer transparantie: kleinere fouten worden eerder zichtbaar.
- Strengere rapportageplicht: afwijkingen moeten sneller gemeld worden.
- Aanpassing interne controle: controles moeten worden aangescherpt om aan de nieuwe norm te voldoen.
- Aanpassing financiële verordening: de gemeentelijke regels moeten worden aangepast zodat ze weer overeenkomen met de nieuwe wettelijke grens van 2%.

Deze wijziging komt voort uit landelijke regelgeving (BBV en Bado) en is verplicht voor alle gemeenten.

Samengevat
De nieuwe grens van 2% zorgt ervoor dat de gemeenteraad beter geïnformeerd wordt over afwijkingen in de uitgaven. Dit draagt bij aan een transparanter en zorgvuldiger financieel beheer.

2. Toerekening van rentelasten aan investeringen

Wanneer een gemeente investeert in bijvoorbeeld gebouwen, wegen of andere voorzieningen, horen daar ook rentekosten bij. Die rente wordt berekend over het geld dat voor de investering is gebruikt. Hoe deze rente wordt toegerekend, heeft invloed op:

- de kapitaallasten (de jaarlijkse kosten van de investering),
- en daarmee op de begroting en jaarrekening van de gemeente.

Ruimte voor eigen keuze
De landelijke regels (BBV) geven gemeenten de vrijheid om zelf te bepalen hoe ze die rente berekenen, zolang dat:

- duidelijk wordt uitgelegd, en
- consequent wordt toegepast.

Wat kiest Drimmelen?
De gemeente Drimmelen kiest ervoor om de rente te berekenen op basis van de boekwaarde op 1 januari van het begrotingsjaar. Dat betekent:

- Er wordt gekeken naar de waarde van de investering op één vast moment in het jaar.
- Er hoeft niet elke maand of met gemiddelden gerekend te worden.

Waarom deze keuze?

- Eenvoudig: één momentopname, minder rekenwerk.
- Efficiënt: minder administratieve handelingen.
- Duidelijk: iedereen weet waar hij aan toe is.
- Consistent: door dit vast te leggen in de financiële regels, blijft de werkwijze gelijk en transparant.

Door dit uitgangspunt expliciet vast te leggen in de financiële verordening wordt consistentie en duidelijkheid geborgd.

3. Afschrijvingsmethodiek kapitaalgoederen

Afschrijven betekent dat de kosten van een investering (zoals gebouwen, voertuigen of apparatuur) over meerdere jaren worden verdeeld. Dit zorgt ervoor dat de uitgaven niet in één keer drukken op de begroting, maar geleidelijk worden verwerkt.

Huidige werkwijze
Op dit moment schrijft de gemeente Drimmelen af vanaf het moment dat een investering in gebruik wordt genomen. In het jaar van de investering wordt een halve afschrijving toegepast.
Deze methode leidt tot administratieve complexiteit, vooral als de planning van investeringen verschuift of afwijkt.

Wat biedt de regelgeving?
Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) zijn er vier opties voor het moment waarop afschrijven mag starten:

1. Begin van het jaar waarin het kapitaalgoed gereed komt (volledig jaar afschrijving)
2. Halverwege dat jaar (half jaar afschrijving)
3. Vanaf het volgende boekjaar na gereedkomen of aankoop
4. Vanaf het moment van ingebruikname

Voorgestelde wijziging
De gemeente stelt voor om voortaan te kiezen voor **optie 3**: starten met afschrijven **vanaf het boekjaar ná** het jaar waarin het kapitaalgoed gereed komt of is aangeschaft.

Waarom deze wijziging?
Deze keuze biedt meerdere voordelen:

- Minder administratief werk in de activamodule
- Eenvoudiger berekening van afschrijvingen
- Geen bijstellingen nodig bij afwijkende investeringsbedragen
- Voorkomt dat de jaarrekening er gunstiger uitziet door uitstel van ingebruikname

Daarnaast is de gemeente Drimmelen is dit jaar overgestapt op een nieuw financieel systeem: iFinanciën. Deze overstap maakt deel uit van de bredere doorontwikkeling van onze financiële administratie, gericht op meer transparantie, eenvoud en digitale ondersteuning.

In het oude systeem werd gebruikgemaakt van een afschrijvingsmethodiek waarbij bijvoorbeeld halverwege het jaar werd gestart met afschrijven. Deze werkwijze blijkt in het nieuwe systeem technisch lastig uitvoerbaar en leidt tot onnodige complexiteit in de verwerking.

Mede daarom wordt voorgesteld om over te stappen op deze nieuwe methodiek, waarbij de afschrijving start in het boekjaar volgend op het jaar waarin een investering is gedaan of een kapitaalgoed gereed is gekomen. Deze methode:

- sluit beter aan op de technische mogelijkheden van iFinanciën,
- vereenvoudigt de administratie,
- voorkomt handmatige correcties,
- en draagt bij aan een stabielere en beter uitlegbare jaarrekening.

4. Verhoging activeringsgrens vaste activa

Naast de eerder genoemde wijzigingen wordt voorgesteld om ook de activeringsgrens voor vaste activa te verhogen.

Huidige werkwijze
Op dit moment zegt artikel 14, lid 1a van de financiële verordening dat investeringen vanaf €10.000 (exclusief BTW) per stuk op de balans moeten worden gezet en over meerdere jaren worden afgeschreven.

Voorgestelde wijziging
We stellen voor om deze grens te verhogen naar €25.000 (exclusief BTW) per stuk.
Voor vergelijkbare aankopen die samen één geheel vormen, blijft activering verplicht als het totaal boven €25.000 uitkomt.
Gronden en terreinen worden altijd geactiveerd

Waarom deze wijziging?
De verhoging van de grens heeft meerdere voordelen:

- Minder administratie: kleine investeringen hoeven niet meer apart op de balans en afgeschreven te worden.
- Aansluiting bij landelijke praktijk: veel gemeenten gebruiken al een grens van €25.000.
- Efficiënter werken: we richten ons op grote investeringen die echt belangrijk zijn voor de financiële positie.

Deze wijziging verandert niets aan het totaal van onze uitgaven. Het gaat vooral om een administratieve vereenvoudiging.
Daarnaast sluit deze werkwijze beter aan op ons nieuwe financiële systeem (iFinanciën), waardoor het verwerken van investeringen eenvoudiger wordt.

Feitelijke wijzigingen in de financiële verordening gemeente Drimmelen

De wijzigingen worden voorgesteld met **terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025**.

Verantwoordingsgrens rechtmatigheidsverantwoording

- De verantwoordingsgrens wordt verlaagd van **3% naar 2%** van de totale lasten, exclusief toevoegingen aan reserves.
- **Aanpassing artikel 10, lid 2**: B&W rapporteren aan de raad over afwijkingen boven de nieuwe grens van 2%.
- **Artikel 22, sub f**: De rapportagegrens blijft 10% van de verantwoordingsgrens, dit artikel blijft ongewijzigd.
- **Toelichting bij artikel 10**: Actualiseren van de verwijzing naar de 3%-grens naar de nieuwe wettelijke 2%-grens, met verwijzing naar de wijziging in BBV/Bado (Staatsblad 16 april 2025).

Toerekening van rentelasten aan investeringen

- Rentelasten worden toegerekend op basis van de **boekwaarde per 1 januari** van het begrotingsjaar.
- **Aanpassing artikel 17**: Toevoeging van deze werkwijze aan de bestaande bepalingen over kostprijsberekening.

Afschrijvingsmethodiek kapitaalgoederen

- Afschrijving start **vanaf het boekjaar volgend op het jaar van verwerving of gereedkomen** van het kapitaalgoed.
- **Aanpassing artikel 14**:
    - **Lid j vervalt**: De bepaling over afschrijving over de helft van de investering in het investeringsjaar komt te vervallen.
    - **Lid k wordt vervangen**: De bepaling over afschrijving vanaf ingebruikname wordt vervangen door de nieuwe methode.

Verhogen activeringsgrens vaste activa

- Verhogen van **activeringsgrens van €10.000 excl. Btw naar €25.000 excl. Btw** per eenheid.
- **Aanpassing Artikel 14, lid 1a**: De gemeente Drimmelen hanteert een grensbedrag van €25.000 exclusief BTW per eenheid. Voor (gelijksoortige) aanschaffingen die ook verzameld kunnen worden gedaan, is activering verplicht bij een hogere aanschafwaarde dan €25.000 exclusief BTW per jaar. Effecten, gronden en terreinen worden altijd geactiveerd**.**

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?

- Intern: team Financiën, team Concerncontrol
- Extern: accountant (voor toetsing rechtmatigheidsverantwoording)

WAT ZIJN DE KOSTEN?

Verlaging verantwoordingsgrens (van 3% naar 2%)

- Geen directe financiële impact op de begroting of jaarrekening.
- Wel kan dit leiden tot meer meldingen van afwijkingen in de rechtmatigheidsverantwoording, omdat de grens strenger wordt.

Toerekening rentelasten op basis van boekwaarde per 1 januari

- Geen wijziging in totale rentelasten, maar wel een andere verdeling over de jaren.
- Deze methode sluit aan bij de werkwijze in de begroting 2025 en zorgt voor meer consistentie en eenvoud in de administratie.
- Geen extra kosten, mogelijk zelfs efficiëntievoordelen door minder handmatige correcties.

Wijziging afschrijvingsmethodiek (start in jaar na verwerving/gereedkomen)

- Verschuiving van lasten: afschrijvingskosten worden een jaar later geboekt dan voorheen.
- Dit kan in het eerste jaar (2025) leiden tot lagere afschrijvingslasten, wat een positief effect op het jaarrekeningresultaat kan hebben.
- Op langere termijn geen structurele financiële impact, omdat het alleen de timing van lasten beïnvloedt, niet de totale kosten.
- Administratieve lasten (personele inzet) dalen, doordat de nieuwe methode eenvoudiger is in te richten in het nieuwe systeem (iFinanciën).

Verhoging activeringsgrens van €10.000 (excl. BTW) naar €25.000 (excl, BTW)

- De verhoging verandert niet het totaal van de uitgaven; het bepaalt alleen of een uitgave wordt geactiveerd (en over meerdere jaren afgeschreven) of direct als last wordt geboekt.
- Kleinere investeringen (tussen €10.000 en €25.000) worden voortaan direct als kosten geboekt in het jaar van aanschaf, in plaats van verspreid over meerdere jaren.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?

Er zijn geen alternatieven m.b.t. de verantwoordingsgrens, deze aanpassing is wettelijk verplicht.
De overige wijzigingen zijn gewenst, wegens o.a. efficiency voordelen en vanwege de overstap naar nieuw financieel pakket.

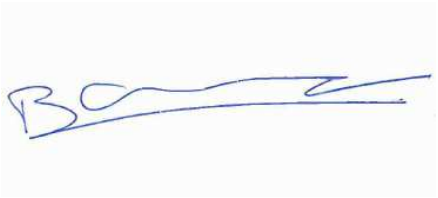
HOE GAAN WE COMMUNICEREN?

Dit raadsvoorstel wordt vooraf besproken in de vergadering van de financiële commissie op 3 december 2025.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Na vaststelling door de raad wordt de aangepaste verordening gepubliceerd en toegepast bij de jaarrekening 2025.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen





S.K. Maas
Loco-gemeentesecretaris

B.H.G. Scholtze
Burgemeester

,

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.;18 december 2025

gelet op het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en gelet op artikel 212 van de Gemeentewet ;

B e s l u i t :

De raad besluit:

1. De financiële verordening aan te passen conform de voorgestelde wijzigingen;
2. De wijzigingen met terugwerkende kracht per 1 januari 2025 in werking te laten treden.

Made, 19 november 2025

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening