Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2025	337467-2025

Onderwerp:

Toetreding gemeente De Wolden tot Area Reiniging

Portefeuillehouder: J. Bos

Team: Concern Strategie en Advies
M.J. Visser, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Geen wensen en bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen besluit tot de omzetting van N.V. Area Reiniging in Area Reiniging B.V.;
2. Geen wensen en bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen besluit tot statutenwijziging;
3. Geen wensen en bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen besluit tot aankoop van een deel van het aandelenkapitaal van de gemeente Coevorden en de gemeente Hoogeveen;
4. Geen wensen en bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen besluit tot verkoop van een deel van ons aandelenkapitaal aan de gemeente De Wolden;
5. De raad voor te stellen een bestemmingsreserve tariefstabilisatie afvalstoffenheffing in te stellen;
6. De raad voor te stellen de bestemmingsreserve te voeden uit de incidentele baten uit aandelentransacties uit het aandelenkapitaal van Area.
7. Besluitpunt 5 en 6 door middel van een begrotingswijziging te regelen.

Bijlage(n)
1. Memorandum inzake omzetting N.V. naar B.V
2. Akte van omzetting en statutenwijziging N.V. Area Reiniging (na omzetting Area Reiniging B.V.)
3. Aandeelhoudersovereenkomst
4. Akte van overdracht aandelen Area Reiniging B.V.
5. Akte van overdracht aandelen Area Reiniging B.V. (toetreding Gemeente De Wolden)
6. Aanvullende toelichting aandelenmutaties
7. Begrotingswijziging

Ter inzage
Collegebesluit d.d. 11 november 2025 en de daarbij behorende stukken

jaar	Zaaknummer
2025	337467-2025

1. Inleiding
Private afvalinzamelaar PreZero heeft begin vorig jaar aangekondigd af te zien van deelname aan c.q. verlengingen van aanbestedingen die uitsluitend betrekking hebben op de inzameling van huishoudelijk afval. Dit besluit heeft consequenties voor zogeheten regiegemeenten die de inzameling van het huishoudelijk afval hebben ondergebracht bij PreZero. Dit geldt onder meer voor gemeente De Wolden, waar het contract per 1 januari 2026 afloopt. De gemeente De Wolden heeft begin 2025 een verkenning opgestart naar toetreding tot Area Reiniging N.V. (hierna: Area), waar wij als gemeente Emmen aandeelhouder van zijn, om de huishoudelijke afvalinzameling structureel te borgen per 1 januari 2026. Op 25 september jl. heeft de gemeenteraad van De Wolden aangegeven geen wensen of bedenkingen te hebben met betrekking tot de toetreding tot Area, waardoor het college van De Wolden het besluit tot deelname heeft kunnen bekrachtigen. Het is daarmee de intentie dat Area 1 januari 2026 aanvangt met de inzameling van het huishoudelijk afval in De Wolden.

2. Beoogd effect
Met deze besluiten wordt het mogelijk dat de gemeente De Wolden toetreedt tot Area. Als zittende aandeelhouders hebben de gemeenten Hoogeveen, Emmen en Coevorden eigen besluitvormingsprocessen te doorlopen om de toetreding van de gemeente De Wolden tot AREA mogelijk te maken.

3. Argumenten
1.1. N.V. Area Reiniging moet worden omgezet in een B.V. om de door ons gewenste stemverhoudingen mogelijk te maken.
In de huidige statuten van Area is ten aanzien van de stemverhouding bepaald dat alle aandeelhouders gelijke stemrechten hebben en dat iedere gemeente maximaal 6 stemmen kan uitbrengen. Omwille van het voorkomen van impasses in de Algemene vergadering van Aandeelhouders (AvA) vinden we het wenselijk om de zittende aandeelhouders ieder 7 stemmen toe te kennen. Hiermee worden de zittende aandeelhouders bovendien beloond voor het opbouwen van de huidige waarde van Area. Om recht te doen aan de onderlinge verhoudingen wordt voorgesteld om toetredende aandeelhouders met een belang van méér dan 12,5% in het aandelenkapitaal eveneens 7 stemmen toe te bedelen. Toetredende aandeelhouders met een belang van minder dan 12,5% verkrijgen conform voorliggend voorstel 3 stemmen. Aangezien de gemeente De Wolden voor 6,59% gaat meedelen in het aandelenkapitaal, verkrijgen zij 3 stemmen. Hiermee voorkomen we tevens dat de samenwerkingsorganisatie De Wolden–Hoogeveen 50% van de stemmen heeft.
Om voornoemde stemverhoudingen mogelijk te maken, dient de rechtsvorm te wijzigen naar een besloten vennootschap. Dit heeft te maken met het feit dat de huidige naamloze vennootschap wordt beheerst door enigszins gedateerde wetgeving, waardoor de beoogde wijziging onder de voor de N.V. geldende wettelijke bepalingen niet kan worden doorgevoerd. De wetgeving voor een B.V. is flexibeler en maakt het mogelijk om andere afspraken omtrent de stemverhoudingen statutair vast te leggen.

2.1. Omzetting van rechtsvorm is te beschouwen als een bijzondere vorm van statutenwijziging.
De omzetting van N.V. Area Reiniging tot Area Reiniging B.V. behoeft twee besluiten, namelijk een besluit tot omzetting, waarbij wordt besloten de rechtsvorm van de betreffende rechtspersoon om te zetten, en een besluit tot statutenwijziging, waarbij wordt besloten de statuten te wijzigen zodat de statuten passend zijn bij de nieuwe rechtsvorm. De AvA is bevoegd deze besluiten te nemen, met dien verstande dat deze worden genomen conform de huidige statuten. Die bepalen dat een besluit tot statutenwijziging slechts rechtsgeldig kan worden genomen met unanieme stemmen van alle zittende aandeelhouders.

3.1. Ontwikkelingen in de dienstverlening geven aanleiding tot een herverdeling van het aandelenkapitaal.
Onder de huidige constructie is het aantal aandelen dat aan een aandeelhouder toekomt berekend op basis van een gewogen gemiddelde dat in 2006 aan de hand van drie elementen is vastgelegd in de Aandeelhoudersovereenkomst:

- voor 50%: het aantal aansluitingen per gemeente op het totale aantal aansluitingen in de gemeenten gezamenlijk;
- voor 30%: de gerealiseerde omzet per gemeente op de totaal gerealiseerde omzet van de vennootschap; en
- voor 20%: het aantal inwoners per gemeente op het totale aantal inwoners van de gemeenten gezamenlijk.

In tegenstelling tot wat in de huidige aandeelhoudersovereenkomst is opgenomen, namelijk dat na verloop van een periode van vijf boekjaren de verdeling van het aandelenkapitaal van de gemeenten in de vennootschap wordt herberekend op basis van de formule van het gewogen gemiddelde, is de aandelenverhouding in voorgaande jaren niet tegen het licht gehouden. Dit feit, in combinatie met dat in de loop van de jaren verschuivingen hebben plaatsgevonden in de dienstenpakketten die de zittende aandeelhouders van Area afnemen, maakt dat een herverdeling van het aandelenkapitaal gewenst is. Tegelijkertijd geeft de toetreding van de gemeente De Wolden tot Area ons de gelegenheid om de berekeningsmethode van het gewogen gemiddelde te heroverwegen, aangezien de statuten en Aandeelhoudersovereenkomst hiervoor hoe dan ook moeten worden gewijzigd.
In overleg met de gemeenten Coevorden en Hoogeveen zijn we gekomen tot de volgende berekeningswijze:

- Voor 70%: de gerealiseerde omzet per gemeente op de totaal gerealiseerde omzet van de vennootschap; en
- Voor 30%: het aantal aansluitingen per gemeente op het totale aantal aansluitingen in de gemeenten gezamenlijk.

Met deze nieuwe methodiek worden de aandeelhoudende gemeenten die meer diensten inbrengen in de vennootschap hier meer voor beloond. Met deze wijziging is het de intentie de gemeenten te motiveren meer diensten bij Area onder te brengen ten behoeve van een beter bedrijfsresultaat. Daarnaast is de component inwoners geschrapt, daar in de wereld van afvalinzameling en -verwerking uitsluitend wordt gerekend per aansluiting. Door deze nieuwe berekeningswijze stijgt de hoogte van ons aandelenkapitaal met ca. + 2,64%.[1]

4.1. De toetreding van gemeente De Wolden tot Area levert de zittende aandeelhouders voordelen op.
De zittende aandeelhouders hebben aangegeven dat, hoewel de huidige bedrijfsomvang van Area voor hen afdoende is, er evenwel ruimte is voor de toetreding van een beperkt aantal passende nieuwe aandeelhouders. Belangrijke kaders die daarbij zijn gesteld zijn dat de deelname van nieuwe gemeenten bijdraagt aan het bedrijfsresultaat en dat de onderlinge samenwerking soepel verloopt.
De deelname van de gemeente De Wolden in Area kan bijdragen aan verdere kostenefficiëntie en hogere dividenduitkeringen, alsmede de professionalisering en uitbreiding van de werkzaamheden. Het financieel voordeel van een vierde aandeelhouder zien we nu al terug in de aangepaste productbegroting voor 2026. De toetreding van de gemeente De Wolden impliceert een extra dekkingsbijdrage voor de algemene kosten van Area, wat voor Emmen resulteert in een begrote besparing van ruim € 130.000 voor 2026 ten opzichte van de status quo. Ons huidige aandeel in het geplaatste aandelenkapitaal is 54,94%. Na toetreding van de gemeente De Wolden is dat 53,82%.

1.2, 2.2, 3.2 en 4.2. Voor deze besluiten is het vereist dat de raad op grond van artikel 160 lid 2 Gemeentewet in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
Voor het besluiten tot de oprichting van en/of de deelneming in een vennootschap geldt artikel 160 lid 2 Gemeentewet. De onderhavige besluiten hebben betrekken op een wijziging van de deelneming in AREA en derhalve wordt de raad in de gelegenheid gesteld zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

5.1. De raad voor te stellen een bestemmingsreserve tariefstabilisatie afvalstoffenheffing in te stellen
Het betreft een incidenteel voordeel en de raad is bevoegd tot het instellen van reserves.

[1] Ons huidige aandeel in het geplaatste aandelenkapitaal is 54,94%.

6.1. De bestemmingsreserve te voeden uit de incidentele baten uit aandelentransacties uit het aandelenkapitaal van Area.
De aandelentransacties als gevolg van de toetreding van gemeente de Wolden leveren voor Emmen een incidentele bate van € 328.899,93 op. Gezien de ontwikkelingen op kostengebied bij Area en de directe relatie met de afvalstoffenheffing is het mogelijk om deze incidentele bate te gebruiken om toekomstige verhogingen van de afvalstoffenheffing te dempen en incidentele kostenstijgingen op te vangen. Door deze reserve in te stellen kunnen ook toekomstige voordelen uit aandelentransacties door aanvullende toetredingen worden bestemd voor de afvalstoffenheffing.
Gezien de aard van de bate (aandelentransactie) is het niet mogelijk om de bate te verwerken in de reeds bestaande voorziening afvalstoffenheffing. Wel is het mogelijk om dit te storten in een nieuw aan te maken bestemmingsreserve. Het doel van deze bestemmingsreserve zal zijn om tariefschommelingen te dempen. De reserve zal worden gevoed door opbrengsten uit aandelentransacties bij Area.

7.1. Een begrotingswijziging is nodig om de begroting aan te passen.
Door een begrotingswijziging door te voeren wordt er voor gezorgd dat de financiële administratie aansluit bij voorliggende besluitvorming.

4. Kanttekeningen
4.1 In de gemeente Borger-Odoorn vindt op dit moment ook besluitvorming plaats over toetreding tot Area Reiniging.
Een eventuele toetreding van Borger-Odoorn tot AREA zou met ingang van 1 januari 2027 plaatsvinden. Om een eventuele toetreding van Borger-Odoorn mogelijk te maken zal er derhalve in 2026 nog afzonderlijk besluitvorming plaats moeten vinden, met dien verstande dat er geen omzetting van de vennootschap, statutenwijziging en herverdeling onder de zittende aandeelhouders meer hoeft plaats te vinden.

5. Financiën
De herverdeling betekent dat een deel van het aandelenkapitaal van de gemeenten Coevorden en de Hoogeveen wordt aangekocht voor € 76.984,00. De toetreding van de gemeente De Wolden betekent dat een deel van ons aandelenkapitaal wordt verkocht aan de gemeente De Wolden voor € 405.883,93. Bovenstaande betekent een incidenteel voordeel ten gevolge van de toetreding van de gemeente De Wolden van € 328.899,93. Dit zal bij ontvangst worden gestort in de nieuw te vormen bestemmingsreserve.
Het financiële effect van de toetreding op de productovereenkomst met Area van ruim € 130.000 wordt in het aparte besluitvormingsproces voor vaststelling van de productovereenkomst meegenomen.

6. Uitvoering
Nadat de besluitvorming in college en raad heeft plaatsgevonden kunnen de besluiten formeel worden afgewikkeld. Binnen de gemeenten Coevorden en Hoogeveen vindt de onderhavige besluitvorming gelijktijdig plaats.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 11 november 2025.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

N.A. Plantinga H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2025	337467-2025

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 november 2025,

besluit:

1. Geen wensen en bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen besluit tot de omzetting van N.V. Area Reiniging in Area Reiniging B.V.;
2. Geen wensen en bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen besluit tot statutenwijziging;
3. Geen wensen en bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen besluit tot aankoop van een deel van het aandelenkapitaal van de gemeente Coevorden en de gemeente Hoogeveen;
4. Geen wensen en bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen besluit tot verkoop van een deel van ons aandelenkapitaal aan de gemeente De Wolden;
5. De raad voor te stellen een bestemmingsreserve tariefstabilisatie afvalstoffenheffing in te stellen;
6. De raad voor te stellen de bestemmingsreserve te voeden uit de incidentele baten uit aandelentransacties uit het aandelenkapitaal van Area.
7. Besluitpunt 5 en 6 door middel van een begrotingswijziging te regelen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2025.

de griffier,	de voorzitter,
S. Engelen	H.F. van Oosterhout