Groessen, Beerenclaauwstraat 15

Motivering buitenplanse omgevingsplanactiviteit
Gemeente Duiven



sab adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling
info@sab.nl - www.sab.nl

Disclaimer tekst
Bij het samenstellen is de grootst mogelijke zorgvuldigheid nagestreefd. Toch kan de informatie in deze uitgave niet juist of onvolledig zijn.
De Opdrachtgever is hiervoor niet aansprakelijk. Als u van mening bent dat er beeldmateriaal is gebruikt waarover u het beeldrecht heeft, neem dan contact op met de opdrachtgever via onze website of bovengenoemde adres.

Copyright
Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen, in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt worden in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch door fotokopieën of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de opdrachtgever.

Inhoudsopgave

1 Inleiding 3

1.1 Aanleiding 3
1.2 Projectgebied 3
1.3 Het omgevingsplan 4
1.4 Leeswijzer 5

2 Planbeschrijving 7

2.1 Huidige situatie 7
2.2 Toekomstige situatie 8

3 Beleidskader 12

3.1 Rijksbeleid en rijksregels 12
3.2 Provinciaal beleid en provinciale regels 17
3.3 Regionaal beleid 21
3.4 Gemeentelijk beleid 23

4 Omgevingsaspecten 27

4.1 Archeologie en cultureel erfgoed 27
4.2 Bedrijfsmatige activiteiten 29
4.3 Duurzaamheid en klimaat 32
4.4 Gezondheid 33
4.5 Milieu 34
4.6 Ecologie 45
4.7 Water 48
4.8 Wegen, verkeer en parkeren 51
4.9 Spuitzonering 52

5 Uitvoerbaarheid 53

5.1 Activiteiten, regels 53
5.2 Voorschriften / voorwaarden 53
5.3 Financiële / economische uitvoerbaarheid 53
5.4 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 53
5.5 Procedure 55

6 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties 56

Bijlagen

Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 2: Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai
Bijlage 3: Quick scan omgevingsveiligheid
Bijlage 4: Quick scan natuur
Bijlage 5: Onderzoek stikstofdepositie
Bijlage 6: Onderzoek trillingshinder
Bijlage 7: Digitale watertoets
Bijlage 8: Memo spuitzonering

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het voornemen bestaat om aan de Beerenclaauwstraat 15 in Groessen een nieuwe woning te realiseren. Reden hiervoor is het feit dat de toekomstige bewoners hun huidige woning aan de Beerenclaauwstraat 11 verlaten in verband met het doortrekken van de rijksweg A15 naar de A12. Na het vaststellen van het A15-tracé is besloten de bewoners van de woning aan de Beerenclaauwstraat 11 de mogelijkheid te geven om een nieuwe woning te realiseren aan de Beerenclaauwstraat 15.

De gronden waar de nieuwe woning is voorzien zijn momenteel nog onbebouwd en kennen op basis van het omgevingsplan een agrarische functie. Ter plaatse van deze functie is wonen in principe niet toegestaan. De ontwikkeling past daarmee niet binnen de juridisch-planologische kaders die ter plaatse gelden op grond van het tijdelijk omgevingsplan. Daarom wordt van het omgevingsplan afgeweken door middel van een omgevingsvergunningaanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Het voorliggend document voorziet in de motivering behorende bij de BOPA.

1.2 Projectgebied

Het projectgebied ligt ten oosten van de kern Groessen, gelegen in het zuidoosten van de gemeente Duiven, in het gehucht Helhoek. Het perceel ligt ten zuiden van de spoorlijn Duiven – Zevenaar, op gronden die kadastraal bekend staan als 'Gemeente Duiven, Sectie H, perceelnummer 155'. Op de navolgende afbeeldingen zijn respectievelijk de globale ligging en begrenzing van het projectgebied weergegeven.



De globale ligging van het projectgebied, aangeduid met ster (bron: PDOK Viewer).



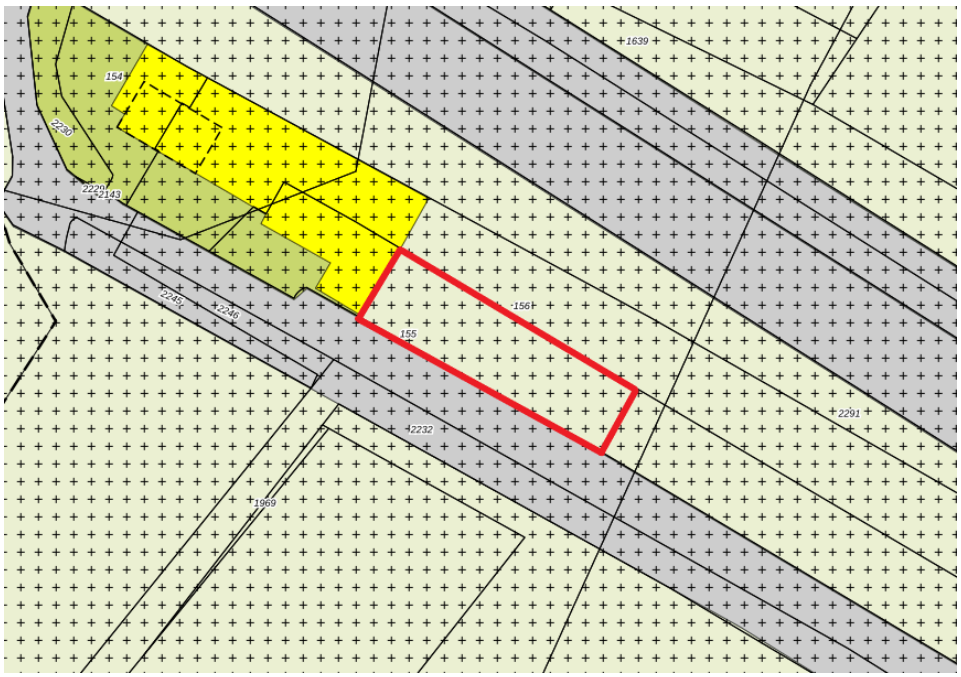
Globale begrenzing projectgebied, weergegeven met rood kader (bron: PDOK Viewer).

1.3 Het omgevingsplan

1.3.1 Huidige regels omgevingsplan

Ter plaatste van het projectgebied geldt het bestemmingsplan “Reparatieplan Buitengebied 2013”, dat is opgenomen in het (tijdelijke) omgevingsplan van de gemeente Duiven. Dit bestemmingsplan is een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied 2013”. Dat wil zeggen dat het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' van kracht blijft, maar dat hierop middels de verbeelding en regels van de herziening een aanvulling wordt gedaan. De aanvulling bestaat uit een beknopte toelichting, een verbeelding en een set regels, maar heeft inhoudelijk geen gevolgen voor onderhavig project. Een uitsnede van de verbeelding bij het bestemmingsplan Buitengebied 2013 ter plaatse van het projectgebied is weergegeven in navolgende afbeelding. Op grond van dit bestemmingsplan hebben de gronden de enkelbestemming ‘Agrarisch’. Deze bestemming is onder meer bedoeld voor agrarisch natuurbeheer, hobbymatige weidegang en het uitoefenen van nevenactiviteiten.

Verder geldt voor het gehele projectgebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Middelmatige archeologische verwachting’. Met deze dubbelbestemming zijn ter plaatse ook eventueel aanwezige archeologische waarden beschermd en wordt bij bodemingrepen van meer dan 5.000 m^2 en dieper dan 50 centimeter onder maaiveld een archeologisch onderzoek gevraagd.



Uitsnede van de juridisch-planologische situatie ter plaatse van het projectgebied, aangeduid met rood kader (bron: Ruimtelijkeplannen.nl).

1.3.2 Strijdigheid met het omgevingsplan

De bouw van woningen binnen het projectgebied is niet toegestaan op basis van de opgenomen regels in het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Duiven. In het bestemmingsplan “Buitengebied 2013” zijn ter plaatse namelijk enkel agrarische functies toegestaan. De reguliere woonactiviteit is hier dus niet toegestaan. Omdat de woonactiviteit ter plaatse niet is toegestaan, past de ontwikkeling derhalve niet binnen de juridisch-planologische kaders die ter plaatse gelden op grond van het tijdelijke omgevingsplan. Bovendien is er geen bouwvlak gelegen op het perceel, waardoor de beoogde ontwikkeling ook niet past bij de ter plaatse geldende bouw-mogelijkheden.

1.3.3 Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Om de ontwikkeling mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunningprocedure voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit doorlopen.

1.3.4 Procedure

Om voorliggende ontwikkeling mogelijk te maken wordt een reguliere procedure doorlopen.

De procedure, wijze van participatie, bestuurlijke overleggen en adviezen zijn nader toegelicht in hoofdstuk 5.

1.4 Leeswijzer

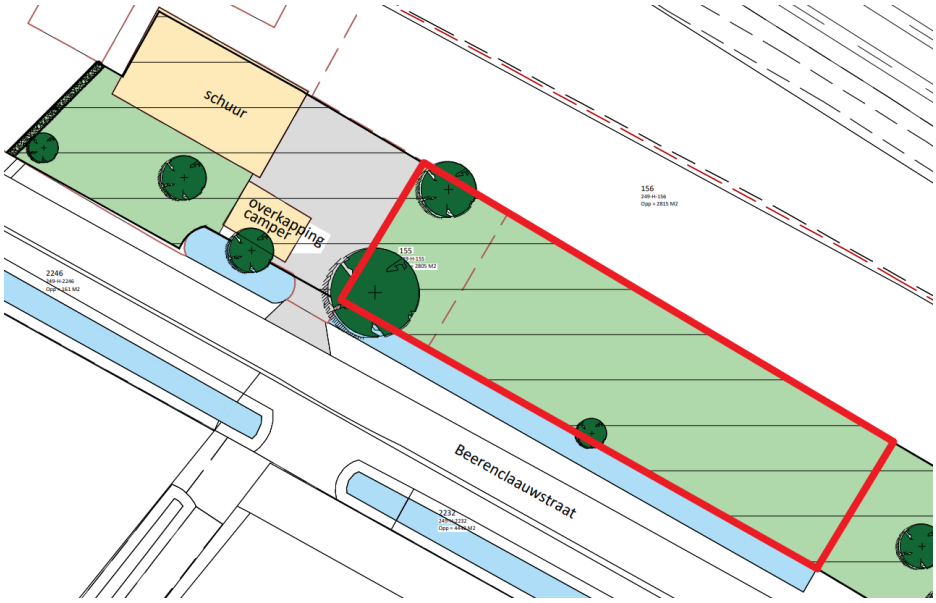
In hoofdstuk 2 is de planbeschrijving beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het geldende beleid wat van toepassing is op de ruimtelijke ontwikkeling. In hoofdstuk 4 worden de omgevingsaspecten beschreven en getoetst aan beleid.

Hoofdstuk 5 gaat in op de procedure en de uitvoerbaarheid van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, zowel juridisch, maatschappelijk als economisch. In hoofdstuk 6 wordt ten slotte geconcludeerd of wordt voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied ligt ten zuiden van een spoorlijn en ten noorden van de Beerenclaauwstraat, Aan de westzijde wordt het projectgebied begrensd door de oprit van bestaande bebouwing. Navolgende afbeelding geeft een impressie van de huidige situatie ter plaatse van het projectgebied.



Impressie bestaande situatie, projectgebied aangeduid met rood kader (bron: Walda bouwkundig ontwerp en adviesbureau).

De bestaande bebouwing bestaat uit een twee-onder-één-kapper (Beerenclaauwstraat 11 en 13) en een aantal bijgebouwen (onder andere een schuur en een overkapping voor een camper). Navolgende afbeelding toont de twee-onder-één-kapper vanaf de westzijde.



Bestaande woning aan de Beerenclaauwstraat 11 (bron: Google Street View).

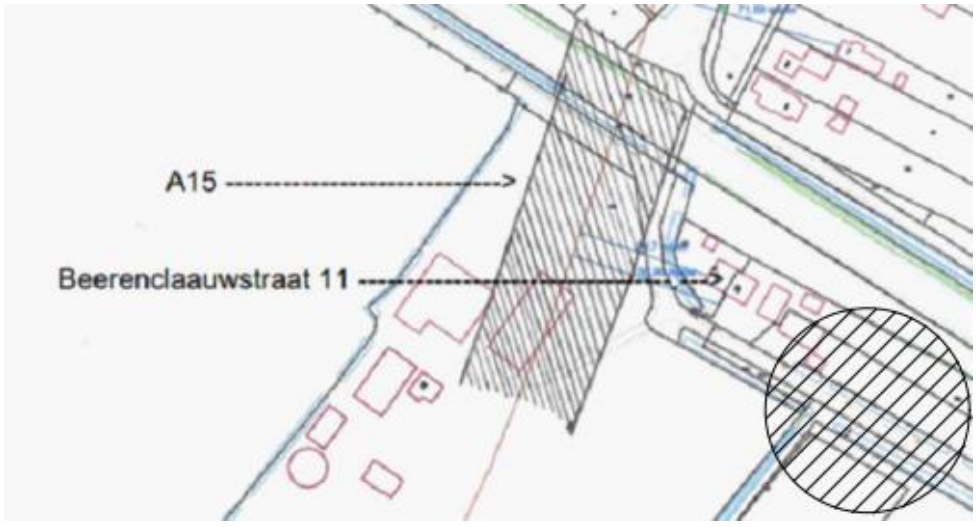
Momenteel bestaat het projectgebied uit agrarische, onbebouwde gronden. Navolgende afbeelding geeft een impressie van de huidige situatie ter plaatse van het projectgebied, gezien vanaf de Beerenclaauwstraat.



Huidige situatie projectgebied, gezien vanaf de Beerenclaauwstraat (bron: Google Street View).

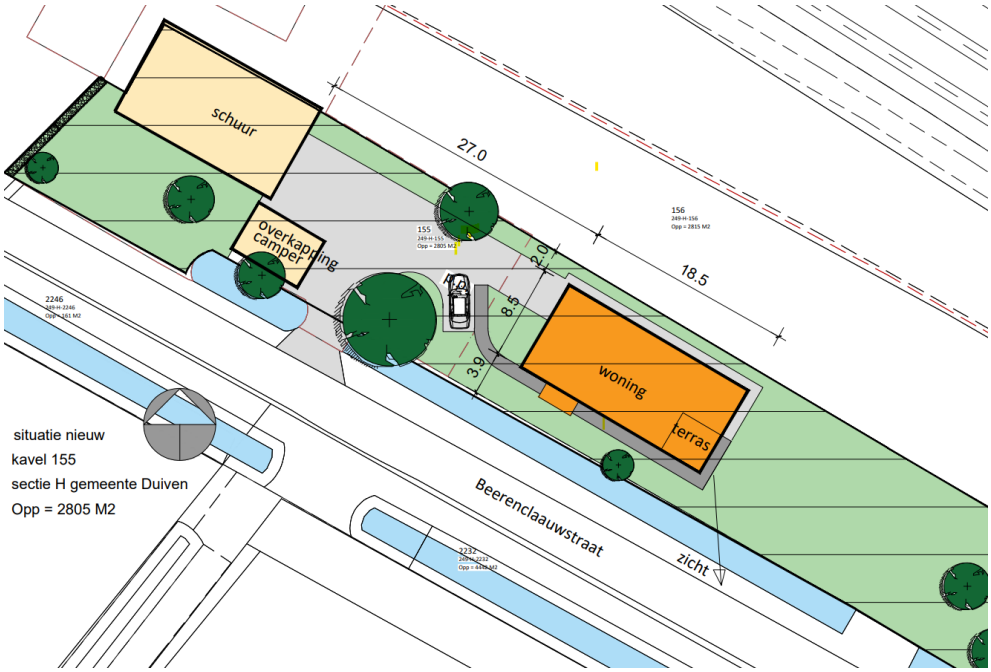
2.2 Toekomstige situatie

De bewoners van de woning aan de Beerenclaauwstraat 11 in Groessen zijn voornemens een nieuwe woning te realiseren in verband met de beoogde verlenging van de rijksweg A15 richting de A12. De nieuwe woning is beoogd ten oosten van de bestaande woning, ter plaatse het perceel aan de Beerenclaauwstraat 15. Navolgende afbeelding geeft de beoogde situatie weer, waarbij het tracé van de toekomstige weg ten opzichte van de bestaande woning is weergegeven.



De beoogde verlenging van de A15 ten opzichte van de Beerenclaauwstrraat 11 en het projectgebied (bron: Walda bouwkundig ontwerp en adviesbureau).

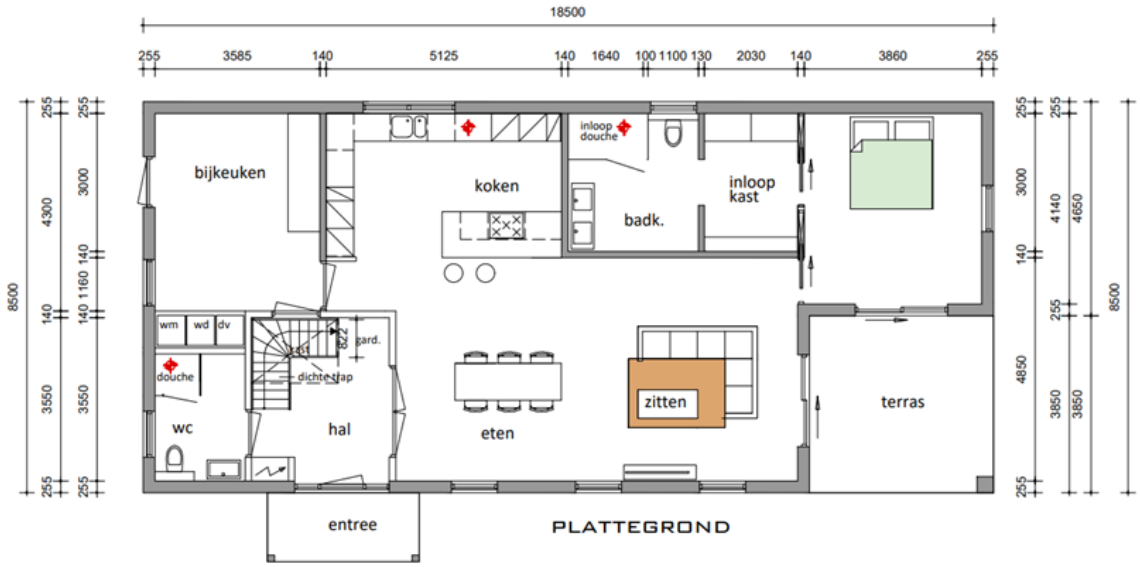
Navolgende afbeelding toont de beoogde toekomstige inrichting van het projectgebied. Er is gekozen voor deze positionering van de woning, zodat het projectgebied kan worden ontsloten via de bestaande oprit aan de westzijde van het projectgebied. De woning bestaat uit één bouwlaag met kap en heeft een oppervlakte van circa 160 m^2. De bestaande beeldbepalende bomen worden behouden.



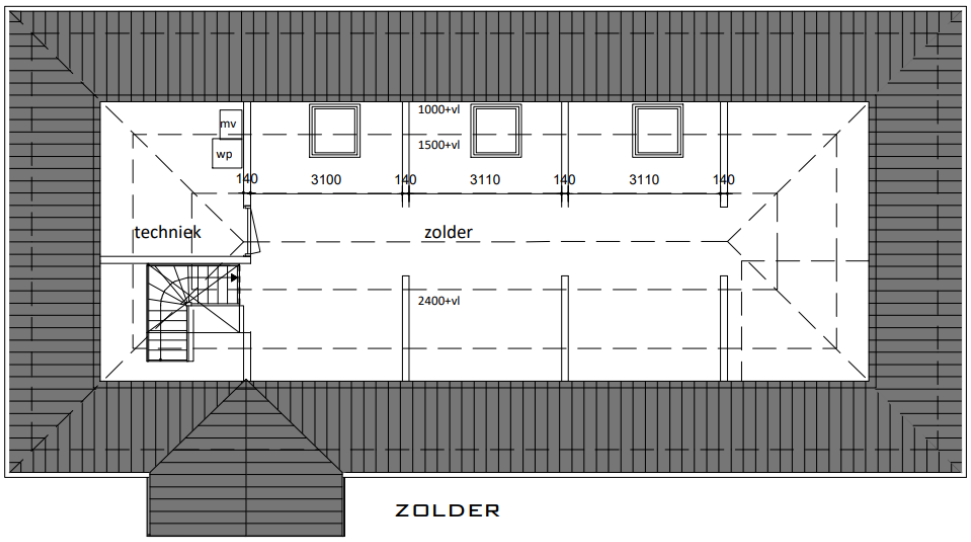
Beoogde toekomstige situatie (bron: Walda bouwkundig ontwerp en adviesbureau).

Bebouwing

De nieuwe woning bestaat uit één bouwlaag met kap (zolder). Doordat alle functies zich bevinden op de begane grond, heeft de woning een levensloopbestendige indeling. De entree van de woning is beoogd aan de westzijde van de gevel, aan de kant van de Beerenclaauwstraat. Er is een terras voorzien aan de zijde van de Beerenclaauwstraat, in de zuidoostelijke hoek van de woning. Navolgende afbeeldingen geven de plattegronden van de toekomstige woning weer.



Plategrond begane grond (bron: Walda bouwkundig ontwerp en adviesbureau).



Plategrond zolder (bron: Walda bouwkundig ontwerp en adviesbureau).

De woning wordt bedekt met zwarte dakpannen, krijgt antracieten kunststoffen kozijnen en verschillende houtelementen, zoals bijvoorbeeld bij de overkapping van de entree en het terras. Navolgende afbeeldingen geven een 3d-impressie van de toekomstige woning.



Impressie van de toekomstige woning, gezien vanaf de Beerenclaauwstraat (bron: Walda bouwkundig ontwerp en adviesbureau).

Het parkeren is voorzien op eigen terrein. Het projectgebied zal aan de westzijde worden ontsloten via de bestaande oprit. Daar wordt een parkeervoorziening aangelegd die zal voorzien in de parkeerbehoefte van de toekomstige bewoners. Navolgende afbeelding geeft dit weer.



De beoogde parkeervoorziening en ontsluiting van de toekomstige woning (bron: Walda bouwkundig ontwerp en adviesbureau).

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid en rijksregels

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de lange termijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI is een instrument van de Omgevingswet. De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en onder intrekking van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden.

De NOVI bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Er zijn 21 nationale belangen beschreven die het lokale en regionale belang overstijgen:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit.
- Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties.
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
- Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften.
- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
- In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit.
- Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving.
- Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten.
- Beperken van klimaatverandering.
- Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO_2-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur.
- Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen.
- Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie.
- Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit).
- Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
- Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat.
- Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit.
- Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie.
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.
- Ontwikkelen van een duurzame visserij.

Toetsing

Voorliggend project voorziet in de realisatie van een nieuwe woning met een levensloopbestendige indeling. Daarmee speelt het project in op de behoefte aan woningen die geschikt zijn voor senioren. Daarnaast is met het ontwerp van de nieuwe woning aansluiting gezocht bij de kenmerken en identiteit van de al bestaande woningen in de omgeving. Het perceel krijgt een zo groen mogelijk karakter. Derhalve is er ruimte behouden voor klimaat adaptieve maatregelen. Verder wordt de nieuwe woning op een duurzame en toekomstbestendig wijze gebouwd. De voorliggende ontwikkeling is daarmee in lijn met de doelstellingen van de NOVI.

3.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

De wetgever heeft in de Omgevingswet (Ow) de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd, om nationale en provinciale belangen te beschermen. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het Bkl geldt voor het Rijk en decentrale overheden. Het Bkl vervangt de regels van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Hoofdstuk 8 van het Bkl bevat beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen. Deze beoordelingsregels gelden voor omgevingsvergunningen waarvoor het Rijk de vergunningplicht bepaalt in de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen waarvoor decentrale overheden de vergunningplicht bepalen staan in het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening.

De beoordelingsregels in het Bkl gaan over:
- algemene beoordelingsregels;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur;
- waarborgen van de veiligheid;
- beschermen van de gezondheid en van het milieu;
- duurzaamheid en bruikbaarheid.

In het Bkl is in artikel 8.0a lid 2 opgenomen dat een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit alleen wordt verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies in het omgevingsplan het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Afdeling 5.1 van het Bkl stelt instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De instructieregels gaan over:

- algemene bepalingen;
- waarborgen van de veiligheid;
- beschermen van de waterbelangen;
- beschermen van de gezondheid en van het milieu;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed;
- behoud van ruimte voor toekomstige functies;
- behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

Afdeling 5.2 van het Bkl bevat instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Deze instructieregels gaan over:
- het voorkomen van belemmeringen voor gebruik en beheer van de hoofdspoorweginfrastructuur en van rijkswegen;
- lokale spoorwegen binnen vervoerregio's;
- lozen van industrieel afvalwater in het openbaar vuilwaterriool;
- bebouwingscontour jacht;
- bebouwingscontour houtkap.

Toetsing

Raadpleging van de digitale kaart behorende bij het Bkl toont aan dat ter plaatse van het projectgebied twee gebiedsaanduidingen gelden, namelijk ‘gebieden waar windturbines het radarbeeld kunnen verstoren’ en ‘uitsluitingsgebieden hyperscale datacentra’.

Radarstations

De Nederlandse staat heeft acht essentiële militaire radarstations in gebruik waarmee een radarbeeld van het Nederlands luchtruim wordt opgebouwd voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het burgerluchtverkeer. Radarsystemen dienen ‘vrij zicht’ te hebben om goed te kunnen functioneren. Bij het vaststellen van een omgevingsplan moet zeker zijn gesteld dat de radars een goed beeld van het luchtruim behouden en dat dat beeld niet in onaanvaardbare mate wordt verstoord door hoge objecten. De hoogte van het bouwwerk in voorliggend project overschrijdt de maximale hoogte uit deze regeling niet.

Datacentra

De ontwikkeling van een hyperscale datacentrum binnen deze aanduiding is niet toegestaan. Daar is met voorliggend project geen sprake van.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Het doel van de 'Ladder voor Duurzame Verstedelijking' (de 'Ladder') is het bewerkstelligen van een zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en met oog voor de toekomstige

ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. De Ladder geeft invulling aan het nationaal ruimtelijk belang gericht op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten. Dit belang staat beschreven in de NOVI binnen een breder kader van een goed systeem van ruimtelijke ordening. De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan.

Als bij een wijziging van een omgevingsplan (art. 5.129g Bkl) of buitenplanse omgevingsplanactiviteit (art. 8.0b Bkl) 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk wordt gemaakt, dient daarvoor op grond van de Ladder een verantwoording te worden gegeven. De onderbouwing bij de nieuwe ontwikkeling heeft zodoende:

- een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling; en
- indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied is gelegen, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Voordat getoetst wordt aan de Ladder, moet worden vastgesteld of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling. In artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving staat de instructieregel dat de Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. Artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving legt geen grens vast wat voldoende substantieel is.

Toetsing

Voorliggende ontwikkeling voorziet in de realisatie van één nieuwe woning in het buitengebied van de gemeente Duiven. In lijn met jurisprudentie is daarmee geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en hoeft de Ladder voor duurzame verstedelijking niet voor dit project te worden doorlopen. Uit onder meer de toets aan het gemeentelijk woonbeleid volgt dat de behoefte van de ontwikkeling niet ter discussie staat.

3.1.4 Projectbesluiten

Het projectbesluit is een instrument voor waterschappen, provincies en het Rijk voor het mogelijk maken van vaak complexe projecten met een publiek belang. Voorbeelden zijn de aanleg of uitbreiding van een snelweg of de versterking van een primaire waterkering. Ook kan het gaan om private initiatieven die samenvallen met het bereiken van publieke doelen voor de fysieke leefomgeving. Voorbeelden hiervan zijn de ontwikkeling van nieuwe natuur of energie-infrastructuur in samenwerking met een private initiatiefnemer. In de Omgevingswet, Elektriciteitswet 1998, Gaswet en Mijnbouwwet staan projecten waarvoor het waterschap, de provincie of het Rijk verplicht een projectbesluit moet vaststellen.

Het projectbesluit vervangt het Tracébesluit uit de Tracéwet, het inpassingsplan uit de Wet ruimtelijke ordening en het projectplan uit de Waterwet. Voor de oude instrumenten geldt het overgangsrecht. Het projectbesluit wijzigt het omgevingsplan met regels die nodig zijn voor het uitvoeren, in werking hebben of in stand houden van het project. De gewijzigde regels van het omgevingsplan zijn onderdeel van het projectbesluit.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben gemeenten nog geen omgevingsplan volgens de regels van de Omgevingswet. Door het overgangsrecht is er een tijdelijk deel van het omgevingsplan. Het tijdelijk deel bestaat uit de op dat moment geldende bestemmingsplannen en daarmee vergelijkbare instrumenten (waaronder inpassingsplannen) en uit de bruidsschat. Gemeenten hebben tot eind 2031 de tijd om het tijdelijk deel van het omgevingsplan om te zetten naar een nieuw deel van het omgevingsplan. In deze overgangsfase hoeft het Rijk, de provincie of het waterschap met het projectbesluit het omgevingsplan niet te wijzigen. Dit volgt uit artikel 22.16, lid 1, eerste zin, Omgevingswet. Voor zover het projectbesluit in strijd is met het omgevingsplan, geldt het projectbesluit als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Rijk, provincie en waterschap hoeven wijzigingen in het omgevingsplan dan nog niet zelf aan te brengen. De gemeente moet ervoor zorgen dat zij het nieuwe deel van het omgevingsplan in overeenstemming brengt met deze omgevingsvergunning. Dit moet uiterlijk aan het einde van de overgangsfase zijn gebeurd of binnen 5 jaar na het vaststellen van het projectbesluit.

Een projectbesluit dat geldt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kent een aantal beperkingen. Het kan geen toegedeelde functies schrappen. De bestaande bestemmingen/functies uit het omgevingsplan blijven gelden. Ook kan het geen regels stellen over activiteiten die mogelijk gevolgen hebben voor het project. Denk bijvoorbeeld aan het verbod om te graven in het met het projectbesluit gerealiseerde dijklichaam of op de locatie van de buisleiding. En er kunnen bijvoorbeeld ook geen beperkingen worden gesteld aan de milieugebruiksruimte voor nabijgelegen bedrijven. Dit kan alleen worden geregeld met een wijziging van het omgevingsplan. Het bevoegd gezag voor het projectbesluit kan er daarom – ook tijdens de overgangsfase – voor kiezen om het omgevingsplan direct te wijzigen met het projectbesluit.

Het projectbesluit kan het omgevingsplan ook direct wijzigen door een zogenoemd ‘tijdelijk regelingdeel’ (dit is iets anders dan het tijdelijk deel van het omgevingsplan) aan het omgevingsplan toe te voegen. Dit staat in de TPOD projectbesluit. Met het element tijdelijk regelingdeel kan het bevoegd gezag met het projectbesluit de wijzigingen van het omgevingsplan invoegen in een apart deel van het nieuwe deel van het omgevingsplan. Wijzigt het projectbesluit omgevingsplannen van meerdere gemeenten, dan bevat het voor ieder omgevingsplan een tijdelijk regelingdeel.

In het tijdelijk regelingdeel geeft het bevoegd gezag duidelijk aan wat de verhouding is met de overige regels van het omgevingsplan. De regels in het tijdelijk regelingdeel wijken inhoudelijk immers af van de overige regels van het omgevingsplan. Een voorrangsbepaling voorkomt regelconflicten.

Het bevoegd gezag van een projectbesluit kan met een tijdelijk regelingdeel het omgevingsplan wijzigen en dus bestaande functies schrappen, regels stellen over activiteiten die mogelijk gevolgen hebben voor het project en beperkingen stellen aan de milieugebruiksruimte voor nabijgelegen bedrijven.

In het projectbesluit kan het waterschap, de provincie of het Rijk ook de volgende besluiten opnemen:
- besluiten tot vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde uit artikel 2.12a, lid 1, 2.13a, lid 1 of 2.15, lid 2, Omgevingswet;
- maatwerkvoorschriften op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl);
- verkeersbesluiten uit artikel 15, Wegenverkeerswet 1994;
- de onttrekking van een weg aan de openbaarheid uit artikel 7, aanhef, en onder II Wegenwet.

In die gevallen moet het projectbesluit aan de regels over die besluiten voldoen.

Toetsing
Dit is niet aan de orde bij voorliggende ontwikkeling.

3.1.5 Conclusie rijksbeleid en rijksregels
Voorliggende ontwikkeling sluit aan bij het rijksbeleid en rijksregels.

3.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland
Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de ‘Omgevingsvisie Gaaf Gelderland’ vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De kern van deze Omgevingsvisie is dat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland voorop staat. Om dit te behouden en te bereiken worden in de omgevingsvisie drie uitgangspunten centraal gesteld: een Duurzaam, Economisch krachtig en een Verbonden Gelderland.

Duurzaam
Gelderland beschikt over talrijke initiatieven en kansrijke aanknopingspunten op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie en biodiversiteit. Gelderland maakt ruimte voor forse schaalsprongen ten behoeve van een duurzame omgeving, samenleving en economie. Daarbij wil de provincie het volgende bereiken:

- Energietransitie: in 2050 is Gelderland energieneutraal. Dat wil de provincie bereiken door grootschalig besparen, opwekken uit duurzame energiebronnen en innoveren. Als tussendoel wordt ingezet op 49% CO2 reductie in 2030.
- Klimaatadaptatie: in 2050 is Gelderland ingericht op het veranderde klimaat.
- Circulaire economie: in 2050 is Gelderland een afvalloze provincie. Met als tussenstap 50% reductie van het gebruik van grondstoffen in 2030. Afval bestaat niet meer; er zijn alleen nog grondstoffen die blijvend hun waarde behouden.
- Biodiversiteit: vanaf 2019 denkt en werkt Gelderland natuur-inclusief. Biodiversiteit gaat verder dan de bekende natuurgebieden. Ook daarbuiten, in woonwijken, op werklocaties en bij infrastructuur wordt van biodiversiteit een kernkwaliteit gemaakt.

Een krachtige economie

De 'oude' economie van ongelimiteerde groei verandert in een economie die in balans is met haar sociale, ecologische en ruimtelijke omgeving. Nieuwe verdienmodellen en nieuwe technologieën doen hun intrede. De maakindustrie beleeft in Nederland een her- en opwaardering. Vestigingsklimaat, arbeidsmarkt, vakmanschap en kennisinfrastructuur worden steeds belangrijker.

De woningmarkt in Nederland kampt enerzijds met schaarste en anderzijds met krimp. Daarnaast is er een grote opgave om bestaande bouw te verduurzamen. Gelderland heeft sterke troeven voor een internationaal onderscheidende en uiterst potentiële positie – clustering van economische activiteit, maakindustrie, logistieke kracht, sociaal ondernemen, natuur, kennis en onderwijs, ruimte, cultuur en sport en een strategische ligging.

Op woongebied heeft Gelderland eveneens een uitzonderlijke positie. Door zowel te investeren in een bruisende en levendige stad als in een vitaal platteland ontstaat een symbiose waarbij beide elkaar versterken. Hierdoor gaat van Gelderland aantrekkingskracht uit. De Gelderse economie is krachtig. Deze situatie is niet vanzelfsprekend. Duurzame werkgelegenheid en bedrijvigheid zijn cruciaal voor de economische kracht van de Gelderse regio's. Daarnaast vraagt een goed vestigingsklimaat om hoogwaardige culturele voorzieningen. Daarbij wil de provincie het volgende bereiken:

- Het uitnutten van de strategische ligging van Gelderland. De Gelderse economie kan zich verder ontwikkelen binnen de natuur- en landschapswaarden en deze dragen duurzaam bij.
- Het positioneren van Gelderland als hét vestigingsgebied voor de nieuwe generatie ondernemers. Ondernemers die duurzaam ondernemen in balans met de sociale, ecologische en ruimtelijke omgeving hoog in het vaandel hebben.
- Een sociaal evenwichtig vestigingsklimaat in Gelderland. Het versterken van de positie van Gelderland op het gebied van food, health en energy en andere topsectoren en stimuleren van kleinschalig ondernemerschap en innovatie, ook met oog voor ontwikkeling van lokale arbeidsmarkten.
- Het verduurzamen van de bestaande gebouwde woonomgeving. Dit is noodzakelijk om steden toekomstbestendig en economisch aantrekkelijk te maken. De

provincie zoekt actief naar interessante transformaties, zoals de functiemenging op bedrijventerreinen en het omzetten van kantoren naar woningen.

Blijvend verbonden

Het is van belang dat mensen andere mensen kunnen ontmoeten. Dat geldt voor mensen in steden, wijken en voor het platteland. Of het nu gaat om werk of sociale contacten, de samenleving moet voor flexibele netwerken zorgen die voor iedereen open staan en beschikbaar zijn. Naast traditionele voorzieningen als auto en OV doen nieuwe spelers en technologieën op het gebied van verbindingen en netwerken hun intrede, zoals smart mobility, zelfrijdende auto's en deelauto's. Ook het belang van snelle en betrouwbare data-uitwisseling neemt toe en is hier onderdeel van. De ontwikkelingen volgen elkaar snel op en zijn soms onstuimig. Het is van belang dat de relatief goede bereikbaarheid een toekomstvaste waarde voor Gelderland is. Systemen moeten meebewegen met nieuwe ontwikkelingen en deze ook faciliteren. Mobiliteit moet verder verduurzaamd worden. Daarbij wil de provincie het volgende bereiken:

- Een optimale bereikbaarheid van Gelderland door onderlinge aansluiting van vervoersmogelijkheden en verplaatsingen te faciliteren. In 2050 dient de mobiliteit van Gelderland volledig duurzaam te zijn in termen van energie, klimaat, circulair en biodiversiteit.
- Het creëren van slimme en duurzame oplossingen voor het verbinden van mensen, goederen en data. Daaronder wordt ook begrepen het beter benutten van bestaande infrastructuur en gedragsverandering. De opties tussen weg, rail en water worden zorgvuldig en duurzaam afgewogen.
- Het stimuleren en faciliteren van nieuwe vormen van vervoer en verplaatsing. Dit kan bijvoorbeeld door autonoom rijden.

Analyse

De Omgevingsvisie doet geen specifieke uitspraken met betrekking tot de voorliggende ontwikkeling. In de stedenbouwkundige uitwerking wordt rekening gehouden met de ruimtelijke, landschappelijke en groene kwaliteiten van de omgeving, waarmee recht wordt gedaan aan de locatie. De nieuwbouw in het plangebied wordt gasloos gerealiseerd. Zodoende wordt bijgedragen aan het realiseren van een duurzame en toekomstbestendige omgeving.

Toetsing

Met betrekking tot de woon- en leefomgeving streeft de provincie naar een duurzaam en divers woon- en leefklimaat, dat steeds weet te anticiperen op ontwikkelingen. Door de verlenging van de rijksweg A15 naar de A12 wensen de bewoners van de Beerenclaauwstraat 11 een nieuwe woning te realiseren in de nabijheid van de bestaande woning. Op die manier krijgen de bewoners een passende woning die aan hun behoeften voldoet. Daarnaast wordt de woning aardgasloos gebouwd, is het gasloos in gebruik en voldoet het aan de nieuwste BENG-normen. Op die manier wordt het een duurzame woning. De voorgenomen ontwikkeling is daarmee in lijn met het gegeven uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Toetsing

Raadpleging van de digitale kaart behorende bij de provinciale omgevingsverordening toont aan dat ter plaatse van het projectgebied drie gebiedsaanduidingen gelden, namelijk ‘Gelderse streek Liemers’, ‘glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied’ en ‘werkgebied van de Faunabeheereenheid Gelderland’. Navolgend worden deze gebiedsaanduidingen toegelicht.

Gelderse streek Liemers

De provincie wil de landschappelijke waarden binnen de provincie behouden, beschermen en in stand houden. Daarom moet de toelichting van een omgevingsplan een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de in het besluitgebied aanwezige kernkwaliteiten bevatten, als een omgevingsplan een activiteit of ontwikkeling toelaat. Het besluitgebied is gelegen binnen de Gelderse streek Liemers (artikel 5.40). Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Gelderse streek Liemers wordt bij een nieuwe activiteit of ontwikkeling rekening gehouden met de voor die streek vastgestelde kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het landschap als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap Gelderse streek Liemers.

De omgeving rondom het projectgebied bestaat nog steeds uit een relatief open en overwegend agrarisch landschap. Door de direct ten oosten van de bestaande bebouwing te realiseren, blijft dit landschap zo veel mogelijk behouden. Daarnaast wordt met het ontwerp aangesloten op bestaande bebouwing in de omgeving. De beschreven kernkwaliteiten worden daarmee niet aangetast.

Glastuinbouwbedrijf
In artikel 5.78 is een instructieregel opgenomen ten aanzien van een glastuinbouwbedrijf. Daar is bij voorliggend project geen sprake van.

Werkgebied Faunabeheereenheid Gelderland
De faunabeheereenheid Gelderland stelt een faunabeheerplan op waarin wordt vastgesteld hoe de omvang van populaties van in het wild levende dieren wordt beperkt en hoe schadeveroorzakende dieren bestreden kunnen worden. In het kader van voorliggend project is een quick scan natuur uitgevoerd, waaruit blijkt dat de ontwikkeling geen effect heeft op de natuur (zie ook paragraaf 4.6).

Daarnaast gelden in de provincie Gelderland de volgende instructieregels:

Wonen
In artikel 5.64 van de omgevingsverordening is vastgelegd dat een omgevingsplan alleen nieuwe woningen mogelijk maakt als die ontwikkeling past binnen de regionale woonagenda. Raadpleging van de Liemerse Woonagenda laat zien dat de woonregio Liemers nog voldoende ruimte in de planvoorraad heeft om aan de regionale doelstellingen te kunnen voldoen. Voorliggend project draagt hier vanuit kwantitatief perspectief op bescheiden wijze aan bij. Gelijktijdig wordt met de woning voornamelijk ingezet op de behoefte van de bestaande bewoners, zodat ook vanuit kwalitatief oogpunt een bijdrage wordt geleverd aan de behoefte. Op deze manier past de ontwikkeling binnen de gestelde regels met betrekking tot wonen.

Klimaatadaptatie
In artikel 5.85 van de omgevingsverordening is vastgesteld dat in de toelichting op het omgevingsplan een beschrijving dient te worden gegeven van de maatregelen die worden genomen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken. In de beschrijving worden in ieder geval de aspecten waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte betrokken. Daarnaast moet de opgestelde beschrijving worden opgesteld na overleg met in ieder geval het dagelijks bestuur van het waterschap. Het aspect klimaatadaptatie wordt nader besproken in paragraaf 4.3.3.

3.2.3 Conclusie
Voorliggende ontwikkeling sluit aan bij de provinciale beleidsambities en -doelstellingen en ter plaatse geldende regels.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Woondeal 2.0 Regio Arnhem-Nijmegen
De Woondeal 2.0 regio Arnhem-Nijmegen wordt als uitgangspunt gehanteerd bij de herijking van lokaal ruimtelijk en volkshuisvestelijk beleid. In 2020 zijn gemeenten binnen de Groene Metropoolregio, provincie Gelderland en het Rijk een langjarig partnerschap aangegaan voor een beter werkende woningmarkt. Aanleiding was de constatering dat de regio in de top 3 van regio's met het hoogste woningtekort stond, de woonopgaven bovengemiddeld zijn en de uitvoering onder druk staat.

In de Woondeal staan afspraken over continuïteit en versnelling van de bouwproductie, verstedelijking en gebiedsontwikkeling, huisvesting van aandachtsgroepen, klimaatadapatieve, conceptuele en circulaire woningbouw en leefbaarheid. Op al deze punten zijn de afspraken uit 2020 geactualiseerd en waar gewenst ook geconcretiseerd.

Het Rijk zet via de Nationale Woon- en Bouwagenda in op de bouw van 900.000 woningen tot en met 2030, met als streven dat hiervan minimaal 2/3 betaalbaar is. In vervolg op deze nationale ambitie zijn bestuurlijke afspraken gemaakt tussen het Rijk en de provincie Gelderland over de realisatie van 100.000 woningen tot en met 2030. Dit krijgt in deze regio nadere invulling via actualisatie van de Woondeal uit 2020. Met deze Woondeal onderkennen partijen de grote woonopgave, dat ze de samenwerking uit 2020 voortzetten en geven ze het partnerschap verder vorm. Dit zorgt voor continuïteit en zekerheid richting marktpartijen en woningcorporaties.

Partijen zetten met deze Woondeal in op:
- Een vergroting van de beschikbaarheid van woningen voor mensen met lage en middeninkomens, waaronder veel starters, te realiseren (in lijn met de nationale doelstelling naar 2/3 betaalbaar).
- Te zorgen voor voldoende betaalbare woningen voor aandachtsgroepen en een evenwichtige spreiding daarvan over de gemeenten.
- Vanaf 2025 binnen de nieuwbouw te zorgen voor minimaal 30% sociale huur en minimaal 35% middenhuur en betaalbare koop (tot € 355.000).
- Een op basis van het woningbehoefteonderzoek per gemeente te bepalen deel in het middensegment uit betaalbare koopwoningen voor de lagere inkomens met een prijs van maximaal € 250.000 of middenhuur te laten bestaan.
- In te zetten op verduurzaming en het toekomstbestendig maken van de bouwsector en vermindering van bouwkosten, door circulair en conceptueel bouwen de norm te laten zijn bij woningbouw. Hiermee wordt bijgedragen aan de reductie van 55% tot 60% CO2-uitstoot (Paris-proof), 50% primaire grondstoffen en 50% uitstoot van stikstof in 2030.

Toetsing

Voorliggend project betreft de realisatie van een nieuwe woning aan de Beerenclaauwstraat. De woning krijgt een levensloopbestendige inrichting en is daarmee bij uitstek geschikt voor senioren. Op die manier wordt met voorliggend project een bijdrage geleverd aan de kernafspraken ten aanzien van de woningbouwopgave en specifieke doelgroepen uit de regionale Woondeal. In de planmonitor van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen is de plancapaciteit per gemeente opgenomen. Voor de gemeente Duiven geldt dat circa 84% van de plancapaciteit ‘zacht’ is[1]. Daarmee is er nog voldoende ruimte is voor de extra woning uit voorliggend project.

[1] Companen, geraadpleegd op 21 november 2024.

3.3.2 Liemerse woonagenda, de koers voor 2020-2025

Voor de subregio Liemers (gemeenten Duiven, Doesburg, Montferland, Westervoort en Zevenaar) is voor de periode 2020-2025 behoefte aan een netto toevoeging van meer dan 4.000 te realiseren woningen. De groei is het grootst in de eerste vijf jaar: een kleine 500 woningen gemiddeld per jaar. De subregio geeft aan dat opvalt dat, in de huidige woningmarkt, veel huishoudens en jongeren in het bijzonder, veel moeite hebben om een (geschikte) woning te vinden op de gespannen woningmarkt. Omdat de vraag naar verwachting nog verder zal toenemen heeft het verhogen van de nieuwbouwproductie op de korte termijn (vóór 2025) dan ook prioriteit. Voor de Liemers als geheel is berekend dat het huidige tekort aan woningen minder groot is dan in de rest van de regio. Maar dat tekort is niet overal even groot. Vanwege het groetere tekort op de Arnhemse woningmarktregio wordt in de aangrenzende gemeenten Westervoort en Duiven een groter dan gemiddelde woningmarktdruk ervaren.

Toetsing

Zoals aangegeven zijn er nog onvoldoende plannen om te voorzien in de restopgave tot 2025. Verder is er weinig ruimte voor planuitval, terwijl de praktijk leert dat hiermee wel rekening moet worden gehouden. Bij goed adaptief programmeren is het nodig dat er steeds voldoende potentiële bouwplannen klaarliggen om vertraging en uitval zoveel mogelijk te beperken. Voorliggende ontwikkeling levert een bescheiden bijdrage aan het vergroten van de woningvoorraad in de subregio De Liemers.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Duiven

De gemeente Duiven heeft in 2022 de Omgevingsvisie Duiven vastgesteld. De gemeente Duiven streeft naar het behouden en versterken van een gezonde, veilige, vitale, duurzame, leefbare en aantrekkelijke leefomgeving. Voor nu én voor de toekomst. Om dit te bereiken heeft de gemeente de Omgevingsvisie opgesteld als stip op de horizon voor de fysieke leefomgeving van Duiven, Groessen en Loo in 2040. De visie is tot stand gekomen in samenwerking met diverse gebruikers van de leefomgeving, waaronder inwoners, maatschappelijke instellingen, bedrijven en verenigingen. Aan de hand van een Gebieds GespreksAgenda is het Koersdocument Omgevingsvisie Duiven opgesteld in 2020, waarna een participatiebijeenkomst en schriftelijke consultatie heeft plaatsgevonden. Hierbij zijn een breed aantal reacties opgehaald vanuit de samenleving, professionele partijen en gemeenteraad. Deze reacties hebben geresulteerd in een rapportage voor de gemeenteraad en een reactienota (van de consultaties). Dit alles is verwerkt tot deze omgevingsvisie. De omgevingsvisie sluit aan bij nationaal, regionaal en lokaal beleid. De inhoudelijke basis voor deze omgevingsvisie bestaat uit vier onderdelen:

- Historie: de gemeente Duiven heeft een rijke geschiedenis waar we op voortb duivenouwen.

- Richtinggevende waarden: belangrijk zijn onder andere de vitale, sterk onderling verbonden inclusieve gemeenschap, de aantrekkelijke leefomgeving en de uitstekende voorzieningen van de gemeente Duiven.
- Ruimtelijke kwaliteiten: de kenmerken van het landschap, het erfgoed en de manier van wonen in Duiven, Groessen en Loo dragen bij aan de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente.
- Ontwikkelingen & toekomstperspectief: leidraad voor de toekomst is dat we ruimte willen bieden aan ontwikkelingen, recht doen aan ruimtelijke kwaliteiten, maatwerk leveren op basis van de leefomgevingskwaliteiten en zorg dragen voor natuur en milieu. Dit doen we samen met alle gebruikers van de leefomgeving.

Voor de gemeente Duiven zijn de volgende thema's, ambities en doelen van belang

AMBITIES EN DOELEN VOOR DE LEEFOMGEVING

Thema	Ambities en doelen 2030-2040
 **Een duurzaam thuis**	• Mogelijk maken van de aanvullende woonbehoefte op inbreiding- en uitbreidingslocaties • Realiseren van passende en betaalbare woningen aansluitend op de woonvraag van de groeiende groep één- en tweepersoonshuishoudens • Een toegankelijke woonomgeving en woonmogelijkheden voor zelfstandig wonende ouderen en zorgdoelgroepen • Verduurzaming van bestaande woningen en duurzame nieuwbouw • Vergroening van de woonomgeving • Aandacht voor specifieke woonvragen van spoedzoekers en woonwagenbewoners
 **Gezonde, sociale en veilige leefomgeving**	• Een gezonde samenleving met aandacht voor de medemens en elkaar • Participatie van inwoners en andere maatschappelijke partners • Een groene omgeving die bijdraagt aan de lichamelijke en geestelijke gezondheid • Stimuleren en faciliteren van vitale wijken, dorpen en buurten • Investeren in sport- en jongerenvoorzieningen • Stimuleren van buitenspelen voor kinderen • Zelfstandigheid bevorderen • Positieve gezondheid als randvoorwaarde voor alle ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving • Met het beheer van de openbare ruimte waar mogelijk bijdragen aan een gezonde, sociale en veilige leefomgeving • In stand houden van de goede omgevingswaarden, zoals geluid en luchtkwaliteit • Behouden van het eigen karakter en de (ruimtelijke) identiteit
 **Vitale economie**	• Verder versterken van de economische positie van de gemeente Duiven in de regio • Ruimte voor (selectieve) uitbreiding van bedrijventerreinen in de toekomst • Aandacht voor uitstraling en goede bereikbaarheid van de bedrijventerreinen • Aandacht voor de maatschappelijke ontwikkelingen binnen de agrarische sector • Behouden en versterken van de lokale economie en voorzieningen in het centrum • Balans tussen ruimte voor economische ontwikkeling, natuur, biodiversiteit en klimaat • Versterken van de vrijetijdseconomie van de Liemers als recreatiegebied met waterhistorie
 **Bereikbaarheid**	• De verkeersveiligheid in woongebieden vergroten • Verbeteren van loop- en fietsroutes, waar nodig uitbreiden van de fietsinfrastructuur • Toegankelijkheid van de openbare ruimte en de bereikbaarheid van voorzieningen voor mensen met een beperking in welke vorm dan ook • Doorgaand (sluip)verkeer ontmoedigen • Optimaliseren van de mobiliteitsketen • Zorgen voor voldoende laadvoorzieningen voor elektrisch vervoer en waterstofvoorziening voor wegtransport • Versterken van OV-knooppunten, onder andere door aanvullende voorzieningen
 **Klaar voor de toekomst**	• Bijdragen aan de RES (energie- en warmtetransitie) • Biodiversiteit versterken • Grondstoffen hergebruiken • Water als kwaliteit inzetten • Duurzaamheid als uitgangspunt hanteren in beleidsuitwerking en uitvoering

Toetsing

Met voorliggend project wordt aangesloten bij de ambities en doelen, zoals gesteld onder het thema ‘een duurzaam huis’. Immers wordt een woning gerealiseerd die aansluit bij de specifieke behoeften van de toekomstige bewoners. De woning krijgt een levensloopbestendige invulling, waardoor het tevens uitermate geschikt is voor ouderen en zorgdoelgroepen. De nieuwbouw zal zo duurzaam mogelijk gerealiseerd worden, met behoud van het gebiedseigen karakter en de ruimtelijke identiteit van de omgeving.

3.4.2 Woonvisie duiven 2025

In 2021 is de Woonvisie Duiven 2021-2030 vastgesteld. Hierin staan drie thema’s centraal. Het gaat op de eerste plaats om het verbeteren van de kwaliteit van bestaande woningen en de leefbaarheid van wijken en dorpen. Verder wordt gezorgd voor passende woonruimte voor diverse doelgroepen zoals starters, ouderen, zorgbehoevenden en overige groepen. En uiteraard gaat de visie ook over het toevoegen van woningen. In de gemeentelijke woonvisie dat de juiste woningen gerealiseerd moeten worden, rekening houdend met de geconstateerde woningbehoefte en met doorstroming uit de bestaande voorraad. De gemeente ziet ruimte om in de periode tot 2025 circa 520 woningen toe te voegen aan de werkvoorraad. Tot 2040 zijn in totaal 1.200 extra woningen beoogd. De grootste vraag bestaat binnen de kern Duiven. Daarbij wordt de voorkeur uitgesproken voor inbreidingslocaties in plaats van uitbreidingslocaties.

Toetsing

Met voorliggend project wordt een bescheiden bijdrage geleverd aan de uitbreiding van het woonaanbod in de gemeente Duiven. De nieuwe woning zal waarschijnlijk binnen het middeldure of dure segment vallen. Er is behoefte naar dit type woning binnen de gemeente Duiven en met voorliggende ontwikkeling kan deels invulling worden gegeven aan deze behoefte.

3.4.3 Klimaatatlas gemeente Duiven

Op basis van de klimaatatlas gemeente Duiven is in beeld gebracht welke risico’s zich kunnen voordoen in het projectgebied als gevolg van klimaatverandering:

- wateroverlast: uit de kaartbeelden die horen bij het onderdeel wateroverlast blijkt dat, ter plaatse van het projectgebied, plasvorming wordt verwacht na een ‘extreem hevige bui’ (zowel kort als lang). Hier zal rekening mee gehouden worden bij de inrichting van het perceel. Dit wordt verder toegelicht in paragraaf 4.3.3.
- hitte: de kaart maakt tot op straatniveau duidelijk waar de kans op het ervaren van hittestress in de openbare ruimte groot is. Of er in de gebouwen zelf ook hittestress ervaren wordt is o.a. afhankelijk van de isolatie van gebouwen. Uit de kaartbeelden die horen bij het onderdeel hittestress is op te maken dat de temperatuur in het projectgebied koel tot normaal is. De nieuwe woning wordt goed geïsoleerd conform de huidige normen. Daarmee is de toekomstige bebouwing ook nauwelijks gevoelig voor opwarming in de nachtelijke periode.

- droogte: de kaartbeelden laten zien dat er in het projectgebied sprake is van lagere grondwaterstanden en van grotere droogtegevoeligheid. Door het hemelwater binnen het projectgebied te bergen en te laten infiltreren blijft het hemelwater ook in het gebied zelf zoals dat in feite in de huidige situatie ook zo is.
- overstroming: de kaartbeelden tonen dat er slechts een kleine overstromingskans is ter plaatse van het projectgebied.

3.4.4 Conclusie

Voorliggende ontwikkeling sluit aan bij de gemeentelijke beleidsambities en -doelstellingen.

4 Omgevingsaspecten

Op grond van de Omgevingswet en op basis van jurisprudentie moet de uitvoerbaarheid van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden aangetoond. Er moet voor de ontwikkeling worden onderbouwd dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (hierna: etfal). In dit hoofdstuk zijn de sectorale aspecten beschreven die voor deze ontwikkeling relevant zijn. De resultaten en conclusies van eventuele onderzoeken zijn per aspect opgenomen in de betreffende paragraaf.

4.1 Archeologie en cultureel erfgoed

In deze paragraaf worden cultuurhistorische, archeologische of anderszins waardevolle eigenschappen van het werkingsgebied beschreven.

4.1.1 Erfgoedwet en Omgevingswet

De Erfgoedwet en de Omgevingswet zorgen samen voor een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed. Het Europees beleid is verankerd in de Nederlandse wetgeving. Het voornaamste doel is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Onder cultureel erfgoed valt: *archeologie, cultuurhistorie, monumenten, karakteristieke panden, beschermde gezichten, monumentale bomen, landschap etc*. De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van ontwikkelingen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden. Daar moet vervolgens bij het opstellen van ontwikkelingen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermde) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het opstellen van ontwikkelingen moet het archeologisch en cultuurhistorisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Het maakt ook onderdeel uit van de economische uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling. Bij een opgraving kunnen de kosten hoog oplopen.

Toetsing

Binnen het projectgebied zijn geen archeologische monumenten of rijksmonumenten gelegen. Ook maakt het gebied geen onderdeel uit van een beschermd stads- of dorpsgezicht of beschermd cultuurlandschap.

4.1.2 Provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart

Provincies beschikken over hun eigen cultuurhistorische waardenkaarten. Deze laten een breed scala aan cultuurhistorie zien. Meestal belichten ze op hoofdlijnen archeologie, cultuurlandschap en gebouwde monumenten. Welke aspecten zijn uitgelicht en welke keuze zijn gemaakt, verschilt per provincie. Vanwege de gehanteerde schaal zijn provinciale kaarten vaak een stuk nauwkeuriger dan de meeste landelijke overzichten. Hiermee geven ze een gedetailleerd beeld van de cultuurhistorie per provincie, maar laten ook zien welk erfgoed nu juist voor die provincie van belang is. De kaarten zijn digitaal beschikbaar in een GIS-viewer.

In het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, worden in de provincie Gelderland ontwikkelingen getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). In de provincie Gelderland zijn twee kaarten beschikbaar:

- Kaart ‘historisch landschap, historische stedenbouw en archeologie’.
- Kaart ‘cultuurhistorie’.

Toetsing

Op de kaart ‘historisch landschap, historische stedenbouw en archeologie’ is het projectgebied aangeduid als ‘archeologische ruwe diamant’. Dit betekent dat dit een archeologisch gebied van potentieel provinciaal belang is.

Op de kaart ‘cultuurhistorie’ is het projectgebied aangeduid als ‘Belvoirgebied’. In het cultuurhistorische beleid van de provincie Gelderland "Belvoir" is Gelderland ingedeeld in tien Belvoirgebieden. Ieder gebied heeft zijn eigen regionale cultuurhistorische identiteiten. De dragers van deze identiteiten zijn de DNA structuren. De kaart "Het Gelders DNA" geeft voor de verschillende Belvoirgebieden de cultuurhistorische identiteitsdragers weer. De provincie zet zich in om dit DNA te behouden, te versterken en te ontwikkelen.

4.1.3 Gemeentelijk archeologisch beleid Duiven

Een visie op het Erfgoed van de gemeente Duiven, 2017-2030

Op 20 maart 2017 heeft de gemeenteraad van Duiven de ‘Visie op het Erfgoed van de gemeente Duiven, 2017-2030’ vastgesteld (nr. 17RB002). Het doel van deze erfgoednotitie is het vaststellen van:

- Een visie op het behoud van het cultuurhistorisch erfgoed van de gemeente en de wijze waarop dit erfgoed kan worden doorgegeven aan de volgende generaties.
- Een visie op de wijze waarop dit erfgoed een inspiratiebron en motor kan zijn voor nieuwe ontwikkelingen.

Parapluplan archeologie en afwijkingsregels Duiven, 2023

Op 23 april 2024 heeft de gemeenteraad van Duiven het bestemmingsplan 'Parapluplan archeologie en afwijkingsregels Duiven' vastgesteld. Met betrekking tot archeologie is er een uitzondering op de vergunningplicht voor archeologisch onderzoek door een erkende archeologische partij opgenomen. Hierdoor is het niet nodig om een vergunning aan te vragen voor het doen van onderzoek, hetgeen tijd en moeite bespaart aan de kant van zowel initiatiefnemer als gemeente.

Toetsing

Het projectgebied kent op basis van bestemmingsplan "Buitengebied 2013' de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Middelmatige archeologische verwachting'. Voor bodemingrepen met een oppervlakte van meer dan 5.000 m2 en dieper dan 50 centimeter onder het maaiveld geldt een verplichting tot het uitvoeren van archeologisch onderzoek. Gelet op het feit dat de nieuwe woning deze drempelwaarden niet overschrijdt, is het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet aan de orde.

In het projectgebied bevinden zich geen monumentale en/of karakteristieke gebouwen. Daarnaast is bij het stedenbouwkundig ontwerp aansluiting gezocht op de bebouwing in de omgeving van het projectgebied, waardoor het huidige straatbeeld zoveel mogelijk behouden blijft.

Conclusie

De aspecten archeologie en cultureel erfgoed vormen geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig project.

4.2 Bedrijfsmatige activiteiten

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies, of milieuhinder-veroorzakende functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat er sprake zal zijn van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. In de VNG-publicatie Handreiking Activiteiten en milieuzonering wordt gebruiksruimte per functie gedefinieerd door expliciete milieuwaarden in plaats van een vaste richtafstand. Zo wordt er een bewuste afweging van toedeling van functies aan locaties gemaakt en wordt er specifiek per functie gekeken hoeveel ruimte die functie in beslag neemt. Daarmee wordt er veel doelmatiger met beschikbare ruimte om gegaan en worden ruimte en milieu geïntegreerd. Het reguleren van de gebruiksruimte voor geluid en geur per bedrijf staat centraal in de nieuwe systematiek voor milieuzonering. Ook in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) onder de Omgevingswet is gebruiksruimte een belangrijk begrip. Het is aan het bevoegd gezag om per gebied een ambitieniveau vast te stellen.

Er wordt onderscheid gemaakt in vijf gebieden:

- Bedrijventerreinen;
- Andere werkterreinen;
- Gemengd gebied met wonen;

- Rustig woongebied;
- Buitengebied.

De Handreiking activiteiten en milieuzonering is niet van toepassing op:
- Industrieterreinen;
- Milieuhinderlijke activiteiten binnen rustig woongebied;
- Alle overige milieuthema's anders dan geluid en niet-agrarisch geur;
- Zware activiteiten die niet direct worden toegelaten.

Afhankelijk van het type zone worden globaal de volgende overeenkomstige gebruiksruimten voor milieuhinderlijke activiteiten bepaald:
- Zone basis > gebruiksruimte op 50 meter afstand of tot grens van het woongebied;
- Zone beperkt > gebruiksruimte met extra bescherming voor het woongebied;
- Zone verruimd > gebruiksruimte op 100 meter afstand met extra ruimte voor zwaardere bedrijven.

Voor een volwaardige toepassing van en toetsing aan de Handreiking dienen de voornoemde gebieden en zones te zijn opgenomen in het omgevingsplan. Op het moment van schrijven is dit voor de gemeente Duiven echter nog niet het geval. Ter toetsing in de tijdelijke situatie kan worden teruggevallen op de voormalige VNG-tabellen 2009 met de richtafstanden. Op basis hiervan kan worden bepaald of op voorhand zou kunnen worden voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties of dat een nader akoestisch en/of geuronderzoek benodigd is. Beoordeeld wordt de onderlinge ligging van milieugevoelige activiteiten (bv. woonactiviteiten) en milieuhinderlijke activiteiten (bv. bedrijfsactiviteiten).

Toetsing

Omdat gemeente Duiven nog geen zones in haar omgevingsplan heeft vastgesteld, zal getoetst worden aan de oude VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. De ontwikkellocatie ligt in het buitengebied van de gemeente Duiven. In de directe omgeving van de ontwikkellocatie liggen voornamelijk agrarische gronden, met incidenteel een woning. De omgeving is dan ook een gebied waar functiemenging vrijwel afwezig is, het gebied kan dan ook getypeerd worden als 'Buitengebied'.

Hinder als gevolg van onderhavige ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling omvat de realisatie van één nieuwe woning. Dit betreft geen milieuhinderlijke activiteit.

Hinder van bestaande activiteiten op de ontwikkeling

Aangezien de beoogde ontwikkeling een geluidgevoelig gebouw (woning) betreft, dient gekeken te worden naar hinder vanuit de omgeving op de ontwikkeling. Op basis van het omgevingsplan is op circa 60 meter ten westen van het projectgebied een intensieve veehouderij toegestaan. In de feitelijke situatie is dit agrarisch bedrijf inmiddels verdwenen.

Paardenbak

In de feitelijke situatie is direct ten noorden van de toekomstige woning een paardenbak aan huis gesitueerd. Deze paardenbak is deels binnen een woonbestemming en deels binnen een agrarische bestemming gelegen. Echter is er geen agrarische functie of relatie aanwezig. Raadpleging van het web Bestand Veehouderijen (Web-BVB) / igoview toont aan dat ter plaatse geen veehouderij gelegen is. Op basis daarvan wordt geconcludeerd dat de paardenbak gebruikt wordt voor het hobbymatig houden van paarden. Voor het houden van paarden op hobbymatige gronden zijn geen richtafstanden van toepassing. Inzichtelijk dient te worden gemaakt in hoeverre het hobbymatig houden van paarden geluid-, licht-, stof- en geurhinder veroorzaakt ten opzichte van het bedrijfsmatig houden van paarden. Het doel daarbij is om aan te tonen dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is ter plaatse van de nieuwe woning.

Geluid

De paardenbak is gelegen ten noorden van de woning. Aan de noordzijde van de woning worden niet-geluidgevoelige gevels toegepast, zodat de geluidshinder gereduceerd wordt. Op deze manier wordt de gemeentelijke bovengrens niet overschreden. Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dient in het kader van geluidshinder door (spoor)wegen in ieder geval middels een aanvullend bouwakoestisch onderzoek te worden aangetoond dat de binnenwaarde uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) wordt gehaald voor de nieuwe woningen. In dit onderzoek kan gekeken worden naar cumulatie van (spoor)wegverkeer en de paarden. Op die manier wordt gegarandeerd dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van geluid.

Licht

Er is geen sprake van lichthinder, aangezien er geen lichtmasten gesitueerd zijn in of rondom de paardenbak.

Stof

Een paardenbak kan bij droog weer stofoverlast geven. Stofoverlast kan beperkt worden door zogenaamde overdrachtsmaatregelen. Hierbij kan aan verschillende overdrachtsmaatregelen worden gedacht, zoals bijvoorbeeld een groenblijvende haag dien voldoende overlast wegneemt. Dat overdachtsmaatregelen afdoende kunnen zijn blijkt uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 9 juli 2003.

Geur

De gemeente Duiven heeft in haar geurbeleid geen regels ten aanzien van dergelijke situaties rondom het houden van paarden, of specifiek beleid rondom milieubelastende activiteiten. Ook in het gemeentelijk beleid voor het buitengebied staan geen specifieke normen of regels rondom dit aspect. Veehouderijen die onder het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) vallen, moeten voldoen aan de in dat besluit genoemde minimaal aan te houden afstand tot geurgevoelige objecten, tenzij er sprake is van een reeds bestaande situatie. Het Bal is echter niet van toepassing

op het hobbymatig houden van dieren. Doordat paarden geen zogenaamde geurfactor kennen is geurhinder niet met een geurmodel aan te tonen. Dat er enige mate van overlast wordt ondervonden door de toekomstige bewoners als gevolg van de paardenbak is mogelijk, maar de mate van overlast wordt als acceptabel gezien. Bovendien zijn de toekomstige bewoners hiervan op de hoogte.

Conclusie

Het aspect bedrijfsmatige activiteiten vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig project.

4.3 Duurzaamheid en klimaat

Duurzaamheid is een breed begrip. In een duurzamere wereld wordt gekeken of mens (*people*), milieu (*planet*) en economie (*profit*) met elkaar in evenwicht kunnen zijn, zodat we de aarde niet uitputten. Om te zorgen voor deze balans heeft Nederland zich geconformeerd aan het klimaatakkoord, wat heeft geresulteerd in de Klimaatwet (2019). Dit zorgt voor nieuwe uitdagingen op het gebied van ontwikkeling voor een duurzame en gezondere leefomgeving. Naast het feit dat de gemeente hierin een belangrijke voorbeeldrol en eigen verantwoordelijkheid heeft, wenst ze het nemen van duurzamere keuzes vooral te stimuleren en faciliteren.

4.3.1 Energietransitie

De huidige samenleving zorgt voor uitputting van de bestaande energiebronnen (fossiel). Met de energietransitie wordt gewerkt aan een samenleving waarin sprake is van duurzaam opgewekte, hernieuwbare energie. Deze transitie is essentieel om de nationale doelstellingen op het gebied van CO_2-reductie te behalen. De Klimaatwet zegt ons dat we 55% CO_2 moeten reduceren in 2030 ten opzichte van onze uitstoot in 1990. Ook Duiven moet voldoen aan de landelijke doelstellingen. Naast het gebruik van duurzame energie, draagt het verminderen van energieverbruik (isoleren) ook bij aan het reduceren van CO_2 uitstoot.

De gemeente beoordeelt (ver-)bouwplannen op hun bijdrage aan de lokale, regionale of nationale duurzaamheidsdoelstellingen. Het absolute minimum staat beschreven in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), waarin naast eisen ten aanzien van de EPC en geluidisolatie, ook eisen ten aanzien van gasloos nieuwbouwwoningen bouwen zijn opgenomen. Sinds januari 2021 is de BENG-eis ingevoerd (Bijna Energie Neutraal Gebouw).

Toetsing

De nieuwe woning wordt gasloos ontwikkeld en voldoet aan de nieuwste BENG-normen. Binnen dit project wordt derhalve rekening gehouden met de energietransitie en wordt aandacht besteed aan energiebesparende maatregelen.

4.3.2 Circulariteit

We streven als gemeente naar het bundelen van onze lokale kennis, technologie en innovaties om zo een meer circulaire lokale economie te krijgen. Een circulaire economie draagt bij aan het hergebruik van materialen, producten en diensten in

plaats van de vernietiging daarvan. Het gebruik van biobased producten, gemaakt van hernieuwbare grondstoffen, draagt bij aan circulariteit en een duurzame samenleving.

Toetsing

Bij de bouw van de woning wordt getracht van zo veel mogelijk hergebruikte materialen gebruik te maken.

4.3.3 Klimaatadaptatie

Een veranderd klimaat heeft gevolgen voor de samenleving. Wateroverlast, droogte, hitte en bodemdaling komen in meer of mindere mate regelmatig voor en dat neemt de komende jaren verder toe. Vanuit de landelijke overheid is bepaald dat Nederland in 2050 zo goed mogelijk klimaatbestendig moet zijn ingericht. In de 'Nationale Klimaatadaptatiestrategie 2016' (NAS), het Nationaal Uitvoeringsprogramma klimaatadaptatie (NUP KA) en in het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie (DPRA) wordt klimaatadaptatie verder uitgelegd. Dit betekent dat onze woningen en de ruimtelijke inrichting aangepast moeten worden zodat ze bestand zijn tegen o.a. hitte, droogte en wateroverlast. Bovendien moet dit ervoor zorgen dat de kwaliteit van de leefomgeving wordt vergroot.

In 2023 heeft het Rijk de Landelijke maatlat voor een groene gebouwde omgeving opgesteld. De maatlat definieert wat er wordt verstaan onder klimaatadaptief bouwen en wat hiervoor nodig is van overheden, vastgoedeigenaren en de bouwsector. De landelijke maatlat wordt als leidend principe bij ontwikkelingen gehanteerd. Op thema's waar wij als gemeente al wel een uitwerking hebben op lokaal niveau, gelden de bestaande normen.

Verwacht wordt dat bij nieuwe ontwikkelingen de uitkomsten van de stresstesten worden meegenomen bij de planvorming. Hierbij mag de nieuwe ontwikkeling de situatie in het werkingsgebied en omliggend gebied voor de thema's hitte, droogte, wateroverlast en bodemdaling niet verergeren ten opzichte van de bestaande situatie, en draagt het liefst bij aan de verbetering daarvan. De initiatiefnemer moet aangeven in hoeverre het ontwerp voldoet aan de normen en richtlijnen van de landelijke maatlat (of geldende lokale normen) en welke maatregelen genomen worden om de ontwikkeling klimaatbestendig te maken.

Toetsing

De inrichting van de openbare ruimte heeft een zo groen mogelijk karakter, met toevoeging van verschillende groenelementen. Derhalve is er ruimte behouden voor klimaat adaptieve maatregelen en biodiversiteit. Het project is derhalve in lijn met de duurzaamheidsambities van de gemeente Duiven.

4.4 Gezondheid

Een van de doelen van de Omgevingswet is het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1, lid 3, onder b). In lid 4 benadrukt de wet dat bij het stellen van regels

met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening gehouden moet worden met het belang van het beschermen van de gezondheid.

De Omgevingswet beoogt een veilige en gezonde fysieke leefomgeving, het bereiken van een goede omgevingskwaliteit en het in stand houden daarvan. Belangrijke elementen voor een gezonde leefomgeving zijn uitnodigen tot bewegen (wandelen, fietsen, spelen), elkaar ontmoeten, ontspannen, een goede milieukwaliteit (lucht, geluid), klimaatbestendigheid (zoals meer groen voor tegengaan hitte- en wateroverlast) en een goede toegang tot voorzieningen.

Toetsing

In paragraaf 4.5 met betrekking tot de aspecten luchtkwaliteit, geur, trillingen en geluid is geconcludeerd dat in het projectgebied sprake is van een gezonde leefomgeving:

- Als gevolg van de spoorweg wordt de standaardwaarde overschreden binnen het projectgebied, maar geldt wel dat er sprake is van geluidluwe geveldelen. Er dient nader onderzoek uitgevoerd te worden;
- In het besluitgebied is geen trillinghinder te verwachten;
- In het besluitgebied wordt ruim voldaan aan grenswaarden voor concentraties verontreinigende stoffen in de lucht, waardoor sprake is van een goede luchtkwaliteit;
- In het besluitgebied is geen geurhinder te verwachten.

Verder is in het ontwerp ruimte gereserveerd voor een groene inrichting van het perceel. Dit zorgt ervoor dat de toekomstige bewoners kunnen verblijven in een relatief groene omgeving, wat positief is voor de mentale gezondheid en zorgt voor schaduwwerking. Daarnaast ligt het projectgebied in het buitengebied, waardoor er voldoende ruimte is om te bewegen. Op basis van het voorgaande is het aspect gezondheid zowel vanuit gezondheidsbescherming als -bevordering meegewogen in de ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect gezondheid is voldoende meegewogen in voorliggend project.

4.5 Milieu

4.5.1 M.e.r.-regelgeving

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet. Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt

in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In Bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een m.e.r.-procedure verplicht is.

Voor plannen en programma's die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-m.e.r. alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen of programma's die een kader vormen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd.

De plan-m.e.r.-beoordeling betreft een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

Toetsing

Voorliggend project voorziet in de realisatie van een woning direct ten oosten van reeds bestaande woningen. Met dit project vindt slechts in beperkte mate uitbreiding plaats van het areaal met stedelijke functies en zijn per saldo niet tot nauwelijks milieueffecten te verwachten. Gelet op de aard (wonen) en omvang (1 woning) van dit plan is er daarom geen sprake van een activiteit zoals genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Conclusie

Een nadere beoordeling in een m.e.r-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

4.5.2 Geluid

Veel activiteiten in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid; ze veroorzaken geluid(hinder) of worden eraan blootgesteld. Daarom worden er regels gesteld aan geluid. Deze regels gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen, en industrieterreinen en activiteiten enerzijds en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en locaties anderzijds.

Geluid door (spoor) wegen en industrieterreinen

De mate waarin het geluid van (spoor)wegen en industrieterreinen de omliggende geluidgevoelige functies mag belasten is geregeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Daarin zijn instructieregels opgenomen die erop zijn gericht het geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein te beheersen (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge).

Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Daarom moet bij nieuwe ontwikkelingen gelegen binnen het geluidaandachtsgebied van de voornoemde bronnen, het geluid van deze bronnen op geluidgevoelige gebouwen altijd beoordeeld worden (artikel 3.20 Bkl). Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl) en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl) gelden specifieke regels. In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Ten gevolge van het Bkl zijn in principe alle wegen in Nederland voorzien van een geluidaandachtsgebied. Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 kilometer per uur geldt en woonerven. Als een geluidsaandachtsgebied geheel of gedeeltelijk binnen het werkingsgebied valt, moet bij de onderbouwing van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe geluidsgevoelige functies, waaronder woningen. Dit geldt eveneens indien de bopa de aanleg van een nieuwe gezoneerde weg mogelijk maakt.

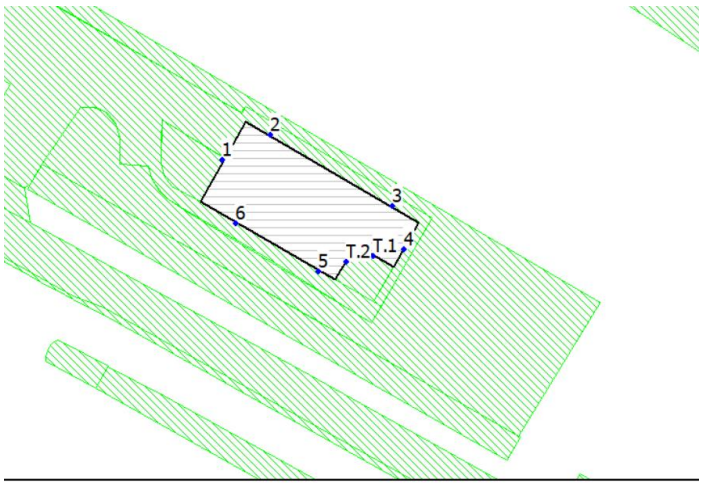
Als de (gezamenlijke) geluidbelasting niet voldoet aan de standaardwaarde kunnen geluidbeperkende maatregelen worden getroffen om het geluid te verminderen tot de standaardwaarde. Het Bkl biedt de mogelijkheid om een hogere geluidbelasting op de gevel van een geluidgevoelig gebouw toe te staan tot de grenswaarde, ook voor de geluidbelasting op bestaande geluidgevoelige gebouwen. Het bevoegd gezag kan dit alleen toestaan als met geluidbeperkende maatregelen niet aan de standaardwaarde voldaan kan worden. In dat geval moet gemotiveerd worden dat de maatregelen niet getroffen worden vanwege overwegende bezwaren van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, technische of financiële aard. Bovendien moet de binnenwaarde van 33 dB (artikel 4.30 Bbl) te allen tijde gewaarborgd zijn.

Een geluidgevoelig gebouw kan binnen meer dan één geluidaandachtsgebied liggen. In dat geval moet bij de vaststelling van een hogere waarde, onderzoek worden gedaan naar de effecten van de cumulatie van alle geluidbronnen tezamen.

Toetsing

In het kader van voorliggende ontwikkeling is een akoestisch onderzoek geluid weg- en spoorverkeer[2] uitgevoerd. Navolgende afbeelding toont het rekenmodel waarvan gebruik is gemaakt in het onderzoek.

[2] SAB (2025) Akoestisch onderzoek geluid weg- en spoorverkeer Groessen, Beerenclaauwstraat, 18 maart 2025.



Rekenmodel akoestisch onderzoek

Op basis van dit onderzoek, waarbij is getoetst op de randen van het bouwplan, kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

Spoorwegen (Arnhem-Zevenaar en Betuwelijn)
Er zijn overschrijdingen van de ambitie waarde van 50 dB en de standaardwaarde van 55 dB aan de noordwest-, noord- en zuidoostgevels. Er zijn daarnaast overschrijdingen van de gemeentelijke bovengrens van 60 dB aan de noordgevel. De terrasgevels zijn allen geluidluw.

Rijkswegen (uitbreiding autosnelweg A15)
Er zijn overschrijdingen van de ambitiewaarde van 45 dB en de standaardwaarde van 50 dB aan de zuid- en westgevels. De terrasgevels zijn allen geluidluw in het kader van het Bkl, één van de terrasgevels voldoet tevens aan de ambitiewaarde.

Gemeentewegen
Als gevolg van de omliggende gemeentewegen zijn er geen overschrijdingen van de standaardwaarde van 53 dB of de ambitiewaarde van 48 dB. Voor dit aspect wordt voldaan aan het Bkl en het gemeentelijk beleid.

Maatregelen en geluidafweging
Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn onderzocht, maar stuiten op bezwaren van landschappelijke en financiële aard. Er worden niet-geluidgevoelige gevels toegepast aan de noordzijde, hierdoor zijn er nergens meer overschrijdingen van de gemeentelijke bovengrens. Er blijven wel overschrijdingen van de gemeentelijke ambitiewaarde en de standaardwaarde. Er wordt voldaan aan daarbij behorende eisen uit het gemeentelijk beleid.

Gecumuleerd en gezamenlijk geluid
Voor onderhavig plan is een hoogste gecumuleerde geluidbelasting waarneembaar van 56 dB L_{den}. Ter indicatie benoemt de methode Miedema een dergelijke geluidklasse als ‘matig’. De geluidbelastingen kunnen acceptabel worden geacht aangezien aan de gemeentelijke bovengrens wordt voldaan.

Wanneer de standaardwaarde wordt overschreden dient de gezamenlijke geluidbelasting te worden vastgelegd in de BOPA, de hoogste gezamenlijke waarde is 63 dB Lden. Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dient in ieder geval door middel van een aanvullend bouwakoestisch onderzoek te worden aangetoond dat de binnenwaarde uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) wordt gehaald voor de nieuwe woning.

Conclusie

Voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dient een aanvullend bouwakoestisch onderzoek uitgevoerd te worden.

4.5.3 Luchtkwaliteit

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bij het opstellen van een ontwikkeling uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5 titel 5.2. De Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen.

Als een BOPA betrekking heeft op een milieubelastende activiteit die leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht van luchtverontreinigende stoffen, kan deze alleen worden verleend als de omgevingswaarden voor deze stoffen in acht worden genomen (artikel 8.17 Bkl). Dit wil zeggen dat deze omgevingswaarden niet mogen worden overschreden. De kans op overschrijding is met name aanwezig als een activiteit in of nabij een aandachtsgebied plaatsvindt. In deze gebieden (aangewezen in artikel 5.51, lid 2, van het Bkl) bestaat een reële kans op (een dreigende) overschrijding van een omgevingswaarde. Onderzoek zal moeten uitwijzen of de activiteit daadwerkelijk leidt tot een overschrijding van de omgevingswaarden.

In het Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM) en de daarop gebaseerde Regeling Niet In Betekenende Mate (luchtkwaliteitseisen) is geregeld welke activiteiten niet meer getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Dit is het geval als activiteiten leiden tot een verhoging van de kalenderjaargemiddelde concentratie in de buitenlucht van zowel stikstofdioxide als PM10 van 1,2 µg/m³ of minder. Daarnaast zijn in artikel 5.54 Bkl standaardactiviteiten genoemd die niet in betekenende mate bijdragen. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 3% op 1.500 woningen. Als er twee ontsluitingswegen zijn, mag een grens van 3.000 woningen worden gehanteerd.

Leidt de activiteit tot een verhoging van de concentratie van luchtverontreinigende stoffen, dan zal moeten worden aangetoond dat dit niet tot gevolg heeft dat de omgevingswaarden worden overschreden. Om dit te bepalen is naast de verhoging ook de achtergrondconcentratie van luchtverontreinigende stoffen nodig. Deze zijn vindbaar in de Atlas Leefomgeving. Bij overschrijding van de omgevingswaarden, zal de omgevingsvergunning worden geweigerd.

Toetsing

Conform artikel 5.54 Bkl is voorliggende ontwikkeling van één woning te beschouwen als niet in betekenende mate, omdat de ontwikkeling onder de grens van 3.000 woningen bij 2 of meer ontsluitingswegen of 1.500 woningen bij 1 ontsluitingsweg blijft. Als gevolg van een enkele woning wordt een verslechtering van de luchtkwaliteit of een overschrijding van de grenswaarden van NOx, PM10 en PM2,5 derhalve op voorhand uitgesloten. Nadere toetsing op dit milieuaspect is daarom niet benodigd.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

4.5.4 Geur

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 lid 3 onder b en c Ow) worden ten aanzien van diverse sectoren regels gesteld op het gebied van geur(hinder). Het gaat onder meer om veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen, en (andere) milieubelastende activiteiten. Regels over geur zijn verdeeld over verschillende Amvb's. Het verschilt per type activiteit waar er regels zijn opgenomen.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen de activiteiten allereerst te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een activiteit/inrichting die voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de Bruidsschat. De Bruidsschat bevat regels over:

- geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 BS);
- geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 BS);
- geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 BS);
- geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 BS).

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het (Bal). In afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het (Bkl) staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur.

De vergunningverlener moet bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan. Zo staat in het omgevingsplan wat de geurgevoelige gebouwen en locaties zijn. Ook kunnen in het omgevingsplan

andere regels voor geur staan (of een omgevingswaarde voor geur). In het omgevingsplan staan bijvoorbeeld geurregels voor veehouderijen. De vergunningverlener moet dan rekening houden met deze regels.

Toetsing

In de direct omgeving van het projectgebied bevinden zich in de feitelijke situatie geen geur-veroorzakende activiteiten. Ook voorziet de ontwikkeling niet in nieuwe geur-veroorzakende activiteiten. Een nadere beschouwing van dit aspect is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project

4.5.5 Bodem

Het is het belangrijk om bij ontwikkelingen rekening te houden met de bodemkwaliteit. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie of de financiële haalbaarheid. Bij een (interne) functiewijziging naar een gevoeligere functie dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit past bij de beoogde functie. Indien de bodemkwaliteit mogelijke leidt tot gezondheidsrisico's voor de gebruikers, zullen deze risico's moeten worden weggenomen. De Omgevingswet stelt kaders aan de aanvaardbaarheid van bodemverontreinigingen. De volgende uitgangspunten overheersen:

- het geschikt maken van de bodem voor het voorgenomen functie;
- het beperken van blootstelling aan en de verspreiding van de verontreiniging;
- het wegnemen van actuele risico's.

Ten behoeve van ontwikkelingen dient ten minste een historisch onderzoek conform de NEN 5725 te worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op bodemverontreiniging dient een volledig verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 te worden uitgevoerd.

Toetsing

In het kader van voorliggende ontwikkeling is een onderzoek naar de bodemkwaliteit[3] uitgevoerd. Uit de resultaten kan het volgende geconcludeerd worden:

- tijdens de veldwerkzaamheden zijn geen zintuiglijke afwijkingen in de bodem waargenomen;
- in de toplaag zijn geen OCB aangetroffen;
- in zowel de bovengrond als in de ondergrond zijn geen verhoogde concentraties aangetroffen;
- het grondwater is licht verontreinigd met barium, het betreft naar verwachting een verhoogde achtergrondconcentratie;
- de hypotheses dienen verworpen te worden, echter de onderzoeksinspanning hoeft niet aangepast te worden.

[3] De Klinker (2024) Verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740 Beerenclaauwstraat 11 Groessen. Rapportnummer: K2420272.

Geconcludeerd wordt dat het terrein op basis van de milieuhygiënische kwaliteit geschikt is voor het voorgenomen gebruik (wonen).

Conclusie
Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

4.5.6 Ontplofbare oorlogsresten

Als gevolg van oorlogshandelingen in de Tweede Wereldoorlog kunnen ontplofbare oorlogsresten in Duiven zijn achtergebleven.

Een ‘verdacht gebied’ is een gebied met een verhoogde kans op nog aanwezige ontplofbare oorlogsresten. Op basis van de Arbowetgeving en de Openbare Orde en Veiligheid dienen alle risico’s voorafgaand aan de grondroerende werkzaamheden in kaart te worden gebracht waarbij de risico’s zoveel mogelijk moeten worden ingeperkt.

In het geval van grondroerende werkzaamheden dient het opsporingsgebied te worden onderzocht volgens de in het CS-OOO gestelde eisen om eventuele risico’s van het ongewenst tot uitwerking komen van de ontplofbare oorlogsresten zoveel mogelijk uit te sluiten.

Toetsing
Het projectgebied ligt in een zone dat al is meegenomen in een aanvullend vooronderzoek in het kader van het spoortracé Veenendaal-Arnhem (Projectcode: 2015-65-07). Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie
Het aspect ontplofbare oorlogsresten vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

4.5.7 Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl van het Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Plaatsgebonden risico

Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het PR gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Bij groepsrisico (GR) is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM a, z.d.). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV).

Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het Omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als de ontwikkeling ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl. Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

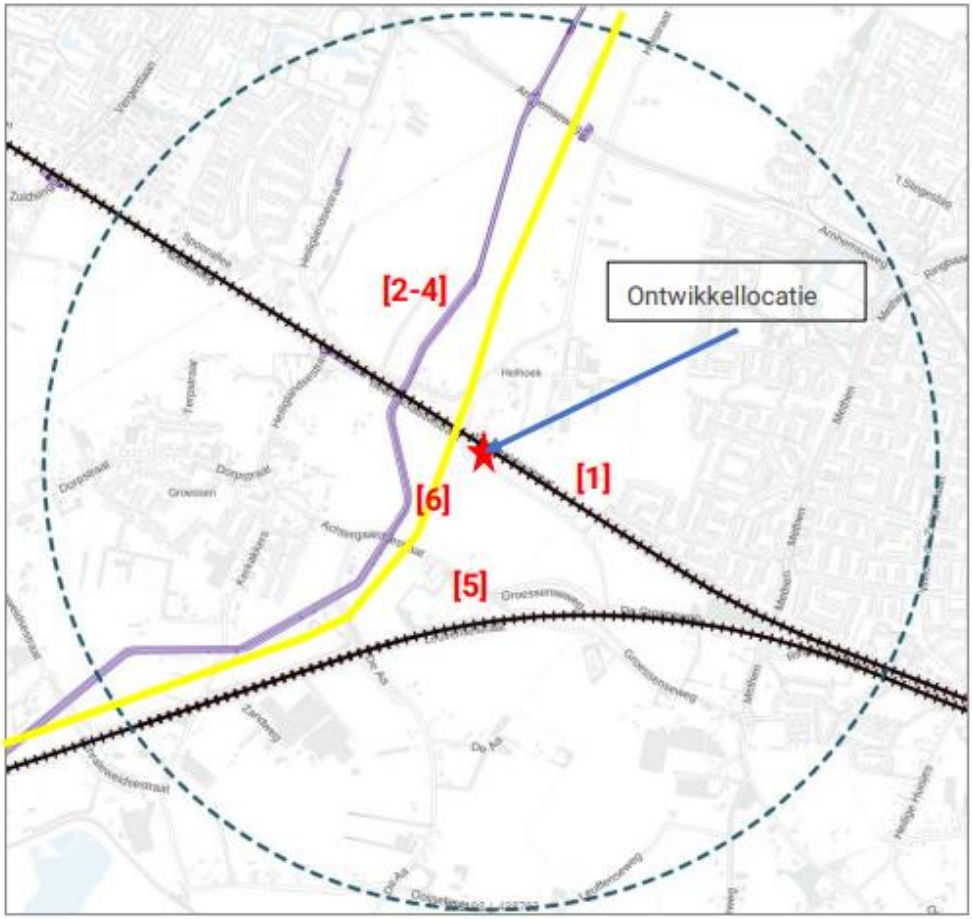
Een berekening van het GR is onder de Ow optioneel; het is niet meer verplicht om het GR te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen.
Naast bovengenoemde regels over veelvoorkomende situaties zijn voor een aantal specifieke situaties nog de volgende delen van het Bkl van belang:

- beperkingen in het belemmeringengebied (voormalige belemmeringenstrook in de huidige regelgeving) van buisleidingen: par. 5.1.2.3 Bkl;
- veiligheid rond opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik: par 5.1.2.4 Bkl;

– veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten (par. 5.1.2.5 Bkl);
– veiligheid rond luchthavens (par. 5.1.2.6 Bkl).

Toetsing

In het kader van voorliggende ontwikkeling is een quick scan omgevingsveiligheid[4] uitgevoerd. In de omgeving van het besluitgebied zijn verschillende risicobronnen gelegen (zie navolgende afbeelding).



[1]	Spoorlijn Arnhem-Zevenaar	[2]	Buisleiding gevaarlijke stoffen A-635
[3]	Buisleiding gevaarlijke stoffen A-533	[4]	Buisleiding gevaarlijke stoffen A-524
[5]	Transportroute spoor Betuwelijn, route 202	[6]	Transportroute weg A15

Risicobronnen in de omgeving van het projectgebied (bron: Atlas Leefomgeving).

Met dit plan wordt een nieuw kwetsbaar gebouw toegevoegd en dient gekeken te worden of dit past in het kader van evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Uit de risicoanalyse blijkt dat de ontwikkellocatie binnen het aandachtsgebied ligt van verschillende risicobronnen. Het gaat om het brandaandachtsgebied van

[4] SAB (2025) Onderzoek omgevingsveiligheid Beerenclaauwstraat, Groessen, 23 april 2025.

buisleidingen A-524, A-533 en A635, in het explosie- en gifwolkaandachtsgebied van A15 wegvak G100 (toekomstig) en in het gifwolkaandachtsgebied van de Betuweroute. Uit het onderzoek blijkt dat de ontwikkellocatie buiten de plaatsgebonden risicocontour 10E-06 valt van alle risicobronnen De toename van het aantal aanwezigen overschrijdt niet de oriëntatiewaarde. De toename van het groepsrisico bedraagt minder dan 10%. In het kader van de te doorlopen juridisch-planologische procedure is een afweging van de inrichting van de fysieke leefomgeving en het groepsrisico opgesteld. Uitgaande van de opgenomen afweging van het groepsrisico en de inrichting van de fysieke leefomgeving zouden maatregelen kunnen worden overwogen in samenspraak met de veiligheidsregio en gemeente, voor zover nog niet van toepassing. Te denken valt aan vluchtwegen en goede risicocommunicatie. Gezien voorgaande kan er sprake zijn van een veilige en gezonde leefomgeving en bestaat er geen belemmering vanuit het aspect omgevingsveiligheid voor de beoogde ontwikkeling.

Advies van de Omgevingsdienst/Veiligheidsregio

Op basis van het advies van de ODRA, dat in samenspraak met de Veiligheidsregio tot stand is gekomen, blijkt dat zij geen problemen zien vanuit het aspect omgevingsveiligheid voor de ontwikkelingen. De opmerkingen uit de reactie van de ODRA/Veiligheidsregio zijn verwerkt in het rapport van de quick scan omgevingsveiligheid.

Conclusie

Het aspect omgevingsveiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

4.5.8 Trilling

Het omgevingsaspect trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a van de Bruidsschat.

Toetsing

In het kader van voorliggende ontwikkeling is een onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten trillingsniveau als gevolg van railverkeer[5]. Op basis van de verrichte metingen kan worden geconcludeerd dat aan de in het kader van trillinghinder in woningen na te streven waarden, zoals aangegeven in de Richtlijn deel B “Hinder voor personen in gebouwen door trillingen, Meet- en beoordelingsrichtlijn” van de Stichting Bouwresearch (SBR) van augustus 2006, zal worden voldaan, waarmee qua trillingen sprake zal zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat.

[5] Peutz (2024) Te verwachten trillingniveaus als gevolg van railverkeer - woningbouw Beerenclaauwstraat te Groessen. Rapportnummer H 9635-2-RA d.d. 22 november 2024.

Conclusie

Het aspect trilling vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

4.5.9 Kabels en leidingen

Planologisch relevante kabels, leidingen en hoogspanningsverbindingen moeten worden gewaarborgd en beschermd worden tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:

- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen/goederen;
- aardgas met een diameter groter of gelijk aan 18 inch;
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruwwater of halffabrikaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18 inch.

Aan de andere kant moet de omgeving worden beschermd tegen het gevaar dat van bestaande en toekomstige leidingen, kabels en hoogspanningslijnen kan uitgaan. Ter bescherming van de kabels en leidingen en de omgeving worden zones opgenomen in een omgevingsplan waarin beperkingen gelden.

Toetsing

Binnen het projectgebied liggen momenteel geen planologisch relevante kabels of leidingen. Tevens worden met voorliggend project geen planologisch relevante kabels of leidingen mogelijk gemaakt.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

4.6 Ecologie

In deze paragraaf worden de groenaspecten van de ontwikkeling beschreven (huidige en toekomstige situatie inclusief compensatie/mitigerende maatregelen). Tevens dient getoetst te worden aan de regels in de Omgevingswet ten behoeve van natuurbescherming, het beleid van de Provincie en Gemeente.

4.6.1 Ecologie

Doelen van de Omgevingswet zijn onder meer de natuurbescherming en het beheer van ecosystemen (artikel 2.1, lid 3, onder h en o). De Omgevingswet is gericht op zowel de soortenbescherming als de gebiedsbescherming. De bescherming is geregeld in afdeling 3.7 Bkl. De Ow implementeert diverse Europeesrechtelijke regelgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving.

Sommige activiteiten kunnen gevolgen hebben voor dieren en planten in het wild. Dat zijn flora- en fauna-activiteiten. De Omgevingswet geeft regels over flora- en fauna-activiteiten om soorten en gebieden te beschermen. Indien er bij een ontwikkeling sprake is van een flora- en fauna-activiteit, moet aannemelijk zijn dat een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit kan worden verkregen.

Behalve als uit de Omgevingswet voortvloeit dat een passende beoordeling moet worden gemaakt. Deze dient te zijn verricht ten tijde van verlening van de vergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Met de Omgevingswet komt de bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen en vrijstellingen bij ontwikkelingen in principe bij de provincies te liggen.

Gebiedsbescherming

De Ow kent diverse soorten natuurgebieden, te weten:

- Natura-2000 gebieden.
- Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Soortenbescherming

In de Ow wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- soorten die worden beschermd in de Vogelrichtlijn;
- soorten die worden beschermd in de Habitatrichtlijn; en
- de bescherming van overige soorten.

Toetsing

Voor het doorlopen van een ruimtelijke procedure is het noodzakelijk dat de haalbaarheid van het plan wordt aangetoond. Er dient daarom vanuit de ecologie onderzocht te worden of met de ruimtelijke ontwikkelingen die het plan toestaat sprake is van overtreding van de geldende natuurwet- en regelgeving. Hiertoe is een quick scan natuur[6] uitgevoerd. In deze quick scan is onderzocht of er beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het besluitgebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het besluitgebied. Navolgend worden de bevinding uit de quick scan uiteengezet.

Beschermde gebieden

Natura 2000-gebieden

Natura 2000-gebied Veluwe en Rijntakken liggen in de omgeving van het besluitgebied. Een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de Veluwe en Rijntakken is vanwege een mogelijke toename in stikstofdepositie door de ruimtelijke ontwikkeling in het besluitgebied niet uit te sluiten. Voor andere storingsfactoren is dat wel uit te sluiten. Nader onderzoek naar stikstofdepositie in de vorm van een AERIUS-berekening is daarom noodzakelijk. Dit onderzoek naar de stikstofdepositie[7] is vervolgens ook uitgevoerd. Hierin wordt geconcludeerd dat aan de hand van de gehanteerde parameters significant negatieve effecten worden uitgesloten. Er is geen omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit benodigd.

Natuurnetwerk Nederland

Verder blijkt uit de quick scan dat het besluitgebied geen onderdeel uitmaakt van Natuurnetwerk Nederland of ander provinciaal beschermd natuurgebied aanwezig

6 SAB (2024) Quick scan natuur Groessen, Beerenclaauwstraat, 15 november 2024.
7 SAB (2024) Onderzoek stikstofdepositie Groessen, Beerenclaauwstraat 15, 7 november 2024.

is. De provinciale bescherming van deze gebieden staat de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg en nader onderzoek hiernaar is niet noodzakelijk.

Beschermde soorten

Streng beschermingsregime

Verblijfplaatsen of andere essentiële elementen van habitatrichtlijnsoorten en niet vrijgestelde soorten van het beschermingsregime 'andere soorten', en jaarrond beschermde nesten van vogelrichtlijnsoorten zijn niet aanwezig in het besluitgebied of de directe omgeving ervan. De bescherming van deze categorie soorten staat de ontwikkeling daarom niet in de weg.

De rugstreeppad komt nu niet voor in het besluitgebied, maar kan bouwterreinen wel makkelijk koloniseren. Tref de maatregelen zoals beschreven in paragraaf 3.8.1.2 van de quick scan natuur om vestiging van deze soort te voorkomen.

Uit de quick scan blijkt dat vogelsoorten waarvan het nest niet jaarrond is bescherm in of in de directe omgeving van het besluitgebied tot broeden kunnen komen. Tref derhalve de preventieve maatregelen zoals beschreven in paragraaf 3.3.3.2 van de quick scan natuur om een schadelijke handeling onder de Omgevingswet te voorkomen.

Specifieke zorgplicht

Uit de quick scan blijkt dat soorten voor kunnen komen die enkel onder de specifieke zorgplicht vallen en niet onder een strenger beschermingsregime. Deze vallen binnen de volgende soortgroepen:

- Vogels
- Amfibieën
- Insecten en ongewervelden
- Grondgebonden zoogdieren

Tref hiervoor de maatregelen zoals opgesomd in paragraaf 3.12 van de quick scan natuur. Indien het uitvoeren van deze maatregelen (deels) niet mogelijk is, dient afstemming plaats te vinden met een deskundig ecoloog.

Beschermde houtopstanden

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling wordt geen houtopstand geveld waarop de regels van het Bal of de provinciale Omgevingsverordening of de gemeente van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt dan ook geen beperking voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

Conclusie

Indien voorgaande in acht wordt genomen, vormt het aspect natuur geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

4.7 Water

In deze paragraaf dienen de waterhuishoudkundige aspecten van de ontwikkeling beschreven te worden (huidige en toekomstige situatie). Tevens dient getoetst te worden aan het beleid van de provincie, waterschap Rijn en IJssel en aan het gemeentelijke water- en rioleringsplan, de hemelwaterverordening en de afvalwaterverordening.

4.7.1 Beleid Provincie Gelderland

Het grondwater is een belangrijke bron voor de openbare drinkwatervoorziening. Veel Nederlandse huishoudens ontvangen hun drinkwater uit grondwater. Met het oog op de continuïteit van de levering van drinkwater voert de provincie al geruime tijd een beschermingsbeleid, gericht op minimalisering van de risico's op achteruitgang van de kwaliteit. Daarvoor is er waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en boringsvrije zone aangewezen.

Waterwingebied

Het waterwingebied is het meest kwetsbare deel van de Waterwinning voor menselijke consumptie. Het waterwingebied is het gebied waar het drinkwater daadwerkelijk wordt gewonnen. Daarvoor is een zeer stringente bescherming nodig. Doel van de regels is om te voorkomen dat de bodem en het zich daarin bevindende grondwater verontreinigd raakt, door activiteiten en functies te verbieden die risico geven voor de kwaliteit van het grondwater. In waterwingebieden worden daarom alle milieubelastende activiteiten die in het besluit activiteiten leefomgeving zijn opgenomen verboden.

Grondwaterbeschermingsgebied

Het grondwaterbeschermingsbeleid van de provincie Gelderland heeft tot doel om het grondwater rondom de waterwingebieden een zodanige bescherming te bieden dat het met een minimum aan maatregelen geschikt is te maken voor drinkwater. In de Omgevingsverordening zijn de regels voor bescherming van de grondwaterkwaliteit opgenomen. Naast milieubeleid en milieuregelgeving wordt ook gestuurd door middel van het ruimtelijke beleid en het stimuleringsgebied. Een belangrijk aandachtspunt bij de bescherming van het grondwater is afstromend hemelwater van gebouwen en wegen. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden gelden regels die tot doel hebben de kwaliteit van het grondwater te beschermen.

Boringsvrije zone

Bij een boringsvrije zone wordt het water gewonnen uit een dieper pakket die wordt afgesloten door een kleilaag. Doel van de regels in boringsvrije zone is het beschermen van de diepere watervoerende pakketten door te voorkomen dat de beschermende kleilaag wordt doorboord. Er worden regels gesteld aan de maximale diepte voor het verrichten van handelingen in de bodem, zoals boringen, grond- of funderingswerken en regels voor bodemenergiesystemen (warmtetoevoeging en -onttrekking). Uit onderzoek is duidelijk op welke diepte de beschermende kleilagen liggen. Deze staan weergegeven op de kaart dat bij de regels hoort.

Toetsing

Het projectgebied valt niet binnen een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Bovendien tast de beoogde ontwikkeling de kwaliteit van het grondwater niet aan. Daarmee voldoet de ontwikkeling aan het provinciaal beleid.

4.7.2 Beleid Waterschap Rijn en IJssel

Op 21 december 2021 is het waterbeheerprogramma van waterschap (WPB) Rijn en IJssel vastgesteld en vervangt het Waterbeheerplan 2016-2021. In dit waterbeheerprogramma beschrijft het waterschap Rijn en IJssel voor de periode 2022 – 2027 op welke wijze gezorgd wordt voor: een goede bescherming tegen hoog water, een goed functionerend regionaal watersysteem en het zuiveren van afvalwater. Hiermee geeft het waterschap de koers aan voor de komende jaren. In het Waterbeheerprogramma staan de kerntaken van het waterschap centraal. In dit programma is verwoord dat het waterschap aan een beter watersysteem werkt, voor mensen en voor flora en fauna. Het watersysteem moet robuuster worden: veiliger, minder kwetsbaar voor regenval en droogte, schoner, natuurlijker en beter toegankelijk voor recreanten. Het waterschap heeft waar nodig toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma en een eigen verordening: de Waterschapsverordening (voorheen Keur) en de Legger. De Waterschapsverordening en de Legger zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

De Waterschapsverordening bevat regels met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Met de Omgevingswet werkt het Waterschap Brabantse Delta met het 'ja, mits'-principe. Dit betekent dat activiteiten zijn toegestaan, mits er wordt voldaan aan voorwaarden in de Waterschapsverordening

De Legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij de uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

In de Waterschapsverordening is opgenomen dat het in beginsel verboden is om zonder omgevingsvergunning water te lozen in of te onttrekken aan een oppervlaktewaterlichaam (artikel 2.2). Dit geldt ook voor neerslag door toename van verhard oppervlak, dat al dan niet via een afvoer op een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd. Dit verbod is van toepassing tenzij (artikel 2.31):

- het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- de toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak;
- de toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel:
- 'benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06'

Het gebruik van uitlogende (bouw)materialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC wordt ten zeerste afgeraden in verband met de negatieve gevolgen voor de waterkwaliteit. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Door middel van de verplichte watertoets ziet het waterschap toe op de uitvoering van hun beleid. Hiermee wordt geborgd dat bij nieuwe ontwikkelingen het waterbeheer wordt meegenomen.

Toetsing

In het kader van voorliggende ontwikkeling is de digitale watertoets[8] ingevuld. Op basis hiervan blijkt dat waterschapsbelangen geraakt worden, waarvoor de normale procedure doorlopen kan worden en nadere afstemming met het waterschap nodig is.

Advies kwaliteit oppervlaktewater

Hemelwater dat van verhard oppervlak direct afstroomt naar het oppervlaktewater kan verontreinigd raken door specifieke activiteiten binnen een plan. Hierbij moet gedacht worden aan bijvoorbeeld agrarische bedrijven, industrieterreinen, tankstations, autobedrijven of sloperijen etc. Het waterschap zal in deze gevallen aanvullende voorzorgsmaatregelen adviseren om verontreiniging van oppervlaktewater te voorkomen

Advies grondwaterbeheer

Het waterschap streeft naar doelmatig waterbeheer dat optimaal de functies en het huidige gebruik ondersteunt. Nieuwe functies sluiten aan bij het gewenst grond- en oppervlaktewaterregime. Hiermee willen ze structurele overlast door te hoog grondwater voorkómen en verdroging door te laag grondwater tegengaan

Advies klimaatadaptatie

Met de klimaatveranderingen worden extremere buien verwacht en langere droge en warme perioden. Het watersysteem (o.a. rivieren, beken, watergangen en het grondwater) zal te maken krijgen met hogere waterstanden. Niet alleen bij langere, natte perioden of extremere buien, maar ook om water vast te houden voor drogere

[8] Het wateradvies, 10 januari 2025.

periodes. In voorliggend plan zijn waterproblemen en -risico's te verwachten voor de toekomstige bewoners en gebruikers in het gebied, de directe omgeving en het watersysteem. Daarom wordt bij de inrichting van het gebied nadrukkelijk rekening gehouden met het aspect water.

4.7.3 Gemeentelijk Programma Water en Riolering

In de Omgevingswet zijn de verantwoordelijkheden vastgelegd ten behoeve van afval-, hemel- en grondwater. In grote lijnen betekent dit dat de gemeente een ontvangstplicht heeft van afvalwater (vervuild water) en een zorgplicht voor grond- en hemelwater. Daarnaast hebben de individuele perceeleigenaren een eigen verantwoordelijkheid voor het inzamelen en afvoeren van afvalwater en het verwerken van regen- en grondwater op het eigen perceel.

Toetsing

Waterberging

Er dient 60 mm water berging gemaakt te worden die in 24 uur weer leeg is. Bij voorkeur doormiddel van infiltratie. Direct ten zuidoosten van de nieuwe woning bevindt zich een boomgaard, waarin op circa 30 meter van de nieuwe woning een grote natuurlijke wadi is beoogd die voorziet in voldoende bergingscapaciteit.

Riolering

In het buitengebied van Groessen is geen rioleringssysteem. De huidige woning van de initiatiefnemer heeft een IBA systeem. Deze manier van afvalwaterzuivering wordt hoogstwaarschijnlijk ook weer toegepast bij deze nieuwe woning.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

4.8 Wegen, verkeer en parkeren

4.8.1 Verkeersafwikkeling

In de Omgevingswet is geen regelgeving opgenomen met betrekking tot mobiliteit en parkeren. De verkeersveiligheid is primair geborgd in de weg- en verkeerswetgeving, waaronder de Wegenverkeerswet. Daarnaast zijn richtlijnen opgenomen in het ASVV (Aanbevelingen voor Verkeersvoorzieningen Binnen de Bebouwde Kom).

Toetsing

Aan de hand van CROW-publicatie 744 'Parkeerkencijfers, basis voor parkeernormering' is de verkeersgeneratie bepaald. Op basis van de omgevingsadressendichtheid (CBS, 2024) wordt de stedelijkheidsgraad van een gemeente vastgesteld. De gemeente Duiven wordt geclassificeerd als 'matig stedelijk'. Onderhavige locatie wordt beschouwd als 'buitengebied'. Voor de nieuwe woning wordt de categorie 'koop, huis, vrijstaand' aangehouden. De extra verkeersgeneratie als gevolg van deze nieuwe woning betreft afgerond maximaal 9 (7,8-8,6) bewegingen per etmaal. Het gaat om een dusdanig geringe verkeersgeneratie dat aangenomen mag

worden dat deze zonder problemen kan worden afgewikkeld op het omliggende wegennet.

4.8.2 Parkeren

Bij nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving dient aangetoond te worden dat voorzien wordt in de aanleg en instandhouding van voldoende parkeergelegenheid. De gemeente Duiven heeft voor het aspect parkeren gemeentelijk beleid vastgesteld in de Parkeernormennota Duiven uit 2018. In het 'Paraplu-plan Parkeren Duiven' wordt hiernaar verwezen.

Toetsing

Op basis van het gemeentelijk parkeerbeleid geldt in voorliggende situatie een parkeernorm van 1,7-2,5 (afgerond maximaal 3) parkeerplaatsen per woning. Er zal in voldoende ruimte voor parkeervoorzieningen voorzien worden op eigen terrein.

Conclusie

Het aspect wegen, verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

4.9 Spuitzonering

Op basis van jurisprudentie is gebleken dat er voldoende afstand moet zijn tussen gevoelige functies en agrarische gronden waar gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. Een afstand van 50 meter wordt daarbij gezien als 'voldoende afstand'. Tussen gevoelige functies (in dit geval wonen) en agrarische bedrijvigheid dient deze afstand aangehouden te worden.

Toetsing

Ten zuiden van de locatie zijn landbouwgronden gelegen, waardoor rekening gehouden dient te worden met spuitzones. Daarom is een memo spuitzonering[9] opgesteld. Hierin wordt geconcludeerd dat in de feitelijke situatie geen sprake is van het gebruik van bestrijdingsmiddelen op de omliggende percelen en door de ontwikkeling van het gebied dit ook niet het geval zal zijn in de toekomst.

Conclusie

Het aspect spuitzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit project.

[9] SAB (2025) Memo spuitzonering Beerenclaauwstraat te Groessen, 13 mei 2025.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Activiteiten, regels

Onderhavige BOPA wordt verleend op basis van het geldende omgevingsplan. Met voorliggende BOPA wordt de activiteit 'wonen' toegestaan. Ten aanzien van de maatvoering is een gebouw met een oppervlakte van 160 m^2 toegestaan en een bouwhoogte van maximaal 6,5 meter vanaf het maaiveld.

5.2 Voorschriften / voorwaarden

Uit hoofdstuk 2 en 3 van deze onderbouwing blijkt dat het mogelijk is om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te bereiken met het verlenen van de beoogde omgevingsvergunning, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Deze voorwaarden worden opgenomen in de te verlenen vergunning. Bij een planologische BOPA vormen de voorwaarden de kaders waarbinnen een opvolgende BOPA dient te voldoen.

5.3 Financiële / economische uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden voor het opstellen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit komen voor rekening van de initiatiefnemer. Er zijn geen financieel-economische redenen zijn waardoor het op voorhand aannemelijk is dat de ontwikkeling niet uitgevoerd kan worden.

5.4 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het is belangrijk dat omwonenden en naburige perceeleigenaren van de gewenste activiteit worden betrokken bij ontwikkelingen. Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit ziet toe op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en bevorderen zo een goede woon- en leefomgeving voor de inwoners. Er zijn verschillende manieren waarop de gemeente inwoners en andere belanghebbende de gelegenheid geeft mee te denken met een omgevingsplan en een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Een initiatiefnemer moet in alle gevallen bij de aanvraag van de omgevingsvergunning aangeven of participatie heeft plaatsgevonden (artikel 7.4, lid 2).

5.4.1 Verplichte participatie

De gemeente Duiven heeft in haar "Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Duiven" beleidsregels opgesteld ten aanzien van participatie binnen de gemeente Duiven. Hierin is aangegeven dat participatie verplicht is vanaf de bouw van één woning in het buitengebied.

5.4.2 Intaketafel / Omgevingstafel

Vanwege het uitgebreide proces wat in het buurtschap is doorlopen en waar de basis ligt voor het vrijgeven van de bouwrechten in het buurtschap is de intaketafel

overgeslagen. Daarnaast is ervoor gekozen om vanwege de aard en omvang van het verzoek ook geen gebruik te maken van de omgevingstafel.

5.4.3 Participatie / omgevingsdialoog

Een omgevingsdialoog is een overleg tussen een initiatiefnemer met omwonenden en andere belanghebbenden. Door het voeren van omgevingsdialoog, krijgt de initiatiefnemer inzicht in de wensen, belangen en bezwaren vanuit de omgeving. De initiatiefnemer kan deze betrekken in de verdere uitwerking van de ontwikkeling. Dit leidt tot een beter gedragen ontwikkeling door de omgeving.

De buurt is in een zo vroeg mogelijk stadium op de hoogte gebracht van de beoogde ontwikkeling. Tussentijds zijn de omwonenden ook op de hoogte gehouden. De reactie was overwegend positief en er zijn meer omwonenden die hebben aangegeven op de hoogte gehouden te willen worden. Ook zijn er wat zorgen met de initiatiefnemers gedeeld en zijn er wat vragen gesteld, waar met de kennis van dat moment op is gereageerd middels diverse nieuwsbrieven (15 september 2024, 29 september 2024, 13 oktober 2024 en 01 december 2024).

5.4.4 Adviesrecht Raad

De raad kan gebruikmaken van adviesrecht. Voorliggend initiatief zal bij de definitieve aanvraag voorgelegd worden aan de gemeenteraad.

5.4.5 Adviesrecht Provincie

De Provincie Gelderland heeft gevallen aangewezen waarin zij benaderd wilt worden voor advies met instemming. De Provincie heeft ervoor gekozen geen gebruik te maken van de mogelijkheid om instemmingsrecht te eisen, maar enkel niet bindend advies. Wanneer er sprake is van adviesrecht van de Provincie, veranderd de procedure voor het verlenen van de omgevingsvergunning niet.

De Provincie vereist geen advies als een of meer van de volgende situaties zich voordoet en de omgevingsvergunning via het e-formulier wordt aangemeld bij de provincie:

- Wanneer de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (3.4 Awb) wordt toegepast;
- Voor de omgevingsvergunning is een ontheffing verleend als bedoeld in artikel [pm] van de Omgevingsverordening Gelderland;
- Er is in een vroegtijdig stadium overleg gevoerd met de provincie en namens Gedeputeerde Staten (GS) is een positieve schriftelijke reactie gegeven;
- De omgevingsvergunning wordt geweigerd.

Dit is bij voorliggend project niet van toepassing.

5.4.6 Adviesrecht Waterschap Rijn en IJssel

Toelichten of het Waterschap Rijn en IJssel adviesrecht heeft en hoe hier gehoor aan is gegeven.

Dit is bij voorliggend project niet van toepassing.

5.4.7 Bestuurlijk vooroverleg

Beschrijving met wie er overleg is geweest en de resultaten hiervan. Denk aan waterschap, Omgevingsdienst, veiligheidsregio, Rijkswaterstaat, GGD, etc.

De Omgevingsdienst is betrokken bij de beoordeling van het bodemonderzoek, de veiligheidsregio (VGGM) is betrokken bij het opstellen en beoordelen van het onderdeel externe veiligheid. Er is geen aanleiding om de provincie te betrekken bij deze ontwikkeling.

5.5 Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure is van toepassing als de aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen van activiteiten, zoals activiteiten ter uitvoering van het Verdrag van Aarhus en wanneer een MER moet worden gemaakt (art. 16.50 Ow). Daarnaast is het mogelijk om de uniforme openbare voorbereidingsprocedure toe te passen op verzoek van of met instemming van de aanvrager. En in gevallen die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belangen bedenkingen zullen hebben. Het college van B&W moet per aanvraag beslissen of zij afdeling 3.4 Awb van toepassing verklaart. Wanneer afdeling 3.4 Awb niet van toepassing is, geldt voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit de reguliere procedure.

Bij onderhavig project is de reguliere procedure van toepassing.

- Conceptverzoek (optioneel)
- Officiële aanvraag
- Inhoudelijke beoordeling
- Verlenen vergunning
- Bezwaar bij gemeente
- Beroep bij rechtbank
- Hoger beroep bij Raad van State

6 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Deze onderbouwing betreft de belangenafweging. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt de omgevingsvergunning alleen verleend indien sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De vraag bij de vergunningverlening is of de ontwikkeling leidt tot een situatie, waarbij er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Om dit te kunnen beoordelen zijn alle omgevingsaspecten van de gevraagde activiteit nader onderzocht en afgewogen in dit document.

In voorliggende onderbouwing is het project toegelicht om de bouw van een woning aan de Beerenclaauwstraat 15 te Groessen mogelijk te maken. Met deze ontwikkeling wordt woonkwaliteit toegevoegd aan de gemeente Duiven. Uit uitgevoerde onderzoeken volgt dat voldaan kan worden aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Al met al wordt zowel vanuit beleidsmatig perspectief, maar ook vanuit een integrale afweging en beoordeling van alle aspecten behorende bij de fysieke leefomgeving, aangesloten bij het principe van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

sab adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling
info@sab.nl - www.sab.nl

sab Arnhem
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

sab Amsterdam
Jacob Bontiusplaats 9
1018 LL Amsterdam