Aan de Raad

Made, 9 mei 2023

Raadsvergadering 8 juni 2023	**Registratienummer:** 2023253039 2023253039 **Casenr:** Meerdere
Onderwerp: Beslistermijn CJG: artikel 6 lid 3 Verordening Jeugdhulp gemeente Drimmelen	

Portefeuillehouder: J.G.M. Vissers **Ambtelijke coördinatie:** MA **Steller:** J. van Eijnatten	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit 2. Verordening Jeugdhulp gemeente Drimmelen 2022 3. Amendement op het raadsvoorstel Verordening Jeugdhulp 4. Antwoord van VNG	**Ter inzage:** 1.

SAMENVATTING

In december 2022 is de Verordening Jeugdhulp 2022 aan de gemeenteraden van Drimmelen en Geertruidenberg aangeboden en ter besluitvorming voorgelegd. Bij de behandeling van het ontwerpbesluit heeft de raad van Drimmelen een amendement aangenomen om artikel 6, lid 3, van de Verordening Jeugdhulp Drimmelen 2022 te wijzigen naar een uiterlijk beslistermijn voor het college van maximaal 6 weken, voorheen 8 weken. Na onderzoek blijkt dat het verkorten van de termijn in de verordening er niet voor zorgt dat jongeren eerder worden geholpen. Het verkorten van de wachttijd zorgt daar wel voor. Het college wil daar ook op inzetten.

Op donderdag 25 mei 2023 is het voorstel om artikel 6, lid 3, van de verordening te wijzigingen in de opinieronde besproken. Naar aanleiding van de discussie zijn we gaan onderzoeken wat de mogelijkheden zijn met betrekking tot de wachttijd en hebben we deze vraag ook aan de VNG voorgelegd. Zij geven daarbij aan dat de wachttijd niet in de verordening opgenomen kan worden, omdat er nog geen formele aanvraag ligt en dus niet onder de jeugdwet valt. Wel kan sturing gegeven worden middels prestatieafspraken in de opdracht aan het CJG.

VOORSTEL

1. *Artikel 6 lid 3 van de Verordening Jeugdhulp Drimmelen te wijzigen naar een beslistermijn voor het college van maximaal 8 weken.*

VOORGESCHIEDENIS

In december 2022 is de Verordening Jeugdhulp 2022 aan de gemeenteraden van Drimmelen en Geertruidenberg aangeboden en ter besluitvorming voorgelegd. Bij de behandeling van het ontwerpbesluit heeft de raad van Drimmelen een amendement aangenomen om artikel 6,

lid 3, van de Verordening Jeugdhulp Drimmelen 2022 te wijzigen naar een uiterlijk beslistermijn voor het college van maximaal 6 weken, voorheen 8 weken.

Doel van het CJG
In de vastgestelde Regiovisie Jeugd WBO staat opgenomen dat het doel is 'de juiste en de beste hulp voor de jeugdige, zo dichtbij mogelijk'. Dat is ook het doel van het CJG. Dit doen zij onder andere door het daadwerkelijk geven van informatie en advies aan ouders en jeugdigen, ambulante jeugdhulp en gezinsbegeleiding en het bieden van extra ondersteuning binnen het onderwijs.

Proces, wachttijd en beslistermijn
Ouders kunnen bij het CJG terecht voor vragen over opvoeden en opgroeien. De tijd tot het moment na aanmelding dat het eerste gesprek plaatsvindt, noemen we de **wachttijd.** Samen met een jeugdprofessional van het CJG vindt dan vraagverheldering plaats. Soms kan de jeugdprofessional al adviezen of tijdelijke hulp (max. 6 maanden) geven waar ouders/jeugdigen mee geholpen zijn, maar soms is er meer nodig. Wanneer er meer aan de hand is en specialistische hulp nodig is, moet een aanvraag worden ingediend bij het college van B&W (CJG Drimmelen Geertruidenberg). Na het indienen van die aanvraag, gaat de **beslistermijn** van de verordening van 8 weken lopen. In deze periode vindt een zorgvuldig onderzoek plaats, zodat de beste hulp/ondersteuning voor de jeugdige en ouders ingezet kan worden.
Advies van de VNG is dat, wat betreft het beslistermijn, afgeweken kan worden van het wettelijk beslistermijn van 8 weken die is aangegeven in de Algemene Wet Bestuursrecht. Maar het is niet wenselijk om deze aan te passen in de verordening. Deze aanpassing leidt ertoe dat professionals te maken krijgen met extra administratieve lasten. Een oplossing ligt in een discussie over formatie en kosten. Wachttijden vallen buiten de verordening, daarvoor moet eerst een informele aanvraag worden ingediend . (Zie bijlage 4)

Stand van zaken
In 2021 varieerde de wachttijd voor cliënten van 4 tot 10 weken, tot het eerste gesprek plaats vond. Dit was een onwenselijke situatie. Door een iets andere werkwijze en door extra inzet/FTE hebben we in de loop van 2022 de wachttijden kunnen beperken tot 2 weken. Daarmee hebben we de totale wachttijd tot wel 8 weken versneld.

Nu, in 2023, zien we dat die wachttijden door meerdere oorzaken weer oplopen. Een voorbeeld daarvan is de succesvolle extra inzet op scholen door CJG professionals. Men weet het CJG steeds beter te vinden en dit levert in eerste instantie extra werk op. In principe is dit geen probleem, want de inzet op scholen is er juist voor bedoeld om aan de voorkant te investeren. En voor de wat langere termijn gaat dit ook zeker opleveren; voor de korte termijn zorgt dit wel voor extra druk. Een andere oorzaak is dat er 2 jeugdprofessionals langdurig ziek zijn, waarvan de caseloads zijn verdeeld. Daarnaast is er een lang openstaande vacature en is de instroom over het algemeen wat groter dan voorgaande jaren.

Er worden maatregelen getroffen om de wachttijden met de beschikbare capaciteit niet nog verder te laten oplopen. Parallel daaraan zijn we bezig om de capaciteit terug op orde te krijgen, zodat de wachttijden kunnen worden teruggedrongen naar een acceptabel niveau.

Na de opinieronde op 25 mei 2023 zijn er ontwikkelingen geweest waardoor de wachttijd is teruggedrongen naar 3 tot 4 weken. Oorzaken hiervoor zijn onder andere dat een langdurige zieke weer hersteld is en een secretaresse is haar werkzaamheden weer aan het oppakken. Daarnaast hebben de getroffen maatregelen ook effect op de wachttijd, zoals het werken op scholen stroomlijnen en ouders al in een vroeg stadium laten tekenen, bijvoorbeeld tijdens een huisbezoek of digitaal. Wel is de wachttijd afhankelijk van de instroom.

Cijfers 2022 m.b.t. beslistermijn

Tellingen CJG Drimmelen & Geertruidenberg	**Aantal**	**Percentage**
Totaal aanvragen 2022 Drimmelen en Geertruidenberg	566	100%
Totaal zonder beschikking	53	10%
Totaal fout (datum beschikking voor aanvraag)	4	1%
Looptijd tot aan 6 weken	313	55%
Looptijd 6 – 8 weken	62	11%
Looptijd 8+ weken	132	23%

In totaal zijn in 2022 voor de gemeente Drimmelen en Geertruidenberg gezamenlijk 566 aanvragen binnengekomen bij het CJG. Met de huidige werkwijze (beslistermijn 8 weken) heeft 66% (10% + 1% + 55%) van de aanvragen een doorlooptijd tot aan 6 weken. Wat betekent dat de aanvraag is behandeld, afgewikkeld en de juiste hulp/ondersteuning is ingezet. Van het totaal aantal aanvragen heeft afgerond 34% een doorlooptijd van meer dan 6 weken, waarvan bij 11% een beschikking tussen de 6 en 8 weken wordt afgegeven en bij 23% is de doorlooptijd meer dan 8 weken. Reden voor deze langere doorlooptijd is onder andere dat het proces meer tijd vraagt, bijvoorbeeld omdat ouders nog eens goed na willen denken over het zorgplan voor hun kind.

Mocht de doorlooptijd meer dan 8 weken bedragen, dan wordt een gemotiveerde verlenging afgegeven. In 90% van de gevallen gebeurt dit in overleg met de jeugdige en ouder(s). Het verkorten van de termijn in de verordening zal in deze gevallen nooit leiden tot snellere en betere zorg.

Advies VNG
In tegenstelling tot in de Wmo zijn de Jeugdwet zijn geen termijnen opgenomen over de duur van de toegangsprocedure tot jeugdhulp. Dan gelden de termijnen die voor de behandeling van een aanvraag in de Awb zijn opgenomen. Die termijn bedraagt maximaal 8 weken met de mogelijkheid tot verlenging van maximaal 8 weken, waarbij de gemeente de aanvrager schriftelijk op de hoogte moet brengen van de verlenging en de reden daarvan. De termijn van 8 weken is een maximum en de gemeente kan de jeugdhulp uiteraard eerder toekennen en zal dat ook doen waar mogelijk, maar het is niet wenselijk om de maximale termijn via een aanpassing in de verordening generiek naar beneden te brengen.

In de verordening Jeugdhulp dient de gemeente datgene op te nemen waarvan de Jeugdwet stelt dat het in de verordening moet worden opgenomen. De VNG acht het niet juist dat de raad een discussie voert over de snelheid waarmee de gemeente jeugdhulp moet toekennen en dit via een dergelijke aanpassing aan de verordening probeert te beslechten. Daarvoor is de verordening niet bedoeld.
Bovendien leidt deze aanpassing aan de verordening ertoe dat de consulenten te maken krijgen met meer administratieve lasten, doordat zij de termijn van 6 weken in het algemeen niet halen en daardoor telkens brieven moeten sturen naar de aanvragers. Die tijd kunnen de consultenten beter besteden aan het zo snel als mogelijk toekennen van jeugdhulp.
Indien de raad van mening is dat jeugdhulp sneller zou moeten worden toegekend, dan ligt de oplossing in een discussie over meer formatie en de kosten daarvan.
De termijn van 8 weken begint te lopen als een inwoner een aanvraag tot jeugdhulp heeft ingediend. Een vraag over een probleem is geen formele aanvraag. Wel kan de inwoner bij het uitblijven van het antwoord op de vraag een formele aanvraag doen.
Wachttijden op hulp bij de aanbieder vallen buiten de 8 weken termijn van de toegangsprocedure. Die wachttijden kunnen momenteel wel aanzienlijk zijn. Het is dan wel belangrijk om de raad periodiek op de hoogte te houden van deze wachttijden.

ARGUMENTEN

1.1. **Zorgvuldig onderzoek:** Na aanvraag wordt onderzocht wat er precies aan de hand is en wordt er een ondersteuningsplan opgesteld. Hiervoor zijn vaak meerdere gesprekken nodig. Soms moeten er derden bij betrokken worden, advies worden ingewonnen of door de ouder wat worden uitgezocht. Dit kost tijd. Het sneller komen tot een beschikking kan ten koste gaan van een zorgvuldig onderzoek en het inzetten van de juiste hulp.
In artikel 4 en artikel 8 (Eigen Kracht) van de Verordening Jeugdhulp staat beschreven wat het onderzoek door het CJG inhoudt.

1.2. **Personele bezetting:** Op dit moment is de druk bij het CJG hoog, door 2 langdurige zieken, een oplopende instroom en een nog niet ingevulde vacature. Vanwege krapte op de arbeidsmarkt is het lastig om een extra FTE in te vullen. Het gevolg hiervan is dat het CJG op dit moment weer een wachttijd heeft van ruim 8 weken.
Door de beslistermijn te verlagen, realiseren we geen snellere hulp voor kinderen en ouders. Wij willen de beschikbare capaciteit juist inzetten voor het verkorten van de wachttijden, zodat ouders en jeugdigen sneller een eerste gesprek krijgen na aanmelding. En daarmee wordt de totale duur van een traject verkort, wat niet ten koste gaat van de zorgvuldigheid.

1.3. **Een eenduidige werkwijze CJG:** Het verkorten van de beslistermijn heeft consequenties voor zowel de CJG-professionals als voor kinderen en ouders in het proces naar de juiste hulp. Naast de vraag of het verkorten van de beslistermijn zorgvuldig kan, speelt ook de vraag of het werkbaar is om dit toe te passen. We zijn namelijk met gemeente Geertruidenberg één CJG en verschillende werkwijzen hanteren, kan tot problemen leiden.
Hierbij in acht genomen dat kinderen uit Geertruidenberg en Drimmelen op gelijkwaardige manier behandeld worden. Het CJG streeft ernaar om iedere jeugdige zo snel mogelijk de best passende hulp/ondersteuning te verlenen.

1.4. **Benodigde uren / extra kosten:** Het verstrekken van een besluit kan vanwege zorgvuldigheid in de meeste casussen niet worden versneld. Wanneer 6 weken onvoldoende is, blijft de mogelijkheid tot verlenging bestaan. Er zal dus vaker een gemotiveerde verlenging van de termijn plaatsvinden. Dit vraagt om extra werkzaamheden. De extra werkzaamheden zijn: uitleggen aan cliënten, onderbouwen, onderbouwing voorleggen aan cliënten, juridisch toetsen, administratief afhandelen en bedragen ongeveer 1 uur per casus.
Concreet betekent dit, vertaald naar de situatie van 2022, dat het CJG in 31 casussen extra acties moet maken om een gemotiveerde verlenging af te geven. In totaal is dit 31 uur, bijna een volle werkweek voor één medewerker. Tijd die we moeten besteden aan administratieve lasten, maar die we uiteraard liever besteden aan het komen tot de beste hulp/ondersteuning. Daarnaast is er incidentele inzet benodigd (200 uur en externe inzet) voor het inrichten van het proces. Ook dit zijn uren die in 2023 niet ten goede komen aan het komen tot de beste hulp/ondersteuning. Financieel vertaald betekent dit € 2.000 structureel en €14.000 incidenteel, ervan uitgaande dat deze uren kunnen worden ingevuld.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor jeugdhulp. De toegang tot deze jeugdhulp hebben we samen met gemeente Geertruidenberg georganiseerd in Bedrijfsvoeringsorganisatie CJG Drimmelen Geertruidenberg.

WAT ZIJN DE KOSTEN?
Het wijzigen van artikel 6, lid 3, van de Verordening (terug naar 8 weken) brengt geen financiële consequenties met zich mee.

Het alternatief (uitvoering geven aan het amendement en doorvoeren ven het verkorten van de beslistermijn) brengt zoals genoemd onder 1.4 wel extra kosten met zich mee, los van het feit of het lukt om die extra uren/capaciteit binnen te halen.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
Het alternatief is om de beslistermijn niet te wijzigen en te laten staan op 6 weken, zoals door de gemeenteraad bij amendement besloten. De argumenten om dit niet te doen, hebben wij geschetst.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
Na vaststelling van de gewijzigde verordening wordt de Verordening Jeugdhulp 2022 op de gebruikelijke wijze gepubliceerd (weekblad en landelijke register van decentrale regelgeving op www.overheid.nl).

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Met de vaststelling van de gewijzigde Verordening Jeugdhulp 2022 wordt artikel 6, lid 3 Verordening Jeugdhulp 2022 gewijzigd.
Gedurende het jaar blijven we de wachttijd en het beslistermijn monitoren, we zullen de raad over een half jaar hierover informeren.

Tijdens de opinieronde van 25 mei 2023 is ook gesproken over de wachttijd. De vraag was om deze als sturingsmiddel op te nemen in de verordening. Na onderzoek blijkt dat de wachttijd opnemen in de verordening niet mogelijk is, omdat dit buiten de Jeugdwet valt. Er is op dat moment nog geen officiële aanvraag ingediend. Een sturingsmiddel kan wel zijn om de wachttijd op te nemen in de prestatieafspraken die gemeente Geertruidenberg en gemeente Drimmelen in de opdracht aan het CJG. Hierover zullen we in gesprek gaan met het CJG en gemeente Geertruidenberg.

Mocht de gemeenteraad niet instemmen met het besluit, dan wordt aan het CJG de opdracht gegeven om het amendement van december 2022 uit te voeren en het systeem aan te passen.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

,

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.; 9 mei 2023

B e s l u i t :

De **Verordening Jeugdhulp gemeente Drimmelen** wordt als volgt gewijzigd:

Art 6, derde lid, komt te luiden:

Het college beslist zo spoedig mogelijk op de aanvraag, doch uiterlijk binnen acht weken gerekend vanaf de dag na die waarop de aanvraag door het college is ontvangen.

Made, 8 juni 2023

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening