

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

1 Aanleiding

Op 22 november 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft het tijdelijk in standhouden van de gebruiksmogelijkheden van het terrein (max. 2 jaar) op het perceel gelegen aan de Gouderaksedijk 30a, 32, 34 in Gouda.

Op 17 februari 2022 heeft u de aanvraag om een omgevingsvergunning aangepast. U heeft de aanvraag aangepast door alleen categorie 3 evenementen aan te vragen. De aanvraag heeft hierdoor niet langer betrekking op categorie 1 en 2 evenementen.

Wij zijn bevoegd gezag voor het behandelen van deze aanvraag. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit:

- A. De aangevraagde omgevingsvergunning, onder bijgevoegde voorschriften, te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' (artikel 2.1, onder c, van de Wabo) door gebruik te maken van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo in samenhang met artikel 4, onderdeel 11 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.De maximale duur van deze afwijking duurt tot 21 februari 2024.
- B. De volgende bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning:
 - Ingediende aanvraag, ons kenmerk 2022012653.
 - 2017044753 Ruimtelijke motivering goudasfalt, ons kenmerk 2022012654.
 - 220217_D_Addendum aanvraag tijdelijke ontheffing strijdig gebruik Goudasfalt, ons kenmerk 2022047437
 - Bijlage 1.1, ons kenmerk 2022047439
 - Bijlage 1.2, ons kenmerk 2022047441
 - Bijlage 2 Tekening, ons kenmerk 2022047443

Omdat de stukken die u bij de aanvraag heeft ingediend bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet met de beschikking meegezonden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van 21 februari 2022. Wij publiceren dit besluit. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken. Als u begint met de werkzaamheden voordat de termijn voor het indienen van bezwaren voorbij is, handelt u op eigen risico. Wij adviseren u daarom om deze termijn af te wachten.

3 Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit?

Neem dan contact met ons op voor meer informatie of om uw vragen te stellen. U kunt bellen met 088-54 50 000. In het algemeen blijkt dat met een telefoontje veel kan worden verduidelijkt.

Komen we er dan toch niet uit, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit kan als u belanghebbende bent. Dit mag overigens ook direct, zonder eerst te bellen. Een bezwaarschrift kunt u indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is toegezonden of uitgereikt. Het besluit blijft ook bij het indienen van een bezwaarschrift gewoon geldig.

Uw bezwaarschrift kunt u sturen naar College van burgemeester en wethouders van Zuidplas, t.a.v. de commissie bezwaarschriften, Postbus 100, 2910 AC Nieuwerkerk aan den IJssel.

U kunt uw bezwaarschrift ook indienen op de website van de gemeente. Dit doet u via www.zuidplas.nl/bezwaar-maken. Op deze pagina staat uitgelegd hoe u online uw bezwaarschrift indient. U heeft hiervoor wel een DigiD of eHerkenning nodig.

Zet in elk geval in uw bezwaarschrift:

- uw naam, adres en handtekening;
- de datum waarop u het bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving en het kenmerk (nummer) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- indien mogelijk het telefoonnummer en e-mailadres waarop u bereikbaar bent.

Om u sneller van dienst te kunnen zijn is het handig als u een kopie meestuurt van het besluit waartegen u bezwaar maakt.

Voorlopige voorziening

Heeft u een bezwaarschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw bezwaren niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure (paragraaf 3.2 Wabo).

Op 13 december 2021 hebben wij u schriftelijk verzocht om aanvullende gegevens in te dienen. De ontbrekende gegevens hebben wij op 11 januari 2022 ontvangen. De beslistermijn is hiermee met 29 dagen onderbroken.

Wij hebben de beslistermijn op deze aanvraag met zes weken verlengd. Dit besluit is op 24 januari 2022 schriftelijk bekend gemaakt.

5 Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

Strijdig gebruiken (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

1. het plan is gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan "Zuidelijk IJsselfront" van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemmingen "Bedrijf", "Waarde – Archeologie" en "Waterstaat - Waterstaatkundige functie". De activiteiten zijn in strijd met de regels van dit bestemmingsplan omdat deze de tijdelijke herbestemming (tot 21 februari 2024) voor wat betreft het voorgenomen gebruik en de aanpassing en uitbreiding van bebouwing niet toelaten;
2. het is mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo in samenhang met artikel 4, onderdeel 11 van Bijlage II van het Bor, af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan;
3. voor de motivatie waarom wij willen meewerken aan een afwijking verwijzen wij kortheidshalve naar de 'Ruimtelijke motivering goudasfalt (ons kenmerk: 2022012654), 220217_D_Addendum aanvraag tijdelijke ontheffing strijdig gebruik Goudasfalt (ons kenmerk 2022047437);
4. hieronder vullen wij de motivering aan, mede naar aanleiding van de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 2 februari 2022;
5. bij advies van 1 februari 2022 is door de beheerder van de waterkering bevestigd dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer. Zij hebben daarom geen bezwaren tegen het verlengen van deze activiteiten tot 21 februari 2024.
6. de gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend mits aan de, onder de voorschriften, vermelde voorwaarden wordt voldaan.

Aanvullende motivering

- *In de uitspraak van 2 februari 2022 overweegt de rechtbank dat vergunninghoudster bij de aanvraag de behoefte aan evenementen in het Standaard Housemuziek Spectrum niet kenbaar heeft gemaakt, terwijl de verleende vergunning juist ten aanzien van dit soort evenementen in nadelige zin afwijkt van de volgens de Nota Evenementen met een luidruchtig karakter (hierna: de Nota) passende geluidsgrenswaarden voor de omgeving.*

U heeft op 17 februari 2022 de aanvraag om een omgevingsvergunning aangepast. Hierdoor maken de categorie 1 en 2 evenementen niet langer deel uit van de aanvraag. De aanvraag heeft alleen betrekking op categorie 3 evenementen.

- *De rechtbank acht verder van belang dat in de omgevingsvergunning op jaarbasis een fors aantal van 23 evenementdagen in de categorie 1 en 2 worden toegestaan, waarbij evident sprake is van geluidhinder.*

Categorie 1 en 2 evenementen worden in deze omgevingsvergunning niet vergund. Voor categorie 3 evenementen zijn maximaal 30 dagen beschikbaar. Gezien het in deze omgevingsvergunning opgenomen toegestane geluidsniveau, hebben categorie 3 evenementen geen invloed op het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Voor categorie 3 evenementen is een maximaal geluidsniveau in dB(A) opgenomen. Gezien het lage toegestane geluidsniveau en gezien alleen achtergrondmuziek en omroepgeluid is toegestaan vinden wij het niet noodzakelijk om ook een dB(C) norm op te nemen. Ook de rechtbank Den Haag overweegt in de uitspraak van 2 februari 2022 dat zij het nut en noodzaak van het opnemen van een dB(C) norm niet inziet.

De geluidsnormen die voor categorie 3 evenementen zijn opgenomen zijn dermate laag dat die buiten het Goudasfaltterrein niet of nauwelijks hoorbaar zijn, mede gezien het reeds heersende omgevingsgeluid in de omgeving van het Goudasfaltterrein.

Gezien de lage dB(A) waarde die geldt voor categorie 3 evenementen heeft het toevoegen van een dB(C) waarde geen meerwaarde. Met name ook omdat alleen achtergrondmuziek en omroepgeluid is toegestaan.

Het toewijzen van verplichte podia bij een categorie 3 evenement achten wij niet noodzakelijk. Als uitgegaan wordt van een worst-case-scenario (dat wil zeggen podiumlocatie B) dan nog is sprake van een zodanige lage geluidsbelasting dat dit niet of nauwelijks boven het omgevingsgeluid uitkomt.

Gezien de lage geluidsbelasting op de gevels van de maatgevende woningen heeft het opnemen van een maximale gevelwaarde geen toegevoegde waarde.

Het opnemen in de voorschriften bij de omgevingsvergunning dat het geluidsniveau gemonitord en bewaakt moet worden achten wij niet noodzakelijk. Afhankelijk van het soort evenement kan dit in de evenementenvergunning geregeld worden. Overigens merken wij op dat de toegestane geluidsniveaus dermate laag zijn dat monitoring en bewaking geen toegevoegde waarde heeft.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1 Afwijken bestemmingsplan (strijdig gebruik *artikel 2.1 lid 1c Wabo*)

- 1.1 De afwijking treedt per 21 februari 2022 in werking.
- 1.2 De afwijking geldt voor maximaal 2 jaar, dus tot 21 februari 2024.
- 1.3 Recreatief nachtverblijf is toegestaan binnen bestaande bebouwing.
- 1.4 Horeca-gelegenheden zijn t/m categorie II volgens de horecanota van de gemeente Gouda toegestaan.

- 1.5 Voorschriften bebouwing
- a. Entreegebied Gouderaksedijk:
 - i) Maximaal bebouwd oppervlak 520m²;
 - ii) bouwhoogte 8m;
 - b. Oever zelling veerstaalblok:
 - i) Maximaal bebouwd oppervlak 740m²;
 - ii) bouwhoogte 8m;
 - c. Hollandsche IJssel oever:
 - i) Maximaal bebouwd oppervlak 400m²;
 - ii) bouwhoogte 8m;
 - d. Zone achter de bestaande bedrijfsbebouwing van de Gouderaksedijk:
 - i) Maximaal bebouwd oppervlak 720m²;
 - ii) bouwhoogte 8m.

- 1.6 Voorschriften voor evenementen:

VOORSCHRIFTEN VOOR EVENEMENTEN VAN CATEGORIE 3

A. Alleen evenementen waarbij geen geluidsbronnen aanwezig zijn dan wel evenementen met achtergrondmuziek en/of beperkt omroepgeluid zijn toegestaan.

B. Bij evenementen waarbij geluidsbronnen aanwezig zijn bedraagt het 2 minuten gemiddelde geluidsniveau op 15 meter afstand van de van de luidsprekers / omroepinstallatie ten hoogste 75 dB(A). In het geval dat de luidsprekers / omroepinstallatie aan de rand van het Goudasfaltterrein zijn geplaatst dan moet het geluid gericht zijn richting het terrein.

C. Ondersteunende horeca is toegestaan;

D. Er zijn maximaal 30 dagen per jaar beschikbaar voor categorie 3 evenementen, mits

- i) het evenement niet langer dan 5 achtereenvolgende dagen duurt;
- ii) van maandag tot en met zaterdag geluidsbronnen vanaf 09.00 uur tot uiterlijk 23:00 uur gebruikt mogen worden;
- iii) op zondag geluidsbronnen vanaf 13:00 uur tot uiterlijk 23:00 uur gebruikt mogen worden;
- iv) drankverstreking een uur voor de eindtijd stopt.

E. Ten behoeve van het op- en afbouwen van een evenement zijn de volgende activiteiten toegestaan:

- i) op- en afbouwwerkzaamheden voor een evenement vindt plaats 1 dag voorafgaand en 1 dag na afloop van het evenement;
- ii) op- en afbouwactiviteiten vinden plaats in de periode tussen 8.00 en 19.00 uur;
- iii) afbouw van elektronische apparatuur is toegestaan tot maximaal 00.30 uur;
- iv) tijdens op- en afbouwdagen wordt geen gebruik gemaakt van onversterkte of versterkte muziek, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek voor het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten in de periode tussen 17.00 en 19.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement.

F. Metingen bij de luidsprekers / omroepinstallatie moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 2 meter boven het maaiveld. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielaawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

De metingen moeten bij voorkeur op een afstand van 15 meter van de luidsprekers / omroepinstallatie uitgevoerd worden. Als dit niet mogelijk is, dan moet het maximaal toegestane geluidsniveau hierop gecorrigeerd worden voor de andere meetpositie.

G. Het aantal bezoekers per evenementdag mag maximaal 5.000 bedragen, waarbij er niet meer dan 3.000 bezoekers tegelijkertijd op het Goudasfaltterrein aanwezig mogen zijn.

H. Bij een categorie 3 evenement moet parkeren van auto's en (brom)fietsen op het Goudasfaltterrein plaatsvinden. Parkeren van auto's en (brom)fietsen op de Gouderaksedijk is niet toegestaan.

I. Het afsluiten van de Gouderaksedijk voor verkeer tijdens een categorie 3 evenement is niet toegestaan.

Mededelingen

Algemeen

1. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
2. Bij correspondentie over deze vergunning en bij het indienen van (vervolg)bescheiden graag het nummer 2021327643 vermelden.

Overige toestemmingen

3. Deze vergunningsaanvraag betreft een aanvraag om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan. De aanvraag is hierdoor niet getoetst aan de bouwvoorschriften, brandveiligheid, reclame en horecavoorschriften. Hiervoor heeft u mogelijk nog aanvullende vergunningen nodig.
4. Omdat u een activiteit uitvoert in de buurt van water en een dijk gelden er mogelijk aanvullende regels van het waterschap. Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met het waterschap (zie voor het waterschap in uw regio: www.waterschappen.nl/mijn-waterschap).
5. Wij wijzen u erop dat de activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving een negatieve invloed kunnen hebben op beschermde dieren en/of planten. De kans is namelijk aanwezig dat er beschermde soorten aanwezig zijn op de locatie waarop u de werkzaamheden wilt uitvoeren. Om te bepalen of er beschermde dieren en/of planten voorkomen op of nabij uw locatie, adviseren wij u een deskundige in te schakelen. Uit onderzoek van deze deskundige kan blijken dat er eveneens een aanvraag voor het onderdeel 'handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren' noodzakelijk is.

Aandachtspunten tijdens uitvoering

6. Indien het noodzakelijk is dat de openbare weg en of het trottoir geheel of gedeeltelijk moet worden afgesloten of dat op een andere wijze het verkeer wordt belemmerd of mogelijk in gevaar wordt gebracht moet vooraf overleg worden gevoerd met de inspecteur van de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
7. Alle schade die toegebracht wordt aan gemeentelijke eigendommen als straat, trottoir, plantsoen, riool, zullen bij de vergunninghouder worden geclaimd. Wij stellen hierbij vast dat naar onze overtuiging bovengenoemde eigendommen zich in een goede staat bevinden.
8. Wij wijzen u erop dat u naast de omgevingsvergunning rekening moet houden met het privaatrecht (het onderlinge recht tussen privépersonen) op grond van het Burgerlijk Wetboek.