

Onderwerp: Jaarstukken Stichting Florente Basisscholen 2022

Datum: 18 juli 2023

Portefeuillehouder: J.D.W. Klaasse

Team: Team Beleid Samenleving

Steller: Fay Heijmeijer

Gevraagde beslissing:

- Kennis te nemen van de jaarstukken van Stichting Florente Basisscholen over 2022;
- Geen reactie in te dienen op de jaarstukken van Stichting Florente Basisscholen.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. De gemeenteraad heeft hierin een toezichhoudende rol. De invulling van deze rol is vastgelegd in de statuten van Stichting Florente Basisscholen. Op 21 juni 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met deze statuten. In de statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een reactie te geven op de jaarstukken van Florente.

Concrete aanleiding

Florente heeft de jaarverslaggeving over 2022 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op deze jaarverslaggeving, waarbij het in het bijzonder gaat over de continuïteit van de stichting en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen. Deze reactie wordt, waar nodig, door Florente meegenomen bij de vormgeving van de begroting voor het komende jaar. Op deze manier houdt de gemeente vinger aan de pols en wordt de toezichhoudende rol ingevuld.

Inhoud en onderbouwing

Beslispunt 1 en 2

Stichting Florente Basisscholen heeft de jaarstukken over 2022 aangeboden. In het kader van de toezichhoudende rol van de gemeenteraad op het openbaar onderwijs, wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld een reactie in te dienen op de jaarstukken. Gezien de voorliggende stukken wordt geadviseerd geen reactie in te dienen: de financiële positie van de stichting is gezond.

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 1 en 2

De gemeente heeft het jaarverslag over 2022 ontvangen van Stichting Florente Basisscholen. De stukken zijn gecontroleerd door Horlings Nexia, Horlings Accountants & Belastingadviseurs BV. Naar hun oordeel geeft de jaarrekening een juist beeld en is deze in overeenstemming met het onderwijsaccountantscontroleprotocol OCW 2022.

Op 27 juni jl. heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de gemeenten Diemen en Ouder-Amstel en het schoolbestuur naar aanleiding van de ontvangen stukken. Tijdens dit overleg is onder andere gesproken over het (ontstaan van het) ruime positieve resultaat, de financiële kengetallen en de verwachtingen met betrekking tot de besteding van de NPO-middelen.

Resultaat 2022

De begroting voor 2022 liet een te verwachten positief resultaat zien van € 60.057,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een positief resultaat is behaald van € 2.684.205,-. Net als bij de jaarstukken over 2021 is dit resultaat grotendeels te verklaren door het feit dat de Rijksbijdragen hoger zijn uitgevallen dan begroot. Het betreft voornamelijk de gelden die door Florente zijn ontvangen in het kader van de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs (NPO). Deze middelen zijn vanaf 1 augustus 2021 uitgekeerd. De middelen mogen gedurende vier jaar na ontvangst besteed worden. De besteding van de middelen blijft achter, mede door het aanhoudende tekort aan leerkrachten. Als gevolg van het niet (volledig) kunnen besteden van de middelen, neemt de algemene reserve toe. Aandachtspunt is dan ook dat de ontvangen middelen een vertekend beeld kunnen geven van het positieve resultaat: tegenover de ontvangen baten staat slechts een beperkt deel lasten, de komende jaren zullen de lasten wel terug te zien zijn in de cijfers maar worden (naar verwachting) geen nieuwe baten meer opgenomen vanuit Nationaal Programma Onderwijs.

Naast de hogere bijdragen van het Rijk, geeft Florente de volgende verklaringen voor het positieve resultaat:

- Meer gemeentelijke bijdragen
De gemeentelijke bijdragen voor 2022 zijn hoger. Er is € 223.000,- meer aan subsidie ontvangen dan begroot. Dit is met name door hogere subsidies van de gemeente Amsterdam voor de scholen in Weesp die vanaf 1 augustus bij de gemeente subsidies konden aanvragen maar ook ontvangen subsidie van de gemeente Diemen voor de flexvloot.
- Meer overige baten
De overige baten zijn hoger dan geraamd als gevolg van hogere opbrengsten voor detachering (detachering als gevolg van inzet van personeel voor twee scholen van twee schoolbesturen in één gebouw, € 108.000,-), meer verhuurinkomsten (€ 34.000,-), hogere inkomsten ouderbijdragen uit tussenschoolse opvang (€ 175.000,-) en diverse opbrengsten (€ 52.000,-). Het totaal van de hogere overige baten betreft € 369.000,-.
- Minder huisvestingslasten
De huisvestingslasten zijn lager dan geraamd als gevolg van een scherpere inkoop op schoonmaak en onderhoud. Daarnaast zijn de energielasten lager dan begroot.
- Minder overige lasten
Onder overige lasten waren de uitgaven in het kader van het NPO begroot. Aan NPO-middelen is een totaalbedrag ontvangen van € 2.219.000,-, daarvan is € 995.000,- besteed in 2022.

Naast bovengenoemde verklaringen voor het positieve resultaat, geeft Florente ook een overzicht van de gestegen lasten:

- Meer personele lasten
De lonen en salarissen zijn hoger dan begroot door de aanpassingen van de cao en meer personeel als gevolg van de groei van het aantal leerlingen (€ 1.925.000,-). De overige personele lasten zijn € 1.633.000,- hoger dan begroot. Deze hogere lasten worden met name veroorzaakt door de noodzakelijke hogere inhuur (€ 1.317.000,-).
- Meer afschrijvingslasten
De afschrijvingen zijn hoger dan begroot. In het kader van het NPO hebben met name op het gebied van ICT meer investeringen plaatsgevonden.

Financiële kengetallen¹

De Inspectie van het Onderwijs (IvHO) houdt risicogericht toezicht op de financiële continuïteit bij schoolbesturen. Elk jaar leveren de onderwijsbesturen hun jaarverslagen in bij DUO. De IvHO voert een automatische risicodetectie uit op de financiële kengetallen van de instellingen. Als de kengetallen

¹ De jaarlijkse accountantscontrole op de jaarrekening vormt het eerstelijns financieel toezicht. Het inspectietoezicht vormt de tweede lijn. Het toezicht op financiën maakt integraal onderdeel uit van het toezicht op onderwijskwaliteit door de inspectie. De laatst beoordeelde financiële gegevens van het bestuur vormen voor de inspectie geen aanleiding het toezicht aan te passen. Het financieel basistoezicht van de inspectie heeft uitsluitend betrekking op de financiële continuïteit van het onderwijs, niet op de financiële rechtmatigheid en doelmatigheid van het onderwijs. [Risico-indicatoren en signaleringswaarden financieel continuïteitstoetsing](#) | [Toezicht op financieel beheer](#) | [Inspectie van het onderwijs \(onderwijsinspectie.nl\)](#)

onder bepaalde waarden liggen (de signaleringswaarden), dan kan dat wijzen op een financieel risico en voert de IvhO een nadere analyse uit. De IvhO toetst de solvabiliteit, de liquiditeit en de omvang van de liquide middelen. De kengetallen van Florente laten een positieve ontwikkeling zien: de solvabiliteit bedraagt 0,67 voor 2022 (in 2021 0,60, signaleringswaarde <0,30), de liquiditeit bedraagt in 2022 2,41 (in 2021 1,78, signaleringswaarde <0,75). De totale omvang van de liquide middelen is gestegen van € 4.012.858 in 2021 naar € 8.439.097 in 2022 (richtlijn IvhO € 100.000 voor funderend onderwijs).

De signaleringswaarde voor bovenmatig vermogen is met ingang van 2020 door de Inspectie van het Onderwijs (IvhO) toegevoegd aan het financieel toezicht op het onderwijs.² Enerzijds stelt de IvhO dat publieke onderwijsgelden niet onnodig in reserves moeten worden opgenomen maar optimaal besteed moeten worden. Anderzijds is ook een bepaalde reserve nodig voor een gezonde bedrijfsvoering. Uitgangspunt is dat niet meer gespaard dient te worden dan nodig is. Om een indicatie te hebben voor deze maat is de signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig vermogen toegevoegd.

De IvhO stelt vast wat het normatief vermogen (het vermogen dat een schoolbestuur zou mogen hebben) van een schoolbestuur is. Voor Florente is dit € 3.958.840,-. Het daadwerkelijk vermogen van Florente bedraagt € 5.717.776,-. Het publiek eigen vermogen komt daarmee boven de vastgestelde signaleringswaarde. Een bestuur kan goede redenen hebben om tijdelijk eigen vermogen boven de signaleringswaarde aan te houden. De signaleringswaarde is dan ook bedoeld als startpunt voor een gesprek over de reserves, en niet als harde norm. Florente heeft aangegeven dat het feitelijk vermogen onder andere hoger is door de niet uitgegeven NPO-middelen.

Bovenmatig vermogen >1	2022
Feitelijk vermogen	€ 5.717.776
Normatief vermogen	€ 3.958.840
Ratio eigen vermogen	1,44

Uit de genoemde kengetallen blijkt dat de financiële positie van Florente gezond is. Geadviseerd wordt geen reactie op de jaarverslaggeving over 2022 in te dienen. Er is geen sprake van ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet. De accountants hebben het jaarverslag en de jaarrekening 2022 van Stichting Florente Basisscholen goedgekeurd. Er is vertrouwen in een voldoende financiële stabiliteit, mede bevestigd door bijgaande jaarrekening 2022.

Kanttelingen en/of risico's beslispunt 1 en 2
n.v.t.

Verbinding met andere onderdelen
Maatschappelijk effect
n.v.t.

Financieel
Er zijn geen financiële risico's of gevolgen voor de gemeente.

Juridisch
n.v.t.

Duurzaamheid
n.v.t.

Communicatie
Stichting Florente Basisscholen wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Participatie
n.v.t.

² De Inspectie van het Onderwijs ontwikkelde een rekenmethode om te bepalen wat een redelijk (publiek) eigen vermogen is om aan te houden. Daarmee ontstaat voor elke onderwijsinstelling een eigen 'signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig eigen vermogen'. [Rekenhulp signaleringswaarde](#) | [Toezicht op financieel beheer](#) | [Inspectie van het onderwijs \(onderwijsinspectie.nl\)](#)

Uitvoering en vervolg
n.v.t.

Bijlagen

- Bijlage 1: Jaarstukken Stichting Florente Basisscholen 2022

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,
G.T. Wildeman

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: Jaarstukken Stichting Florente Basisscholen 2022

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 18 juli 2023

Besluit

- Kennis te nemen van de jaarstukken van Stichting Florente Basisscholen over 2022;
- Geen reactie in te dienen op de jaarstukken van Stichting Florente Basisscholen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 28 september,

De voorzitter,

De griffier,