gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	draagt bij aan Global Goal(s)
Paul Hofman	3	

b en w-vergadering	agendapunt	bijlage(n) ter inzage
21 november 2023	15	1

rol raad	soort document
Ter besluitvorming	Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering	agendapunt
7 december 2023	

raadsvergadering	agendapunt
19 december 2023	

onderwerp
Vaststellen Verordening nadeelcompensatie gemeente Rheden 2024.

INHOUD VOORSTEL
De Verordening nadeelcompensatie gemeente Rheden 2024 vast te stellen.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?
Zoals het er nu (nog steeds) naar uitziet zal de Omgevingswet per 1 januari 2024 in werking treden. Met de komst van de Omgevingswet veranderen er een aantal zaken als het gaat om schadevergoedingen. Zo komt allereerst het huidige begrip planschade onder de noemer nadeelcompensatie te vallen.
Tegelijkertijd treedt ook de generieke nadeelcompensatieregeling van de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in werking waardoor de grondslag voor nadeelcompensatie verandert.

2 Wat is de aanleiding?
Naar verwachting op 1 januari 2024 treedt gelijktijdig met de invoering van de Omgevingswet de nadeelcompensatieregeling, titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in werking. De regeling heeft betrekking op schade die een bestuursorgaan in de rechtmatige uitoefening van een publiekrechtelijke bevoegdheid of taak veroorzaakt.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?
De artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet, titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet.

4 Wat willen wij bereiken?
Na invoering van de Omgevingswet, hoogstwaarschijnlijk per 1 januari 2024, treedt de Verordening nadeelcompensatie in werking. Dit is de beoogde invoeringsdatum van de Omgevingswet. De huidige Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Rheden wordt ingetrokken**.**

5 Wat gaan wij ervoor doen?
Het doel van de nieuwe regeling is om te komen tot meer eenduidigheid en overzichtelijkheid in het nadeelcompensatierecht. Daarnaast bevat de Omgevingswet die, zoals het er nu uit ziet, op 1 januari 2024 in werking treed een specifiek op het omgevingsrecht toegesneden nadeelcompensatieregeling die enkele aanvullende regels op de Awb bevat.

De regels opgenomen in de Awb en de Omgevingswet zijn grotendeels uitputtend bedoeld. Ze bevatten al veel regels voor de afwikkeling van aanvragen om schadevergoeding zoals beslistermijnen en de maximale hoogte van het te heffen recht voor het in behandeling nemen van een aanvraag. Over enkele onderwerpen is het mogelijk om aanvullende regels op te nemen via een gemeentelijke verordening. Met dit voorstel worden beide wettelijke regels geïmplementeerd en wordt invulling gegeven aan de 'minimale acties Omgevingswet' zoals gepubliceerd door de VNG'.

Waar mogelijk sluiten wij zo dicht mogelijk aan bij de huidige planschaderegeling ***'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Rheden'***:

a het huidige drempelbedrag dat voldaan moet worden om een verzoek om tegemoetkoming in planschade in behandeling te nemen is 300 euro. Ditzelfde bedrag is opgenomen;
b wij maken geen gebruik van het figuur 'voorschot', deze lijn is doorgezet in de voorliggende verordening. De mogelijkheid tot het toekennen van een voorschot is niet opgenomen;
c wij maken op dit moment voor beoordeling van verzoeken om planschade gebruik van een extern onafhankelijk en deskundig adviesbureau om ons te adviseren. Deze optie is in de Verordening Nadeelcompensatie overgenomen.

Het vaststellen van de Nadeelcompensatieverordening is niet verplicht.
Onder de huidige Wet ruimtelijke ordening was het vaststellen van een Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade verplicht. Deze plicht komt te vervallen. Er wordt wel geadviseerd om een Verordening nadeelcompensatie vast te stellen omdat zonder deze verordening een gemeente bijvoorbeeld geen recht kan heffen. Door de Verordening nadeelcompensatie ontstaan geen nieuwe administratieve lasten.

De verordening beperkt zich tot nadeelcompensatie op grond van titel 4.5 Awb en afdeling 15.1 van de Ow.
In de Ow zijn ook regelingen voor andere soorten schade opgenomen, namelijk:
- schade bij gedoogplichten (afdeling 15.2 van de Ow);
- schadeloosstelling bij onteigening (afdeling 15.3 van de Ow);
- schadevergoeding bij voorkeursrecht (afdeling 15.4 van de Ow);
- tegemoetkoming schade door in het wild levende dieren (afdeling 15.5 van de Ow).

De verordening heeft geen betrekking op specifieke regelingen, zoals bijvoorbeeld ook de schadevergoedingsregeling vanwege kabels en leidingen, welke door onze gemeente is vastgelegd in de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Rheden 2014. De aard van de genoemde schades is namelijk wezenlijk anders.

De huidige verordening wordt ingetrokken maar blijft van toepassing onder overgangsrecht.
Voor schadeveroorzakende besluiten of handelingen vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, geldt het oude recht. Het oude recht geldt maximaal 5 jaar (artikel 4.17 Invoeringswet). De reden hiervoor is dat er nog aanspraak- c.q. beroepsmogelijkheden kunnen bestaan onder de oude verordening. Gelet hierop is in artikel 6 van de nieuwe verordening een overgangsbepaling opgenomen waarin bepaald is dat de 'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Rheden' nog van toepassing is op dergelijke verzoeken om schadevergoeding.

6 Wat zijn de financiële consequenties?
Niet van toepassing.

7 Wat zijn de risico's?
Niet van toepassing.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?
Met de voorgestelde regeling bieden wij voor de burgers een helder kader voor aanvragen voor nadeelcompensatie, daarom levert dit naar verwachting draagvlak op.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?
De verordening wordt bekendgemaakt en gepubliceerd op overheid.nl.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?
Niet van toepassing.

Velp, 21 november 2023

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Martin Rommers,
secretaris.