



Informatienota raad – openbaar

Onderwerp	Aanwijbsbesluit en regeling uitvoering Wsw door Scalabor B.V.
Zaakdossier	Z/21/020298 - D/21/065833
Portefeuillehouder	Wethouder A. Boone
Raadsprogramma	4. Zorg in Doesburg
Datum collegebesluit	21 december 2021

Opsteller	Petra Vink	E-mail	Petra.Vink@doesburg.nl
Team	Werk en Inkomen	Telefoonnummer	(0313) 48 13 10

Kennis nemen van

1. De aangepaste Regeling uitvoering Wsw door Scalabor B.V. 2023 – 2025 waardoor het uitvoerend werkgeverschap voor onze Doesburgse SW'ers bij Scalabor wordt gecontinueerd.
2. De financiële consequenties van de regeling inclusief het bijbehorende dekkingsvoorstel.

Inleiding

Sinds 2018 voert Scalabor B.V. naar tevredenheid Wsw-taken uit voor ruim 2.000 mensen in de arbeidsmarktregio Midden-Gelderland met een SW-indicatie. Voor Doesburg gaat het om 53 inwoners (peildatum juni 2021). Scalabor realiseert op basis van individuele ontwikkelplannen passende werkplekken voor alle SW-medewerkers. Zij financiert met de huidige opbrengst van de inzet van de SW-medewerkers de begeleiding en ontwikkeling van SW-medewerkers. De huidige kosten voor gemeenten bestaan momenteel uit de loonkosten en de kosten voor het formeel werkgeverschap dat is belegd bij de MGR (kosten MGR en personeel- en salarisadministratie). Deze kosten zijn verwerkt in de gemeentelijke begroting.

Samenvatting

In de huidige 'Regeling uitvoering Wsw door Scalabor B.V.' is bepaald dat Scalabor deze taken in ieder geval voor een periode van 5 jaar uitvoert. Per 1 januari 2023 lopen de huidige contractafspraken af. Eind 2020 heeft de MGR voor de gemeenten een evaluatieonderzoek uitgevoerd. Hieruit bleek dat alle partijen positief terugkijken op de wijze waarop invulling is gegeven aan het materieel werkgeverschap door Scalabor. De gemeenten hechten belang aan voortzetting van het contract onder de huidige condities. Zij legden Scalabor daarom begin dit jaar de vraag voor of zij bereid was het uitvoerend werkgeverschap ook na 2022 te continueren, en voor welke periode.

Nieuwe financiële afspraken door onvermijdelijke tekorten

De afbouw van de SW en de daarbij horende financiële consequenties zijn een landelijk vraagstuk. Brancheorganisatie Cedris constateerde al eerder een ouder wordende populatie binnen de SW-medewerkers met minder productiviteit en een hoger ziekteverzuim, die daarom meer aangewezen is op relatief duurdere werksoorten. Ook Scalabor ondervindt gevolgen van deze afbouw. Scalabor heeft daarom aangegeven de Wsw-taken niet meer volgens de huidige afspraken te kunnen

uitvoeren en ziet zich genoodzaakt om vanaf 2023 een bijdrage te vragen aan gemeenten voor de begeleiding en ontwikkeling van SW-medewerkers. Het college heeft ingestemd met een nieuwe set van financiële afspraken welke verwerkt zijn in de 'Regeling uitvoering Wsw door Scalabor B.V. 2023-2025'. De reden hiervoor is dat het doel van de regeling niet verandert, de uitvoering van de Wsw ongewijzigd blijft en de kosten onvermijdelijk voortvloeien uit de afbouw van de SW.

Financiële consequenties

Scalabor vraagt vanaf 2023 een financiële bijdrage aan gemeenten voor de begeleiding en ontwikkeling van SW-medewerkers. Scalabor werkt met oplopende bijdragen per SW-medewerker (fte) per jaar. Op basis van de huidige inzichten bedraagt de vergoeding per SW-medewerker (fte) per jaar:

2023: € 1.866

2024: € 2.601

2025: € 3.261

Voor Doesburg gaat het om 53 inwoners (45,1 fte). Dit komt neer op onderstaande jaarlijkse bijdragen:

	2023	2024	2025
Maximale bijdrage SW	€ 84.156,60	€ 117.305,10	€ 147.071,10
Rekening houdend met 5% uitstroom	€ 79.948,77	€ 105.867,85	€ 126.095,08

In de eerste regel is geen rekening gehouden met de aanname dat 5% van de SW-medewerkers per jaar uitstroomt. In de tweede regel is hier wel rekening mee gehouden conform het uitgangspunt van de MGR.

Dekkingsplan

Om de bovenstaande kosten te kunnen dekken is een dekkingsplan opgesteld. Deze bestaat uit een drietal onderdelen.

A. Begroting MGR

In de meerjarenbegroting van gemeente Doesburg is gerekend, met het uitgangspunt van de MGR, dat het bestand met ongeveer 5% per jaar afneemt. Wanneer dit naast de begroting van de MGR wordt gelegd levert dit dekkingsruimte op, aangezien de MGR in hun begroting nog geen rekening heeft gehouden met een afname van 5%. Wanneer uitgegaan wordt van de laatste cijfers levert dat de volgende dekkingsruimte op:

2023: 1.726.500 (bedrag conform MGR begroting) – 5% = 1.640.175

Opgenomen in de begroting van Doesburg (taakveld 6.4 Begeleide participatie) = 1.659.700

Resultaat: 1.659.700 - 1.640.175 = **19.525**

2024: 1.640.175 (bedrag conform MGR begroting) – 5% = 1.558.166

Opgenomen in de begroting van Doesburg (taakveld 6.4 Begeleide participatie) = 1.576.700

Resultaat: 1.576.700 - 1.558.166 = **18.534**

2025: 1.558.166 (bedrag conform MGR begroting) – 5% = 1.480.257

Opgenomen in de begroting van Doesburg (taakveld 6.4 Begeleide participatie) = 1.576.700

Resultaat: 1.576.700 – 1.480.257 = **96.443**

Dit zorgt voor het volgende overzicht:

	2023	2024	2025
Bijdrage SW – Rekening houdend met 5% uitstroom	€ 79.948,77	€ 105.867,85	€ 126.095,08
<i>Dekkingsplan</i>			
A. Begroting MGR	€ 19.525,00	€ 18.534,00	€ 96.443,00
Restant bedrag dat gedekt moet worden (uitgaande van de maximale bijdrage)	€ 60.423,77	€ 87.333,85	€ 29.652,08

B. Coronagelden 2021

In 2021 heeft het Rijk besloten om te compenseren voor omzetverlies bij SW-bedrijven als gevolg van Corona. In eerste instantie werd in de september circulaire gesproken over een bedrag ter hoogte van 35 miljoen over de periode van 1 januari 2021 tot 1 juli 2021. In de december circulaire is dit bedrag verhoogd naar 45 miljoen. Voor Doesburg betreft het een bedrag van € 37.438,-. Het advies is om deze gelden voor 2021 op te nemen in een bestemmingsreserve zodat ze aangewend kunnen worden om bovenstaande kosten voor het jaar 2023 (gedeeltelijk) te dekken.

Dit resulteert in het volgende overzicht:

	2023	2024	2025
Bijdrage SW - Rekening houdend met 5% uitstroom	€ 79.948,77	€ 105.867,85	€ 126.095,08
<i>Dekkingsplan</i>			
A. Begroting MGR	€ 19.525,00	€ 18.534,00	€ 96.443,00
B. Coronagelden 2021	€ 37.438,00	€ 0,00	€ 0,00
Restant bedrag dat gedekt moet worden (uitgaande van de maximale bijdrage)	€ 22.985,77	€ 87.333,85	€ 29.652,08

C. Integrale afweging Kadernota 2023

Uit bovenstaande tabel blijkt dat er nog steeds onvoldoende dekking is om de extra kosten volledig op te kunnen vangen. Het restant tekort zal bij de integrale afweging bij de Kadernota 2023 ter besluitvorming voorgelegd worden. Dit is mogelijk omdat er binnen de meerjarenbegroting ruimte voor is. Het vastgestelde materiële begrotingsoverschot bij de primaire begroting 2022 is voor 2023 tot en met 2025 respectievelijk € 18.000, € 132.000 en € 11.0000.

Consequenties

1.1. Scalabor voert de Wsw-taken naar tevredenheid uit.

Scalabor heeft tot nu toe naar tevredenheid de Wsw-taken uitgevoerd. 53% van de medewerkers is extern gedetacheerd en 85% heeft een individueel ontwikkelplan (IOP). Eind 2020 heeft de MGR voor de gemeenten een tevredenheidsonderzoek uitgevoerd. Hieruit bleek dat alle partijen positief terugkijken op de wijze waarop invulling is gegeven aan het materieel werkgeverschap door Scalabor. Naast tevredenheid over de dienstverlening van Scalabor voor de SW-medewerkers, zijn alle partijen ook positief over de 'rust' die na 2018 is ontstaan na jaren van turbulentie. Ook de SW-medewerkers zijn tevreden: uit een medewerkers tevredenheidsonderzoek blijkt dat de tevredenheid stijgt en dat het verzuim daalt tot onder het landelijk gemiddelde.

1.2. Werkplekken voor SW-medewerkers blijven behouden.

SW-medewerkers kunnen niet zomaar bij iedere werkgever aan de slag. Het streven is wel om voor hen, voor zover dit passend is, een zo regulier mogelijke werkplek te vinden. Scalabor realiseert hiertoe op basis van individuele ontwikkelplannen passende werkplekken voor alle SW-medewerkers. Tot nu toe was exploitatie hiervoor kostendekkend met de aantallen medewerkers. Door vergrijzing en een hogere begeleidingsbehoefte lukt het Scalabor niet meer om deze taak 'om niet' uit te voeren.

1.3. We volgen de regionale afspraken om gezamenlijk het werkgeverschap Wsw bij de MGR en Scalabor te beleggen.

In 2017 hebben de 9 regiogemeenten afgesproken om het werkgeverschap Wsw gezamenlijk te regelen en de uitvoering bij Scalabor neer te leggen. De ondernemende activiteiten behoren niet tot de kerntaak van een (regie)gemeente. Het lag daarmee voor de hand om deze privaat, op gepaste afstand, van gemeenten te organiseren. Het tevredenheidsonderzoek van de MGR in 2020 gaf inhoudelijk voor gemeenten geen aanleiding andere afspraken te maken voor de jaren na 2023. We vinden het belangrijk om onze SW'ers continuïteit en zekerheid te bieden. De looptijd van de aangepaste regeling is 3 jaar. Zowel Scalabor als gemeenten verwachten in die tijd meer zicht te krijgen op nieuwe ontwikkelingen in de landelijke wetgeving rondom sociale ontwikkelbedrijven waar we dan op moeten anticiperen.

1.4. Extern onderzoek laat zien dat de prijsstelling van Scalabor niet aanzienlijk afwijkt van andere aanbieders.

Op verzoek van de regiogemeenten heeft een extern bureau in augustus '21 de prijsstelling van Scalabor geanalyseerd en getoetst of deze marktconform en reëel is. De conclusie luidde dat de prijzen lastig te vergelijken zijn, maar dat de prijs van Scalabor niet enorm afwijkt van andere aanbieders. Wel zag het bureau enkele aanknopingspunten om met Scalabor over in gesprek te gaan. Dit heeft onder andere geresulteerd in afspraken over het verrekenen van daadwerkelijke uitstroom en afname van arbeidsontwikkeltrajecten.

1.5. Wanneer er niet ingestemd werd met voorliggend voorstel betekende dit dat wij een andere werkplek hadden moeten zoeken voor al onze SW-medewerkers.

De gemeente had de Wsw dan zelf moeten organiseren of had moeten onderzoeken of de medewerkers bij een ander bedrijf geplaatst hadden kunnen worden. Voor betreffende SW-medewerkers zou dit betekenen dat zij op een nieuwe positie – intern dan wel extern – geplaatst zouden moeten worden. Dit zorgt voor onrust bij een kwetsbare doelgroep.

2.1. We zijn nog afhankelijk van de uitstroom en afname van arbeidsontwikkeltrajecten

In de begroting is nog geen rekening gehouden met de bijdrage per SW'er (fte) zoals door Scalabor vanaf 2023 in rekening wordt gebracht. Deze bijdrage is nog afhankelijk van de daadwerkelijke uitstroom van SW-medewerkers en de mate van afname van arbeidsontwikkeltrajecten. Wanneer de gemeente bij Scalabor dienstverlening inkoopt op het gebied van arbeidsontwikkeltrajecten voor inwoners die vallen onder de Participatiewet, reduceert dit de bijdrage voor de dienstverlening Wsw. De voorwaarden waaronder en hoe dit in de praktijk kan worden toegepast, worden nog verder uitgewerkt.

2.2. Het betalen van een bijdrage per SW'er vanaf 2023 is onvermijdelijk.

Vanaf het aangaan van de afspraken in 2018 kon voorzien worden dat de financiële afspraken met Scalabor zouden kunnen veranderen. Niet helder was op welke wijze. Bij de IBB is er een signaal gegeven dat er een tekort vanaf 2023 aan zat te komen.



Communicatie

n.v.t.

Bijlage(n)

Bijlage 1. Regeling uitvoering Wsw voor Scalabor B.V. 2023-2025