RAADSVOORSTEL

ONDERWERP:
Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand

BESLISPUNTEN
1. Kennis te nemen van de Reactienota zienswijze concept Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand
2. De Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand vast te stellen en te bepalen dat deze nota geldt voor subsidie die betrekking hebben op de subsidieperiode vanaf 1 januari 2025

INLEIDING
Op dit moment werken we in Twenterand met een door uw raad in 2017 vastgestelde Algemene subsidieverordening gemeente Twenterand 2017 (hierna: ASV) en diverse door het college vastgestelde subsidieregelingen. We hebben geen door de gemeenteraad vastgestelde Nota met uitgangspunten voor subsidiebeleid.

Eind 2022 is een werkgroep subsidiebeleid samen met wethouder Paters aan de slag gegaan met het opstellen van een Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand. Daarnaast hebben collega's van diverse beleidsdomeinen input geleverd voor de nota.

Het college heeft de concept Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand op 6 juni 2023 vastgesteld. Deze nota heeft in de periode van 15 juni 2023 tot en met 12 juli 2023 voor inspraak ter inzage gelegen. Er is in deze periode 1 zienswijze ingediend, die is verwerkt in bijgevoegde Reactienota zienswijze concept Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand.

Daarnaast zijn er op 26 juni 2023 en 29 juni 2023 informatieavonden gehouden over de conceptnota. Deze avonden zijn bezocht door 19 vertegenwoordigers van organisaties.

BEOOGD EFFECT
Het rechtmatig en doelmatig verstrekken van subsidies, waarbij met de subsidies activiteiten worden georganiseerd die bijdragen aan de diverse doelenbomen binnen de gemeente Twenterand.

ARGUMENTEN

1.1 De in de inspraakperiode binnengekomen zienswijze met een reactie daarop is opgenomen in de Reactienota

Er is in de inspraakperiode 1 zienswijze binnengekomen. Deze zienswijze met een reactie van het college daarop, is opgenomen in bijgevoegde Reactienota zienswijze concept Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand.

De ingediende zienswijze heeft aanleiding gegeven tot een wijziging van de conceptnota. Het gaat om de volgende wijzigingen:
- Op pagina 3, wordt de volgende zin:
  "… en wordt ruimte gecreëerd om meer te sturen op maatschappelijke effecten."
  als volgt gewijzigd:
  "… en wordt meer gestuurd op maatschappelijke effecten."

- Op pagina 5, wordt uitgangspunt 3 als volgt gewijzigd:
  We sturen met het verstrekken van subsidies op activiteiten en maatschappelijke effecten.

- De volgende zin op pagina 14:
  “Voor subsidieverstrekking wordt voortaan gebruik gemaakt van een integrale kostprijs per activiteit”
  wordt gewijzigd in:
  “Voor subsidieverstrekking wordt voortaan gebruik gemaakt van een integrale kostprijs per activiteit dan wel activiteitengroep.”

2.1 De uitgangspunten vormen het kader voor nieuw en toekomstbestendig subsidiebeleid

In de praktijk is gebleken dat:
- de vastgestelde subsidieplafonds niet altijd worden nageleefd;
- subsidieontvangers niet altijd duidelijk weten wat er van hen wordt verwacht;
- de subsidieverstrekker niet altijd duidelijk weet wat er met de verstrekte subsidie wordt gedaan en welke gemeentelijke doelen daarmee worden bereikt.

Door nu eenduidige uitgangspunten voor subsidiebeleid op te stellen, geeft uw raad een kader voor nieuw en toekomstbestendig subsidiebeleid.

2.2 De uitgangspunten geven zowel de subsidieontvangers als de subsidieverstrekker duidelijkheid over wat er over en weer wordt verwacht.

De volgende 12 uitgangspunten worden vastgesteld en de verwachting is dat deze uitgangspunten zowel duidelijkheid aan de subsidieverstrekker als de subsidieontvanger geven:

1. Subsidie is een middel en geen doel
2. We subsidiëren alleen activiteiten
3. We sturen met het verstrekken van subsidies op activiteiten en maatschappelijke effecten
4. We verstrekken alleen subsidies op grond van de Algemene subsidieverordening en subsidieregelingen en hanteren voor enkele wettelijke taken begrotingssubsidies
5. We bepalen aan de hand van een afwegingskader welk instrument wordt ingezet (subsidie of inkoop)
6. We hanteren in alle subsidieregelingen subsidieplafonds en respecteren deze subsidieplafonds
7. We maken onderscheid tussen professionele organisaties en vrijwilligersorganisaties
8. We gaan werken met een integrale kostprijs van subsidiabele activiteiten waar de huisvestings-, overhead en personeelskosten onderdeel van uitmaken
9. We staan onder voorwaarden reservevorming toe
10. We willen het subsidieproces professionaliseren
11. We hanteren verschillende subsidiesoorten
12. We werken met meerjarige subsidies

2.3 De uitgangspunten worden uitgewerkt in een nieuwe ASV en nieuwe subsidieregelingen

De uitgangspunten worden uitgewerkt in een nieuwe door uw raad vast te stellen ASV en nieuwe door het college vast te stellen subsidieregelingen.

2.4 In de uitgangspunten zijn onderdelen van het Coalitieakkoord 2022-2026 (In elke kern: voor elkaar!) verwerkt.

In het Coalitieakkoord is aandacht besteed aan de doorontwikkeling van het subsidiebeleid. In onderstaande tabel zijn de onderdelen van het Coalitieakkoord genoemd en is aangegeven of die onderdelen terugkomen in de uitgangspunten:

Onderdeel Coalitieakkoord	Verwerking in uitgangspunten
1. Van de subsidievragers wordt een duidelijke verantwoording van de besteding van de middelen gevraagd. Naast bereik en resultaten bij voorkeur ook specificering van de maatschappelijk toegevoegde waarde. Gezamenlijk vastgestelde indicatoren dragen hier aan bij. Het dashboard (zie paragraaf 'Normaliseren Jeugdhulp') dat we daarvoor in willen stellen, is daarin een belangrijk hulpmiddel.	1. Dit komt terug in uitgangspunt 3 en zal worden uitgewerkt in de subsidieregelingen.
2. Bij aanvraag van incidentele subsidies, waarvan de maximale periode 3 jaar is, gelden voor de subsidievrager twee harde voorwaarden: 1. Een concrete inspanning zelf ook middelen voor deze aanvraag te realiseren. 2. Er moet een onderbouwde maatschappelijk toegevoegde waarde zijn. Wanneer aan bovenstaande voorwaarden niet kan worden voldaan wordt er geen subsidie beschikbaar gesteld	2. Incidentele subsidies zijn buitenwettelijke subsidies waarvoor geen wettelijke grondslag zoals een verordening of subsidieregeling geldt. Dit onderdeel kan echter wel in een subsidieregeling voor eenmalige subsidies voor nieuwe initiatieven worden opgenomen. Zie hiervoor de uitwerking van uitgangspunt 11.
3. Onder de zeventig jaarlijks verstrekte subsidies bevinden zich tientallen kleine subsidies variërend van enkele honderden tot duizenden euro's. Deze subsidies zouden prima kunnen volstaan via een factuurrelatie, waarbij de werkelijk gemaakte kosten tot een vooraf vastgesteld plafond worden vergoed. Het is activiteit gericht.	3. Dit onderdeel is voor zover er sprake is van subsidie in strijd met de Algemene wet bestuursrecht en met name titel 4.2 over subsidies. Het kan wel zo zijn dat enkele van de 70 jaarlijkse subsidies een inkoop zouden moeten zijn. In dat geval is het sturen en betalen van een factuur aan de orde. Bij een subsidierelatie kan dat echter niet. Om subsidie te kunnen verstrekken is altijd een subsidiebeschikking nodig waarin de te subsidiëren activiteiten en de hoogte van de subsidie worden aangegeven. Bij kleine subsidies gaat het met name om vrijwilligersorganisaties waarbij inkoop niet aan de orde is.
4. Met de grote gesubsidieerde instellingen dient er een goede verhouding c.q. relatie te zijn. Deze instellingen zijn lokaal geworteld en vele honderden vrijwilligers uit alle kernen van de gemeente Twenterand zijn hierbij actief betrokken. Door de aard van de activiteiten, die bijna uitsluitend aan burgers en derden wordt geboden, wordt aanbesteden voorkomen. Dit zal goed vastgelegd moeten worden. De lokale en onderlinge (ver)binding is voor ons een groot goed! De coalitie gaat op zoek naar	4. Dit onderdeel komt terug in de uitgangspunten 5 (aan de hand van een afwegingskader kiezen voor subsidie of inkoop) en uitgangspunt 12 (langdurige subsidies).

manieren om deze verbintenissen voor langere termijnen te bestendigen.	
5. We willen mensen, die dat zelfstandig niet of moeilijk lukt, aan werk of werkervaring helpen. Met de grote gesubsidieerde instellingen gaan we hierover afspraken maken of en hoe we hier invulling aan kunnen geven (SROI)	5. Het is niet mogelijk om in een overeenkomst ter uitvoering van een subsidiebeschikking afspraken te maken, zonder dat er dan sprake is van een overheidsopdracht en de aanbestedingsregels dan gelden. Er kunnen wel subsidieverplichtingen worden opgenomen in de subsidiebeschikking die betrekking hebben op het inzetten van mensen die niet zelfstandig werk kunnen krijgen of die werkervaring kunnen opdoen. Dit hoort echter ook thuis in de Re-integratieverordening op grond van de Participatiewet. Afspraken over SROI horen echter met name thuis in overeenkomsten die worden gesloten na gehouden aanbestedingen.

2.5 Ten opzichte van de conceptnota hebben enkele wijzigingen plaatsgevonden

Ten opzichte van de conceptnota hebben in bijgevoegde nota een aantal wijzigingen plaatsgevonden:

- enkele taalkundige wijzigingen;
- H2: 11 uitgangspunten gewijzigd in 12 uitgangspunten en de volgorde van de uitgangspunten 9 en 10 is veranderd;
- H3: toegevoegd is paragraaf 5.2 Professionele organisaties en vrijwilligersorganisaties (uitgangspunt 7 was nog niet uitgewerkt);
- door de toevoeging van paragraaf 5.2 zijn de nummers van de paragrafen 5.2 tot 5.4 gewijzigd in 5.3 tot en met 5.5.

KANTTEKENINGEN

Er zijn geen kanttekeningen.

UITVOERING

Na de definitieve van de nota door uw raad, wordt de nota wordt uitgewerkt in een nieuwe door uw raad vast te stellen ASV en nieuwe door het college vast te stellen subsidieregelingen. Het nieuwe subsidiebeleid heeft betrekking op de periode vanaf 1 januari 2025.

FINANCIËN

Het doel van de Nota uitgangspunten subsidiebeleid is niet om te bezuinigen op subsidies. Het is de bedoeling om ook vanaf 2025 subsidie te verstrekken met de bestaande geïndexeerde financiële middelen die daarvoor beschikbaar zijn in de programmabegroting.

COMMUNICATIE

- Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.
- De indiener van de zienswijze ontvangt een mail waarin de reactienota wordt toegezonden
- De vastgestelde Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand wordt bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad en op www.overheid.nl geplaatst (door Daadkracht).
- Daarnaast wordt er aandacht besteed aan deze nota op de website en in het huis-aan-huisblad InTwenterand.

PORTEFEUILLE
Subsidiebeleid

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,	de burgemeester,
P.F.G. Rossen	mr. J.C.F. Broekhuizen

BIJLAGEN
1 Reactienota zienswijze concept Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand
2 Nota uitgangspunten subsidiebeleid gemeente Twenterand
3 Raadsbesluit