Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/23/145822

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Toestemming wijzigingsbesluit Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen

Datum: 27 juni 2024

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. toestemming te geven aan het college om de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen (MGR) te wijzigen, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.
2. de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen (MGR) te wijzigen, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.
3. het algemeen bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen (MGR) te verzoeken tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie op grond van artikel 24a Wet gemeenschappelijke regelingen.

Aanleiding
Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Een aantal wijzigingen is direct in werking getreden. Voor een aantal andere wijzigingen, zoals de hier voorgestelde wijzigingen, geldt een implementatietermijn van 2 jaar.

Het ontwerpbesluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling MGR is aan alle deelnemende gemeenteraden voor zienswijze voorgelegd. U heeft op 25 januari 2024 besloten op het ontwerpbesluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling MGR geen zienswijze uit te brengen. In uw raad van 29 februari 2024 heeft u echter de motie "Vreemd aan de orde van de dag" unaniem aangenomen waarin de dringende wens is geuit tot het instellen van een regionale adviescommissie bij de MGR.

Van belang is tevens welke zienswijzen de andere raden hebben ingediend. Hiervoor wordt verwezen naar het kopje 'argumenten'. Alle zienswijzen zijn beoordeeld en hebben niet geleid tot een aanpassing in het ontwerp-wijzigingsbesluit.

Het college is voornemens het bijgevoegde wijzigingsbesluit vast te stellen. Voordat het college dit kan doen, moet het op grond van artikel 1, lid 4 Wgr eerst toestemming vragen aan de raad. Uit de wet volgt dat de raad deze toestemming alleen mag onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Omdat uw raad zelf deelnemer is aan deze regeling, moet uw raad het bijgevoegde wijzigingsbesluit ook zelf vaststellen.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
25-01-2024	Z/23/145822 Op het ontwerp wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen (MGR), geen zienswijze naar voren te brengen.
29-2-2024	Motie "Vreemd aan de orde van de dag" aangenomen: Aan het Algemeen Bestuur van de MGR als aanvullende zienswijze van de raad van Druten de dringende wens over te brengen dat de hierna door de raad vast te stellen wijzigingsvoorstellen Modulaire Gemeenschappelijke Regeling voorzien in de mogelijkheid tot instellen van een regionale adviescommissie in de zin van artikel 24a Wet gemeenschappelijke regelingen.

Gewenst resultaat
De vast te stellen ontwerp wijzigingsbesluiten dragen er aan bij dat u samen met andere raden, regionaal kan sturen op de kaderstelling van taken die regionaal zijn belegd. Met het vaststellen van de wijzigingsbesluiten voldoen we bovendien aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten
1.1 Het wijzigingsbesluit is gewijzigd ten opzichte van het eerdere ontwerp.
De volgende zienswijzen zijn naar voren gebracht:
- Het wijzigingsbesluit zodanig te wijzigen dat een gemeenschappelijke adviescommissie in het leven wordt geroepen (gemeenten Nijmegen, Berg en Dal, Druten, Beuningen, Heumen en Wijchen).
- Alvorens een besluit te nemen om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen eerst een goede afweging te maken over doel, capaciteit en middelen (gemeente Mook en Middelaar).

Tijdens de raadwerkbijeenkomst van 27 maart 2023 is de wens uitgesproken om een gemeenschappelijke adviescommissie op te richten. De grondslag voor het instellen van een dergelijke adviescommissie ligt in artikel 24a Wgr. Voor het instellen van deze commissie is het noodzakelijk dat alle raden van de deelnemers dit gezamenlijk voorstellen. Uit de zienswijzeronde is gebleken dat alle deelnemers voorstander zijn van een gemeenschappelijke adviescommissie, met uitzondering van Mook en Middelaar. Deze raad stelt voor om voorafgaand aan de besluitvorming over de instelling van de gezamenlijke adviescommissie een afweging te maken. Daarbij zouden ook aan de orde moeten komen:
- wat de gevraagde inzet van de raadsleden gaat worden;
- wat de consequenties voor de raden en de (termijnen van) besluitvormingsprocessen gaan zijn;
- wat de meerwaarde ten opzichte van de huidige agendacommissie is;
- hoe groot het risico is dat raadsleden die geen deel uitmaken van een regionale adviescommissie op achterstand komen te staan.

Het bestuur van de MGR heeft de gestelde vragen uitgebreid beantwoord in een memo (bijlage 3). Voor de gemeente Mook en Middelaar is deze beantwoording voldoende en kunnen zij ook instemmen met het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie.

Op basis van deze beantwoording, die besproken is in de agendacommissie van april, is het ontwerp wijzigingsbesluit aangepast door de instelling van de gemeenschappelijke adviescommissie op te nemen.

Ter toelichting het volgende. De doelstelling van een gemeenschappelijke adviescommissie is om raden met elkaar te laten overleggen, bijvoorbeeld over gezamenlijke zienswijzen, zelf aandacht te vragen voor een onderwerp, gezamenlijke standpunten voor te bereiden en daarover te adviseren aan de raden en AB. Een dergelijke commissie is nadrukkelijk niet bedoeld om de rol van de raden over te nemen of tot besluitvorming te komen. Besluitvorming en sturing blijft bij de individuele raden. Ook kan deze commissie een voorbereidende rol hebben in de beleidscyclus bij een samenwerkingsverband als de MGR. Zij bereiden immers verschillende beleidsafwegingen voor die inzichtelijk te maken zijn voor college én raad, die leiden tot een formeel raadsbesluit (bijv. kaderbrief, begroting, verordening) waar het van belang is raden vroegtijdig te betrekken vanuit hun kaderstellende rol.

Geadviseerd wordt de raad te verzoeken het college toestemming voor wijziging te geven en tevens de raad te verzoeken de regeling zelf te wijzigen.

1.2 Het wijzigingsbesluit is niet in strijd met het recht of het algemeen belang.
Alleen om deze reden kan de raad afzien van het geven van toestemming. Dit volgt uit artikel 1, vierde lid, van de Wgr.

Tegenargumenten en risico's

1.1 voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie is unanimiteit vereist
Voor wijziging van de regeling is een meerderheid van 2/3 vereist. Voor instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie is unanimiteit vereist. Indien een of meerdere raden niet instemmen met de gemeenschappelijke adviescommissie kan deze niet worden ingesteld.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft, afgezien van mogelijke vergoedingen voor leden gemeenschappelijke adviescommissie, geen financiële gevolgen.

Communicatie

Niet van toepassing.

Inwonersparticipatie

Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen

Nadat de raad toestemming aan het college heeft gegeven, zal het college de gemeenschappelijke regeling, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit, vaststellen.
Omdat het hier gaat om een gemengde regeling zal ook de raad zelf het wijzigingsbesluit moeten vaststellen.
Nadat alle colleges en raden zijn overgegaan tot vaststelling van het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, volgt een bekendmaking hiervan, waarmee de gewijzigde regeling in werking treedt.
Indien alle raden unaniem besloten hebben het algemeen bestuur van de MGR te verzoeken tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie, zal het algemeen bestuur hiertoe overgaan. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden, de taken en werkwijze van de commissie, nadat het de raden van de deelnemende

gemeenten in de gelegenheid heeft gesteld hun wensen en bedenkingen hieromtrent ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Advies
Algemeen Juridische Zaken: positief.

Bijlage(n)
1. MGR 2023 wijzigingsbesluit.
2. Geconsolideerde versie MGR 2023.
3. Memo informatie en advies gemeenschappelijke adviescommissie.