Voorstel raad

Nummer

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Portefeuillehouder
T.J.M. Groot

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
16 december 2021	16 november 2021

Onderwerp
Verklaring van geen bedenkingen uitbreiden bedrijf Nieuwesluizerweg 24 in Slootdorp

Kern van het voorstel
Er is een omgevingsvergunning 1e fase ingediend om het bedrijf aan de Nieuwesluizervaart 24 in Slootdorp uit te breiden. Initiatiefnemer wil de bedrijfsactiviteiten van de huidige locaties Beverwijk en Slootdorp op de locatie in Slootdorp concentreren. De bedrijfsvoering wordt van 2 naar 4 hectare uitgebreid ten behoeve van de bouw van een kantoor, werkplaats en de stalling van materieel. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening en het plan is regionaal afgestemd.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouder stelt de gemeenteraad voor: 1. in te stemmen met de uitbreiding van een bedrijf aan de Nieuwesluizerweg 24 in Slootdorp, één en ander volgens de aanvraag omgevingsvergunning d.d. 13 mei 2021 (Z-301885) zoals in de ruimtelijke onderbouwing is verwoord; 2. voor het bedoelde bouwplan in ontwerp te verklaren geen bedenkingen tegen dit plan te hebben; 3. de ontwerpverklaring als definitieve verklaring aan te merken, als er geen zienswijzen zijn ingediend tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen of de ontwerp omgevingsvergunning, waarbij de besluitdatum wordt vastgesteld op de dag na afloop van de zienswijzetermijn.

Wettelijke grondslag
De aanvraag om omgevingsvergunning is in strijd met het bestemmingsplan “Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiele herziening”. Om medewerking te kunnen verlenen aan het project moet een omgevingsvergunning voor het ‘handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’ (planologisch strijdige gebruik volgens artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo) worden verleend door het college. Als de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat kan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a onder 3 van de Wabo toch medewerking worden verleend en worden afgeweken van het bestemmingsplan. Om dit te kunnen doen, bepaalt artikel 2.27, lid 1 van de Wabo jo. artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dat de omgevingsvergunning niet eerder wordt verleend dan nadat de raad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven (aanwijzings- en delegatiebesluit Wabo en Wro 2015). Deze verklaring kan slechts worden verleend of geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16 december 2021. Griffier Voorzitter

Aanleiding
Er is een omgevingsvergunning 1e fase (strijdig gebruik) ingediend om het bedrijf aan de Nieuwesluizervaart 24 in Slootdorp uit te breiden. Initiatiefnemer van plan om de huidige bedrijfsvoering uit te breiden van 2 naar 4 hectare en te centraliseren op de huidige locatie Nieuwesluizerweg 24 bij Slootdorp. De omgevingsvergunning fase 2 (bouwen) wordt later ingediend. Op de locatie in Slootdorp vindt de verwerking en distributie van meststoffen en biologisch afbreekbaar stofbestrijdingsmiddel (Stesam) plaats. Tevens maakt initiatiefnemer gebruik van uitrijdmachines en loonwerktuigen om de zelfgeproduceerde producten uit te rijden op het land. Het plan gaat om het bouwen van een bedrijf (niet agrarisch, maar wel ondersteunend aan de agrarische sector) met een hogere milieucategorie dan 2, buiten een bestaand agrarisch bouwblok. Het plan is daarmee niet passend in de Omgevingsvisie en het bestemmingsplan. Het college is van mening dat er wel meegewerkt kan worden aan dit plan omdat er een regionale behoefte is en het plan regionaal is afgestemd. Op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a onder 3 kan worden afgeweken van het bestemmingsplan en een vergunning ‘planologisch strijdig gebruik’ worden verleend, als de raad een verklaring van geen bedenkingen hiervoor afgeeft.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
• Ruimte om te ondernemen in de agrarische sector (doelstelling uit de omgevingsvisie). • Nieuwe ontwikkelingen faciliteren die de concurrentiekracht van bedrijven verbeteren en passen in de agri-regio Greenport Noord-Holland Noord waarvoor wij ruimte willen bieden (doelstelling uit de omgevingsvisie).

Motivering
Ad 1 en 2 **Ontwikkeling is niet passend binnen kaders Omgevingsvisie Hollands Kroon** Binnen de omgevingsvisie Hollands Kroon staat omschreven dat de gemeente Hollands Kroon ondernemerschap toejuicht en lokale bedrijvigheid omarmt. Hollands Kroon wil zo min mogelijk beperkende regels hiervoor opstellen. Dus flexibel waar het kan en streng waar het moet. Gemeente Hollands Kroon verleent waar mogelijk medewerking aan nieuwe aanvragen voor het omzetten van een agrarische bestemming in een bedrijfsbestemming. Hierbij worden de volgende aandachtspunten benoemd: • Er mogen geen nieuwe opstallen opgericht worden ten behoeve van de bedrijfsbestemming; • Alleen milieucategorie 1 en 2 (volgens de VNG) zijn toegestaan; • Er mag geen sprake zijn van onevenredige afbreuk aan de verkeerssituatie, zoals grote toename van het aantal verkeersbewegingen. **Ontwikkeling is in strijd met geldende bestemmingsplan** Het planvoornemen past niet binnen de huidige bestemmingsregeling. Er is sprake van de bestemming ‘Agrarisch’ op de gronden binnen het plangebied. Binnen deze bestemming zijn enkel agrarische bedrijven toegestaan. Een agrarisch bedrijf is in de regels van het vigerende bestemmingsplan gedefinieerd als: ‘een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren’. Het bedrijf dat gerealiseerd wordt op deze locatie, is niet aan te merken als agrarisch ondersteunend bedrijf. Ook is er geen sprake van een bouwvlak, waardoor gebouwen niet zijn toegestaan op deze gronden.

Ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening
Door de initiatiefnemer is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De geplande bebouwing is planologisch en stedenbouwkundig goed inpasbaar. Daarnaast blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing dat er geen milieu-hygiënische beperkingen bestaan. De belangen van de bedrijven in de omgeving worden niet geschaad. Het woon- en leefklimaat wordt niet geschaad. In de huidige bedrijfssituatie heeft het bedrijf een hoofdlocatie in Beverwijk en verschillende nevenlocaties door het land (Slootdorp, Drachten, Assendelft, Noordwijkerhout, Exloërmond en Wieringerwerf). De bedrijfsactiviteiten zijn hoofdzakelijk gericht op het leveren van goederen en diensten aan bedrijven in de agrarische sector. Er heeft regionale afstemming plaatsgevonden waardoor er is voldaan aan de Provinciale Omgevingsverordening (nieuwe stedelijke ontwikkeling).

Financiële risico's, gevolgen en dekking
Het bouwplan is economisch uitvoerbaar. Alle kosten voor het in behandeling nemen van de omgevingsvergunning worden gedekt door de in rekening te brengen leges. De mogelijke financiële risico's komen voor rekening van de aanvrager. Met de initiatiefnemer wordt hierover een planschadeverhaalsovereenkomst afgesloten. Ter uitsluiting van financieel risico voor de gemeente wordt de ontwerpbeschikking pas afgegeven nadat er een ontwikkelovereenkomst met de aanvrager gesloten is. In deze overeenkomst wordt ingegaan op planschade.

Ad 3
Vervolgprocedure
In het kader van deze procedure moet het college (op grond van de artikelen 2.27, eerste lid, en 3.11, eerste lid, van de Wabo en artikel 6.5, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht) de gemeenteraad een exemplaar van de vergunningaanvraag sturen en een verklaring van geen bedenkingen vragen. Nadat de gemeenteraad daarover een besluit heeft genomen moet het college een ontwerpbesluit omgevingsvergunning op stellen. Deze wordt tegelijk met het ontwerpbesluit zes weken ter inzage gelegd zodat men gelegenheid heeft daartegen zienswijzen in te dienen. Dit betekent dat voor beide onderdelen (ontwerpbesluit omgevingsvergunning en ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen) zienswijzen kunnen worden ingediend. De beoordeling en eventuele verwerking daarvan in de definitieve beslissing neemt het college voor haar rekening (zie de uitspraak van de Afdeling van 19 oktober 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2734).

Het plan hoeft niet opnieuw naar uw raad als er geen zienswijzen worden ingediend
Als het ontwerpplan in ontwerp ter inzage heeft gelegen moet het nog worden vastgesteld. Als er geen zienswijzen worden ingediend en geen ambtshalve wijzigingen nodig zijn, wordt exact hetzelfde plan aan uw raad voorgelegd als nu. Om de klant sneller te kunnen helpen en bestuurlijke lasten te verminderen kan het besluit tot het geven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen ook worden beschouwd als het besluit tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. Als er wel zienswijzen worden ingediend

wordt het besluit tot afgifte van een verklaring van geen bedenkingen aan uw raad voorgelegd.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
Alternatieve locaties: Er is niet gekeken naar alternatieve locaties, op bijvoorbeeld bedrijventerreinen. Dit is een risico als er beroep wordt aangetekend tegen dit plan. Als er alternatieve locaties voorhanden zijn zoals percelen op een industrieterrein, kan dit leiden tot het (moeten) onthouden van medewerking wanneer door verwezenlijking van een alternatief een gelijkwaardig resultaat kan worden behaald met aanmerkelijk minder bezwaren (ABRvS 29 juli 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1830 r.o.13.1; ABRvS 29 februari 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BV7253

Alternatieven (incl. argumenten)
Er is niet gekeken naar alternatieve locaties, op bijvoorbeeld bedrijventerreinen. Omdat het bedrijf zich voornamelijk richt de agrarische bedrijfsvoering, ligt een locatie in het buitengebied meer voor de hand.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	
Toelichting: planschadeovereenkomst wordt getekend.	

Communicatie
Vanuit de Wabo moet het besluit op de aanvraag uitgebreide omgevingsvergunning openbaar voorbereid worden. Daarom wordt de ontwerpbeschikking, de bijbehorende stukken en de conceptverklaring van geen bedenkingen voor zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. De ter inzagelegging wordt op daartoe gebruikelijk wijze openbaar gemaakt.

Bijlagen
1. Ruimtelijke onderbouwing