GEMEENTE ENSCHEDE

Zaaknummer
0153Z2025102400012

Besluit aanvraag omgevingsvergunning

Aanvraag
Wij ontvingen op 23 oktober 2025 uw aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een modelvliegtuiglocatie met een schuilplek (t.b.v. TRMC) op het perceel Badweg tegenover nummer 55 te Enschede. Deze aanvraag heeft het nummer 0153Z2025102400012. Dit besluit is de beslissing op deze aanvraag.

Besluit
Wij hebben op <DATUM> besloten om de omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van een modelvliegtuiglocatie met een schuilplek (t.b.v. TRMC).

De omgevingsvergunning is verleend voor de volgende activiteiten:
1. Bouwactiviteit (technische bouwactiviteiten voor het bouwen van een bouwwerk);
2. Afwijken van de regels in het omgevingsplan (Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA));
3. Omgevingsplanactiviteiten voor het uitvoeren van werkzaamheden.

Wij nemen dit besluit op basis van wetten en regels. In dit besluit leest u voor elke activiteit in een apart hoofdstuk welke wetten en regels dat zijn en hoe uw aanvraag is getoetst.

Bijbehorende bouwwerken
De volgende documenten horen bij dit besluit:

Naam	Omschrijving	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
schuilplek_totaal met PLG_30092025.pdf	*	ZS00184026	23-10-2025
Intern Verzoek_2025102301888_000.pdf	*	ZS00184027	23-10-2025
AERIUS~2.PDF	*	ZS00184028	23-10-2025
Akoestisch Rapport TRMC versie 15 mei 2020.docx	*	ZS00184029	23-10-2025
8007_N_Badweg ongenummerd Enschede.pdf	Stikstofberekening	ZS00184030	23-10-2025
situatie badweg 1a1000_29-09-2025_print.jpg	*	ZS00184031	23-10-2025
parkeren en schuilhut 1a100_29-09-2025_print_klein.pdf	*	ZS00184032	23-10-2025
Verzoek 2025102301888_000.pdf	*	ZS00184033	23-10-2025
AERIUS~1.PDF	*	ZS00184034	23-10-2025
doorsneden 1a200_09-09-2024.pdf	*	ZS00184035	23-10-2025
Flora en Fauna			

GEMEENTE ENSCHEDE

Zaaknummer
0153Z2025102400012

Motivering omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) TRMC-modelvliegtuiglocatie (Badweg, tegenover nr. 55**)**			

Nog in te dienen documenten
Uiterlijk drie weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden ter goedkeuring bij de afdeling Vergunningen worden ingediend:

1. *Constructieve veiligheid*
   a) Detail van de bevestiging van de kolomvoet aan de fundatie plaat.

Inwerkingtreding
Het besluit geldt vanaf de dag ná de dag waarop het besluit is bekend gemaakt. Onder ‘bekendmaking’ verstaan wij het toezenden of uitreiken van de omgevingsvergunning aan de aanvrager.

Publicatie
Het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen, publiceren wij in het Gemeenteblad, het weekblad Huis aan Huis en via de website www.officielebekendmakingen.nl.

Belanghebbenden kunnen bezwaar maken
U en andere belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit kan binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit.

Procedure
De besluitvorming is conform artikel 16.64, lid 1 van de Omgevingswet voorbereid met de reguliere procedure.

Ontvankelijkheid
Bij de aanvraag zijn gegevens ingediend. Deze gegevens hebben wij getoetst aan de eisen van de wet. Wij vinden dat wij op basis van deze gegevens goed kunnen inschatten wat de gevolgen van de activiteit(en) zijn voor de fysieke leefomgeving. Daarom is de aanvraag ontvankelijk en in behandeling genomen.

Advies gemeenteraad
Op grond van het bepaalde in artikel 16.15a, lid b onder 1 en artikel 16.55, lid 7 van de Omgevingswet dient de aanvraag omgevingsvergunning voor (bindend) advies te worden voorgelegd aan de gemeenteraad voordat de vergunning kan worden verleend. Het plan valt namelijk onder categorie 10 (grote herstructurering of functiewijziging met bijbehorende voorzieningen van (overwegend) onbebouwde gronden in het buitengebied, waarbij het moet gaan om een oppervlakte groter dan 2000 m2 ten opzichte van wat het omgevingsplan toestaat) van de door de raad vastgestelde ‘Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022’. De oppervlakte van het plangebied bedraagt ca. 22.617m2.

GEMEENTE ENSCHEDE

Zaaknummer
0153Z2025102400012

De gemeenteraad is om advies gevraagd. De gemeenteraad zal in de raadsvergadering van december 2025 een advies uitbrengen.

Advies en instemming provincie
Het plan betreft een ontwikkeling zoals benoemd in het provinciale beleidskader ‘Samenwerken en sturen bij ruimtelijke ontwikkelingen’. Het plan heeft betrekking heeft op een functiewijzing van een perceel in het buitengebied. Het plan valt niet onder één van de uitzonderingen genoemd in paragraaf III van de uitzonderingenlijst vooroverleg ruimtelijke initiatieven, zoals opgenomen in bijlage 3 bij het beleidskader ‘Samenwerken en sturen bij ruimtelijke ontwikkelingen’. Voor onderstaand plan is vooroverleg (en advies en instemming) van de provincie nodig.
Het plan is voorgelegd aan de provincie, die hiermee akkoord is.

Bevoegd gezag
Op basis van de wet zijn wij bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

Vergunninghouder
Degene die de aangevraagde activiteit verricht is vergunninghouder. Dat betekent dat diegene zich houdt aan de voorschriften van de vergunning.

Afschriften
Een afschrift van dit besluit wordt toegezonden aan:
- Gemachtigde
- Dorpsraad Boekelo

GEMEENTE ENSCHEDE

Zaaknummer
0153Z2025102400012

ACTIVITEIT 1. TECHNISCHE BOUWACTIVITEIT VOOR HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onderdeel a van de Omgevingswet hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de technische bouwactiviteit.

Onder punt I vindt u de toetsing van de aanvraag aan het wettelijk kader. De aanvraag is getoetst aan artikel 8.3b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) voor de activiteit “Technische Bouwactiviteit voor het bouwen van een bouwwerk”.
Er is getoetst of de veiligheid wordt gewaarborgd, de gezondheid wordt beschermd en of het bouwwerk duurzaam en bruikbaar is. Deze eisen staan in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Op grond van artikel 5.34 van de Omgevingswet verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze uitvoeringsvoorschriften zijn opgenomen onder punt II.
Vervolgens is onder punt III een aandachtspunt opgenomen.

I. Overwegingen en beoordeling

Aanleiding
Op 13 juni 2022 hebben wij aan de Twentse Radio Modelvlieg Club (TRMC) een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van een modelvliegtuiglocatie op het perceel Badweg, tegenover nummer 55 (kenmerk V-2021-5368). Deze vergunning had een instandhoudingstermijn van twee jaar, dus tot en met 13 juni 2024.

Tegen deze vergunning zijn bezwaarschriften ingediend, die wij in navolging van het advies van de Commissie bezwaarschriften ongegrond hebben verklaard. Op 12 mei 2023 is tegen de beslissing pp bezwaar beroep ingesteld bij de rechtbank Overijssel. De rechtbank heeft het beroep op 30 juli 2024 ongegrond verklaard. Inmiddels is tegen de beschikking van de rechtbank ook hoger beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Er is echter nog geen zittingsdatum bekend.

Door de hierboven genoemde procedures heeft de TRMC tot september 2023 geen gebruik kunnen maken van de vergunning van 13 juni 2022. Daarnaast heeft het slechte weer in de winter van 2023/2024 ervoor gezorgd dat het terrein tot het voorjaar 2024 niet gebruikt kon worden. Op 28 juni 2023 heeft de TRMC daarom een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het verlengen van de tijdelijke omgevingsvergunning tot 31 december 2025. Deze vergunning hebben wij op 13 juni 2024 verleend (kenmerk V-2023-2947). Ook tegen deze vergunning is bezwaar en beroep ingediend.

Aangezien deze tweede tijdelijke omgevingsvergunning bijna verloopt, heeft de TRMC een aanvraag voor een permanente omgevingsvergunning ingediend. Hierbij geldt wel dat het aangevraagde bouwwerk (schuilplek) en de werkzaamheden, bestaande uit het aanleggen van het vliegveldje, een aarden wal, de toegangsweg en de parkeerplaatsen, inmiddels conform de tijdelijke omgevingsvergunningen gerealiseerd zijn. De voorliggende aanvraag is inhoudelijk dan ook gelijk aan de tweede tijdelijke omgevingsvergunning.
Het bouwwerk zal ten behoeve van deze aanvraag echter opnieuw volledig worden beoordeeld.

Inleiding
Om het aangevraagde bouwplan uit te kunnen voeren, heeft u een omgevingsvergunning nodig voor een technische bouwactiviteit. Wij hebben het bouwplan getoetst aan de beoordelingsregels in de Omgevingswet, Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

GEMEENTE ENSCHEDE

Zaaknummer
0153Z2025102400012

Beoordeling bouwactiviteit
Voor het bouwwerk waarvoor u de omgevingsvergunning hebt aangevraagd hebben wij in 2022 en in 2024 tijdelijke omgevingsvergunningen verleend (kenmerknummers V-2021-5368 en V-2023-2947). Het bouwwerk is inmiddels gerealiseerd. Aangezien de tweede tijdelijke omgevingsvergunning op 31 december 2025 eindigt, hebt u thans een aanvraag ingediend voor een permanente vergunning.

Wij hebben de aanvraag beoordeeld. Hierbij hebben wij gekeken naar de beoordelingsregels die gelden voor nieuwbouw. Wij verlenen hiervoor alleen een omgevingsvergunning als u kunt aantonen dat u voldoet aan de regels van hoofdstuk 4 en afdeling 7.1 van het Bbl.

Toetsing
Wij hebben uw bouwplan getoetst aan de beoordelingsregels in de Omgevingswet en het Bbl die gelden voor nieuwbouw. Uw bouwplan voldoet hier aan.

Conclusie
U krijgt een omgevingsvergunning voor de technische bouwactiviteit.

II. Uitvoeringsvoorschriften

U moet bij het uitvoeren van de activiteit aan de volgende voorschriften voldoen:

1. De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moet u altijd kunnen laten zien aan de bouwtoezichthouder als daarom wordt gevraagd. Dit kan ter plekke op de bouwplaats of via het internet. Let op: de toezichthouder kan om aanvullende documenten vragen.

2. U kunt pas beginnen met bouwen nadat we het straatpeil hebben aangegeven en de kavelgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet en aangewezen.

3. De volgende werkzaamheden moeten via het Omgevingsloket worden gemeld:

Werkzaamheid	**Hoe**	**Wanneer**
Onderdelen van het bouwwerk waaraan in deze vergunning een goedkeuringsplicht is verbonden	schriftelijk/ digitaal	volgens voorschrift
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	schriftelijk/ digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk
Funderingspalen (proefpalen inbegrepen)	mondeling/ schriftelijk/ digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor aanvang
Leggen van de fundering	mondeling/ digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor aanvang
Storten van beton	mondeling/ schriftelijk/ digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor aanvang
Leggen van de vloeren	mondeling/ schriftelijk/ digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor aanvang
Aanbrengen van prefab onderdelen	mondeling/ schriftelijk / digitaal	uiterlijk twee werkdagen voor aanvang

GEMEENTE ENSCHEDE

Zaaknummer
0153Z2025102400012

Einde van de werkzaamheden	schriftelijk/ digitaal	uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

III. Aandachtspunt

1. Veranderingen in de uitvoering tijdens de bouw, in afwijking van de verleende omgevingsvergunning, moeten vóór de uitvoering daarvan worden gemeld en/of worden overlegd met de toezichthouder van de afdeling Handhaven Bouwen & Milieu. U kunt hiervoor onder vermelding van ons zaaknummer een e-mail sturen naar handhavingsloket@enschede.nl.

GEMEENTE ENSCHEDE

Zaaknummer
0153Z2025102400012

ACTIVITEIT 2. BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT (BOPA)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onderdeel a van de Omgevingswet hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in afdeling 16.5 van de Omgevingswet.

Onder punt I vindt u de toetsing van de aanvraag aan het wettelijk kader. De aanvraag is getoetst aan artikel 8.0a Bkl en artikel 22.29, Omgevingsplan gemeente Enschede (Omgevingsplan).

Op grond van artikel 5.34 van de Omgevingswet verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn opgenomen onder punt II.
Vervolgens is onder punt III een aandachtspunt opgenomen.

I. Overwegingen en beoordeling

Inleiding
Om het aangevraagde plan uit te kunnen voeren heeft u een omgevingsvergunning nodig voor een omgevingsplanactiviteit. U krijgt een omgevingsvergunning als u voldoet aan de volgende beoordelingsregels:

a. Uw aanvraag past binnen de regels van het omgevingsplan;
b. Uw plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand;
c. Uw plan de bodem niet onevenredig aantast.
d. Uw plan bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Wij hebben gekeken of uw aanvraag voldoet aan de beoordelingsregels. Hieronder leest u onze conclusies.

Omgevingsplan gemeente Enschede

Aanvraag
Zoals wij hierboven onder activiteit 1, onder het kopje ‘Aanleiding’ hebben aangegeven, ziet de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning toe op het permanent mogelijk maken van de reeds met twee tijdelijke omgevingsvergunningen gerealiseerde modelvliegtuiglocatie met een schuilplek, een aardenwal, een toegangsweg en de parkeerplaatsen. Het betreft een verlenging van de tijdelijke omgevingsvergunning van 13 juni 2022 (kenmerknummer V-2021-5368) en van 13 juni 2024 (kenmerknummer V-2023-2947).

Omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan
De activiteit vindt plaats binnen de grenzen van het Omgevingsplan gemeente Enschede, onderdeel bestemmingsplan “Buitengebied Noordwest” en heeft daarin de bestemmingen “Agrarisch met waarden - agrarische functie met landschapswaarden” en “Agrarisch”. Het bouwplan is niet in overeenstemming met de regels.
De overige voor het perceel geldende bestemmingsplannen zijn niet relevant voor dit initiatief.

In artikel 3 van de planregels het bestemmingsplan is bepaald dat de voor “Agrarisch” aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere het weiden van vee en de exploitatie van een grondgebonden agrarisch bedrijf, alsmede het behoud van landschapselementen.

Boven deze gronden wordt – binnen de in het akoestisch onderzoek aangegeven vliegcirkel - met de elektrische modelvliegtuigen gevolgen. De gewenste modelvliegtuiglocatie past niet binnen de bij de genoemde bestemming behorende omschrijving en is dus niet in overeenstemming met het bestemmingsplan.

In artikel 5 van de planregels van het bestemmingsplan is bepaald dat de voor “Agrarisch met waarden – agrarische functie met landschapswaarden” aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere voor het weiden van vee en de exploitatie van een grondgebonden agrarisch bedrijf, alsmede voor het behoud, herstel en verbetering van de aanwezige landschappelijke, geomorfologische en cultuurhistorische waarde, zoals opgenomen in de koesteransichten die zijn opgesteld voor de verschillende landschapstypen en als bijlage 3 onderdeel uitmaken van de regels van het bestemmingsplan.

Het realiseren van een modelvliegtuiglocatie, een schuilplek, parkeerplaatsen, een aardenwal en een toegangsweg passen niet binnen de bij de genoemde bestemming behorende omschrijving en zijn dus in strijd met het bestemmingsplan.

Buitenplanse omgevingsplanactivteit
Omdat uw aanvraag in strijd is met het geldende omgevingsplan hebben wij beoordeeld of wij, door af te wijken van het omgevingsplan, medewerking kunnen verlenen aan uw aanvraag.

In het betreffende omgevingsplanonderdeel is geen bepaling opgenomen die medewerking aan uw plan mogelijk maakt. Aan het afwijken van het omgevingsplan kan worden meegewerkt via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan worden verleend als sprake is van een ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ en als wordt voldaan aan de overige beoordelingsregels. Dit staat in artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).
Wij hebben bekeken of uw aanvraag voldoet aan deze regels.

Wij zijn van mening dat de aangevraagde activiteit ter plaatse past binnen het beleid en ruimtelijk inpasbaar is. In dat kader hebben wij het volgende overwogen:

Onderbouwing Evenwichtige toedeling functies aan locaties (EFTAL)
Ten behoeve van aanvraag omgevingsvergunning is het document ‘Onderbouwing Evenwichtige toedeling functies (EFTAL) aan locaties ten behoeve van omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit op de locatie Badweg tegenover nummer 55’ opgesteld. Deze onderbouwing is als bijlage aan deze omgevingsvergunning gehecht en maakt er onderdeel uit.

In deze onderbouwing is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld met het oog op een EFTAL en getoetst aan geldende beleids- en toetsingskaders van Rijk, provincie het de waterschap. De activiteiten passen verder in het gemeentelijk beleid, zoals vervat in de structuurvisie, Visie Landelijk gebied Enschede en de Gids Buitenkans 2022. Ook vanuit milieu (geluid, ecologie, stikstof, externe veiligheid, etc.) zijn er geen belemmeringen om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Hieronder worden een aantal aspecten nog nader kort toegelicht.

Geluid
Ten behoeve van deze aanvraag omgevingsvergunning en de aangevraagde activiteiten is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door de Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart, afdeling

modelvliegen ‘Akoestisch rapport ten behoeve van de voorbereiding van een vergunningaanvraag voor het modelvliegterrein van de Twentse Radio Modelvlieg Club – TRMC – gelegen aan de Badweg nabij N18’ d.d. 15 mei 2020. Op basis van dit rapport kan geconcludeerd worden dat het door de modelvliegtuigen geproduceerde geluid geen belemmering oplevert om een vergunning te verlenen.

Op 4 november 2021 hebben wij op grond van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit een maatwerkvoorschrift vastgesteld waarin een aantal voorwaarden zijn opgenomen ten aanzien van het geluid (kenmerk V-2021-5979/2100102271). Dit maatwerkvoorschrift en de daarin geldende voorwaarden zijn nog steeds van kracht en gelden onverkort voor de voorliggende omgevingsvergunning. Als een extra waarborg, hebben wij onder het kopje ‘Voorschriften’ opgenomen dat voldaan moet worden aan het maatwerkvoorschrift van 4 november 2021. Tevens hebben wij een aantal aanvullende voorschriften aan deze vergunning gekoppeld, zoals o.a. het verbod om te vliegen buiten het vlieggebied dat is opgenomen in het akoestisch rapport en dat er alleen gevlogen mag worden met modelvliegtuigen die worden aangedreven door elektromotoren. Ook zijn eisen gesteld voor het maximaal vermogen van de elektrische aandrijving en het geluidsniveau.

De rechtbank Overijssel heeft in de uitspraak van 30 juli 2024 het beroep tegen de tijdelijke omgevingsvergunning van 13 juni 2022 ongegrond verklaard en daarbij o.a. geoordeeld dat met de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften wordt voorzien dat de ruimtelijke uitstraling van de activiteit in het kader van een goede ruimtelijke ordening beperkt wordt. Ook heeft de rechtbank overwogen dat door middel van deze voorschriften en het besluit van 4 november 2021, waarbij een maatwerkvoorschrift aan TRMC is opgelegd, een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

Verder heeft de Omgevingsdienst Twente (OD) in de periode van 28 tot 30 juni 2025 gedurende drietal dagen een continue controlemeting verricht ter plaatse van een nabijgelegen woning. Tevens zijn ter plaatse van de vliegclub bronmetingen uitgevoerd aan een veelvoud vliegtuigen uit de verschillende klassen. Dit om een betrouwbaar beeld te krijgen van de emissie van de TRMC en om te toetsen of wordt voldaan aan de vigerende maatwerkvoorschriften. Uit de uitgevoerde controlemetingen blijkt dat voldaan wordt aan de maatwerkvoorschriften. Alleen de verdeling op basis van de loggegevens komt niet overeen met het akoestisch onderzoek, echter ligt het berekende totale gemiddelde bronvermogen onder het totale bronvermogen uit het akoestisch onderzoek.

<u>Ecologie</u>
Om te bepalen of de gewenste ontwikkeling effect heeft op beschermde soorten is Natuurbank Overijssel gevraagd onderzoek uit te voeren. Conclusie uit de rapportage “Effectenbeoordeling benutten terrein voor verenigingsactiviteiten De Twentse Radio Modelvlieg Club aan de Badweg (ongenummerd) te Enschede in het kader van soort- en gebiedsbescherming” d.d. 20-4-2022, nr. 3984) is dat de aangevraagde activiteiten geen wezenlijk negatieve of verstorende effecten hebben op mogelijk aanwezige vaste verblijf- en voortplantingsplaatsen of anderszins essentieel functioneel leefgebied van beschermde planten- en diersoorten. Het uitvoeren van nader soortgericht onderzoek of het aanvragen van omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit bij het bevoegd gezag is niet noodzakelijk.

Het plangebied ligt direct naast gronden die tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) behoren, maar op enige afstand van gronden die tot Natura 2000-gebied behoren. Gezien de kleinschaligheid en tijdelijkheid van het project, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot een onomkeerbare aantasting van de kernkwaliteiten of omgevingscondities van het NNN en evenmin tot het aantasten van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied.

Stikstof
Het plangebied behoort niet tot Natura 2000-gebied. Het plangebied ligt op ca. 2 kilometer afstand van Natura 2000-gebied. Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied, is het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen. Als gevolg van het benutten van het terrein, voor de TRMC, neemt het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied toe. Gezien de mogelijke externe werking van de beoogde ontwikkeling op het nabijgelegen Natura 2000-gebied, is het van belang om te toetsen of de realisatie van de beoogde ontwikkeling conflicteert met de waarden waarvoor dit gebied is aangewezen. Hiervoor is in elk geval een toetsing aan de Omgevingswet noodzakelijk. Veel Natura 2000-gebied is kwetsbaar voor stikstofdepositie. Een verhoogde stikstofdepositie vormt een bedreiging voor verschillende Habitattypen en de leefomgeving van verschillende Habitatsoorten. Om het effect van deze emissie te onderzoeken heeft Natuurbank Overijssel een zogeheten AERIUS-berekening uitgevoerd voor de ontwikkel- en gebruiksfase. In de ontwikkelfase wordt het tijdelijk karakter van bouwfase onderzocht. In de gebruiksfase wordt onderzocht of er structurele stikstofemissies zijn op Natura 2000- gebied(en).

De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in documenten:

- Natuurbank Overijssel, Stikstofberekening Gebruiks- en ontwikkelfase Badweg (ongenummerd) Enschede, 8007 versie 1.0 d.d. 13 oktober 2025 (8007_N_Badweg ongenummerd);
- AERIUS-berekening 1 gebruiksfase (jaar 2026), RrURGur27d1F, (8007_N_Badweg ong Enschede).pdf.
- AERIUS-berekening 2 ontwikkel- met gebruiksfase (jaar 2026), RVZhtx5fqjE3, (8007_N_Badweg ong Enschede).pdf;

Uit het onderzoek blijkt dat zowel tijdens de ontwikkelfase als de gebruiksfase vindt er geen toename van de stikstofdepositie plaats in Natura 2000-gebieden. Er zijn geen rekenresultaten die leiden tot een significant negatief effect op deze natuurgebieden. De voorgenomen activiteiten in de ontwikkel- en gebruiksfase leiden niet tot wettelijke consequenties. Het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit is niet noodzakelijk.

Afweging
Op 21 november 2023 hebben wij beleidsregels vastgesteld voor het afwijken van het omgevingsplan: de ‘Beleidsregels planologische afwijkingsmogelijkheden Enschede 2023’. In de beleidsregels zijn voor een aantal gevallen een concreet afwegingskader opgenomen, zoals voor mantelzorg (artikel 3), tijdelijke woonvoorzieningen in geval van (ver)bouw (artikel 4), voor bouwen op of aan een hoofdgebouw (artikel 5) en voor bouwen op voormalig openbaar groen (artikel 6).

Voor alle andere gevallen geldt dat de overweging om al dan niet mee te werken aan het doorlopen van een afwijkingenprocedure van het omgevingsplan per geval wordt beoordeeld, zodat maatwerk mogelijk is. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de in het beleid opgenomen algemene afwegingscriteria. Dit staat in artikel 7 en 8 van het beleid. Wij zijn van mening dat de aanvraag voldoet aan de algemene afwegingscriteria zoals genoemd in art. 8.

Zaaknummer
0153Z2025102400012

Conclusie
Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat het gevraagde gebruik in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het project voldoet aan onze beleidsregels. Wij hebben daarom besloten om in dit individuele geval medewerking te verlenen aan het project en af te wijken van het bepaalde in het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan. Wij zijn van mening dat het belang van de aanvrager, dat gelegen is in het realiseren van het gevraagde plan, boven het belang van het vasthouden aan de vastgestelde planologische kaders van het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan mag prevaleren.

Er zijn ons geen verdere bijzondere omstandigheden bekend op grond waarvan geen medewerking kan worden verleend aan de aanvraag. Wij zijn daarom bereid mee te werken aan de aanvraag en hiervoor af te wijken van het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) worden verleend.

Welstand
Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk mag niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand. Bij de beoordeling kijken wij zowel naar het bouwwerk zelf, als naar de huidige omgeving en de verwachte ontwikkelingen in het gebied. De beleidsregels voor het beoordelen van bouwwerken staan in de Welstandsnota. Wij hebben uw aanvraag getoetst aan deze beleidsregels.
De aanvraag is gelegen in het welstandsgebied “Vrije landelijke bebouwing, nieuwe landschap”.

Wij hebben uw aanvraag voorgelegd aan de stadsbouwmeester. De aanvraag voldoet aan de welstandscriteria.

Bodem
Er is geen sprake van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. De bodem wordt niet op een onevenredige manier aangetast.

Conclusie
Er zijn ons geen verdere bijzondere omstandigheden bekend op grond waarvan geen medewerking kan worden verleend aan de aanvraag. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit worden verleend. De vergunning moet nageleefd worden overeenkomstig de bij deze aanvraag behorende beschrijving en bijlagen.

II. Uitvoeringsvoorschriften
U moet bij het uitvoeren van de activiteit aan de volgende voorschriften voldoen:

1. *Aanwezigheid van gegevens over de werkzaamheden*
   De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moet u altijd kunnen laten zien aan de bouwtoezichthouder als daarom wordt gevraagd. Dit kan ter plekke op de bouwplaats of via het internet. Let op: de toezichthouder kan om aanvullende documenten vragen.
2. *U begint binnen 52 weken na de definitieve omgevingsvergunning met bouwen*
   Doet u dat niet, dat kunnen wij de vergunning intrekken. Dat geldt ook als de bouwwerkzaamheden langer dan 52 weken stilliggen.

III Aandachtspunten
1. *Wijzigingen in project*
   Veranderingen in de uitvoering tijdens de bouw, in afwijking van de verleende omgevingsvergunning, moeten vóór de uitvoering daarvan worden gemeld en/of worden

overlegd met de toezichthouder van de afdeling Handhaven Bouwen & Milieu. U kunt hiervoor onder vermelding van ons kenmerknummer een e-mail sturen naar handhavingsloket@enschede.nl.

2. *Melding bodemkwaliteit*
   Eventueel vrijkomende grond mag u vrij binnen de perceelsgrenzen hergebruiken. Als u de vrijkomende grond op een ander perceel toepast of grond toepast die afkomstig is van buiten uw perceel dan moet u dit melden. Deze melding meldt u via het Omgevingsloket. U selecteert daarbij de (milieubelastende) activiteit "toepassen van grond".

   Als u voor de bouw méér dan 25 m^3 grond verplaatst, dan moet u dit melden via het Omgevingsloket bij de activiteit "graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodem".

   De Omgevingsdienst Twente neemt deze meldingen in behandeling. Meer informatie daarover vindt u op de website van de Omgevingsdienst Twente: www.odtwente.nl/themas/bodem

3. *Melding lozen afvalwater buiten inrichtingen*
   Als u afvalwater wilt lozen in de bodem moet u een melding doen via het Omgevingsloket. U doet dan een melding Besluit lozen buiten inrichtingen. U moet daarbij voldoen aan de algemene regels van dat besluit, anders mag u het afvalwater niet in de bodem lozen.

GEMEENTE ENSCHEDE

Zaaknummer
0153Z2025102400012

ACTIVITEIT 3. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT VOOR HET UITVOEREN VAN WERKZAAMHEDEN

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onderdeel a van de Omgevingswet hebben wij voor het uitvoeren van werkzaamheden een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit verleend. Onder punt I vindt u de toetsing van de aanvraag aan het wettelijk.

Op grond van artikel 5.34 van de Omgevingswet verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze uitvoeringsvoorschriften zijn opgenomen onder punt II. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd (artikel 5.37 eerste lid van de Omgevingswet).

Vervolgens zijn onder punt III een aantal aandachtspunten opgenomen.

I. Overwegingen en beoordeling

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde, of van werkzaamheden, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aanvraag
Uit de aanvraag blijkt dat het gaat om het aanbrengen van een aardenwal, een toegangsweg en 20 parkeerplaatsen. De aardenwal is aangebracht om eventuele overlast van de autoverlichting tegen te gaan ten opzichte van het tegenoverliggende perceel aan de Badweg 55. De toegangsweg en parkeerplaatsen zijn aangelegd voor de leden van de modelvliegvereniging, zodat zij gebruik kunnen maken van de schuilplek en de vlieglocatie.
De toegangsweg en parkeervoorzieningen worden uitgevoerd in menggranulaat vermengd met zand en graszaad, welke op tekening ‘Doorsneden locatie TRMC Badweg te Boekeloo, 1a200_09_09_2024’ aangegeven worden als ‘Schotterassen’, waterdoorlatende halfverharding vermengd met aarde en graszaden’. Dit om een natuurlijke uitstraling te hebben, ‘groen’ te zijn en op deze manier op te gaan in de omgeving.

Omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan
De werkzaamheden betreffende het aanbrengen van een aardenwal, een toegangsweg en 20 parkeerplaatsen, vinden plaats op een perceel binnen het Omgevingsplan gemeenste Enschede, onderdeel bestemmingsplan “Buitengebied Noordwest”. Binnen dit bestemmingsplan geldt ter plekke van het perceel de enkelbestemming “Agrarisch met waarden - Agrarische functie met landschapswaarden”.

In artikel 5.6 sub a onder 2 van de planregels van het bestemmingsplan is vastgelegd dat het verboden is om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning gronden te ontginnen, de bodem te verlagen, af te graven, op te hogen of te egaliseren.
Daarnaast bepaalt artikel 5.6 sub a onder 4 van de planregels van het bestemmingsplan dat het verboden is om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning oppervlakteverhardingen uit te voeren met een oppervlakte van meer dan 50 m^2.

Vervolgens staat in artikel 5.6 sub d van de planregels van het bestemmingsplan dat de omgevingsvergunning wordt geweigerd, indien door de uitvoering van de werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen de landschappelijke-, cultuurhistorische- en natuurlijke waarden in onevenredige mate worden of kunnen worden aangetast.

Het door u aangeleverde ontwerp is door diverse deskundigen getoetst aan de waarden van het gebied. De landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden zijn daar laag of niet aanwezig. Wij zijn van mening dat het realiseren van een toegangsweg en parkeerplaatsen in de vorm van menggranulaat vermengd met zand en graszaad geen afbreuk doet aan het landschappelijke karakter van het gebied. Daarnaast wordt rond de parkeerplaatsen een aanplantstrook met inheemse struiken en insectenvriendelijk groen gerealiseerd met als doel de auto's aan het zicht te onttrekken.
Wij verwijzen hiervoor naar de ETFAL-onderbouwing, waarin de adviezen zijn verwerkt.

Wij zijn dan ook van mening dat de werkzaamheden bestaande uit het aanbrengen van een aardenwal, toegangsweg en 20 parkeerplaatsen de in het gebied aanwezige landschappelijke-, cultuurhistorische- en natuurlijke waarden niet onevenredig aantasten. Wij zien dan ook geen beletselen om de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit uitvoeren van werkzaamheden te verlenen.

Vergunningvoorschriften
Op grond van 5.34 van de Omgevingswet verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn hieronder opgenomen. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. De omgevingsvergunning is verleend voor hetgeen is aangevraagd. Een verzwaring of uitbreiding van de activiteiten is niet toegestaan.
2. Het is verboden te vliegen buiten het vlieggebied dat is opgenomen in het akoestisch rapport van mei 2020. Vliegen buiten dit vlieggebied wordt aangemerkt als handelen in strijd met deze omgevingsvergunning.
3. Er moet voldaan worden aan het maatwerkvoorschrift van 4 november 2021 (kenmerk V-2021-5979/2100102271).
4. Er mag alleen worden gevlogen met modelvliegtuigen die worden aangedreven door elektromotoren. Voordat met de modellen mag worden gevlogen, moeten de modellen volgens de uitgebreide methode worden gekeurd. Van de keuring moet een certificaat bij het model aanwezig zijn.
5. De modellen waarmee wordt gevlogen, moeten voldoen aan de eisen die zijn opgenomen in de onderstaande tabel:

Maximaal vermogen elektrische aandrijving	*Immissierelevant bronvermogen L_{WR} in dB(A)*	*Propellervliegtuig. Eis geluidniveau op 7 meter[1)], vol vermogen, statisch, h=1,2 m*	*Helikopter. Eis geluidniveau op 7 meter[1)], hoverend, h=1,2 m*
< 300 W	*85*	*63 dB(A)*	*54 dB(A)*
300 – 1200 W	*95*	*73 dB(A)*	*64 dB(A)*
1200 – 3000 W	*105*	*83 dB(A)*	*74 dB(A)*

1) Een enkelvoudige meting op 7 meter naast het model loodrecht op de vliegrichting, met de motor op vol vermogen.

6. Het vliegen met de modelvliegtuigen is alleen toegestaan gedurende de periode, zoals genoemd in het bij de vergunning behorende akoestisch onderzoek. Dit betekent dat het vliegen alleen is toegestaan in de dagperiode voor zover die is gelegen tussen 07.00 uur en 21.00 uur.

7. Het modelvliegterrein mag daarnaast in gebruik zijn gedurende een halfuur na afloop van bovenbedoelde daglichtperiode.
8. De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op het terrein aanwezig zijn of via internet bekeken kunnen worden. Indien de toezichthouder daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
9. De werkzaamheden dienen te geschieden overeenkomstig de bij deze aanvraag behorende situatietekening.
10. Aanwijzingen gegeven door politie en/of toezichthouder van de afdeling Handhaven Bouwen & Milieu moeten worden opgevolgd.
11. Alle schade of vorderingen tot schadevergoedingen, zowel van de gemeente Enschede als van derden, die ontstaan als gevolg van het gebruik maken van deze omgevingsvergunning, komen voor rekening van de vergunninghouder.
12. De volgende werkzaamheden moeten aan de afdeling Handhaven Bouwen & Milieu worden gemeld.

Werkzaamheid	**Hoe**	**Wanneer**
Aanvang van het werk	Schriftelijk/ digitaal	Uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	Schriftelijk/ digitaal	Uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

De werkzaamheden kunt u melden door een e-mail te sturen naar de afdeling Handhaven Bouwen & Milieu, handhavingsloket@enschede.nl. Wilt u dan bij de melding ons kenmerknummer 0153Z2025102400012 vermelden? Wilt u telefonisch melden, dan kunt u dit doen via telefoonnummer 053 4817100.

Rechtsbescherming
De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na verzending. Tegen het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen kan binnen zes weken na de verzenddatum bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of andere belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de rechtbank Overijssel.

Namens burgemeester en wethouders,

G.E.S. Walgemoet,
hoofd afdeling Vergunnen