# Raadsvoorstel

| **Onderwerp:** | portefeuillehouder: Linda Nijssen |
|---|---|
| wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz | datum vergadering: 19 december 2022 |
| | zaaknummer: 0889296047 |


## Samenvatting

In het algemeen bestuur Omnibuzz van 6 juli 2022 is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek. Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten.

Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (inwoners, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek.

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Eén van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen is dat voor wijziging van een collegeregeling, zoals de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz, de gemeenteraden meer invloed krijgen op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Deze wijzigingsprocedure is per 1 juli 2022 direct ingegaan. Andere wijzigingen uit de wetswijziging hoeven pas op 1 juli 2024 doorgevoerd te worden. Dit betekent dat voor de voorliggende wijziging zowel de zienswijzeprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen. Op 27 september 2022 heeft de gemeenteraad besloten geen zienswijze in te dienen op de concept gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Bijgaand voorstel is onderdeel van de toestemmingsprocedure.

Een gevolg van het aanpassen van de afrekensystematiek is dat de begroting 2023 moet worden aangepast. Hierop wordt u als raad de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen. Het advies is om geen zienswijze in te dienen.

## Voorstel

1. het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit.
2. kennis te nemen van de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024 – 2026.
3. geen zienswijze in te dienen op de concept begrotingswijziging 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026 .

# Toelichting raadsvoorstel

## 1. Aanleiding
Beesel neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz. Er wordt voorgesteld om de afrekensystematiek te wijzigen. Dit betekent dat artikel 18 van de Gemeenschappelijke Regeling moet worden aangepast (bijlage 1 en 2). Deze aanpassing moet volgens de Wet gemeenschappelijke Regeling (Wgr) aangeboden worden aan de raad ter goedkeuring.
Bij deze aanpassing hoort ook een wijziging in de begroting, deze wordt ter kennisname aangeboden. Ook heeft de raad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

U bent hier over deze wijziging al geïnformeerd via raadsinformatiebrief 'Raadsinformatiebrief wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz' (bijlage 3) verzonden op 16 september. U heeft toen besloten geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen.

## 2. Doelstelling
Het college toestemming geven om de overeenkomst te wijzigen.
Het mogen aanbieden van een zienswijze op de aangepaste begroting naar aanleiding van deze wijziging.

## 3. Uitgangssituatie
Uitgangspositie is de Wgr en de gewijzigde begroting 2023, 2024 (bijlage 4) en meerjarig van GR Omnibuzz.

## 4. Rol gemeente
De gemeente heeft wettelijk de rol om het Doelgroepen vervoer te organiseren. Dit doet de gemeente Beesel in de GR Omnibuzz met alle andere gemeenten in Limburg.

U als raad heeft op dit moment 2 rollen:
- het geven van toestemming aan het college om te Gemeenschappelijke Regeling te wijzigen
- het kunnen bieden van een zienswijze op de aangepaste begroting.

## 5. Toelichting
De Wet Gemeenschappelijke Regeling is aangepast waarbij er meer taken en mogelijkheden bij de Raad neergelegd wordt om te kunnen sturen en monitoren rondom wijzigingen in de GR samenwerkingen. Dit proces van wijziging is hierbij 1 gedeelte wat doorlopen wordt bij Omnibuzz. Naar verwachting zullen in juli 2024 gezamenlijk met de andere GR samenwerkingen de overige aanpassingen doorgevoerd worden die wettelijk doorgevoerd moeten worden.

<u>Waarom toestemming geven</u>

1) *omdat het wijzigen van de afrekensystematiek vraagt om het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.*

Zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur van Omnibuzz hebben besloten om de afrekensystematiek van zowel het vervoer als voor de beheerskosten per 1 januari 2023 te wijzigen. Dit betekent dat artikel 18 (de afrekensystematiek) van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz aangepast moet worden. De afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten wordt omgezet van zones naar kilometers. De beheerskosten worden voor de helft gebaseerd op basis van het aantal ritten en de andere helft op basis van het aantal inwoners.

2) *Omdat het ons helpt in het volgende inkoop proces*

Het doelgroepenvervoer zal in 2024 opnieuw ingekocht moeten worden, hierbij gaat de voorkeur om met kilometers te gaan werken in plaats van zones. Deze wijziging is hier een voorloper op die ons helpt in het helder krijgen van effecten in het vervolg proces.

3) *omdat de Wet gemeenschappelijke regelingen dit oplegt.*

In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat beschreven dat bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, dus ook die van Omnibuzz, de toestemmingsprocedure moet worden doorlopen.

**Proces**
Nadat de raad toestemming heeft gegeven moet het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vaststellen. De uiterste datum hiervoor is 20 december 2022. Zodat uiterlijk op 21 december 2022 dit nog gepubliceerd kan worden. En de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 van kracht kan gaan. Op dinsdag 20 december zal het college hier definitief besluit op nemen.

Wel of geen zienswijze
Ons advies is geen zienswijze in te dienen.

Er verandert niets in hoe Omnibuzz haar werk doet en wat zij nodig heeft om dit werk uit te voeren.
De enige wijziging die voorgesteld wordt in de aangepaste begroting 2023, 2024 en meerjarig van Omnibuzz is de afreken systematiek op zowel vervoerskosten als beheerskosten.
Beide aanpassingen zijn goed voorbereid en naar ons idee is eerlijker en beter uitlegbaar naar elkaar welke gemeente welke bijdrage levert aan de GR-samenwerking.

Hiernaast is het de wens om de nieuwe inkoop in 2024 van het doelgroepenvervoer met deze vervoer rekensystematiek, namelijk kilometers plaats van zones, te gaan uitvragen. Hiermee lopen we dus voor op het gene wat er in de toekomst aankomt en zijn we hierop beter voorbereid.

Voor de gemeente Beesel geeft deze wijziging in afreken-systematiek een voordeel van € 16.689 in 2023 ten opzichte van de in de B2023 opgenomen ramingen.

a. Financieel

De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door deze besluitvorming, maar beide componenten (omzetting naar kilometers en andere afrekensystematiek) leiden wel tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten. Voor Beesel betekent dat dat we naar verwachting per saldo €16.689,- minder gaan betalen in 2023.

De wijziging is nog niet verwerkt in de begroting 2023 van de gemeente Beesel. we verwerken deze wijziging via de 1e bestuur rapportage 2023

b. Juridisch

De Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz is een regeling die ingesteld is door de colleges van de deelnemende gemeenten. In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat dat bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, dus ook die van Omnibuzz, de toestemmingsprocedure moet worden doorlopen. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz is een bevoegdheid van het college. Nadat de raad toestemming heeft verleend kan het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz vaststellen.

c. Risico's

Een risico is dat niet alle gemeenten voor de fatale periode de toestemming verleend krijgen van hun Raad. In de GR overeenkomst is afgesproken dat minimaal 75% van de deelnemende gemeenten moet instemmen. Mocht dit niet lukken dan zal de nieuwe afreken systematiek niet ingaan per 1 januari maar wordt een later moment geselecteerd.

## 6. Visie Blij in Beesel

De samenwerking met andere gemeenten uit de regio in de GR behoort tot het speerpunt 'samenwerking' in de toekomstvisie Blij in Beesel.

## 7. Toegankelijkheid

Er veranderd niets in de toegankelijkheid die Omnibuzz biedt.

## 8. Duurzaamheid

Er veranderd niets in de duurzaamheidsafspraken die Omnibuzz heeft met haar vervoerders.

## Bijlagen

Bijlage 1 – Conceptwijzigingsbesluit GR Omnibuzz
Bijlage 2 - Toelichting bij conceptwijzigingsbesluit wijziging GR Omnibuzz
Bijlage 3 - Raadsinformatiebrief aanpassingen verrekening GR Omnibuzz
Bijlage 4 - Aangepaste Begroting 2023-1 en 2024-2026 GR Omnibuzz