gemeente harderwijk

Vervolg doordecentralisatie 2022 t/m 2026

behorende bij de DDC-overeenkomst vastgesteld in de raad van 10 november 2011 en de aanvullingsovereenkomst van 19 januari 2017

Harderwijk, 12 oktober 2021

gemeente harderwijk

Inhoudsopgave

	Pagina
Korte terugblik vorige periode	3
Wensen voor de toekomst • Bijstelling van de werkelijke bouwkosten • Bestedingsdoelen • Oppervlaktecorrectie	4
Financieel (doorrekening)	6

Korte terugblik vorige periode (2016-2021)

Samenvattend komen de schoolbesturen en de gemeente tot de conclusie dat een voortgang van de DDC-afspraken gewenst is, waarbij wel uit wordt gegaan van een correctie in de vergoeding op basis van de diverse bruto vloeroppervlakten per schoolsoort.

Tevens zou het wenselijk zijn dat een correctie van de BUMA-korting (2015) gecompenseerd zou worden: bekend is dat de gemeente na de vorige evaluatie aangaf hierin niet mee te gaan (de gemeente Harderwijk dicht de gaten van de minister niet).

De huidige bouwprijzen zijn de laatste tijd dermate hoog geworden, dat huidige nieuwbouw met de beschikbare DDC-middelen onhaalbaar is.
De VNG adviseerde gemeenten (2019) om de normen voor nieuwbouw met 40% te verhogen. Hoewel de gemeenten deze oproep begrijpen, ontbreekt het de gemeenten aan deze 40% omdat deze verhoging niet via de huisvestingsmiddelen worden gecompenseerd door de minister.
Deze extra bekostiging komt dan geheel ten laste van de eigen middelen van de gemeente.

Kortheidshalve verwijzen wij u naar het ondertekend document: evaluatie DDC 2016-2021. Deze treft u bijgesloten aan.

Wensen voor de toekomst

Uit de evaluatie komen de onderstaande thema's naar voren, die de scholen graag aangepast zouden zien :

1. Bijstelling van de werkelijke bouwkosten

In de achterliggende jaren zijn de bouwkosten gestegen. De VNG stelde dat de jaarlijkse indexering van de normbedragen over de afgelopen jaren de werkelijke prijsontwikkelingen in de markt niet goed blijkt te hebben gevolgd"
De VNG heeft in 2019 geadviseerd om de normkosten in de verordening Onderwijshuisvesting met 40% te verhogen; daarna adviseerde de VNG om de vergoedingen te verhogen met 6% (2020) en met 9,6% (2021).
De schoolbesturen achten het reëel om de DDC-vergoeding met 40% te verhogen m.i.v. 2023.

De extra lasten waarmee de gemeenten worden geconfronteerd wordt (tot dusverre) niet in de rijksvergoeding voor de onderwijshuisvesting gecompenseerd.

N.B
Opgemerkt wordt bovendien dat -indien de minister van OCW alsnog de vergoeding voor onderwijshuisvesting gaat compenseren- dat dan de hoogte van de DDC niet (nogmaals) wordt verhoogd. Indien deze extra rijksvergoeding alsnog wordt ontvangen betekent het dat de bijdrage uit de gemeentekas dan kan worden verlaagd.

2. Bestedingsdoelen

Binnen de afspraken die zijn gemaakt in het kader van de doordecentralisatie (DDC) is er een aantal bestedingsdoelen, waaraan de DDC-middelen besteed kunnen worden:

1. Nieuwbouw
2. Vervangende nieuwbouw
3. Uitbreiding
4. Constructiefouten en schades
5. Kwaliteitsverbeteringen ter voorkoming van calamiteiten

Naast deze bouwkundige bestedingen is uit de evaluatie naar voren gekomen dat het ook gewenst zou zijn om deze bestedingsdoelen uit te breiden met:

6. Verduurzaming
7. Renovatie
8. Huur van gebouwen/gebouwdelen

Gelet op de nieuwe eisen van gezonde en goede scholen, binnenklimaat, klimaatdoelstellingen etc. (zoals ook genoemd in de onderwijsvisie van de gemeente

Harderwijk) lijkt het ons reëel om de bestedingsdoelen uit te breiden met de hiervoor onder 6 t/m 8 genoemde bestedingsdoelen.

Voorgesteld wordt om deze nieuwe bestedingsdoelen samen met de schoolbesturen nader te definiëren, mede ten behoeve van de verantwoording. Het kader dat hiervoor wordt samengesteld wordt -zoals ook bij de vorige aanpassingen van de DDC-overeenkomst- door de schoolbesturen en het college van B&W vastgelegd.

3. Oppervlaktecorrectie

Uit nacalculatie blijkt dat per leerling in het VMBO meer vierkante meter vloeroppervlakte noodzakelijk is ten opzichte van een AVO/VWO school; de praktijklokalen op een vmbo zijn groter in vierkante meters per leerling dan een school van havo vwo.
De schoolbesturen hebben de wens uitgesproken om deze correctie in de volgende periode te gaan toepassen.
Deze wens is nader onderzocht; de uitwerking is hieronder weergegeven.

	Aantal leerlingen CVMBO				Aantal leerlingen RSG				Aantal leerlingen CCNV			
Leerweg[1]												
		01-10-2020				01-10-2020				01-10-2020		
Onderbouw (leerjaar 1 en 2)	-	*343*	*5,8*	*1989,4*	-	*738*	*5,8*	*4280,4*	-	*518*	*5,8*	*3004,4*
Bovenbouw AVO/VWO	-		*5,8*	*0*	-	*787*	*5,8*	*4564,6*	-	*909*	*5,8*	*5272,2*
Bovenbouw theoretische leerweg	*TLW*	*129*	*5,8*	*748,2*	*TLW*		*5,8*	*0*	*TLW*		*5,8*	*0*
-	*LWOO*		*6,1*		*LWOO*		*6,1*		*LWOO*		*6,1*	
Bovenbouw Bouwen, Wonen & Interieur	*GLW*		*8,0*		*GLW*		*8,0*		*GLW*		*8,0*	
-	*BLW*	*36*	*9,7*	*349,2*	*BLW*		*9,7*	*0*	*BLW*		*9,7*	*0*
-	*LWOO*		*11,7*		*LWOO*		*11,7*	*0*	*LWOO*		*11,7*	*0*
Bovenbouw Dienstverlening & Producten	*GLW*		*6,9*		*GLW*				*GLW*			
-	*BLW*	*35*	*7,4*	*259*	*BLW*		*7,4*	*0*	*BLW*		*7,4*	*0*
-	*LWOO*		*8,9*		*LWOO*				*LWOO*			
Bovenbouw zorg/welzijn	*GLW*		*6,9*		*GLW*	*84*	*6,9*	*579,6*	*GLW*		*6,9*	
	BLW	*55*	*7,4*	*407*	*BLW*		*7,4*	*0*	*BLW*		*7,4*	*0*
	LWOO		*8,4*		*LWOO*		*8,4*	*0*	*LWOO*		*8,4*	*0*
Bovenbouw Mobiliteit & Transport	*GLW*				*GLW*				*GLW*			
	BLW	*26*	*7,4*	*192,4*	*BLW*		*7,4*	*0*	*BLW*		*7,4*	*0*
	LWOO				*LWOO*				*LWOO*			
Bovenbouw Mediavormgeving & ICT	*GLW*		*6,9*		*GLW*		*6,9*		*GLW*		*6,9*	
	BLW	*25*	*7,4*	*185*	*BLW*		*7,4*	*0*	*BLW*		*7,4*	*0*
	LWOO		*8,9*		*LWOO*		*8,9*		*LWOO*		*8,9*	
Bovenbouw Horeca, Bakkerij & Recreatie	*GLW*				*GLW*				*GLW*			
	BLW	*37*	*7,4*	*273,8*	*BLW*		*7,4*	*0*	*BLW*		*7,4*	*0*
	LWOO				*LWOO*				*LWOO*			
Praktijkonderwijs			*12*									
	lln	686		4404	lln	1609		9425	lln	1427		8277
		vaste voet		980		vaste voet		980		vaste voet		980
		totaal		5384		totaal		10405		totaal		9257
		per ll		6,42		per ll		5,86		per ll		5,80
	1 VAVO leerling telt niet mee voor huisvesting!								10 VAVO leerlingen tellen niet mee voor huisvesting!			
oppervlakte-correctie op basis van praktijklokalen				110,69%				100,99%				100,00%

(Bron: tabel is van de VNG; de leerlingenaantallen zijn afgeleid uit de BRON-gegevens van DUO)

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat het CVMBO 10% meer vloeroppervlakte beslaat per leerling dan het CCNV; de RSG met een kleine VMBO afdeling heeft in deze vergelijking recht op 1% extra vergoeding. Deze correctie is als een van de beslispunten bij het vervolg van de doordecentralisatie opgenomen.

Financieel

Financieel beschouwd betekent de keus die door de schoolbesturen is uitgesproken dat de DDC-vergoeding m.i.v. 2022 met 40% wordt verhoogd en dat vervolgens een ophoging van 10% voor het Morgen College en 1% voor de RSG van toepassing is.

Per schoolbestuur is de volgende financiële uitwerking van toepassing:

	CVMBO	ISK	RSG	CCNV	Educare		Verschoor	
					mijnschool	Lelie		totaal
40%	€ 114.691	€ -	€ 275.840	€ 244.468	€ 55.902	€ 62.074	€ 5.995	€ 758.970
oppervl(+10%)	€ 40.142	€ -	€ 9.654	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 49.796
totaal	€ 154.832	€ -	€ 285.495	€ 244.468	€ 55.902	€ 62.074	€ 5.995	€ 808.766

Indien gekozen wordt voor deze ophoging betekent dit een jaarlijks extra bijdrage uit de gemeentekas van € 808.766 (t.o.v. het prijspeil 2021).

Met dit extra budget zijn de schoolbesturen in staat om de toekomstige bouwwensen uit te kunnen voeren en bovendien zijn ze dan in staat om te voldoen aan de steeds verder toenemende (bouw-)eisen voor goede en gezonde schoolgebouwen.