

- 1 10:00 - OPENING
- 1.1 10:00 - Vaststellen agenda
- 1.2 10:05 - Mededelingen
*Karin Ton-Bakker nieuwe Operationeel Leider VRNHN.
Bestuurs-tweedaagse 12-13 oktober.*
- 1.3 10:15 - Ingekomen en verzonden stukken
- 1.4 10:20 - Vaststelling verslag vergadering d.d. 2 december 2022
 - 230317 AB 1.4. V Conceptverslag algemeen bestuur 2 december 2022.docx
 - 230317 AB 1.4.1. B Concept verslag algemeen bestuur 2 december 2022.docx
- 2 10:25 - TER BESPREKING
- 2.1 10:25 - Jaarplan Veilig Leven
Portefuillehouder Veilig Leven, de heer Pijl.
 - 230317 AB 2.1. V Jaarplan Veilig Leven 2023.docx
 - 230317 AB 2.1.1. B Jaarplan Veilig Leven 2023.pptx
 - 230317 AB 2.1.2. B Besluit AB Jaarplan Veilig Leven 2023.docx
- 2.2 10:30 - Stemverhouding
 - 230317 AB 2.2. V Stemverhouding.docx
 - 230317 AB 2.2.1. B Besluit AB Stemverhouding.docx
- 2.3 10:40 - Kadernota 2024
Portefuillehouder financiën, de heer De Boer.
 - 230317 AB 2.3. V Zienswijze Kadernota 2024 VRNHN.docx
 - 230317 AB 2.3.1. B Reactie zienswijzen met antwoorden.docx
 - 230317 AB 2.3.2. B Versterking informatieveiligheid.docx
 - 230317 AB 2.3.3. B Besluit AB Kadernota 2024.docx
- 2.4 10:50 - Oprichting en deelname Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's
Portefuillehouder P&O, de heer Nieuwenburg.
 - 230317 AB 2.4. V Oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio.docx
 - 230317 AB 2.4.1 B Aanbiedingsbrief VRNHN aan gemeenteraden inzake wensen en bedenkingen Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio.docx
 - 230317 AB 2.4.2. B Ontwerpbesluit AB VRNHN oprichting en deelname Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio.docx
- 2.5 11:00 - Noodzakelijke actualisatie GR-VRNHN
 - 230317 AB 2.5. V Noodzakelijke actualisatie gemeenschappelijke regeling VRNHN.docx
 - 230317 AB 2.5.1. B Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2023 eindversie.docx
 - 230317 AB 2.5.2. B Memo gemeentelijke herindeling in relatie tot VRNHN.docx
 - 230317 AB 2.5.3. B Aanbiedingsbrief colleges noodzakelijke actualisatie GR VRNHN.docx
- 2.6 11:10 - Bestuurlijke uitgangspunten Regionaal Beleidsplan
Portefuillehouder Regionaal Beleidsplan, de heer Poorter.
 - 230317 AB 2.6. V Kaders en uitgangspunten Beleidsplan VRNHN 2024-2027.docx
 - 230317 AB 2.6.1. B Besluit AB Kaders en uitgangspunten Beleidsplan VRNHN 2024-2027.docx
- 2.7 11:20 - Ontwikkeling brandweer
Dit wordt mondeling toegelicht.
- 2.8 11:25 - Bestuurlijke opdracht Commissie Brandweezorg i.o.
Portefuillehouder brandweezorg, de heer De Boer.
 - 230317 AB 2.8. V Bestuurlijke opdracht commissie brandweezorg VRNHN.docx
 - 230317 AB 2.8.1. B Besluit AB Instellingsbesluit commissie brandweer VRNHN.docx

- 2.9 11:35 - Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden
230317 AB 2.9. V Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden.docx
230317 AB 2.9.1. Brief minister inzake Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden.pdf
- 2.10 11:40 - Stand van zaken asiel
Portefeuillehouder asiel, mevrouw Van Kampen.
Dit agendapunt wordt mondeling toegelicht.
- 3 11:45 - HAMERSTUKKEN
- 3.1 11:45 - Verordening hoor- en adviescommissie bezwaarschriften 2023 VRNHN
Portefeuillehouder P&O, de heer Nieuwenburg.
230317 AB 3.1. V Verordening hoor- en adviescommissie bezwaarschriften 2023 VRNHN.docx
230317 AB 3.1.1. B Verordening hoor- en adviescommissie bezwaarschriften 2023 VRNHN.docx
230317 AB 3.1.2. B Besluit AB Verordening hoor- en adviescommissie bezwaarschriften 2023 VRNHN.docx
- 4 11:50 - SLUITING
- 4.1 11:50 - Introductie dijkgraaf HHNK, de heer Bosma
- 4.2 11:55 - Rondvraag

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	17 maart 2023
Onderwerp	Conceptverslag dagelijks bestuur 2 december 2022
Agendapunt	1.4.
Bijlage nr	1
Voorstel	Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om: 1) het conceptverslag van de vergadering van het dagelijks bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 2 december 2022 vast te stellen.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Voorstel

Het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 2 december 2022 vaststellen.

Algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum 2 december 2022
Tijd 10.00- 11.20 uur
Locatie Molenweidjtje 2, 1862 BC Bergen NH
Voorzitter Burgemeester Schouten
Status concept

1	Opening Burgemeester Schouten opent de vergadering.
2	Mededelingen <u>Mededelingen:</u> - Er is voor alle aanwezigen een traktatie namens burgemeester Voskuil van gemeente Bergen NH. Mevrouw Roos-Bakker brengt de hartelijke groeten namens hem over. - Er is weer een Livestream, waardoor onder andere AOV-ers mee kunnen kijken. - De heer Taneja licht kort de voorbereiding Oud & Nieuw 2022-2023 toe. De beleids- en tolerantiegrenzen zullen nog volgen via de Politie. De heer Van Gelder is operationeel leider. Inleveracties voor vuurwerk worden voorbereid in Alkmaar en in Hoorn wordt erover gesproken. Verdere voorbereidingen voor Oud & Nieuw zullen gaan via de Basisteams (Driehoek) en bijzonderheden kunnen via het Burgemeestersoverleg nog aan de orde gesteld worden. - Na het overleg van het AB vindt er nog een burgemeestersoverleg plaats waar twee onderwerpen worden besproken. Dit is tevens de jaarafsluiting. - De voorzitter deelt mee dat de heer Rémon Lurvink vandaag voor de laatste keer aanwezig is en dat de heer Sébas Diekstra voor de eerste keer deze vergadering bijwoont. Een formeel afscheid is gepland aan het eind van deze vergadering. <u>Afmeldingen:</u> De volgende personen hebben zich afgemeld: - Mevrouw Cremers, Sectorhoofd (districtschef) Noord-Holland Noord Politie. - Mevrouw Van Dam, burgemeester Hollands Kroon. - De heer Streng, burgemeester Medemblik. Hij wordt vervangen door Dennis Straat. - De heer Van Zuylen, burgemeester Enkhuizen. Hij wordt vervangen door Win Bijman. - De heer Voskuil, burgemeester Bergen NH. Hij wordt vervangen door Yvonne Roos. - De heer Pijl, burgemeester gemeente Drechterland. <u>Stand van zaken Asiel:</u> De voorzitter geeft burgemeester Van Kampen (portefeuillehouder Asiel) het woord. De stand van zaken is kort samengevat: er wordt gewerkt aan de Spreidingswet en dat heeft gevolgen voor het transitieplan. Nadere informatie hierover volgt nog. Als regio voldoen we aan de taakstellingen. De voorzitter dankt de AB-leden en geeft aan trots te zijn op het

	feit dat voldaan wordt aan de taakstellingen en dat de gemeenten elkaar hierin niet verliezen. <u>Vogelgriep:</u> Burgemeester Van Kampen geeft aan dat de problemen met de vogelgriep langer duren dan voorzien. Er ligt een leidraad van het ministerie over ruiming van dode vogels in het buitengebied door bijvoorbeeld de gemeente of door de Provincie. Er zal een verzoek tot ruiming aan de Provincie worden gericht. Het AB wordt op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen. <u>Stand van zaken Risicobeheersing</u> Burgemeester Mans deelt mee dat de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) klaar is, maar nog geformaliseerd moet worden. Er zijn gesprekken met alle gemeenten gevoerd, zij hebben proactief en coöperatief meegewerkt. Alle uren zijn opgegeven en komt iets boven het break-even-point van 15.000 uren uit. De VR-organisatie is voorbereid op het pakket Risicobeheersing en per 1 januari 2023 gaat de organisatie operationeel aan de slag conform de DVO's. De voorzitter feliciteert de 16 gemeenten met dit resultaat.
3	Ingekomen en verzonden stukken Het AB wordt gevraagd om kennis te nemen van de "Rode draden analyse 2021". De heer Taneja licht kort het doel van de analyse toe. Evaluatiepunten zijn of worden opgepakt. Mevrouw Roos-Bakker geeft aan dat op blz. 12 de gaslek (in Oosterblokker) wordt aangeduid als GRIP2, en op blz. 13 als GRIP1. De heer Taneja geeft aan dat dit wordt nagekeken en aangepast in de analyse.
4	Verslag Vergadering Algemeen Bestuur 7 oktober 2022 <u>Besluit:</u> Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.
5	Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg Burgemeester De Boer geeft een korte toelichting op het adviesdocument. De Veiligheidsregio ligt op koers. Verdere uitwerking vindt plaats na advies van het Veiligheidsberaad aan het AB. De voorzitter concludeert hierbij dat men op de goede weg is.
6	Bestuursrapportage 2022-2 Burgemeester De Boer, portefeuillehouder Financiën, spreekt zijn complimenten uit voor de rapportage. Hij geeft aan dat het voorzichtigheidsprincipe het uitgangspunt is voor het eindejaarsresultaat. Het negatieve resultaat, zoals dat nu in de rapportage staat, zal waarschijnlijk minder zijn. Burgemeester Mans deelt mee dat de Auditcommissie bijeen is geweest op 22 november en kennis heeft genomen van de Burap 2022-2. De toelichting op het geprognosticeerde resultaat van bijna € 700.000 negatief is duidelijk en hij licht dit kort toe. Zo is de inflatie een onzekere factor voor nu en voor het komende jaar, de druk op de rentepercentages neemt toe en is er grotere onzekerheid rond contracten. Hij geeft aan dat de Kadernota 2

jaar geleden al is opgesteld. De te verwachten inflatie wordt voor 2024 verwerkt in de Kadernota op advies van de Regietafel. Burgemeester Mans geeft ook aan dat er aandacht is voor het feit dat het interen op de algemene reserve niet oneindig door kan gaan. We moeten alert blijven en stabiliteit behouden.

De Auditcommissie heeft de Kadernota niet in z'n totaliteit kunnen beoordelen. Delen van de Kadernota zijn met de portefeuillehouders besproken. Inflatie en kosten zullen aanzienlijk stijgen en dat geeft grote onzekerheid en dus zorgen. Indexering wordt pas over 2 jaar gecorrigeerd. De Auditcommissie heeft aangegeven dat er een degelijk stuk ligt, met dank aan de opstellers.

Burgemeester Van Kampen vraagt wat de te verwachten uitkeringen van het Rijk zijn voor opvang van vluchtelingen Oekraïne, opvang van asielzoekers, crisishulpverlening en corona. Zij adviseert de uren op papier te zetten en naar het Rijk te sturen. Burgemeester De Boer antwoordt dat de uitgaven die hiervoor al zijn gedaan in kaart gebracht zijn en zo goed mogelijk moeten worden aangeleverd worden bij de ministeries, zodat het snel uitbetaald kan worden. De € 140.000 voor de coronapandemie Q1-2022 moet wel gerelateerd worden aan het geheel aan kosten die gemaakt en vergoed zijn.

Burgemeester Mans merkt op dat ook binnen de Auditcommissie aandacht is gevraagd voor vergoeding van de kosten en er vindt ook overleg plaats met de accountant in verband met de rechtmatigheid.

Burgemeester Uitdehaag deelt mee dat de gemeente Texel van het Rijk reeds de betalingen heeft ontvangen voor kosten van opvang van vluchtelingen en statushouders. De voorzitter merkt daarbij op dat het in deze context gaat om de uitkering aan de Veiligheidsregio.

Burgemeester Van Kampen geeft ten aanzien van de financieringsbehoefte aan dat we met elkaar moeten kijken naar de algemene reserve van 2,5% van het kapitaal (maximum binnen de Gemeenschappelijke Regelingen). We moeten ons afvragen of dit wellicht te weinig is en of het realistischer is dit bijvoorbeeld op 5% te stellen. Burgemeester Van Kampen geeft aan dat ook raadsleden haar wel eens de vraag stellen of die 2,5% wel realistisch is. Zij geeft dit mee aan de Auditcommissie en de portefeuillehouder Financiën. Burgemeester De Boer antwoordt op dat hij de uitdaging graag aangaat waar het de opmerking over de algemene reserve van 2,5% betreft. Dit is gevoelsmatig te weinig voor zo'n grote organisatie. Er is in Noord-Holland Noord ook een Regiegroep die daar de gesprekken over voert. Hij merkt hierbij wel op dat gemeenteraden in het verleden hebben aangedrongen op een niet al te grote algemene reserve. De discussie zal opgestart worden.

Burgemeester Wortelboer vraagt zich af waarom vervanging van de brandweeruniformen (voorzienbaar) niet in de begroting is meegenomen. Daarnaast wordt er een bedrag genoemd, terwijl in de tekst staat dat dit waarschijnlijk niet nodig zal zijn.

Burgemeester De Boer antwoordt dat de reguliere vervanging van pakken in de begroting is opgenomen. Het gaat hier om volledige vervanging van alle uniformen in één keer. Ook hier geldt het voorzichtigheidsbeginsel: waarschijnlijk wordt niet alles dit jaar geleverd. Het werkelijke bedrag wordt dan in de volgende Burap verwerkt.

De voorzitter geeft aan dat het goed is de betalingen door het Rijk te blijven monitoren en dat er eventueel gemaand kan worden via de vertegenwoordiger in het Veiligheidsberaad.

	Besluit: Het AB besluit unaniem conform het voorstel Bestuursrapportage VRNHN 2022-02.
7	Normenkader 2022 Besluit: Het AB stelt het normenkader 2022 vast.
8	Doorontwikkeling crisisbeheersing Burgemeester Van Kampen licht dit punt toe aan de hand van een presentatie (“Doorontwikkeling crisisbeheersing; wat er ook gebeurt, we doen het samen”). De voorzitter geeft aan dat het voorliggende stuk een stand van zaken weergeeft en dat er nog geen besluitvorming plaatsvindt. Burgemeester Bonsen-Lemmers merkt op dat het een mooie ontwikkeling betreft. Het Rijk erkent ons maar er ligt wel een grote opgave. De eerste tranche die wordt voorgesteld is een goede besteding van de middelen. Zij geeft aan dat de uitvoering (door mensen) aandacht vraagt, want wie gaan we hiervoor inzetten? Burgemeester De Boer merkt op dat het een prettig leesbaar stuk is. Hij deelt de zorgen over de personele invulling. Burgemeester Van Kampen merkt op dat het Rijk wel regels stelt hoe de gelden ingezet moeten worden. De zorgen met betrekking tot personeel hebben we allemaal en is zeker een uitdaging. Zij dankt het AB voor het vertrouwen en zal het AB op de hoogte houden. De voorzitter merkt op dat de gemeenteraden via de Kadernota nader geïnformeerd zullen worden. Ten aanzien van de werving van mensen voor informatieposities doet de voorzitter de suggestie om eens te kijken bij bijvoorbeeld Datascience Alkmaar en/of andere online communities met jonge mensen die het type deskundigheid hebben dat nodig is. Burgemeester Uitdehaag vraagt of de 16 gemeenteraden geïnformeerd kunnen worden via bijvoorbeeld eenzelfde brief. De voorzitter antwoordt dat de Kadernota bijna gereed is. Deze komt volgende week in het DB en gaat daarna door naar de colleges en raden.
9	Ontwikkeling brandweer – fase 1 De voorzitter introduceert het onderwerp “Toekomst Brandweer NHN”. Vandaag worden er geen besluiten genomen. Globaal is een en ander opgenomen in de Kadernota. Besluitvorming volgt in de loop van 2023. De heer Taneja geeft een toelichting op het proces (de dialooggesprekken en de voorbereiding van het dekkingsplan) en toont de tijdlijn met besluitvorming door het AB in maart 2024. Burgemeester Nieuwenburg stelt voor in de besluitvormings- en vaststellingsprocedure ook de stap richting de Regionale Raadscommissies op te nemen en dit nu al in te plannen. Zo worden ook de sub-regio’s betrokken, raden kunnen met elkaar van gedachten wisselen en hun inbreng dan eventueel collectief doen.

	De heer Taneja geeft aan het eens te zijn met de opmerkingen van burgemeester Nieuwenburg. Burgemeester Ten Bruggencate merkt op dat de gesprekken met de brandweermensen zelf moeizaam werd ervaren en vraagt of die gesprekken ergens in het proces nog terugkomen, zodat iedereen weet welke kant men met elkaar op gaat. Het is belangrijk hen verder mee te nemen in de ontwikkelingen. De heer Bijman dringt aan op efficiency en effectiviteit. In de eerste gespreksronde was veel emotie, mogelijk door een gebrek aan informatie. Het is belangrijk objectieve informatie te blijven geven. Burgemeester Mans geeft aan dat hij terugkijkt op het proces van afgelopen jaar waarin een aantal punten zitten die we misschien anders hadden moeten doen en waarvan we moeten leren. Hij heeft geleerd van de dialoogsessie op een van de posten. Hij is van mening dat we moeten terugkijken en ons afvragen of we iedereen voldoende hebben meegenomen in het proces. De dialoogsessies geven veel inzicht en het zou verstandig zijn om hiermee door te gaan. Burgemeester Poorter is van mening dat de dialoogsessies opgenomen moeten worden in het proces. Het is verstandig dit te blijven doen, en niet alleen tot de besluitvorming, maar ook bij de implementatie. Burgemeester Poorter wil het graag terugzien in het schema. Burgemeester Bonsen-Lemmers geeft aan blij te zijn met de betrokkenheid van collega's met betrekking tot de dialoog en dankt eenieder die betrokken is bij dit dossier. Ze geeft aan dat het belangrijk is dat alle informatie op tafel komt, en vraagt dit ook te blijven doen met elkaar. De heer Taneja deelt mee geschrokken te zijn van wat er is losgekomen. Uit de dialooggesprekken is wel naar voren gekomen waar de weerstand zit. We weten nu wat mensen willen en niet willen en dat wordt besproken in het AB. De doorontwikkeling moet budgetneutraal gebeuren en gebleken is dat dit stuit op weerstand. De weerstand vanuit de brandweervrijwilligers is niet wat we willen, want daar leunen we voor een groot deel op. De heer Taneja geeft aan dat de tijd genomen moet worden om na te denken over wat we wel of niet willen veranderen. Alles ligt op tafel en er worden goede gesprekken gevoerd. Er is een dekkingsplan, maar we kunnen niet alles in één keer doen. De heer Taneja merkt verder op dat het bestuurlijke proces geen recht doet aan de dialoogsessies die ook nog gevoerd zullen worden in het kader van consultatie over het dekkingsplan. De voorzitter sluit het agendapunt af met de opmerking dat we aan de slag gaan en de goede gesprekken verder gevoerd moeten worden. Het is belangrijk voor zowel de beroepsbrandweermensen als de vrijwillige brandweer. De voorzitter schorst de vergadering voor een pauze van 5 minuten.
10	Presentatie 2 GRIP incidenten De voorzitter introduceert het onderwerp: er zijn op hetzelfde moment 2 incidenten geweest, nl. een grote brand in een bloembollenbedrijf in gemeente Den Helder (GRIP2) en een brand in een loods in gemeente Dijk en Waard. De heer Taneja licht toe dat de 2 incidenten tegelijk hebben plaatsgevonden op

27 oktober. Hij stipt daarbij aan: het tijdstip van de incidenten, de inzet van alle specialistische hulp en de inzet van een CoPI vanuit een andere regio bij het incident in gemeente Dijk en Waard. Een en ander is die dag best goed verlopen en beide branden waren vrij snel onder controle.

Burgemeester De Boer deelt mee dat hij gealarmeerd werd bij het incident in Den Helder en ter plaatse is geweest. Hij heeft de betrokken familieleden gesproken. Er is een relatief beperkt aantal omwonenden getroffen, daar waar het gaat om het gebied waarin materiaal is aangetroffen (asbest). Overige voorzorgsmaatregelen (o.a. beëindiging van de Halloweenmarkt in de binnenstad) zijn zonder verdere bijzonderheden genomen. De juridische nasleep van het incident is voor omwonenden echter enorm, het gaat om grote bedragen.

Burgemeester Poorter deelt over het incident in gemeente Dijk en Waarde mee dat het een brand in een caravan- en camperstalling betrof. Er zijn veel caravans en campers verloren gegaan dus het treft veel mensen. Hij deelt verder mee dat hij werd geïnformeerd over de andere grote brand in Den Helder en dat daarom al veel mensen in Den Helder waren, zoals de OvD, AOV-ers, communicatieadviseur. Het voordeel van samenwerking binnen de Veiligheidsregio is dat in dit geval het CoPI van gemeente Kennemerland ingezet kon worden, waarvoor dank. De bewuste avond is verder goed verlopen, maar had heel anders kunnen verlopen (bijvoorbeeld in geval van gasflessen in de caravans en de dreiging van het omvallen van de windmolen). Voor de evaluatie benoemt burgemeester Poorter dat het CoPI goed verliep, maar Bevolkingszorg minder goed. Er was geen toegang tot de gemeentekaart en de ketenpartners. Hij adviseert om daar in de evaluatie goed naar te kijken, ook naar de inzet van een OvD uit het oostelijk deel van de regio. Verder is er tot laat in de middag van de volgende dag onderzoek gedaan naar eventuele aanwezigheid van asbest. Dit moet sneller omdat het een onzekerheid voor de omgeving betreft. Burgemeester Poorter geeft aan dat dit kwam doordat de Omgevingsdienst het druk had in Den Helder waar asbest was aangetroffen. Hij geeft aan dat desalniettemin de avond goed verlopen is en spreekt zijn complimenten uit voor betrokkenen.

Mevrouw Roos-Bakker vraagt waar de OvD van gemeente Den Helder was, aangezien de OvD van Dijk en Waard in Den Helder was die avond. Burgemeester De Boer geeft aan deze vraag mee te nemen in de evaluatie.

Burgemeester Uitdehaag merkt op dat in gemeente Texel in geval van een incident in het eerste uur lokale (minder ervaren) mensen worden ingezet, omdat het niet veel zin heeft om mensen van buiten Texel in te zetten. Daarna nemen de professionals de taken over. Hij vraagt of het een idee is om deze constructie op andere plaatsen ook toe te passen. De voorzitter antwoordt dat deze suggestie wordt meegenomen.

De voorzitter is van mening dat dit scenario (2 incidenten tegelijkertijd) een goede oefening zou zijn voor andere regio's.

Burgemeester Ten Bruggencate merkt hierbij op dat er tijdens een GBT-oefening een brand uitbrak op Texel. Zo liepen realiteit en het spel door elkaar. Het was wel heel leerzaam.

De heer Jong deelt mee dat hij op de betreffende avond aanwezig was en dat de situatie hectisch was. Het CoPI van gemeente Kennemerland kon gelukkig direct ingezet worden. Verder geeft hij aan dat er onzekerheden waren, bijvoorbeeld bij het inschakelen van een

	asbestverwijderingsbedrijf via de gemeente. Onduidelijk was o.a. hoe laat het bedrijf zou komen. Er zijn zeker zaken die verbeterd kunnen worden. Verder geeft de heer Jong complimenten aan alle betrokkenen. De voorzitter merkt op dat de 2 GRIP incidenten aangeven waar we het voor doen. Ze geeft een groot compliment aan alle betrokkenen en is nieuwsgierig naar de echte evaluatie.
11	Rondvraag <u>Afscheid Rémon Lurvink</u> De voorzitter deelt mee dat de heer Lurvink vandaag afscheid neemt als beleidsadviseur vanuit Defensie en dankt hem voor zijn inzet. De heer Lurvink houdt kort een dankwoord waarin hij de hoofdtaken van Defensie benoemt. Hij geeft het advies aan de Veiligheidsregio om de samenwerking met Defensie te intensiveren en een gezamenlijke visie te ontwikkelen. De heer Lurvink wenst zijn opvolger, de heer Diekstra, veel succes. <u>Welkom aan Sébas Diekstra</u> (namens Defensie, onderdeel Marechaussee) Sébas Diekstra geeft aan graag persoonlijk kennis te maken met de AB-leden en te bespreken wat Defensie kan betekenen. De voorzitter heet de heer Diekstra welkom en deelt mee dat zij al kennis met elkaar hebben gemaakt. <u>Hulpgoederen/-materialen brandweer voor Oekraïne</u> De heer Taneja deelt mee dat de gemeenteraad van Alkmaar heeft gevraagd of de brandweer ingezet kan worden bij het inzamelen en overdragen van spullen aan Oekraïne. Dit gebeurt al enige tijd via de Stichting Brandweer Zonder Grenzen. Er is ook samenwerking met de brandweer in de Oekraïne en er zijn al veel hulpgoederen gebracht voor zowel de brandweer als inwoners. De regio zal de brandweerposten vragen of er nog meer spullen zijn. Brandweer Nederland draagt ook een steentje bij. De voorzitter deelt mee dat de link gedeeld zal worden.
12	Sluiting De voorzitter dankt alle aanwezigen en sluit de vergadering om 11.22 uur.

Aan	Algemeen bestuur
Datum	17 maart 2023
Onderwerp	Jaarplan Veilig Leven 2023
Agendapunt	2.1.
Bijlage	1
Voorstel	<u>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om:</u> 1) het jaarplan Veilig Leven 2023 voor kennisgeving aan te nemen.

Besluit Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Inleiding

De bestuurlijke opdracht voor Veilig Leven luidt: *‘Veiligheidsregio breed inzetten op brand- en valveiligheid en het meten van de betreffende effecten.’*. Daarnaast is er bestuurlijke steun geuit voor het programmaonderdeel ‘Woongemak is Kinderspel’ en het project Risk Factory Light. Aan de hand van bestuurlijk bepaalde richtingen, landelijke ontwikkelingen en ambtelijke ambities is het jaarplan van Veilig Leven voor 2023 vormgegeven.

Doelstelling

In december 2023 gaat Veilig Leven de resultaten van het jaarplan rapporteren. Het doel is om ieder jaar een jaarplan op te leveren aan de hand van het meerjarig beleidsplan voor Veilig Leven en om aan het einde van ieder jaar de resultaten te rapporteren.

Het meerjarig beleidsplan voor Veilig Leven wordt gelijktijdig met het nieuwe regionale beleidsplan opgeleverd.

Jaarplan 2023

Het jaar 2023 gebruikt Veilig Leven om de eigen organisatie her in te richten. Veilig Leven wil van een teamgerichte aanpak naar een regionale gerichte aanpak waarbij de medewerkers van Veilig Leven op regionaal niveau werken en niet alleen voor het eigen geografische team. Daarnaast gaat Veilig Leven de samenwerking met de witte kolom versterken om het programma Veilig Leven breder te trekken over de gehele veiligheidsregio.

In het jaarplan 2023 zijn 15 doelstellingen opgenomen die verdeeld zijn onder de drie programmaonderdelen van Veilig Leven: ‘Woongemak is Kinderspel’, ‘Brandweer op School’ en ‘Roadshow’. Daarnaast zijn er 3 randvoorwaardelijke doelstellingen beschreven die van belang zijn om de hoofddoelstellingen te kunnen behalen.

Woongemak is Kinderspel

Momenteel zijn 8 van de 16 gemeenten in Noord-Holland Noord aangesloten bij Woongemak is Kinderspel, te noemen: Alkmaar, Bergen, Drechterland, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Schagen en Texel. In 2023 gaan wij het programmaonderdeel evalueren, verstevigen en uitbreiden naar 11 gemeenten.

Risk Factory Light

Risk Factory light wordt onderdeel van de ‘Roadshow’. In 2023 hebben wij de capaciteit om het projectplan te vernieuwen en om een concreet ontwerp voor een Risk Factory Light/ roadshow op te leveren inclusief een programma van eisen.

Bestuurlijke opdracht: veiligheidsregio breed inzetten op brand- en valveiligheid en het meten van de betreffende effecten.

Programma Veilig Leven



Woongemak is
Kinderspel



Roadshow

11 v/d 16 gemeenten zijn
aangesloten

Om gastlessen bij iedere
basisschool te geven, maken wij
afspraken met alle
schoolbesturen

Wij geven structureel passende
voorlichting na impactvolle
woningbranden

Bij 5% van de ouderen waar wij
een woningcheck uitvoeren,
schakelen wij partners in voor
een valpreventie cursus

Wij geven gastlessen op 50%
van de basisscholen aan groep
7 / 8

Wij geven alle
postcommandanten een
workshop Veilig Leven

Wij gaan de organisatie voor
fysieke woningchecks
structureren

Wij geven 1x per MBO
opleiding, gastlessen op school
bij relevante studies

Wij zijn aanwezig bij
evenementen passend bij Veilig
Leven

Wij brengen in beeld welke
partners ons kunnen helpen bij
brand- en valpreventie

Wij organiseren een Veilig
Leven programma bij
Technasium scholen

Wij starten met het project
Risk Factory Light

Wij rapporteren de frequenties
van woningchecks en gevolgde
valpreventie cursussen

Wij rapporteren de frequenties
van de schoolbezoeken en
meten de effecten

Wij rapporteren de frequenties
van uitgevoerde voorlichtingen
na woningbrand

Randvoorwaarden programma



Wij gaan een stevige
vrijwilligersorganisatie
Veilig Leven opzetten



Naast de externe
communicatie gaan wij
actief intern
communiceren



Wij gaan een stevige
netwerorganisatie
opzetten

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;

Bijeen in de vergadering van 17 maart 2023;

Gelezen het voorstel d.d. 17 maart 2023;

BESLUIT

- 1) het jaarplan Veilig Leven 2023 voor kennisgeving aan te nemen.

Alkmaar, 17 maart 2023

Het algemeen bestuur voornoemd,

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	17 maart 2023
Agendapunt	2.2.
Onderwerp	Stemverhouding
Voorstel	Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om: 1) de stemverhouding met het aantal stemmen per gemeente vast te stellen.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Toelichting

In de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat het algemeen bestuur ieder jaar in de eerste vergadering het aantal stemmen per deelnemer vaststelt. Dit voorstel geeft daar invulling aan.

De stemverhouding is gelijk aan de verhouding conform de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage voor het betreffende begrotingsjaar. De verdeelsleutel is gebaseerd op het aandeel van de OOV component, subcluster brandweer en rampenbestrijding binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds, en de belastingcapaciteit per gemeente. In onderstaande tabel is het percentage en het aantal stemmen per gemeente opgenomen. De huidige methodiek van afronding voor het bepalen van het aantal stemmen leidt tot een totaal aantal stemmen van 101.

Vooruitlopend op het voorstel van de noodzakelijke actualisatie van de gemeenschappelijke regeling is ook het aantal stemmen per gemeente zonder afrondingsmethodiek opgenomen. In de laatste twee kolommen is het voorstel zonder afrondingssystematiek voor 2023 weergegeven. Indien de actualisatie van de gemeenschappelijke regeling door de colleges wordt vastgesteld geldt vanaf dat moment de stemverhouding zonder afrondingssystematiek.

Gemeenten	Huidige systematiek	Aantal stemmen	VOORSTEL GR	Aantal stemmen
	% gemeentelijke bijdrage begroting 2023		% gemeentelijke bijdrage begroting 2023	
Alkmaar	17,83%	18	17,83%	17,83
Bergen NH	5,32%	5	5,32%	5,32
Castricum	4,76%	5	4,76%	4,76
Den Helder	8,77%	9	8,77%	8,77
Drechterland	2,63%	3	2,63%	2,63
Enkhuizen	2,70%	3	2,70%	2,70
Dijk en Waard	10,68%	11	10,68%	10,68
Heiloo	3,06%	3	3,06%	3,06
Hollands Kroon	8,48%	8	8,48%	8,48
Hoorn	9,86%	10	9,86%	9,86
Koggenland	3,55%	4	3,55%	3,55
Medemblik	6,42%	6	6,42%	6,42

Opmeer	1,52%	2	1,52%	1,52
Schagen	7,81%	8	7,81%	7,81
Stede Broec	2,46%	2	2,46%	2,46
Texel	4,14%	4	4,14%	4,14
Totaal	100%	101	100%	100

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;

Bijeen in de vergadering van 17 maart 2023;

Gelezen het voorstel d.d. 17 maart 2023;

BESLUIT

- 1) de stemverhouding met het aantal stemmen per gemeente vast te stellen.

Alkmaar, 17 maart 2023

Het algemeen bestuur voornoemd,

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	17 maart 2023
Onderwerp	Zienswijzen kadernota 2024
Agendapunt	2.3.
Bijlage nr.	1
Voorstel	<u>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om:</u> 1) kennis te nemen van de zienswijzen op de kadernota 2024; 2) de voorgestelde lijn in de kadernota 2024 in de ontwerpbegroting 2024 te verwerken.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Inleiding

De concept kadernota is op 8 december 2022 in het dagelijks bestuur besproken. Op 15 december 2022 is de kadernota aan de gemeenten verzonden met daarbij het verzoek uiterlijk 17 februari 2023 hun zienswijze kenbaar te maken.

Motivering

Op de kadernota 2024 zijn van 16 gemeenten zienswijzen ontvangen. Naast de steun voor de financiële kaders en complimenten over de aanpak en de helderheid van de stukken zijn er vragen gesteld door een viertal gemeenten. Vanuit de Noordkop wordt een toelichting gevraagd over de samenhang tussen het Regionaal Beleidsplan, Dekkingsplan en de ontwikkeling binnen de brandweer.

Gemeente Hoorn en gemeente Dijk en Waard hebben een negatieve zienswijze gegeven op het voorstel versterking informatieveiligheid. Daarnaast heeft gemeente Dijk en Waard aangegeven niet akkoord te gaan met een verhoging van de bijdrage in verband met de overname beheerstaken ICT Meldkamer Noord-Holland.

Voorstel verwerking in de begroting 2024

Op basis van de ingekomen zienswijzen stelt het dagelijks bestuur voor de voorstellen uit de kadernota ongewijzigd te verwerken in de ontwerpbegroting 2024.

Financiële consequenties

Geen.

Uitvoering

- De ontwerpbegroting 2024 wordt op 13 april 2023 in het dagelijks bestuur besproken.
- Vervolgens wordt de ontwerpbegroting 2024 voor zienswijzen aan de gemeenten aangeboden.
- Definitieve vaststelling van de begroting 2023 vindt plaats in het algemeen bestuur van 7 juli 2023.

Kadernota 2024		
Gemeente	Besluit	Reactie
Alkmaar	Voorgesteld besluit: 1. Akkoord te gaan met indexatie conform de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), onder voorbehoud dat gemeenten door het Rijk voldoende worden gecompenseerd voor de gestegen lonen en prijzen in 2024. Als een volledige loon- en prijscompensatie van het Rijk voor 2024 uitblijft, betekent dit de gemeente Alkmaar ook de bijdrage 2024 aan de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord mogelijk moet gaan heroverwegen. Dit heeft als gevolg dat de GR dan zelf in de begroting 2024 ruimte moet vinden en eventueel maatregelen zal moeten treffen. 2. Voor het overige geen zienswijze in te dienen over de kadernota 2024 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;	De Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) zijn leidend voor het bepalen van de indexatie van gemeenschappelijke regelingen. De FUGR is vastgesteld door de gemeenteraden. Indien er minder financiën naar de gemeenschappelijke regeling moet gaan, dan dient er een discussie gevoerd te worden over de taken van de gemeenschappelijke regeling.
Castricum, Heiloo, Bergen NH, Koggenland, Drechterland, Enkhuizen, Stede Broec, Opmeer, Medemblik	Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2024 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.	
Den Helder, Texel, Schagen, Hollands Kroon	Een positieve zienswijze af te geven op de kadernota 2024 van de Veiligheidsregio Noord Holland Noord.	
	Naast de positieve zienswijze zijn drie beleidsmatige aandachtspunten waar de gemeenteraden van Den Helder, Texel,	Het Regionaal Beleidsplan, Regionaal Dekkingsplan en de ontwikkeling van de brandweer hebben

	Schagen en Hollands Kroon vragen over hebben, of op een later moment geïnformeerd wil worden. Op onderstaande beleidspunten wordt een nadere toelichting gevraagd. Beleidsplan 2024 – 2027 / Ontwikkeling brandweer / Nieuw dekkingsplan brandweer In de kadernota wordt gesproken over het beleidsplan, het dekkingsplan van de brandweer en de doorontwikkeling van de brandweer. Uit de kadernota blijkt onvoldoende wat de samenhang is tussen deze plannen en op welke manier zij al dan niet gezamenlijk opgepakt gaan worden. Graag zouden wij dat duidelijk(er) in de kadernota omschreven zien worden. Hierbij worden de volgende vragen gesteld: - Wat is de samenhang tussen de drie verschillende plannen? - Wat zijn de verschillen tussen deze plannen? - Worden de drie verschillende plannen in één traject opgepakt of worden ze in drie verschillende trajecten opgepakt? - Zijn er geen overlappende werkzaamheden waardoor deze op verschillende plekken worden opgepakt en dubbelingen ontstaan?	dwarsverbanden met elkaar. Daar waar mogelijk wordt er integraal opgetrokken. Er zijn geen overlappende werkzaamheden. De bestuurlijke besluitvorming per onderdeel verloopt wel separaat. Hieronder gaan wij in op de wettelijke vereisten. Het Regionaal Beleidsplan is een wettelijk voorgeschreven plan, conform artikel 14 Wet veiligheidsregio's. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan. Dit betekent een zienswijzeprocedure. Het Regionaal Beleidsplan is de kapstok voor de beleidsuitgangspunten van de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord. De ontwikkeling brandweer maakt onderdeel uit van het vigerende Regionaal Beleidsplan. Deze ontwikkeling zal dan ook uitmaken van het nieuwe Regionaal Beleidsplan. Op basis van de Wet veiligheidsregio's dient het bestuur van de veiligheidsregio eenmaal in de vier jaar een
--	--	--

	Doorontwikkeling crisisbeheersing De Noordkop wenst graag wederom de opmerking mee te geven (net als bij de zienswijzen op de eerdere kadernota's) dat het van belang is en blijft dat de taken tussen de Veiligheidsregio NHN en de gemeenten duidelijk onderscheiden blijven. Daarnaast zou de Noordkop de Veiligheidsregio willen vragen om ook aandacht te houden voor het belang van de aanwezigheid van voldoende "praktische handjes" om invulling te kunnen geven aan dit nieuwe type crisisbeheersing. Overname beheerstaken ICT meldkamer Noord-Holland Ruim 3 jaar geleden is onze meldkamer Noord-Holland Noord opgenomen in de meldkamer NoordHolland. Op dat moment heeft de Meldkamer Noord-Holland alle taken inclusief de medewerkers	regionaal dekkingsplan vast te stellen. Toevalligerwijs loopt dit gelijktijdig met de periode van het Regionaal Beleidsplan. In het dekkingsplan staat de wijze waarop het repressieve zorgniveau (basisbrandweezorg) inclusief gemotiveerde afwijkingen van de in het wettelijke normtijden voor de veiligheidsregio Noord-Holland Noord is geregeld. Het dekkingsplan vormt daarmee de basis voor het bestuurlijk gewenste niveau van brandweezorg en is het instrumentarium waarmee verantwoording kan worden afgelegd aan de gemeentebesturen, inwoners, het bedrijfsleven en de rijksoverheid. De veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft continu aandacht op de taken en de invulling van de crisisorganisatie tussen de veiligheidsregio en gemeenten. Medio november 2022 heeft de LMS met ontvlechtingdocument bekrachtigd dat de beheerstaken weer worden belegd bij veiligheidsregio's. De overname
--	--	--

	overgenomen. Contractueel is overeengekomen dat de meldkamer Noord-Holland drie jaar de tijd heeft om vast te leggen welke taken bij de meldkamer Noord-Holland blijven en welke taken tijdelijk zijn overgenomen en teruggaan naar de veiligheidsregio's. Op dit moment is er nog een aantal onduidelijkheden over dit onderwerp. Waarom zijn de extra kosten van € 85.000 in 2023 niet opgenomen in de begroting van 2023? De overname van deze beheerstaken waren immers al langer bekend. En hoe worden deze nu geschetste kosten in de kadernota 2024 van € 93.129,- (incl. indexering) gedekt in 2023? Komen deze terug in de tussentijdse rapportage van de begroting 2023? Bijlage begroting In de bijlage is de begroting bijgevoegd. Het is bij de begroting de vraag of de structurele lasten ook structureel gedekt zijn of dat de tekorten uit de reserves worden gehaald. Op dit punt willen we graag geïnformeerd worden of de begroting "materieel sluitend" is.	van de beheerstaken en daarmee de kosten voor de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is bekend geworden na het vaststellen van de begroting 2023. De kosten komen terug in de eerste bestuursrapportage 2023. De beheerskosten zullen voor 2023 gedekt moeten worden uit incidentele meevallers, aangezien de post onvoorzien vanaf begrotingsjaar 2023 op nihil is gesteld. De post onvoorzien is nihil om mede de hoger dan geïndexeerd stijging van salariskosten en verwachte (hogere) rentepercentages op nieuwe leningen voor 2023 op te kunnen vangen. Indien de beheerskosten niet uit incidentele meevallers gedekt kan worden zal deze uit de algemene reserve worden gedekt. De begroting is sluitend.
Hoorn	Een negatieve zienswijze te geven op het voorstel versterking informatieveiligheid uit de Kadernota 2024. Mits de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR) binnen de eigen begroting dekking weet te vinden voor de structurele lasten voor het versterken van de informatieveiligheid.	Daar waar het mogelijk is werken GGD en VRNHN samen. De VRNHN en de GGD hebben beide aparte ICT voorzieningen omdat het over ander soort data gaat. Hierdoor is het niet mogelijk om samen te werken op informatieveiligheid als het gaat om ICT voorzieningen. Voor de toekomst is het wenselijk om nader te

		onderzoeken naar de haalbaarheid van samenwerken tussen de GGD en VRNHN op het gebied van informatieveiligheid. Daar waar samenwerking kan zal dit worden afgestemd. Dit is ook mede afhankelijk van wat er landelijk wordt opgelegd voor zowel de GGD als de VRNHN dat mede wordt bepaald door een verschil in wetgeving. Voor meer achtergrondinformatie over informatieveiligheid wordt verwezen naar het document: 'Versterking informatieveiligheid', dat als bijlage is toegevoegd.
Dijk en Waard	<u>Negatieve zienswijze</u> op de volgende onderwerpen: - Niet akkoord gaan met een verhoging van de bijdrage in verband met de overname beheerstaken ICT Meldkamer Noord-Holland. - Niet akkoord gaan met het verhogen van de bijdrage in verband met versterking informatieveiligheid, maar de veiligheidsregio te verzoeken om te onderzoeken welk bedrag er noodzakelijk is om uitsluitend te voldoen aan de wettelijke vereisten. In de zienwijze kenbaar maken dat de gevraagde middelen pas per 2024 beschikbaar worden gesteld en niet al in 2023.	De meldkamer wordt gefinancierd door Rijk, gemeenten en zorgverzekeraars. De ICT beheerstaken hebben betrekking op de brandweer en worden door het Rijk en gemeenten bekostigd. De kosten die in de Kadernota zijn opgenomen betreft het aandeel van de gemeenten voor deze beheerstaken. Dit zijn beheerstaken die uitgevoerd werden door een medewerker van de veiligheidsregio die samen met deze taken is overgegaan naar de LMS. Per 1 januari 2023 moeten de beheerstaken weer door de veiligheidsregio's gedaan.

Gemeente	Behandeling in de raad
Alkmaar	20 of 23 februari 2023
Bergen NH	23 februari 2023

Castricum	23 februari 2023
Den Helder	13 februari 2023
Hollands Kroon	16 februari 2023
Schagen	7 februari 2023
Texel	15 februari 2023
Dijk en Waard	14 februari 2023
Hoorn	7 februari 2023
Medemblik	16 februari 2023
Opmeer	16 februari 2023
Stede Broec	23 februari 2023
Drechterland	20 februari 2023
Enkhuizen	21 februari 2023
Heiloo	23 februari 2023
Koggenland	6 februari 2023

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	17 maart 2023
Portefeuillehouder	Burgemeester de Boer
Onderwerp	
Agendapunt	Memo Versterking informatieveiligheid (achtergrondinformatie)
Bijlage nr	2.3.2.

-

Kern

Gezien de toenemende cyberdreigingen die geldelijk gewin, het creëren van maatschappelijke onrust, en spionage tot doel heeft moeten wij blijvend investeren in de jongste ontwikkelingen op het gebied van Informatieveiligheid om ons in voldoende mate weerbaar te maken tegen deze bedreigingen en daarmee de continuïteit in de uitvoering van onze taken te kunnen garanderen en persoonsgegevens adequaat te kunnen beschermen.

Het toewijzen van de status “vitaal” voor processen van de Veiligheidsregio vraagt aanvullende maatregelen om de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van onze informatievoorziening te verhogen.

Het Veiligheidsberaad onderkent het belang van Informatieveiligheid en het NIPV heeft een uitgebreid programma op informatievoorziening ontwikkeld waar Informatieveiligheid een belangrijke pijler is. Daaruit vloeit ook het besluit van 16 april 2021 van de RCDV voort om een versnellingsprogramma te starten om te voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid, een norm voor informatiebeveiliging bij overheidsinstellingen. Alle veiligheidsregio's en het NIPV zijn hiervoor verantwoordelijk. De noodzakelijk te nemen beveiligingsmaatregelen op voor 2023 en 2024 betreffen:

1. Aanvullende bescherming op dataverlies, aanvullende maatregelen om identiteit en rechten binnen systemen, applicaties, printers, shares, etc. in het netwerk te beheren, aantonen compliance, analysemogelijkheden binnen de office 365 omgeving tegen bijvoorbeeld datalekken en malware. Dit kost structureel € 170.000.
2. Aanschaf software en hardware om geautomatiseerd IT-beveiligingsinformatie te verzamelen en te analyseren om tijdig te kunnen reageren op activiteiten die een risico zijn voor de vertrouwelijkheid, integriteit en beschikbaarheid van data en IT middelen. Ook kan er onderzoek mee gedaan worden naar bijvoorbeeld datalek en malware incidenten. Deze monitoring betreft een verplichte maatregel binnen de BIO en kost structureel € 20.000.
3. Het aansluiten bij een Security Operations Centre die actief computer- en netwerkactiviteiten monitort en hier verslag doet over afwijkende zaken waardoor de veiligheidsregio inzicht verkrijgt in bedreigingen binnen het netwerk en haar systemen en kost structureel € 75.000.

Daarnaast worden éénmalige consultancy kosten gemaakt voor verbeteringen in de bestaande systemen en processen om aan de normen van de BIO te voldoen zoals projectmodulering, architectuurplaten, uitvoeren DPIA's, audits en pentesten. De incidentele consultancy kosten ter hoogte van € 50.000 worden opgevangen in de begroting van de Veiligheidsregio.

In deze notitie wordt dit verder toegelicht.

Inleiding

De RDCV heeft in november 2021 besloten dat alle veiligheidsregio's zich committeren aan het versnellingsplan implementatie BIO. Om te voldoen aan de normen van de BIO zijn investeringen nodig ter versterking van informatieveiligheid. Daarbij is een extra ontwikkeling gaande. Het Ministerie van V+J zal enkele crisisprocessen van de veiligheidsregio's tot vitale processen verklaren. Dit betekent extra beveiligingscriteria. Hiertoe is structureel extra geld nodig bij de afdeling Bedrijfsvoering om ICT-investeringen te kunnen dekken.

Motivering

Informatieveiligheid wordt steeds belangrijker gezien de toenemende complexiteit in informatieverwerkende systemen, informatiegestuurd werken en cyberdreigingen die desastreuze effecten kunnen hebben als een organisatie wordt geraakt. In 2019 heeft het algemeen bestuur dit belang al onderkend en geld beschikbaar gesteld om veiliger te kunnen opereren. De ontwikkelingen gaan verder, in toenemende mate is control en monitoring nodig en dienen wij te bewijzen dat wij voldoen aan de eisen als bepaalde processen van onze organisatie als vitaal worden aangemerkt door de Minister van J&V.

Wat hebben we bereikt

In 2019 en 2020 is geïnvesteerd in ICT-middelen, opleiding en personele uitbreiding. Concreet is het volgende gedaan en bereikt:

- het versterken van kennis op het gebied van informatieveiligheid door drie ICT adviseurs en 4 ambulancemedewerkers extra te scholen op BIO-normen, AVG en NEN7510;
- de aanschaf van een ISMS-tool (information security management tool) die inzichtelijk maakt in hoeverre onze maatregelen, processen en procedures voldoen aan de geldende normen en richtlijnen voor informatiebeveiliging. Het information security management systeem is ook geschikt om toetsingen uit te voeren voor geldende normen die betrekking hebben op accountants- en privacyregelgeving;
- Veilige inrichting Sharepoint sites en teams;
- het inrichten van de monitoring op systemen gebeurt via Zabbix. Beheer is verbeterd met het systeem Topdesk, module operationeel beheer;
- Het inrichten van een beperkte syslogserver waarmee aangesloten kan worden op een SIEM/SOC en logbestanden buiten de primaire omgeving veiliggesteld worden.
- verbeterde beschikbaarheid van gegevens is gerealiseerd door de implementatie van een verbeterde backup strategie inclusief immutable opslag met aanvullende ICT-middelen.
- uitbreiding van de CISO-functie waardoor deze fulltime met informatieveiligheid bezig kan zijn, dreigingen kan duiden, ICT-beheersingsmaatregelen kan voorstellen
- versterking op beheer DMS-systeem is gerealiseerd zodat documentregistratie beter wordt gerealiseerd. Dit wordt na implementatie van het nieuwe zaakstelsel verder verbeterd.

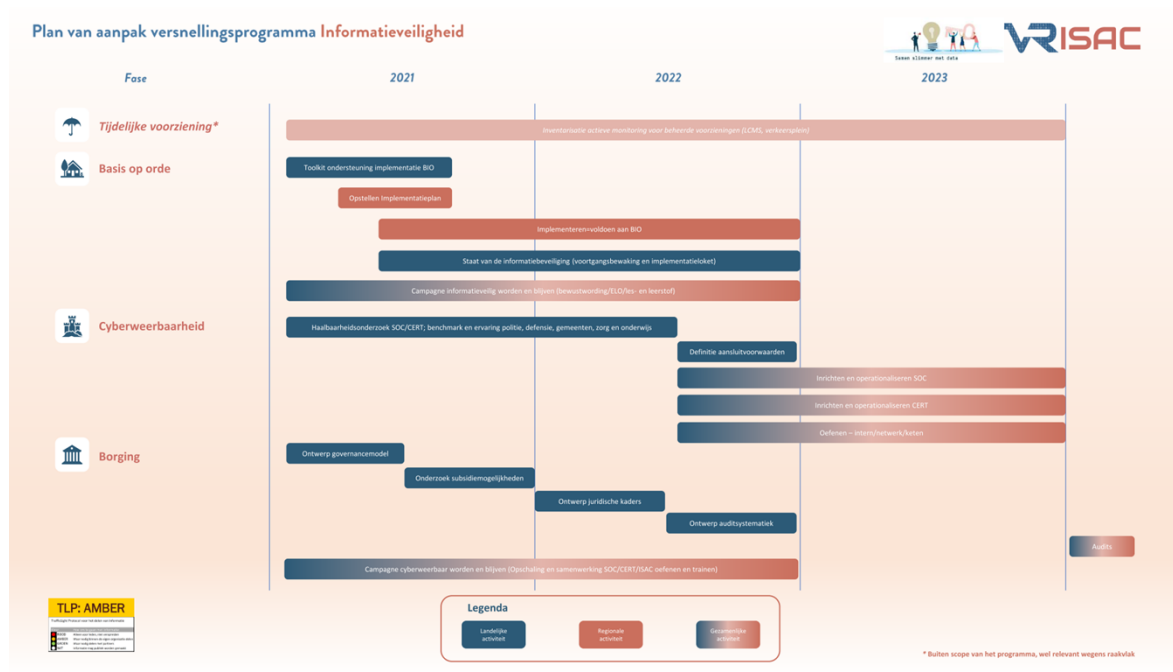
- een 24/7 ICT-piket voor de crisisorganisatie is ingericht zodat de crisisorganisatie bij uitval van ICT kan worden geholpen met backup en kennis.
- Servercapaciteit is uitgebreid zodat monitoring, releases, updates e.d. tijdig worden gerealiseerd op alle cruciale systemen;
- Datawarehousing in de goed beveiligde en in eigen beheer staande Microsoft Azure-cloudomgeving is gerealiseerd.

Op onderdelen zijn we zeker veiliger geworden, maar we zijn er nog niet.

De lat moet hoger

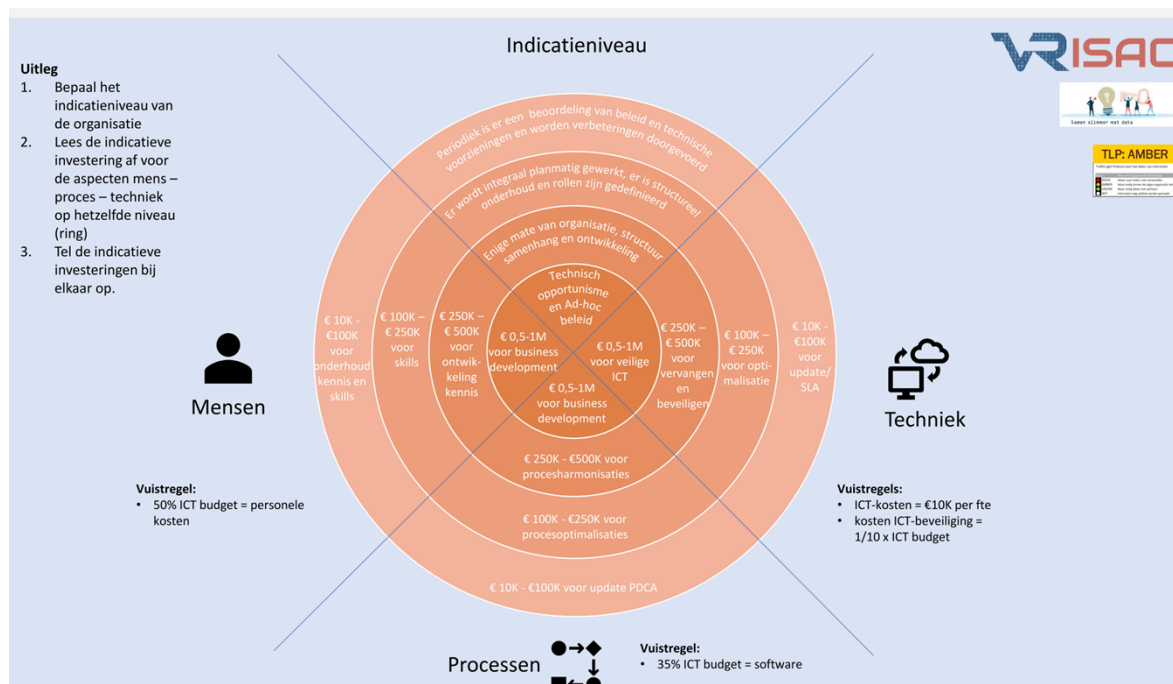
Gezien toenemende cyberdreiging door ontwikkelingen in de wereld én de toekenning van veiligheidsregio's als organisaties met vitale processen, moeten we blijven aansluiten bij de jongste ontwikkelingen om (veilig) te kunnen blijven opereren en dienen we te voldoen aan de informatieveiligheidseisen die vitaal zijn van ons vraagt. Er zijn twee vitaliteitscategorieën A of B. We vernemen binnenkort welke processen van de veiligheidsregio in welke categorie wordt ingedeeld en kunnen daarmee vast stellen in welke mate aanvullende maatregelen getroffen moeten worden om de betrouwbaarheid en daarmee de continuïteit van onze informatievoorziening te verhogen. Het Veiligheidsberaad onderkent het belang van informatieveiligheid en het NIPV heeft een uitgebreid programma op informatievoorziening ontwikkeld waar informatieveiligheid een belangrijke pijler is. Daaruit vloeit ook het besluit van 16 april 2021 van de RCDV voort om een versnellingsprogramma te starten om te voldoen aan de BIO. Alle VR's en het NIPV zijn hiervoor verantwoordelijk. De BIO staat voor Baseline Informatiebeveiliging Overheid, een norm voor informatiebeveiliging bij overheidsinstellingen. Risicoanalyse en risicomanagement spelen in de BIO een belangrijke rol.

In onderstaand schema is opgenomen hoe het versnellingsplan er uit ziet en welke elementen door het NIPV en welke door de VR regionaal moeten worden opgepakt.



Noodzakelijke investeringen in informatieveiligheid

Helaas gaat implementeren van het versnellingsprogramma niet zonder extra investeringen. Het NIPV heeft in kaart gebracht met welke investeringsindicaties VR rekening moeten houden, kijkend naar het volwassenheidsniveau dat een organisatie heeft. Onze organisatie bevindt zich op de meeste onderdelen op de een-na-buitenste ring.



Uit de eerste inventarisatie van te nemen maatregelen, is duidelijk dat VRNHN in ieder geval extra moet investeren in:

- Uitbreiding van E3 naar E5 licenties Microsoft. Deze hogere licentie biedt extra gegevensbeveiligings-, (AVG, BIO) compliance- en analysemogelijkheden binnen de Office 365 omgeving. De extra gegevensbeveiligingsmogelijkheden omvatten o.a. een identiteitsbeveiliging en -beheer binnen Azure Active Directory en Cloud App Security die de activiteiten monitort en beveiligingsregels kan afdwingen tussen gebruikers en Cloud applicaties. Tevens kan het bescherming bieden tegen malware bij Cloud verwerkingen. De compliance mogelijkheden omvatten Advanced audit wat o.a. controlemogelijkheden biedt die helpen onderzoek te doen naar naleving van de regels (b.v. een onderzoek n.a.v. de AVG). en Advanced eDiscovery die het makkelijk maakt om Office 365 te doorzoeken op gegevens, wat hiermee een end-to-end werkstroom biedt voor het bewaren, verzamelen, analyseren, controleren en exporteren van inhoud m.b.t. interne en externe (juridische) onderzoeken (o.a. WOO). Extra jaarlijkse investering € 170.000,-
- Aanschaf licenties syslogserver met Security Information & Event Management (SIEM). Dit is een combinatie van software en hardware om geautomatiseerd IT-gerelateerde beveiligingsinformatie (logging) te verzamelen (syslog server), te combineren en te analyseren (SIEM (monitoring)), met als doel om tijdig inzicht te krijgen en proactief te reageren op activiteiten die een negatieve invloed kunnen hebben op de vertrouwelijkheid, integriteit of beschikbaarheid van data of IT-middelen. Tevens kan deze voorziening ondersteunen in het onderzoek naar een incident (b.v. datalek, malware activiteiten) door informatie uit het verleden te analyseren en de gebeurtenissen op verschillende systemen weer te geven. In de BIO is de norm van een SIEM en/of SOC onder vastlegging en monitoring opgenomen als een verplichte maatregel. Extra jaarlijkse investering voor deze licenties: 20.000,-
- Het aansluiten bij een Security Operations Centre (SOC)' die actief computer- en netwerkactiviteiten monitort en response doet. Hierbij wordt o.a. Log-informatie van applicaties en apparaten in het netwerk verzameld (syslogserver, onderdelen E5 licentie MS) en onderzocht op afwijkende zaken. Deze informatie leidt tot inzicht in bedreigingen binnen het netwerk, de systemen (hard- en software). De log-informatie kan afkomstig zijn van servers, firewalls, (web)applicaties, antivirus-software. In 2021 is, als onderdeel van het landelijke programma informatieveiligheid, een haalbaarheidsonderzoek gedaan naar mogelijke scenario's voor SOC en CERT, waarbij geconcludeerd is dat een sectorale/collectieve oplossing hiervoor verwacht wordt vanuit het Rijk en het meest efficiënt is. De noodzaak om dit te organiseren is ook helder, het is niet de vraag 'of' we dit moeten organiseren, maar 'hoe'. Ook met de verwachte status als vitale aanbieder (veiligheidsregio's als onderdeel van de vitale infrastructuur in Nederland), is een sterke collectieve cyberweerbaarheid noodzakelijk. Na het uitwerken van mogelijke gezamenlijke scenario's en het doorlopen van de benodigde besluitvorming, kan een gezamenlijke oplossing voor SOC en CERT als structurele oplossing worden ontwikkeld en geïmplementeerd. De verwachting is dat de collectieve oplossing nog tot 2024 of 2025 op zich laat wachten. Hetgeen betekent dat bij alle regio's een korte termijn oplossing noodzakelijk is. (zogenoeten 'verhoogde dijkbewaking') Onze organisatie zet voor de eerste jaren in op een CERT-abonnement bij een externe leverancier). Kosten jaarlijks € 75.000,- .

- Verbeteringen in bestaande systemen en processen om aan de normen te voldoen. Dit betreft eenmalige consultancy kosten voor techniek maar ook capaciteit in beschrijven en registreren t.b.v. projectmodulering, architectuurplaten, uitvoeren DPIA's en audits en pentesten. Schatting benodigde uren ter hoogte van 50.000 euro.

Kanttekeningen

1. Met het toekennen van extra gelden kunnen we geen garantie geven dat we nooit zullen worden getroffen door hacks of andere aanvallen. Het systeem is zo sterk als de zwakste schakel (veelal de mens). Maar met het inregelen van zaken conform de BIO en de controle op vitale processen is risicomanagement een onderdeel van reguliere werkprocessen geworden en is bewustwording steeds hoger. Daar waar we technisch oplossingen kunnen vinden, zullen we dat niet nalaten. Alertheid blijft echter altijd geboden.
2. Erkend moet worden dat we als organisatie niet alle kennis op beveiligingsgebied zelf in huis hebben. We zijn voor een deel afhankelijk van externe leveranciers wat in principe altijd een extra risico met zich meeneemt.

Financiële consequenties

Licentie uitbreiding Microsoft van E3 naar E%	170.000,- jaarlijks
Syslogserver licenties	20.000,- jaarlijks
Aanbesteden SOC	75.000,- jaarlijks

	265.000,-structureel
Enmalige consultancy kosten voor implementatie	50.000 (eenmalig)

Uitvoering of implementatie

De licentie uitbreidingen worden ingeregeld zodra financiën zijn toegekend. Het aanbesteden van een SOC-dienst vergt meer tijd.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;

Bijeen in de vergadering van 17 maart 2023;

Gelezen het voorstel d.d. 17 maart 2023;

BESLUIT

- 1) kennis te nemen van de zienswijzen op de kadernota 2024;
- 2) de voorgestelde lijn in de kadernota 2024 in de ontwerpbegroting 2024 te verwerken.

Alkmaar, 17 maart 2023

Het algemeen bestuur voornoemd,

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris

Vergadering

Datum

Onderwerp

Agendapunt

Bijlage nr.

Voorstel

Algemeen Bestuur

17 maart 2023

Oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

2.4.

2

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om:

- 1) een voorgenomen besluit te nemen tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's conform het ontwerpbesluit oprichting Stichting waarborgfonds Veiligheidsregio's;
- 2) het ontwerpbesluit aan de raden van deelnemende gemeenten te zenden en hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen, conform artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen;
- 3) de entree inleg á € 158k te beschouwen als lening/borg en als zodanig op de balans te verwerken;
- 4) kennis te nemen van de kostenverdeelsleutel op basis van inwoneraantal.

Besluit

Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

1.1. Inleiding

De rechtspositieregeling CAR-UWO schrijft voor dat wij als werkgever verantwoordelijk zijn voor het afsluiten van een ongevallenverzekeringen voor onze medewerkers. De VRNHN voldoet aan deze verplichting. Omdat verzekeraars de laatste jaren steeds meer beperkingen doorvoeren in hun verzekeringspakketten hebben de samenwerkende veiligheidsregio's hebben enkele jaren geleden het initiatief genomen om gezamenlijk aan de slag te gaan met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'.

De veiligheidsregio's hebben landelijke afgesproken welke aanspraken we aan onze medewerkers bieden. Daarnaast is besloten om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen. Dit wordt geïmplementeerd in de vorm van een tweetrapsraket: de oprichting van een Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau) en vervolgens de oprichting van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. De landelijke regeling met aanspraken dient als basis voor de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en het waarborgfonds.

De oprichting en deelname aan de Stichting Waarborgfonds is een uniek proces dat zorgvuldig is gelopen binnen de overheidssector. Er is ook belangstelling vanuit de VNG om te bezien of een dergelijke constructie ook voor gemeenten waardevol zou kunnen zijn.

1.2. Motivering

1.1. Stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Deze eerste stap is inmiddels gerealiseerd. Het besluit tot oprichting van de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau) vond plaats na een besluitvormingsproces van de algemene besturen van de veiligheidsregio's in de eerste helft van 2022. Het algemeen bestuur van de VRNHN heeft hiertoe op 4 maart 2022 besloten. Voorafgaand aan het besluit zijn de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen te uiten. Met deze stichting hebben de veiligheidsregio's een gezamenlijk expertisebureau waarmee voorzien wordt in het:

- beheren van de landelijke set van aanspraken bij dienstongevallen;
- collectief inkopen van ongevallenverzekering en de makelaarsdienst;
- adviseren en bemiddelen ten aanzien van complexe casussen;
- afwikkelen van schades.

Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van veiligheidsregio's. De Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's heeft bovendien tot doel om samenwerkingsverbanden af te sluiten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.

1.2. Waarborgfonds

Zoals aangekondigd bij het voorstel tot oprichting van de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's volgt nu het voorstel tot oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. O Op 16

december jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die een oplossing moet bieden voor de volgende onderwerpen:

1. Collectief dragen van niet verzekerbare risico's.
2. Collectief dragen van kostbare verzekeringen (hierbij zal een zorgvuldige afweging gemaakt worden ten aanzien van de financiële risico's).
3. Collectief afsluiten van een ongevalverzekering.

Met de oprichting en deelname aan de op te richten stichting Waarborgfonds hebben de veiligheidsregio's straks naast een de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau) een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de landelijke aanspraken na dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Deelname aan het waarborgfonds is vrijwillig. Wel is deelname aan het expertisebureau een vereiste gelet op de onderlinge samenhang. Het Expertisebureau is per 12 oktober jongstleden opgericht en bereidt een vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM) voor.

Bij het voorstel om te komen tot een waarborgfonds is een analyse gemaakt van de schadelast. De niet-verzekerde aanspraken zijn lastig te kwantificeren, maar het beeld wordt herkend. Daarmee is het een gegeven dat deze situaties zich met enige regelmaat voordoen. Dit betekent niet dat tot op heden in die gevallen tot een uitkering is overgegaan, waar nu op grond van de Landelijke Regeling wel een kader wordt gegeven.

De veiligheidsregio's worden regelmatig geïnformeerd over de ontwikkelingen binnen het Expertisebureau en het Waarborgfonds. De collectieve ongevalverzekering wordt in beginsel voor een periode van 2 jaar afgesloten, waarna een nieuwe afweging plaatsvindt welk risico verzekerd wordt en welk risico door het Waarborgfonds wordt gedragen.

1.2. Kostenneutraliteit

De veiligheidsregio's kopen in gezamenlijkheid een collectieve ongevalverzekering in. De financiering van het waarborgfonds bestaat uit een jaarlijkse bijdrage per veiligheidsregio. Na een uitgebreide analyse van verschillende verdeelmodellen en toetsing op basis van criteria is landelijk afgesproken om de bijdrage aan het waarborgfonds te verdelen op basis van het aantal inwoners per regio.

Het uitgangspunt bij de ontwikkeling van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen is om de financiering kostenneutraal te laten plaatsvinden. De insteek kostenneutraliteit is gezien vanuit landelijk perspectief, omdat het vertrekpunt van elke veiligheidsregio over de financiering en de verzekering van schades na ongevallen verschillend is. De kostenneutraliteit heeft betrekking op drie kostencomponenten:

1. de premie ongevalverzekering (inclusief onafhankelijke medische dienst);
2. de fee voor de dienstverlening van de makelaar;
3. de algemene reserve voor de niet-verzekerbare risico's.

Nadat de premie ongevallenverzekering bekend is geworden, wordt duidelijk welk bedrag overblijft om in het Waarborgfonds te stoppen. Uit het Waarborgfonds worden dan de niet-verzekerbare aanspraken gedekt. Het is de verwachting dat dit budget ruimschoots toereikend is. Om niet in het eerste jaar bij een calamiteit geconfronteerd te worden met een tekort, wordt een entree-inleg van de veiligheidsregio's gevraagd die gelijk is aan het bedrag dat de veiligheidsregio jaarlijks inlegt. Dit bedrag gaat terug naar de veiligheidsregio zodra de liquiditeit van het Waarborgfonds dit toelaat. In de gesprekken met de landelijke vakbonden is besproken dat de aanspraken op onderdelen kunnen worden aangepast indien de budgetneutraliteit in het gedrang komt. Overigens zijn de veiligheidsregio's ook nu al eigen risicodragers voor niet-verzekerbare aanspraken. Deze zullen dan veelal worden betaald uit de algemene reserve. Dit budget is overigens niet meegenomen in het landelijke budget.

1.3. Voordeel VRNHN

De Landelijke Regeling, de collectieve inkoop van de verzekering en het gedeeld eigen risicodragerschap hangen met elkaar samen. Het uitgangspunt is dan ook dat deze onderwerpen en de bijbehorende fasering niet los van elkaar gezien kunnen worden. Voor iedere veiligheidsregio kunnen andere belangen en accenten meespelen, maar per saldo is het de bedoeling dat iedere veiligheidsregio voordeel heeft bij het samen optrekken.

Het voordeel voor VRNHN is dat zij zich aansluit bij een landelijke voorziening van aanspraken, die in gezamenlijkheid worden gefinancierd en uitgevoerd. De Landelijke Regeling zorgt voor uniformiteit in de aanspraken. Daarnaast wordt bij de uitvoering een kwaliteitsslag gemaakt en wordt de continuïteit van de dienstverlening beter geborgd. Het waarborgfonds biedt bovendien een financiële oplossing voor het geval de verzekering geen dekking biedt en waarvoor nu VRNHN in voorkomende gevallen via de algemene reserve een oplossing zal moeten bieden. Tot slot wordt verwacht dat zowel op de uitvoering als op de financiering van de aanspraken na verloop van tijd een besparing kan worden gerealiseerd, die ook ten goede komt aan VRNHN.

2.1. Bevoegdheid algemeen bestuur

Het algemeen bestuur van de VRNHN is bevoegd om te besluiten tot het oprichten van en deelname aan de stichting waarborgfonds. Het besluit wordt pas genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

3.1. Inlegpremie

Voor deelname is een entree-inleg vereist gelijk aan de inleg van het eerste jaar met het oog op de te bouwen liquiditeit van het waarborgfonds in geval van een calamiteit in de eerste jaren. Deze entree-inleg wordt gerestitueerd zodra de liquiditeit van het waarborgfonds dit toelaat. Ook na beëindiging van de deelname geldt dat restitutie plaatsvindt indien en zodra de liquiditeit van het waarborgfonds dit toelaat. De entree inleg zal ongeveer €158k bedragen. Deze kosten passen in de huidige reservering op het verzekeringsbudget.

4.1. Jaarlijkse premie

Deze premie is bedoeld voor het afdekken van de aanspraken middels een verzekering en het Waarborgfonds. Naar verwachting kunnen hier ook de kosten van de bedrijfsvoering van het Waarborgfonds worden voldaan. De uitkomst van de aanbesteding ongevallenverzekering is onbekend. Wel is de verwachting dat de premie zal dalen, omdat de dekking wordt aangepast. Verder wordt een standaard-dekking uitgevraagd, waardoor meer marktwerking wordt verwacht.

De financiering van het waarborgfonds bestaat uit een jaarlijkse bijdrage van de veiligheidsregio's. Na een uitgebreide analyse van verschillende verdeelmodellen en toetsing op basis van criteria is landelijk afgesproken om de bijdrage aan het waarborgfonds te verdelen op basis van het aantal inwoners per regio. Voor de stichting Risicobeheer is vooralsnog een pondspondsgewijze verdeelsleutel afgesproken (vast bedrag per regio). De combinatie van de verdeelsleutels doen recht aan de aard van de kosten:

- De verdeling van de 'apparaatskosten' van de stichting Risicobeheer pondspondsgewijs: vaste kosten, niet afhankelijk van omvang en risico.
- De verdeling van de inleg ter dekking van de schadeclaims op basis van inwonertal: variabele kosten, afhankelijk van omvang en risico.

Voor het waarborgfonds is een verdeelsleutel overeengekomen op basis van inwoneraantal. Deze verdeelsleutel wordt na de eerste periode van 5 jaar geëvalueerd.

Kanttekeningen

Aan het voorstel tot oprichting van het Waarborgfonds ligt een uitgebreide analyse van de schadelast ten grondslag. De verwachting is dan ook dat het financieel risico beperkt is. Dit neemt niet weg dat het om risico's gaat en dat nooit met zekerheid gesteld kan worden hoeveel ongevallen er zullen plaatsvinden en wat de financiële impact van deze ongevallen is.

Verder hebben de veiligheidsregio's een Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen opgesteld om invulling te geven aan goedwerkgeverschap. Onderdeel van deze regeling zijn nieuwe aanspraken, zoals het erkennen van letsel dat ontstaat als gevolg van duiken en waarover regelmatig discussie plaatsvindt met verzekeraar. De financiële gevolgen van deze nieuwe aanspraken zijn lastig te kwantificeren. Er zijn echter ook aanpassingen gedaan, die deze verruiming van de aanspraken mogelijk maakt.

Belangrijk om op te merken is dat het budget geen vast gegeven is. Zo kunnen marktontwikkelingen gevolgen hebben op de premie. Daarnaast verschillen de veiligheidsregio's onderling in de dekking als op de verzekerde groepen. Een minder omvangrijke dekking als ook een beperktere omvang van de groep leidt tot een lagere premie. Tot slot kan de premie van de veiligheidsregio beïnvloed worden door een positieve of negatieve schadelastontwikkeling.

Financiële consequenties

VRNHN betaalde in 2022 € 299.162 aan premie ongevallenverzekering. Hierin waren de medewerkers van de ambulance inbegrepen. Voor het Waarborgfonds wordt de bijdrage VRNHN op basis van de verdeelsleutel inwoneraantal per 2024 € 157.688 per jaar. In dit bedrag is de premie

voor de ambulancemedewerkers nog niet meegenomen, omdat die geen onderdeel uitmaken van de basisveiligheidsregio. VRNHN heeft 161 ambulancemedewerkers. De premie voor Ambulancezorg is nog niet bekend, maar naar schatting zal dit circa € 35.000 bedragen. Naar verwachting is een premievoordeel te behalen voor ambulancemedewerkers, omdat zij nauwelijks te maken hebben met ongevallen. Alhoewel deze premie dus bovenop de bijdrage aan het waarborgfonds komt ligt het in de rede dan VRNHN minder kosten zal maken. De verwachte bijdrage past binnen de structurele begroting van de VRNHN.

Uitvoering

Na behandeling in de vergadering van het algemeen bestuur op 17 maart 2023 worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting van en deelname aan de stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's kenbaar te maken.

Op 8 juni 2023 brengt het dagelijks bestuur een advies uit ten aanzien van het oprichten van de stichting, met inachtneming van eventuele wensen en bedenkingen van de gemeenteraden. Afhankelijk van de uitkomst kan in het algemeen bestuur van 7 juli 2023 een definitief besluit genomen worden. De formele oprichting van de stichting volgt na afronding van de besluitvorming.

Gemeenteraden Noord-Holland Noord

Datum	17 maart 2023	Telefoon	072 567 50 10
Onze referentie	UIT-2023-27424	E-mail	stafbureau@vrnbn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	1
Uw bericht van	-	Onderwerp	Wensen en bedenkingen oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Geachte raad,

Op 16 december jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. Met de oprichting van de Stichting Waarborgfonds hebben de veiligheidsregio's straks naast een Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau) een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de landelijke aanspraken na dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn.

Het algemeen bestuur van uw veiligheidsregio is bevoegd tot het oprichten van een stichting indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Voorts wordt het besluit niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon. Hieronder licht ik u toe waarom de oprichting van deze stichting wordt geacht bijzonder aangewezen te zijn van het daarmee te dienen openbaar belang.

Huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste

afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden.

In 2022 is - na instemming van de gemeenteraden en de besturen van de veiligheidsregio's - de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau) opgericht. De voorliggende brief gaat over de stap op te komen tot een waarborgfonds. De aangewezen rechtsvorm voor het waarborgfonds is een stichting. Deze stichting is vrijgesteld van de vergunningsplicht van De Nederlandse Bank (DNB).

Toekomstige situatie

De veiligheidsregio's hebben straks een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen dragen voor zover deze niet verzekerd zijn. Daarnaast hebben ze een gezamenlijk Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's waarmee zij o.a. collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en per 1 januari 2024 de schades kunnen afwikkelen.

Naast de verwachte kwaliteitsslag en beperking van de kwetsbaarheid van de verzekeringsfunctie, wordt op termijn ook een besparing verwacht door de gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering, het collectief afhandelen en registreren van schades en eventueel collectief dragen van risico's in plaats van deze te verzekeren (de verhouding schade-premie ongevallenverzekering ongeveer 1:2).

Deelname aan het waarborgfonds is vrijwillig. Wel is deelname aan het expertisebureau een vereiste gelet op de onderlinge samenhang. Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's is het overigens al opportuun om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond van Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden.

Werking

Beoogd wordt dat de deelnemers jaarlijks een bijdrage storten in het waarborgfonds. Indien er op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering dient te worden gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering, dan volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio. De veiligheidsregio gebruikt deze vergoeding vervolgens om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen.

Vergunning

Het waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van risico's, in ieder geval de (niet-verzekerde) aanspraken na een dienstongeval. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht onder de volgende voorwaarden:

- 1) Er is geen winstoogmerk;
- 2) De jaarlijkse inleg bedraagt maximaal 5 miljoen euro per jaar;
- 3) De maximale technische reserve bedraagt maximaal 25 miljoen euro;
- 4) Er is een Raad van Toezicht (RvT) van tenminste drie personen benoemd door of werkzaam bij de overheid met de volgende expertises: risicomanagement, actuariaat en verzekeringen.

Rechtsvorm

Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon, zoals het expertisebureau. Hier liggen de volgende overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM en de DNB niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten; de AFM is de vergunningverlenende instantie voor het expertisebureau.
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het waarborgfonds met de werkzaamheden van een veiligheidsregio of het expertisebureau leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor deze organisaties.

Met het oog op de eis dat geen sprake mag zijn van een winstoogmerk is de keuze voor rechtspersonen beperkt. Dat maakt namelijk dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm

'stichting' en de rechtsvorm 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Hierbij is de afweging gemaakt dat de stichting de voorkeur geniet boven de onderlinge waarborgmaatschappij met het oog op de lichte structuur. Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten ligt is bij deze voor die rechtsvorm eveneens voor de stichting gekozen. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

Kostenneutraliteit

De insteek van goederwerkgeverschap is om primair een kwaliteitsslag te maken. Dit neemt niet weg dat het uitgangspunt bij de ontwikkeling van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen is om de financiering kostenneutraal te laten plaatsvinden. De insteek is kostenneutraliteit bezien vanuit landelijk perspectief, omdat het vertrekpunt van elke veiligheidsregio ten aanzien van de financiering en verzekering van schades na dienstongevallen verschillend is. Het is overigens de verwachting dat de samenwerking in zowel het expertisebureau als het waarborgfonds behalve een kwaliteitsslag op termijn ook tot (aanzienlijk) financieel voordeel voor de deelnemers leidt. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen.

De kostenneutraliteit heeft betrekking op drie kostencomponenten:

- a) de premie ongevallenverzekering (inclusief onafhankelijke medische dienst)
- b) de fee voor de dienstverlening van de makelaar
- c) de algemene reserve voor de niet-verzekerbare risico's.

De premie ongevallenverzekering en de makelaarsdienst zijn weliswaar bekend, maar bij een complexe zaak zonder verzekeringsdekking zal de veiligheidsregio een beroep moeten doen op de algemene reserve. Ook is een premie ongevallenverzekering geen vast gegeven. Bij een volgende aanbesteding kan dit immers anders uitpakken. Tot slot gaat het om risico's. Als er toevallig net een grotere groep personeel tegelijk letsel oploopt dan heeft dit gevolgen voor de schadelast. Daarom geldt bij het uitgangspunt kostenneutraliteit dat een zekere slag om de arm gehouden moet worden.

De verwachting is dat de veiligheidsregio's hun deelname aan het waarborgfonds kunnen financieren uit hun huidige begroting. In die zin is er geen sprake van nieuw beleid. Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve neemt daarentegen wel af. Alleen in geval de veiligheidsregio een uitkering wil doen bovenop de aanspraken, die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, zal deze ten laste komen van de algemene reserve.

Verdeelsleutel

Voor het waarborgfonds is een verdeelsleutel overeengekomen op basis van inwoneraantal. Deze verdeelsleutel wordt na de eerste periode van 5 jaar geëvalueerd.

Oprichting expertisebureau risicobeheer

Het was niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de

veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau. Het Expertisebureau is per 12 oktober jongstleden opgericht en bereidt een vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM) voor.

Vervolg

De formele oprichting van het waarborgfonds volgt zo spoedig na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad. Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering.

Verzoek

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u hierbij om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's kenbaar te maken. Graag ontvang ik uw reactie uiterlijk 18 mei 2023.

Met vriendelijke groet,
Namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord,

Anja Schouten
Voorzitter algemeen bestuur

Krishna Taneja
Secretaris veiligheidsregio

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;

gelet op

- > Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- > De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- > Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- > De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- > Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- > De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- > De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- > Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- > Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- > De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- > Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen' rondom verzekeringen;
- > Het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 daarom heeft besloten tot de oprichting van het expertisebureau;
- > Het expertisebureau per 12 oktober 2022 feitelijk is opgericht en een vergunning aanvraagt bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- > Voor het afdekken van niet-verzekerbare aanspraken een waarborgfonds de mogelijkheid biedt om deze in gezamenlijkheid te financieren;
- > Hiervoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- > In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 16 december 2022 het principebesluit is genomen om te komen tot de oprichting van een waarborgfonds wetende dat;
 - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - Deze stichting op grond van artikel 3.6 lid 2 sub a Wet financieel toezicht (Wft) een vrijstelling heeft van de vergunningsplicht van De Nederlandse Bank (DNB);

- Deelname aan de stichting vrijwillig is;
 - Deelname voor minimaal 5 jaar is;
 - Een entree-inleg verschuldigd is gelijk aan de jaarlijkse bijdrage;
 - De bijdrage wordt omgeslagen aan de hand van het inwoneraantal per veiligheidsregio;
 - Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's het opportuun is om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden;
 - Beoogd wordt om de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen kostenneutraal te financieren, waarbij de veiligheidsregio's deze naar verwachting uit hun lopende begroting kunnen financieren;
 - Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve afneemt;
- > de formele oprichting van het waarborgfonds zo spoedig mogelijk volgt na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen per 1 januari 2024, zijnde tevens de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering;
- > de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

BESLUIT

Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die namens de veiligheidsregio Noord-Holland Noord in ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, gehoord hebbende de gemeenteraden

Alkmaar, 17 maart 2023

Het algemeen bestuur voornoemd,

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	17 maart 2023
Onderwerp	Voorstel noodzakelijke actualisatie gemeenschappelijke regeling VRNHN
Agendapunt	2.5.
Bijlage nr.	3
Voorstel	<u>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om:</u> 1) in te stemmen met de noodzakelijke actualisatie van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord: a. aanpassing aan wet- en regelgeving ambulancezorg. b. aanpassing vanwege vermelding juiste gemeentenaam Dijk en Waard; c. aanpassing van de stemverhouding door niet meer af te ronden teneinde niet boven het totaal aan stemmen van 100% uit te komen; 2) de concept gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord samen met de geconsolideerde regeling ter zienswijze voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten waarbij; a. de raden verzocht worden het bericht omtrent hun zienswijze uiterlijk 18 mei 2023 te zenden aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling VRNHN.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

1.1. Inleiding

Een veiligheidsregio is een vorm van verlengd lokaal bestuur en heeft een gemeenschappelijke regeling als juridische grondslag. Via deze gemeenschappelijke regeling is elke gemeente van de regio deelnemer en daardoor medeverantwoordelijk voor de bestuurlijke en organisatorische aansturing van de veiligheidsregio.

Het is noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling aan te passen. De laatste wijziging in wet- en regelgeving van ambulancezorg wordt verwerkt. Ook wordt de gemeente Dijk en Waard correct vermeld en wordt de afrondingssystematiek van de stemmen losgelaten teneinde niet boven de 100% uit te komen.

Het proces om te komen tot een nieuwe gemeenschappelijke regeling bestaat uit een zienswijzeprocedure en een toestemmingsprocedure conform Wgr. De stappen die hiertoe worden doorlopen staan beschreven onder 'uitvoering'. Dit voorstel betreft alleen de zienswijzeprocedure. De toestemmingsprocedure wordt separaat aangeboden.

Naast de noodzakelijke actualisatie van de gemeenschappelijke regeling is er een aanzet gemaakt met scenario's over de bestuurlijke inrichting van de veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Hierin wordt de discussie over de governance in volle breedte gestart. De discussiegroep bestaande uit de voorzitter, burgemeesters Mans, Pijl en Voskuil en secretaris Veiligheidsregio de heer Taneja is inmiddels uitgenodigd om de verschillende scenario's te verkennen en zal dit op een nader te bepalen moment bespreken met het bestuur, conform de eerder gemaakte afspraak tijdens de bestuurs-tweedaagse in mei 2022. In dit voorstel is dit buiten beschouwing gelaten.

1.2. Beoogd effect

Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling, waarbij geldende wet- en regelgeving is verwerkt, de gemeente Dijk en Waard juist is vermeld en de stemverhoudingen van het Algemeen Bestuur niet meer boven 100% uit kunnen komen.

1.3. Motivering

1.1. Bevoegdheid tot aanpassing gemeenschappelijke regeling

Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, artikel 32 Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (hierna: GR-VRNHN). De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Alvorens te komen tot een toestemmingsprocedure wordt eerst een zienswijzeprocedure doorlopen. Deze bevoegdheid ligt bij de raden.

1.2. Wijziging gemeenschappelijke regeling

- a) De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is voor het laatst inhoudelijk gewijzigd in 2017. Deze regeling wordt geactualiseerd naar de vigerende wet- en

regelgeving. In de overheidsdatabase staan twee versies (2004 en 2017) van de gemeenschappelijke regeling gepubliceerd. Na vaststelling nieuwe gemeenschappelijke regeling VRNHN zullen de genoemde versies worden ingetrokken.

- b) De door herindeling ontstane gemeente Dijk en Waard per 1 januari 2022 is nog niet juist vermeld in de huidige GR en de niet meer bestaande gemeenten Langedijk en Heerhugowaard zijn nog opgenomen. Dit moet worden aangepast.
- c) De stemverhouding is gelijk aan de verhouding conform de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage voor het betreffende begrotingsjaar. De verdeelsleutel is gebaseerd op het aandeel van de OOV component, subcluster brandweer en rampenbestrijding binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds, en de belastingcapaciteit per gemeente.

In de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat het algemeen bestuur ieder jaar in de eerste vergadering het aantal stemmen per deelnemer vaststelt. In onderstaande tabel is het percentage opgenomen, dat een gemeente bijdraagt aan de begroting en het aantal stemmen dat dat voor dit jaar zou opleveren. De huidige methodiek van afronding voor het bepalen van het aantal stemmen leidt tot een totaal aantal stemmen boven de 100% en levert 101 stemmen op.

Het advies is het aantal stemmen van de deelnemende gemeenten niet meer af te ronden. Rekenkundig lastiger bij een daadwerkelijke stemming, maar hiermee wordt bereikt dat er niet meer dan 100% aan stemmen wordt toegekend. In de laatste twee kolommen is het voorstel zonder afrondingssysteematiek voor 2023 weergegeven.

	Huidige systematiek		<u>VOORSTEL</u>	
Gemeenten	% gemeentelijke bijdrage begroting 2023	Aantal stemmen	% gemeentelijke bijdrage begroting 2023	Aantal stemmen
Alkmaar	17,83%	18	17,83%	17,83
Bergen NH	5,32%	5	5,32%	5,32
Castricum	4,76%	5	4,76%	4,76
Den Helder	8,77%	9	8,77%	8,77
Drechterland	2,63%	3	2,63%	2,63
Enkhuizen	2,70%	3	2,70%	2,70
Dijk en Waard*	10,68%	11	10,68%	10,68
Heiloo	3,06%	3	3,06%	3,06
Hollands Kroon	8,48%	8	8,48%	8,48
Hoorn	9,86%	10	9,86%	9,86
Koggenland	3,55%	4	3,55%	3,55
Medemblik	6,42%	6	6,42%	6,42
Opmeer	1,52%	2	1,52%	1,52
Schagen	7,81%	8	7,81%	7,81
Stede Broec	2,46%	2	2,46%	2,46
Texel	4,14%	4	4,14%	4,14

Totaal	100%	101	100%	100
---------------	-------------	------------	-------------	------------

1.3. Bevoegdheid colleges/raden

De raden van de deelnemende gemeenten worden in gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken over het ontwerp gemeenschappelijke regeling. Zij sturen de zienswijze aan het dagelijks bestuur. Na de zienswijzenprocedure op het concept en de verwerking hiervan in een aangepaste gemeenschappelijke regeling volgt een toestemmingsprocedure van de raden van de deelnemers. De colleges hebben de bevoegdheid om een gemeenschappelijke regeling vast te stellen. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters zenden het ontwerp van de regeling toe aan de raden van de deelnemende gemeenten voor toestemming. Het besluit van de colleges wordt kenbaar gemaakt aan het algemeen bestuur.

1.4. Gemeenschappelijke regeling in het Algemeen Bestuur

Zowel het dagelijks als het algemeen bestuur nemen kennis van de besluitvorming in alle colleges. Feitelijk komt het erop neer dat in het Algemeen Bestuur wordt geconstateerd dat de procedure is doorlopen, dat zienswijzen zijn ontvangen, alle 16 gemeenten akkoord hebben gegeven en dat de Gemeenschappelijke regeling gepubliceerd kan worden.

2.1. Zienswijze

Ten behoeve van de tijdige verwerking, is het wenselijk dat uiterlijk 18 mei 2023 de zienswijzen van de raden aan het dagelijks bestuur wordt verzonden.

1.4. Kanttekeningen

Formeel gezien moet een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling VRNHN voldoen aan de huidige Wgr. Met dit voorstel wordt daar nog niet aan voldaan.

Indien de afrondingssystematiek van de stemverhouding van de gemeenschappelijke regeling niet wordt gewijzigd dan zal het aantal stemmen van het algemeen bestuur op 101 uitkomen. Ook heeft het dagelijks bestuur in deze situatie dan een meerderheid van stemmen. Dit is in strijd is met de gemeenschappelijke regeling.

1.5. Financiële consequenties

Geen.

1.6. Uitvoering

- Voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling wordt na behandeling in het algemeen bestuur van 17 maart 2023 ter zienswijze voorgelegd aan de raden.
- De raden worden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken. De zienswijze dient uiterlijk 18 mei 2023 te worden verstuurd aan het dagelijks bestuur.

- Het dagelijks bestuur betreft de zienswijzen bij het opstellen van de definitieve gemeenschappelijke regeling dat in de vergadering van het dagelijks bestuur van 8 juni 2023 wordt behandeld.
- Na de vergadering van het algemeen bestuur van 7 juli 2023 wordt de gemeenschappelijke regeling ter besluitvorming voorgelegd aan de 16 colleges.
- Na toestemming van de raden voor een wijziging van de gemeenschappelijke regeling is het verzoek om het besluit van het college uiterlijk 15 september 2023 schriftelijk te worden medegedeeld aan het algemeen bestuur van de VRNHN.
- In de vergadering van het algemeen bestuur VRNHN van 13 oktober 2023 wordt het algemeen bestuur geïnformeerd over de vaststellingsbesluiten, de publicatie en het moment van inwerkingtreding.
- De regelingen van 2004 en 2017 komen te vervallen. De regeling uit 2004 is destijds gepubliceerd door gemeente Hoorn. Daarom moet deze handeling worden verricht door de gemeente Hoorn. De regeling uit 2017 wordt vanzelf op vervallen gezet als deze wijziging die nu voorligt door de gemeente Alkmaar wordt gepubliceerd.

1.7. Communicatie

Nadat alle college van de deelnemende gemeenten hebben ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en behandeling heeft plaatsgevonden in de vergadering van het algemeen bestuur van 13 oktober 2023, zal de publicatie van de gemeenschappelijke regeling plaatsvinden.

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2023

Intitulé

Gemeenschappelijke Regeling voor de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Alkmaar, Bergen NH, Castricum, Den Helder, Dijk en Waard, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel, ieder voor zover de eigen gemeente bevoegd,

Overwegende dat,

- de Wet veiligheidsregio's bepaalt dat de colleges van burgemeester en wethouders uit een regio een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding veiligheidsregio;
- deze wet beoogt een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te realiseren;
- in de wet de omvang van de veiligheidsregio Noord-Holland Noord is bepaald en deze bestaat uit het grondgebied van de zestien deelnemende gemeenten;
- de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren per 1 januari 2020 in werking is getreden voor werknemers van de sector Ambulancezorg;
- de Tijdelijke wet ambulance zorg met ingang van 1 januari 2021 is komen te vervallen. Deze tijdelijke wet is vervangen door de Wet ambulancezorgvoorzieningen. Hiermee wordt beoogd de continuïteit van de ambulancezorg voorzieningen voor de lange termijn te waarborgen;
- de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard per 1 januari 2022 zijn heringedeeld tot een nieuwe gemeente, met de naam Dijk en Waard;
- de fusie van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard tot de gemeente Dijk en Waard per 1 januari 2022 betekent dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord met ingang van die datum bestaat uit zestien gemeenten;
- dat daarnaast nog wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling dienen te worden aangebracht als gevolg van externe en interne ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de organisatie van de veiligheidsregio;
- dit aanleiding geeft om de vigerende gemeenschappelijke regeling op onderdelen aan te passen en te actualiseren.

Gelet op:

Wet veiligheidsregio's, de Wet publieke gezondheid, de Wet ambulancezorgvoorzieningen, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet mede gelet op de door elk van de raden der zestien gemeenten in de regio Noord-Holland Noord verleende toestemming als bedoeld in het tweede lid van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

de toestemming van de gemeenteraden van Alkmaar, Bergen NH, Castricum, Den Helder, Dijk en Waard, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel, overeenkomstig artikel 1, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

b e s l u i t e n

de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord te wijzigen, waardoor deze komt te luiden als volgt:

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VEILIGHEIDSREGIO NOORD-HOLLAND NOORD 2023

HOOFDSTUK 1: ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

Onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's wordt in deze regeling verstaan onder:

- a. bestuur van de veiligheidsregio: ieder bevoegd orgaan van de veiligheidsregio;
- b. colleges: de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten;
- c. commissaris van de Koning: de commissaris van de Koning in Noord-Holland;
- d. deelnemers: de colleges die deelnemen aan deze Gemeenschappelijke regeling;
- e. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Noord-Hollandse.
- f. gemeenten: de gemeenten behorend tot de regio Noord-Holland Noord in de bijlage bij artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's;
- g. raden: de gemeenteraden van de gemeenten;
- h. RAV: Regionale Ambulancezorgvoorziening;
- i. regeling: deze Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
- j. veiligheidsregio: de veiligheidsregio, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's;
- k. wet: de Wet Veiligheidsregio's;
- l. Wgr: Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2 Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN).
2. Het bestuur van de Veiligheidsregio bestaat uit:
 - a. het algemeen bestuur;
 - b. het dagelijks bestuur;
 - c. de voorzitter.
3. Het openbaar lichaam veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een regionaal samenwerkingsverband van de gemeenten Alkmaar, Bergen NH, Castricum, Den Helder, Dijk en Waard, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel.
4. Het openbaar lichaam is rechtspersoon en is gevestigd te Alkmaar.

HOOFDSTUK 2: DOELEN EN TAKEN

Artikel 3 Doel en reikwijdte

Doel van de regeling is het gezamenlijk behartigen van belangen, die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied.

Artikel 4 Taken

De Veiligheidsregio is belast met:

1. de uitvoering van alle taken die bij of krachtens de Wet veiligheidsregio's en de Wet publieke gezondheid aan de Veiligheidsregio zijn overgedragen.
2. het op grond van de Wet ambulancezorgvoorziening in RAV verband uitvoeren van ambulancezorg voor de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel.
3. het in stand houden van het Veiligheidshuis Noord-Holland Noord.
4. het uitvoeren van overige door de deelnemers op- of overgedragen taken.

Artikel 5 Bevoegdheden

1. De Veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de Veiligheidsregio overgedragen taken.

2. De Veiligheidsregio heeft de bevoegdheid om, ter uitvoering van het in artikel 3 genoemde belang, deel te nemen aan gemeenschappelijke regelingen en privaatrechtelijke rechtspersonen op te richten en hieraan deel te nemen.
3. De Veiligheidsregio is bevoegd op basis van een daartoe af te sluiten overeenkomst, ter uitvoering van het in artikel 3 genoemde belang, tot het op verzoek en ten behoeve van één of meerdere deelnemers en/of derden uitvoeren van taken dan wel verrichten van diensten.
4. Een overeenkomst als bedoeld in het derde lid vermeldt de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden.

Artikel 5a Deelnemingen

De Veiligheidsregio sluit zich aan bij:

- a. de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's;
- b. de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en ten behoeve van de besturen van de veiligheidsregio's activiteiten uitvoert op het thema risicobeheer, waaronder in ieder geval het adviseren rondom ongevallen en schade en het bemiddelen met betrekking tot verzekeringen, in ieder geval ongevallenverzekeringen, en het inkopen ervan;
- c. de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en de besturen van de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade mogelijkheden biedt tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's.

HOOFDSTUK 3: BESTUURSORGANEN

ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 6 Samenstelling en vervanging

1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. De leden van het algemeen bestuur kunnen zich, indien zij verhinderd zijn een vergadering bij te wonen, laten vervangen door degene die hen als burgemeester van hun gemeente vervangt.

Artikel 7 Lidmaatschap

1. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra het lid ophoudt burgemeester van de deelnemende gemeente te zijn.
2. Het lidmaatschap van ambtsopvolgers van de in het eerste lid bedoelde aftredende leden vangt aan op het moment van hun benoeming tot burgemeester van de deelnemende gemeente.

Artikel 8 Reglement van Orde

1. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een Reglement van Orde vast.
2. Het algemeen bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar of zoveel vaker als de voorzitter dit nodig oordeelt, of indien tenminste een vijfde van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt.
3. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
4. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter dit nodig oordeelt.
5. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
6. Artikel 23 van de wet is van overeenkomstige toepassing omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het algemeen bestuur worden overgelegd.
7. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of worden besloten over:
 - a. de vaststelling en/ of wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening;
 - b. het toetreden tot en het uittreden uit de regeling;

- c. het wijzigen en opheffen van de regeling.
8. De hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap binnen welks grondgebied de Veiligheidsregio is gelegen, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur.
9. De commissaris van de Koning wordt uitgenodigd om bij de vergaderingen van het bestuur aanwezig te zijn.
10. De districtschef van de politie en de directeur publieke gezondheid zijn adviseur van het bestuur.

Artikel 9 Stemmen

1. Het algemeen bestuur beslist bij gewone meerderheid van stemmen, dat wil zeggen bij meerderheid van de uitgebrachte gewogen stemmen.
2. Het aantal stemmen van een lid van het algemeen bestuur is gerelateerd aan de in de begroting van de Veiligheidsregio voor het betreffende kalenderjaar opgenomen bijdrage, welke is vastgesteld conform artikel 29, tweede tot en met zesde lid van deze regeling. Het percentage van de bijdrage van een deelnemer is dan het daadwerkelijke aantal stemmen dat door een lid van het algemeen bestuur wordt uitgebracht.
3. Het aantal stemmen per deelnemer, als bedoeld in het tweede lid, wordt jaarlijks door het algemeen bestuur op de eerste vergadering van het jaar vastgesteld aan de hand van de voor dat jaar vastgestelde begroting van de Veiligheidsregio, met dien verstande dat het stemrecht van een deelnemer altijd minder dan 50% van het totale stemrecht bedraagt. Het aantal stemmen wordt afgerond op twee cijfers achter de komma.
4. In geval van een wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt, met inachtneming van het gestelde in het tweede lid, het aantal stemmen per deelnemer door het algemeen bestuur vastgesteld in de eerste vergadering na inwerkingtreding van de gewijzigde regeling.

DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 10 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en vier overige leden.
2. De in het eerste lid bedoelde overige leden worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen.
3. De leden van het dagelijks bestuur mogen samen nooit de meerderheid in het algemeen bestuur uitmaken.

Artikel 11 Benoeming

1. Degene, die ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.
2. Een lid van het dagelijks bestuur, behalve de voorzitter, kan te allen tijde ontslag nemen, met dien verstande dat het lidmaatschap in dat geval eindigt op het tijdstip waarop de opvolger in functie is getreden. Het lid doet schriftelijk mededeling van zijn ontslag aan het algemeen bestuur.
3. Het aanwijzen van een lid van het dagelijks bestuur ter vervulling van een plaats die door ontslag, overlijden of om een andere reden openvalt, vindt plaats binnen twee maanden na het tijdstip waarop de vacature is ontstaan.

Artikel 12 Reglement van Orde

1. Het dagelijks bestuur vergadert jaarlijks tenminste twee maal en voorts zo vaak als de voorzitter dit nodig acht of wanneer een lid van het dagelijks bestuur hem dit schriftelijk verzoekt onder opgave van de te behandelen onderwerpen. Indien een vergadering is gevraagd, wordt zij binnen twee weken gehouden.
2. Besluiten van het dagelijks bestuur worden met meerderheid van stemmen genomen. Ieder lid van het dagelijks bestuur heeft één stem. Indien de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
3. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
4. Het dagelijks bestuur stelt een Reglement van Orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan het algemeen bestuur ter kennisname wordt toegezonden.

VOORZITTER

Artikel 13 Voorzitter

1. De voorzitter wordt bij Koninklijk Besluit benoemd en ontslagen.
2. De voorzitter is zowel voorzitter van het algemeen bestuur als van het dagelijks bestuur.
3. Het algemeen bestuur wijst uit de overige leden van het dagelijks bestuur een plaatsvervangend voorzitter aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.
4. De voorzitter ondertekent alle stukken die het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur doen uitgaan.
5. Indien de voorzitter behoort tot het bestuur van een deelnemer die partij is in een geding waarbij het lichaam betrokken is, oefent een ander door het dagelijks bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid deze bevoegdheid uit. In eerste aanleg de plaatsvervangend voorzitter.

INFORMATIE EN VERANTWOORDING

Artikel 14 Inlichtingen en verantwoording dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur verstrekt aan het algemeen bestuur alle benodigde inlichtingen, die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
2. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk leggen op verzoek van het algemeen bestuur verantwoording af over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.
3. Het algemeen bestuur kan besluiten een lid van het dagelijks bestuur, behalve de voorzitter, ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
4. Het Reglement van Orde van het dagelijks bestuur houdt bepalingen in over de wijze waarop het dagelijks bestuur dan wel elk van zijn leden de hier bedoelde inlichtingen verstrekken en verantwoording afleggen.
5. Een verzoek om inlichtingen te verschaffen en/of verantwoording af te leggen kan uitsluitend worden geweigerd ten aanzien van zaken waaromtrent krachtens artikel 23 van de wet geheimhouding is opgelegd en, voor zover het stukken betreft die aan het algemeen bestuur dan wel aan de leden van het algemeen bestuur zijn overgelegd, is bekrachtigd, behoudens na opheffing van de geheimhouding daarvan.

Artikel 15 Inlichtingen en verantwoording algemeen bestuur aan raad

1. Een lid van het algemeen bestuur verstrekt aan de raad de door één of meer leden van die raadgevraagde inlichtingen.
2. Een lid van het algemeen bestuur kan door de raad ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid.
3. De raad van elke deelnemer regelt de wijze waarop het verstrekken van inlichtingen als bedoeld in het eerste lid en het ter verantwoording roepen als bedoeld in het tweede lid plaatsvindt.
4. Het algemeen bestuur verstrekt aan de raden van de deelnemers de door één of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen.
5. De wijze waarop het verstrekken van inlichtingen als bedoeld in het vierde lid plaatsvindt, wordt nader geregeld in het Reglement van Orde van het algemeen bestuur.
6. Een lid van het algemeen bestuur geeft geen inlichtingen en legt geen verantwoording af over zaken waaromtrent krachtens artikel 23 van de wet geheimhouding is opgelegd, behoudens na opheffing van de geheimhouding door het algemeen bestuur.

Artikel 16 Inlichtingen en verantwoording algemeen bestuur aan college

1. Een lid van het algemeen bestuur verstrekt aan het college van de gemeente die hij vertegenwoordigt de door één of meer leden van dat college gevraagde inlichtingen.
2. Een lid van het algemeen bestuur kan door het college van de gemeente die hij vertegenwoordigt ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid.

3. Het college van elke deelnemer regelt de wijze waarop het verstrekken van inlichtingen als bedoeld in het eerste lid en het ter verantwoording roepen als bedoeld in het tweede lid plaats vindt.
4. Een lid van het algemeen bestuur geeft geen inlichtingen en legt geen verantwoording af over zaken waaromtrent krachtens artikel 23 van de wet geheimhouding is opgelegd, behoudens na opheffing van de geheimhouding door het algemeen bestuur.

HOOFDSTUK 3: BEVOEGDHEDEN BESTUURSORGANEN

Artikel 17 Bevoegdheden algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur is bevoegd tot alle daden van regeling en bestuur nodig voor de behartiging van het belang van deze regeling.
2. Alle bevoegdheden in het kader van deze regeling die niet bij of krachtens de wet of deze regeling aan een ander bestuursorgaan zijn opgedragen, behoren toe aan het algemeen bestuur.
3. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Het algemeen bestuur kan in ieder geval niet overdragende bevoegdheid tot:
 - a. het vaststellen van de meerjaren- en jaarlijkse beleidsplannen;
 - b. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - c. het vaststellen van de jaarrekening;
 - d. het opstellen van voorwaarden tot toetreding;
 - e. het besluiten over toe- en uittreding van gemeenten;
 - f. het doen van voorstellen tot wijziging van de regeling en opheffing;
 - g. het vaststellen van verordeningen;
 - h. het besluiten tot het deelnemen aan gemeenschappelijke regelingen en het (mede) oprichten van en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen;
 - i. het vaststellen van het risicoprofiel als bedoeld in artikel 15 van de wet;
 - j. het vaststellen van het crisisplan, bedoeld in artikel 16 van de wet.

Artikel 18 bevoegdheden dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur is belast met en bevoegd tot:

- a. het voeren van dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, voor zover niet bij of krachtens de wet of deze regeling het algemeen bestuur hiermee is belast;
- b. het voorbereiden van al hetgeen in de vergadering van het algemeen bestuur ter beraadslagingen beslissing moet worden gebracht;
- c. het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;
- d. het vaststellen van regels over de ambtelijke organisatie van de Veiligheidsregio;
- e. het benoemen, schorsen en ontslaan van ambtenaren, voor zover niet bij of krachtens de wet of deze regeling het algemeen bestuur hiermee is belast;
- f. het aangaan van geldleningen voor zover de financiële lasten door de begroting worden gedekt;
- g. het beheer van de activa en passiva;
- h. de zorg, voor zover deze niet aan anderen is opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
- i. het voorstaan van de belangen van het lichaam bij andere overheden, instellingen, diensten en personen;
- j. het nemen van besluiten tot het voeren van rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratieve beroepsprocedures of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten;
- k. het besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen van de Veiligheidsregio.

Artikel 19 Bevoegdheden voorzitter

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

2. Alle stukken uitgaande van het algemeen en het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend.
3. De voorzitter vertegenwoordigt het lichaam in en buiten rechte. Indien hij behoort tot het bestuur van een deelnemer die partij is in een geding waarbij het lichaam betrokken is, oefent een ander door het dagelijks bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid deze bevoegdheid uit.
4. De voorzitter kan de vertegenwoordiging, als in het vorige lid bedoeld, met instemming van het dagelijks bestuur, opdragen aan een door hem schriftelijk aangewezen gemachtigde.

HOOFDSTUK 4: PERSONEEL EN ORGANISATIE

Artikel 20 Organisatie

1. De Veiligheidsregio heeft een ambtelijke organisatie met aan het hoofd twee directeuren.
2. De directeuren worden benoemd en ontslagen door het algemeen bestuur.
3. Schorsing van de directeuren geschiedt door het dagelijks bestuur. Een besluit tot schorsing dient binnen twee maanden door het algemeen bestuur te worden bekrachtigd.
4. Het algemeen bestuur wijst één van beide directeuren aan als secretaris.
5. De invulling van de taken van de directeuren en de secretaris van de gemeenschappelijke regeling worden nader geregeld in de door het dagelijks bestuur vastgestelde organisatiebesluit, waarin de structuur en werkwijze van de ambtelijke organisatie van de Veiligheidsregio wordt geregeld.

Artikel 21 Secretaris

1. De secretaris staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de eventueel ingestelde commissies als bedoeld in artikel 24 en 25 van de wet bij in de uitoefening van hun taken.
2. Alle stukken die van het algemeen en het dagelijks bestuur uitgaan, worden door de secretaris mede ondertekend.
3. De secretaris is in de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.
4. De secretaris draagt zorg voor het opmaken van de verslagen van de vergaderingen van het algemeen en het dagelijks bestuur.
5. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de secretaris.
6. Bij afwezigheid wordt de secretaris vervangen door de andere directeur van de veiligheidsregio.

Artikel 22 Bezoldiging ambtenaren en overig personeel

Het dagelijks bestuur regelt overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 125 en 134 van de Ambtenarenwet de rechtspositie en de bezoldiging van de ambtenaren en het overige personeel in dienst van de Veiligheidsregio, met uitzondering van het personeel dat werkzaam is bij de sector Ambulancezorg.

HOOFDSTUK 5: FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 23 Financiële verantwoordelijkheid

De artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op de Veiligheidsregio, voor zover daarvan niet bij of krachtens de wet is afgeweken.

Artikel 24 Boekjaar

Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 25 Begroting

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast voor 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, een ontwerpbegroting inclusief meerjarenraming en toelichting toe aan de raden van de deelnemers.

3. Voor de samenstelling van de jaarlijkse begroting wordt uitgegaan van de in de laatst vastgestelde begroting, inclusief wijzigingen, opgenomen ramingen alsmede de rekening resultaten van het voorlaatste jaar.
4. De meerjarenraming omvat een overzicht van lasten en baten voor de drie jaren, volgende op het begrotingsjaar en wordt van een toelichting voorzien.
5. De in de meerjarenraming op te nemen ramingen worden gebaseerd op het loon- en kostenpeil dat geldt voor de samenstelling van de jaarlijkse begroting, verhoogd met de jaarlijks te verwachten trendmatige verhoging.
6. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren, waarin deze zienswijze is vevat, bij de ontwerpbegroting zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
7. Na vaststelling zendt het dagelijks bestuur binnen twee weken, maar in ieder geval voor 1 augustus, de begroting aan gedeputeerde staten.

Artikel 25 Jaarrekening

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast voor 15 juli van het jaar volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen over de voorlopige jaarrekening naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren, waarin deze zienswijze is vevat bij de voorlopige jaarrekening zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde jaarrekening, vergezeld van de overige in dit artikel bedoelde stukken binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval voor 15 juli van het jaarvolgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.

Artikel 26 Vaststellen jaarrekening

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast voor 15 juli van het jaar volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen over de voorlopige jaarrekening naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren, waarin deze zienswijze is vevat bij de voorlopige jaarrekening zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde jaarrekening, vergezeld van de overige in dit artikel bedoelde stukken binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval voor 15 juli van het jaarvolgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.

Artikel 27 Exploitatieresultaat

Bij het vaststellen van de jaarrekening neemt het algemeen bestuur een besluit over de bestemming van het exploitatieresultaat. De artikelen 198, tweede lid, tot en met 201 Gemeentewet zijn voor zoveel nodig van overeenkomstige toepassing.

Artikel 28 Garantie deelnemers

Voor het betalen van rente en aflossing van geldleningen en in rekening-courant opgenomen gelden staan de deelnemers garant voor zover ter zake door andere overheidsorganen geen garantie is verstrekt. De deelnemers nemen aan de garantie deel in de verhouding van de verdeelsystematiek zoals genoemd in artikel 29. Uit deze bepaling voortvloeiende betalingsverplichtingen worden met de deelnemers afgerekend.

Artikel 29 Verdeling der kosten

1. De lasten van het lichaam worden gedekt door:
 - a. bijdragen van de deelnemers;
 - b. inkomensoverdrachten, andere bijdragen dan de onder letter a van dit lid bedoelde en schenkingen;
 - c. overige inkomsten.
2. De in het vorige lid onder a bedoelde bijdragen omvatten de jaarlijkse lasten voor zover deze niet door de opbrengsten uit andere vergoedingen worden bestreden.
3. Voor de vaststelling van deze bijdragen geldt het volgende uitgangspunt: de bijdrage van een deelnemer wordt bepaald naar rato van het bedrag voor het sub cluster brandweer en rampenbestrijding in de algemene uitkering die elke gemeente ontvangt en naar rato van de aanwezige belastingcapaciteit per gemeente. De vaststelling van de bijdrage voor ambulancezorg wordt geregeld in het zevende lid.
4. De hoogte van het aandeel 'aanwezige belastingcapaciteit' wordt bepaald aan de hand van het belang van belastingcapaciteit in het verdeelsysteem van het gemeentefonds.
5. Voor de berekening van de gemeentelijke bijdrage wordt gebruik gemaakt van het bestand "Verdeling uitkering gemeentefonds" van de Rijksoverheid geldend op 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is.
6. Voor de verdere toepassing en uitleg van het derde tot en met vijfde lid wordt gebruik gemaakt van het rapport 'Advies verdeelsystematiek kosten Veiligheidsregio Noord-Holland Noord' van de externe commissie Verdeelsleutel d.d. juni 2015.
7. De vaststelling van de bijdrage als bedoeld in het eerste lid onder a voor de lasten van ambulancezorg vindt plaats naar rato van het aantal inwoners per de artikel 4, tweede lid genoemde gemeente op 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is. Voor de vaststelling van het aantal inwoners worden de door het Centraal Bureau voor de Statistiek bekend gemaakt bevolkingscijfer aangehouden.
8. Een deelnemer betaalt een vierde gedeelte van de volgens de begroting over enig boekjaar geraamde bijdragen bij wijze van voorschot per medio van de tweede maand van elk kalenderkwartaal.

Artikel 30 Verplichtingen deelnemers

1. De deelnemers zullen er steeds zorg voor dragen dat het openbaar lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Indien aan het algemeen bestuur van het openbaar lichaam blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet.
3. De deelnemers verbinden zich in geval van opheffing van het openbaar lichaam een liquidatieplan op te stellen dat voorziet in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.

HOOFDSTUK 6: ARCHIEF

Artikel 31 Archivering

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden overeenkomstig en volgens een door het algemeen bestuur vast te stellen voorziening ingevolge de geldende wetgeving.
2. De secretaris van de Veiligheidsregio is belast met de bewaring en het beheer van deze archiefbescheiden.

HOOFDSTUK 7: WIJZIGING REGELING

Artikel 32 Wijziging

1. De regeling kan worden gewijzigd indien de colleges van burgemeesters en wethouders van tenminste tweederde van het aantal deelnemers, tenminste vertegenwoordigende tweederde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied, hiertoe besluiten.

2. Een voorstel tot wijziging kan worden ingediend door een college van burgemeester en wethouders van één van de deelnemers dan wel het dagelijks bestuur. Een voorstel van een college wordt aan de voorzitter gezonden, die het onverwijld doorzendt aan het algemeen bestuur.
3. Indien het algemeen bestuur wijziging wenselijk acht, doet het een daartoe strekkend voortslaan de deelnemers.

Artikel 33 Toetreding of uittreding

1. Toetreding van gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's zoals vastgelegd in de bijlage bij artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's of na gemeentelijke herindeling op basis van de Wet algemene herindeling (Wet Arhi).
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding.

Artikel 34 Opheffing

1. Deze regeling kan slechts worden opgeheven na het vervallen van de verplichting tot samenwerking als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's, door een daartoe strekkend besluit van de colleges van burgemeester en wethouders van tenminste tweederde van het aantal deelnemers, tenminste vertegenwoordigende tweederde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied.
2. In geval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
3. Zo nodig blijven de organen van het samenwerkingsverband ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

HOOFDSTUK 8: GESCHILLEN

Artikel 35 Geschillen

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, legt het algemeen bestuur een geschil omtrent de toepassing van deze regeling, in de ruimste zin, voor aaneen daartoe door partijen in te stellen geschillencommissie.
2. De geschillencommissie bestaat uit vertegenwoordigers, een aangewezen door elk van de bij het geschil betrokken partijen, alsmede een door deze vertegenwoordigers aangewezen onafhankelijke voorzitter. Partijen kunnen besluiten een reeds bestaande onafhankelijke geschillencommissie te verzoeken advies uit te brengen.
3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen en brengt aan het algemeen bestuur advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.

HOOFDSTUK 9: SLOTBEPALINGEN

Artikel 36 Inwerkingtreding, citeertitel en bekendmaking

1. De gemeente Alkmaar draagt zorg voor de bekendmaking van deze regeling.
2. Deze regeling treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.
3. De regeling kan worden aangehaald als "gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2023".

Aldus besloten door de colleges van de deelnemende gemeenten,

Ondertekening,

Gemeente	Raad	College
Alkmaar		
Bergen NH		
Castricum		
Den Helder		
Dijk en Waard		
Drechterland		
Enkhuizen		
Heiloo		
Hollands Kroon		
Hoorn		
Koggenland		
Medemblik		
Opmeer		
Schagen		
Stede Broec		
Texel		

Toelichting Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2023

De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt met deze wijziging integraal herzien. Deze wijziging is noodzakelijk om de regeling in overeenstemming te brengen met de gewijzigde wet- en regelgeving, de gemeentelijke herindeling tussen Heerhugowaard en Langedijk en de wijziging in de stemmethodiek.

De basis voor deze regeling ligt in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Het levert het bestuurlijk-juridisch frame op voor de samenwerking tussen de betrokken gemeenten. In de gemeenschappelijke regeling wordt uitdrukkelijk niet voorzien in het vastleggen van de volledige organisatie ter uitvoering van de ingebrachte samenwerkingstaken. Hiertoe dient een te maken organisatiebesluit.

Artikelsgewijs

Intitulé

In de aanhef zijn de colleges van burgemeester en wethouders opgenomen die zullen deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling. Zij zijn immers de besluitende bestuursorganen, welk besluit zij pas kunnen nemen na toestemming van hun gemeenteraad (art. 1 lid 2 Wgr).

Overwegende dat

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is in werking getreden op 1 januari 2004 en laatstelijk gewijzigd per 1 januari 2015. De huidige wijziging vloeit voort uit een aanpassing van de stemverhouding en de fusie van de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk. Daarnaast heeft er een actualisatie van de regeling plaatsgevonden.

Gelet op

De Tijdelijke wet ambulance zorg is met ingang van 1 januari 2021 vervallen. Deze tijdelijke wet is vervangen door de Wet ambulancezorgvoorzieningen. Deze wet geldt voor onbepaalde tijd. Hiermee wordt beoogd de continuïteit van de ambulancezorg voorzieningen voor de lange termijn te waarborgen.

Artikel 1

Dit artikel verklaart de begripsbepalingen uit artikel 1 Wvr van toepassing op de gemeenschappelijke regeling. Op die manier wordt voorkomen dat er verschil van interpretatie ontstaat tussen de begrippen in de Wet veiligheidsregio's en in deze gemeenschappelijke regeling. Daarnaast worden nog enkele andere veel in de gemeenschappelijke regeling voorkomende termen gedefinieerd.

Artikel 2

Dit artikel voorziet in de instelling van de Veiligheidsregio, overeenkomstig artikel 9 Wvr. De Veiligheidsregio is een openbaar lichaam in de zin van artikel 8 lid 1 Wgr, en bezit zodoende rechtspersoonlijkheid. Dat betekent onder meer dat het openbaar lichaam privaatrechtelijke rechtshandelingen kan verrichten (art. 2:1 lid 2 en 3 jo. art. 2:5 jo. art. 3:32 BW). De Veiligheidsregio is gevestigd in de gemeente Alkmaar. Artikel 10 lid 3 Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling de vestigingsplaats van een openbaar lichaam moet aanwijzen. Dat bepaalt onder meer welke bestuursrechter bevoegd is kennis te nemen van beroep tegen besluiten van het bestuur van de Veiligheidsregio.

Artikel 3

Conform artikel 10 Wet veiligheidsregio's heeft de Veiligheidsregio uitvoering aan haar wettelijke taken.

Artikel 4

De wettelijk omschreven taken en kwaliteitsnormen uit het Besluit veiligheidsregio's vormen de basis. De Veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.

De Veiligheidsregio is belast met de uitvoering van alle taken die bij of krachtens de Wet veiligheidsregio's en de Wet publieke gezondheid aan de Veiligheidsregio zijn overgedragen. Op grond van de Wet ambulancezorgvoorziening wordt in Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in RAV verband ambulancezorg uitgevoerd voor de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel. Door het algemeen bestuur is besloten dat een Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord in stand wordt gehouden. De veiligheidsregio draagt zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 5

Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.

Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken. Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (art. 31 van de Wgr).

Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 31 van de Wgr). De bevoegdheden die de bestuursorganen van de veiligheidsregio toekomen om tot een goede uitvoering van de in de artikelen 3 en 4 omschreven belangen en taken te kunnen komen, vloeien specifiek voort uit artikel 10 van de Wvr.

Artikel 5a

Onder a.

Omdat de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) per 1 januari 2020 maakt dat de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geen werkgeversvertegenwoordiging voor de Veiligheidsregio kan zijn, is door de veiligheidsregio's gekozen voor het oprichten van een werkgeversvereniging, die in de positie is om bindende afspraken te maken met de vakbonden over een rechtspositieregeling voor het personeel van de veiligheidsregio's. De bevoegdheid tot deelname aan deze vereniging is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Onder b. en c.

De veiligheidsregio's hanteren in het kader van goed werkgeverschap een gezamenlijke lijn bij de afhandeling van schades na ongevallen en geven daarbij vorm aan de omslag 'van verzekerings-denken naar risico-denken' en 'van verzekerings-denken naar het denken in aanspraken'. Zij bundelen in onderlinge samenwerking de expertise op het gebied van (ongevallen)verzekeringen en hebben gezamenlijk een krachtiger positie bij het inkopen ervan. Daarnaast hebben de veiligheidsregio's de mogelijkheid om collectief te voorzien in onverzekerbare risico's. De activiteiten van de stichtingen kunnen zich binnen het geheel van te verzekeren risico's uitstrekken tot andere dan de genoemde. De keuze voor een privaatrechtelijke rechtsvorm vloeit mede voort uit de aard van de activiteiten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarvoor een vergunning nodig is van de Autoriteit Financiële Markten en

mede uit de wens om voor de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's een vrijstelling te krijgen van de plicht tot vergunning door de Nederlandsche Bank, waartoe een op te richten rechtspersoon geen winstoogmerk mag hebben. De bevoegdheid tot deelname aan de stichtingen is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Artikel 6 en 7

In afwijking van artikel 13 lid 6 Wgr bestaat het algemeen bestuur verplicht uit de burgemeesters, zoals artikel 11 lid 1 Wvr voorschrijft. De burgemeester zit in het algemeen bestuur als vertegenwoordiger van het college van burgemeester en wethouders, nu de gemeenschappelijke regeling een zogenoemde collegeregeling betreft (zie eerste deel van deze toelichting).

Indien een burgemeester verhinderd is aan de vergadering van het algemeen bestuur deel te nemen, dan kan de locoburgemeester hem overeenkomstig artikel 77 van de Gemeentewet vervangen als lid van het algemeen bestuur. De locoburgemeester heeft dan volledig stemrecht in de vergadering van het algemeen bestuur.

De gemeenten binnen het gebied van Noord-Holland Noord zijn verplicht deel te nemen aan de Veiligheidsregio. Dat lidmaatschap niet gekoppeld is aan een persoon maar aan de gemeente zodat als burgemeester aftreedt het lidmaatschap overgaat op zijn opvolger.

Artikel 8

In artikel 22, eerste lid van de Wgr is geregeld dat het algemeen bestuur een Reglement van Orde vaststelt. In het Reglement van Orde worden minimaal regels opgenomen met betrekking tot:

- vaststellen vergaderschema;
- opstellen agenda, uitnodiging c.q. kennisgeving vergadering en verslaglegging;
- wijze van behandeling van voorstellen en besluitvorming;
- handhaving van de orde tijdens de vergadering;
- besloten- c.q. openheid van vergadering.

Het uitgangspunt is dat het algemeen bestuur ten minste tweemaal maal per jaar vergadert. De voorzitter roept de leden tot de vergadering op en doet hiervan tevens een openbare kennisgeving. Als het quorum (de helft van het aantal leden is aanwezig) bereikt is, kan de vergadering worden geopend.

Het uitgangspunt is dat het algemeen bestuur in het openbaar vergadert, tenzij het algemeen bestuur anders beslist. Dit artikel vloeit voort uit artikel 22 Wgr. In artikel 5, lid 4 van de regeling is de mogelijkheid genoemd dat het algemeen bestuur ook informele bijeenkomsten rond een bepaald thema belegd. Tijdens dergelijke bijeenkomsten vindt geen besluitvorming plaats. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of worden besloten over:

- a. de vaststelling en/of wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening;
- b. het toetreden tot en het uittreden uit de regeling;
- c. het wijzigen en opheffen van de regeling.

De vergaderingen van het algemeen bestuur worden bijgewoond door de secretaris en directie. De districtschef van de politie en de directeur publieke gezondheid zijn adviseur van het bestuur. Daarnaast worden voor de vergaderingen uitgenodigd de commissaris van de Koning, de hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap binnen welks grondgebied de veiligheidsregio is gelegen.

Artikel 9

Het gewicht van de stemmen van de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling verschilt en is afhankelijk van het aantal inwoners van de gemeenten. De verdeelsleutel is gebaseerd op het aandeel van de OOV component, subcluster brandweer en rampenbestrijding binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds, en de belastingcapaciteit per gemeente. Op deze wijze krijgt het beginsel belang, betaling, zeggenschap een plaats. Het algemeen bestuur stelt ieder jaar in de eerste vergadering het aantal stemmen per deelnemer vast. Het aandeel in percentage is gelijk aan het aantal stemmen.

Artikel 10

Dit artikel regelt de samenstelling van het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat op grond van artikel 14 Wgr uit de voorzitter en twee of meer leden. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft er destijds voor gekozen om het dagelijks bestuur uit de voorzitter en vier leden te laten bestaan (totaal zodoende vijf leden). De leden worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen. De leden van het dagelijks bestuur mogen samen nooit de meerderheid in het algemeen bestuur uitmaken.

Artikel 11

Een lid van het dagelijks bestuur moet te allen tijde lid van het algemeen bestuur zijn. Verliest hij het lidmaatschap van het algemeen bestuur, dan verliest hij automatisch ook het lidmaatschap van het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur ook tussentijds ontslag verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet langer bezit. Indien tussentijds een vacature ontstaat wordt door en uit het algemeen bestuur een nieuw lid voor het dagelijks bestuur aangewezen, voor de resterende termijn. Het lid van het algemeen bestuur dat wordt aangewezen als nieuw lid van het dagelijks bestuur hoeft niet van dezelfde gemeente afkomstig te zijn als het lid van het dagelijks bestuur dat tussentijds is opgestapt.

Artikel 12

In artikel 22, eerste lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen is geregeld dat het dagelijks bestuur een Reglement van Orde vaststelt. In het Reglement van Orde worden minimaal regels opgenomen met betrekking tot:

- vaststellen vergaderschema;
- opstellen agenda, uitnodiging c.q. kennisgeving vergadering en verslaglegging;
- wijze van behandeling van voorstellen en besluitvorming;
- handhaving van de orde tijdens de vergadering;
- besloten vergadering.

Artikel 13

De voorzitter kan niet geschorst en ontslagen worden door het algemeen bestuur omdat deze zijn positie ontleent aan artikel 11, lid 2 van de Wet veiligheidsregio's. In dit wetsartikel is vastgelegd dat de voorzitter van een veiligheidsregio bij Koninklijk Besluit wordt benoemd, geschorst en ontslagen.

De voorzitter is krachtens artikel 22 Wet gemeenschappelijk regelingen j° artikel 19 van de Gemeentewet belast met de oproeping voor vergaderingen en heeft zorg voor toezending van agenda en stukken. Ook is hij ervoor verantwoordelijk dat besluiten van beide colleges worden uitgevoerd. Waar het gaat om vertegenwoordiging van de regio, lijkt zijn functie op die van burgemeester bij een gemeente. Ook binnen de Veiligheidsregio is het de voorzitter die de regio vertegenwoordigt bij het voeren van rechtsgedingen of het sluiten van contracten. Indien de voorzitter behoort tot het bestuur van een deelnemer die partij is in een geding waarbij het lichaam betrokken is, oefent een ander door het dagelijks bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid deze bevoegdheid uit. In eerste aanleg de plaatsvervangend voorzitter. De voorzitter handhaaft de orde in de vergaderingen op grond van artikel 22 Wet gemeenschappelijke regelingen j° artikel 26 Gemeentewet.

Artikel 14, 15 en 16

De artikelen 16, 17, 18 en 19 van de Wgr schrijven voor dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevat over het verstrekken van informatie en het afleggen van verantwoording. Daarbij gaat het zowel om de informatie- en verantwoordingsplicht binnen de gemeenschappelijke regeling (de relatie tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur) als om de informatie- en verantwoordingsplicht van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de raden van de deelnemende gemeenten. Een verzoek om inlichtingen te verschaffen en/of verantwoording af te leggen kan uitsluitend worden geweigerd op de gronden vermeld in artikel 10 van de Wet open overheid.

Artikel 17, 18 en 19

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

Artikel 20

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 21

Binnen de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt de positie van de secretaris vervuld door één van de directieleden. Beide directieleden zijn benoemd als secretaris. De secretaris is bij de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.

Artikel 22

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 23

De artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op de Veiligheidsregio, voor zover daarvan niet bij of krachtens de wet is afgeweken. Ook het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is van toepassing.

Artikel 24

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 25

De ontwerpbegroting is zodanig ingericht dat daaruit blijkt welke kosten met welke producten verband houden. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting voordat zij wordt vastgesteld toe aan de colleges van de deelnemende gemeenten om de gemeenten in de gelegenheid te stellen om een zienswijze kenbaar te maken en daarbij het gevoel van de gemeenteraad in te winnen. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast vóór 15 juli in het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient.

De termijn waarop de begroting uiterlijk moet zijn vastgesteld door het algemeen bestuur stelt gemeenten in staat de uitgaven die gemoeid zijn met de Veiligheidsregio in de eigen begroting te verwerken. Het gaat immers om verplichte uitgaven. Conform artikel 34, tweede lid, van de Wgr wordt de begroting uiterlijk 1 augustus van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, gezonden aan gedeputeerde staten van Noord-Holland.

Artikel 26

Het algemeen bestuur stelt de rekening vast vóór 15 juli in het jaar volgend op het jaar waarop deze rekening betrekking heeft. De jaarrekening wordt na de vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten van Noord-Holland en aan de colleges van de deelnemende gemeenten gezonden.

Artikel 27

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 28

Voor de verrekening van de uitvoeringskosten geldt als uitgangspunt de verhouding conform de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage voor het betreffende begrotingsjaar. De verdeelsleutel is gebaseerd op het aandeel van de OOV component, subcluster brandweer en rampenbestrijding binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds, en de belastingcapaciteit per gemeente.

Artikel 29

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 30

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 31

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 32, 33 en 34

De Wet veiligheidsregio's bepaalt dat de colleges van de zestien gemeenten binnen de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord een gemeenschappelijke regeling moeten treffen waarbij een veiligheidsregio wordt ingesteld. Het aangaan van deze regeling is dan ook niet vrijwillig. Artikel 9 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat in de gemeenschappelijke regeling wordt vastgelegd hoe wijziging, opheffing, toe- en uittreden geregeld zijn. Toe- en uittreding uit de gemeenschappelijke regeling is alleen mogelijk wanneer bij algemene maatregel van bestuur de indeling van de veiligheidsregio zoals die is opgenomen in de bijlage bij artikel 8 Wet veiligheidsregio's wordt gewijzigd.

Artikel 35

De bedoeling van dit artikel is om geschillen als bedoeld in artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen eerst op intergemeentelijk niveau te doen beslechten. Dit middels een bemiddelende rol van de Commissaris van de Koning. Mochten de partijen er op dit niveau niet uitkomen, dan staat de weg naar gedeputeerde staten op grond van artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen weer volledig open. Voor de behandeling van klachten is de Veiligheidsregio verplicht een voorziening te treffen.

Artikel 36

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Aan	Algemeen bestuur
Datum	17 maart 2023
Onderwerp	Memo Gemeentelijke herindeling in relatie tot VRNHN
Agendapunt	2.5.2.

Gemeentelijke herindeling

Op 1 januari 2022 zijn de voormalige gemeenten Heerhugowaard en Langedijk gefuseerd tot de nieuwe gemeente Dijk en Waard.

Voorheen de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk en thans de gemeente Dijk en Waard maakt samen met 15 andere gemeenten deel uit van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN). Door de gemeentelijke herindeling moeten maatregelen getroffen worden om de nieuwe situatie in te bedden binnen de organen en regelingen van de gemeenschappelijke regeling VRNHN.

Uitgangspunt hierbij is dat de leden van de, volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen, ingestelde organen zitting blijven hebben totdat in de nieuwe gewijzigde situatie is voorzien.

Wet- en regelgeving

Wetgeving

Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wet veiligheidsregio's (hierna: Wvr) de algemene regels herindeling (hierna: Wet Arhi) en de Wet samenvoeging gemeenten Heerhugowaard en Langedijk (hierna: de Wet samenvoeging).

Artikel 41 van de Wet Arhi bevat bepalingen over of, hoe en wanneer gemeenschappelijke regelingen moeten worden gewijzigd als gevolg van een gemeentelijke herindeling. In het zevende en laatste lid van dit artikel is evenwel bepaald dat hetgeen daar bepaald niet van toepassing is ten aanzien van gemeenschappelijke regelingen die van kracht zijn voor een gebied waarvan de omvang bij of krachtens wet dan wel bij koninklijk besluit is vastgesteld. De gemeenschappelijke regeling VRNHN is een dergelijke regeling nu de omvang hiervan is bepaald in de Wet veiligheidsregio's.

In de Memorie van Toelichting heeft de wetgever dit nader toegelicht¹

“In zulke gevallen blijven ingevolge artikel 14, lid 3, de bestaande gemeenschappelijke regelingen voorshands ongewijzigd van kracht. Dit heeft tot gevolg dat in geval van opheffing van gemeenten rechtsopvolging moet plaatsvinden, waarvan de regeling echter, met name wanneer er sprake is van verdeling van grondgebied, evenals bij de overgang van rechten en verplichtingen in het algemeen (...) op de concrete situatie van elk afzonderlijk geval moet worden afgestemd. (...) Wanneer de omvang van het gebied waarvoor bepaalde gemeenschappelijke regelingen gelden, door hogere organen is vastgesteld (ik denk hier bij voorbeeld aan de kringindeling door de Kroon krachtens de Distributiewet), zullen bedoelde voorzieningen door die hogere organen moeten worden getroffen. In verband daarmee is (...) bepaald dat de overige leden van dit artikel in dergelijke gevallen niet van toepassing zijn.”

Oftewel in het geval van VRNHN moet een hoger orgaan, in casu de wetgever, bepalen hoe en wanneer de GR VRNHN moet worden aangepast aan de gemeentelijke herindeling.

¹ TK 1980-1981, 16 405, nummer 3
Memo

In de Wet samenvoeging heeft de wetgever hierin evenwel niet danwel zeer beperkt voorzien. In artikel 7 van de Wet samenvoeging is “slechts” bepaald dat met ingang van de datum van herindeling in de bijlage bij artikel 8 van de Wet veiligheidsregio’s, onder Noord-Holland-Noord, vervallen “Heerhugowaard”, en “Langedijk”, en wordt in de alfabetische rangschikking ingevoegd “Dijk en Waard”.

De bijlage bij artikel 8 van de Wvr bepaalt inmiddels dat tot de regio Noord-Holland Noord behoren de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Dijk en Waard, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec, Texel.

Regelgeving

Het “Instellingsbesluit van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel houdende regels omtrent een gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2017” (hierna: de Gemeenschappelijke Regeling VRNHN 2017) bevat geen bepalingen over gemeentelijke herindeling en/of zijn bepalingen over opgenomen die betrekking hebben op het aanwijzen van een gemeente die in de plaats treedt van de op te heffen gemeente.

Wat betekent dit

Hoewel de wetgever in de Wet samenvoeging ervoor heeft zorggedragen dat het de gemeente Dijk en Waard op grond van de Wvr onderdeel uitmaakt van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is door de wetgever verzuimd om nadere regels op te nemen ten aanzien van de termijn en manier van aanpassing in gemeenschappelijke regelingen.

Gelet op:

- het uitgangspunt dat de leden van de, volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen, ingestelde organen zitting blijven hebben totdat in de nieuwe gewijzigde situatie is voorzien;
- de aanwijzing in de Wvr van het grondgebied Dijk en Waard aan VRNHN; en
- het ontbreken van nadere regelgeving in de Gemeenschappelijke Regeling VRNHN 2017,

ontstaat de situatie dat Dijk en Waard vanaf 1 januari 2022 als rechtsopvolger van de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk deelneemt aan en zitting heeft in de (organen van de) gemeenschappelijke regeling VRNHN.

Dit is echter nu niet geformaliseerd in de regelgeving van VRNHN zelf. Bij het uitblijven van nadere aanwijzingen van de wetgever op dit punt dient hiervoor zelf te worden zorggedragen door de Gemeenschappelijke Regeling VRNHN op een wijze zoals haar juist voorkomt. Hiermee wordt de regelgeving van VRNHN in overeenstemming gebracht met de Wvr wettelijke voorgeschreven samenstelling.

Colleges van B&W van de deelnemende gemeenten

Datum	17 maart 2023	Telefoon	072 567 50 10
Onze referentie	UIT-2023-27409	E-mail	stafbureau@vrnbn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	2
Uw bericht van	-	Onderwerp	Zienswijze noodzakelijke actualisatie gemeenschappelijke regeling VRNHN

Geacht college,

De huidige Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord Holland Noord is van kracht sinds 2017. In de tussentijd zijn er diverse aanleidingen ontstaan om de regeling te actualiseren. Aan de colleges van de deelnemende gemeenten wordt nu gevraagd deze aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen. Het Algemeen Bestuur heeft hiertoe een voorstel voor een geactualiseerde versie vrijgegeven, die ik u hierbij namens het bestuur mag aanbieden.

Het is noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling aan te passen. De laatste wijziging in wet- en regelgeving van ambulancezorg wordt verwerkt. Ook wordt de gemeente Dijk en Waard correct vermeld en wordt de afrondingssysteem van de stemmen losgelaten teneinde niet boven de 100% uit te komen.

Het proces om te komen tot een nieuwe gemeenschappelijke regeling bestaat uit een zienswijzeprocedure en een toestemmingsprocedure. Dit voorstel betreft alleen de zienswijzeprocedure. De raden van de deelnemende gemeenten worden in gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken over het ontwerp gemeenschappelijke regeling.

Ten behoeve van de tijdige verwerking, verzoeken wij u uiterlijk 18 mei 2023 uw zienswijze aan het dagelijks bestuur te verzenden.

Met vriendelijke groet,

De secretaris

De voorzitter

Krishna Taneja

Anja Schouten

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	17 maart 2023
Onderwerp	Kaders en uitgangspunten Beleidsplan VRNHN 2024-2027
Agendapunt	2.6.
Bijlage nr	-
Voorstel	Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om : 1) in te stemmen met de kaders en uitgangspunten voor het nieuw op te stellen Beleidsplan VRNHN 2024-2027. 2) om de heer M.F. Poorter, burgemeester Dijk en Waard, als bestuurlijk portefeuillehouder voor het Beleidsplan VRNHN 2024-2027 aan te wijzen.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

1.1. Inleiding

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) dient per 2024 over een nieuw bestuurlijk vastgesteld beleidsplan te beschikken. In dit plan legt de veiligheidsregio het beleid ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio vast voor de periode 2024 tot en met 2027. In 2023 start het proces om te komen tot een bestuurlijk vastgesteld beleidsplan. Hiertoe worden onder andere (crisis)partners binnen én buiten de veiligheidsregio geconsulteerd – waaronder gemeenten/het ROC, de GGD, de politie, het hoogheemraadschap, vitale partners, zorgpartners, bestuurders en gemeenteraden. Ten behoeve van het beleidsplan worden (crisis)partners binnen én buiten de veiligheidsregio geconsulteerd. Om de consultatie af te bakenen en richting te geven zijn kaders en uitgangspunten voor het nieuwe beleidsplan geformuleerd.

1.2. Beoogd effect

Een geactualiseerd Regionaal Beleidsplan VRNHN dat onder meer aansluit bij de wensen en verwachtingen van bestuurders en directie.

1.3. Motivering

1.1. Kaders en uitgangspunten

Om de consultatie af te bakenen en richting te geven zijn kaders en uitgangspunten voor het nieuwe beleidsplan geformuleerd. De afgelopen periode is hiervoor input opgehaald bij de leden van het Dagelijks Bestuur, bestuurlijk portefeuillehouders en directie van de veiligheidsregio. De opbrengsten zijn tevens getoetst tijdens de Ontwikkelstag van de veiligheidsregio (22 nov jl.) en bij het ROC (22 dec jl.).

- Wettelijk kader (Wet veiligheidsregio's)
 - Het beleidsplan is mede gebaseerd op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld regionaal risicoprofiel (art. 15, lid 1). Het risicoprofiel geeft inzicht in de veiligheidsrisico's in de regio. Op basis hiervan formuleert de veiligheidsregio in het beleidsplan haar beleid(s)ambities voor de komende 4 jaar.

- In de Wet veiligheidsregio's is opgenomen uit welke verplichte onderdelen¹ een beleidsplan bestaat (art. 14, lid 2):
 - een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de veiligheidsregio, en van de politie, alsmede van de gemeenten in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
 - een uitwerking, met inachtneming van de omstandigheden in de betrokken veiligheidsregio, van door Onze Minister vastgestelde landelijke doelstellingen als bedoeld in artikel 37;
 - een informatieparagraaf waarin een beschrijving wordt gegeven van de informatievoorziening binnen en tussen de onder a bedoelde diensten en organisaties;
 - een oefenbeleidsplan;
 - een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b;
 - de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen².
- Financieel kader: ambities worden in principe budgetneutraal gerealiseerd, tenzij door het bestuur vooraf anders bepaald. Dat betekent 'nieuw beleid vóór oud beleid' en 'niet meer, maar anders'. Als het realiseren van ambities om investeringen vraagt, dient de besluitvorming hierover zorgvuldig en transparant te verlopen (met een rol voor gemeenteraden).
 - In het beleidsplan legt de veiligheidsregio haar beleid(s)ambities) vast: *Wat willen we bereiken? Wat gaan we daarvoor doen? (+ Financiële uitwerking en fasering op hoofdlijnen)*
 - In de begroting wordt dit jaarlijks geconcretiseerd: *Hoe gaan we dat doen? Wat gaat dat kosten?* Voorafgaand aan de begroting legt de veiligheidsregio in de kadernota de hoofdlijnen van de begroting vast – zowel financieel als beleidsmatig.
 - De ambities en doelstellingen worden vervolgens vertaald in afdelings- en teamdoelen, en uiteindelijk in de Resultaat- en Ontwikkelingsgesprekken met medewerkers.
- Organisatorisch kader: Het beleidsplan wordt in samenhang en afstemming met het traject 'Doorontwikkeling VR' (spoor Crisisbeheersing, spoor Brandweer, spoor Zorg en spoor Medewerkers ontwikkeling) opgesteld. Het Beleidsplan beschrijft vooral het 'WAT'. En de Doorontwikkeling VR beschrijft voornamelijk het 'HOE'. Het Beleidsplan geeft daarmee richting aan de doorontwikkeling.
 - Nieuwe crisistypen, veranderende wetgeving, andere vragen en wensen van opdrachtgever en ketenpartners: er komt veel op de veiligheidsregio af. Daarom is de VRNHN gestart met een beweging om te groeien naar een toekomstbestendige organisatie. Een veiligheidsregio die klaar is om in te spelen op nieuwe en vaak langdurige crises. Deze beweging noemen we de 'Doorontwikkeling VR'.

¹ Per onderdeel wordt een afweging gemaakt of het opgenomen wordt in het beleidsplan of in separate planvorming.

² Hiervoor stelt de VRNHN separaat van het Beleidsplan, het Dekkingsplan brandweer op.

- Inhoudelijk kader
 - Beleid is niet in beton gegoten, het beleidsplan moet ruimte en flexibiliteit bieden om op actuele ontwikkelingen in te spelen.
 - Visie: Leed en schade voorkomen en beperken. Samen hulpvaardig.
 - Missie: Professioneel in crisis en hulpverlening.
 - Kernwaarden: Hulpvaardig, omgevingsbewust en betrouwbaar.
 - Landelijke ontwikkelingen in het veiligheidsdomein en zorgdomein: beleid, richtlijnen en handreikingen vanuit de Rijksoverheid, het Veiligheidsberaad en de RCDV zijn leidend voor onze ambities en doelstellingen.
 - Evaluatie Beleidsplan VRNHN 2020-2023: Wat hebben we gerealiseerd? Wat niet, en waarom niet? En wat nemen we daarvan mee in het nieuwe beleidsplan?
 - De VRNHN is belast met (Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2017):
 - de uitvoering van alle taken die bij of krachtens de Wet veiligheidsregio's en de Wet publieke gezondheid aan de Veiligheidsregio zijn overgedragen.
 - het op grond van de (Tijdelijke) Wet ambulancezorg in RAV verband uitvoeren van ambulancezorg voor de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel.
 - het in stand houden van het Veiligheidshuis Noord-Holland Noord.
 - het uitvoeren van overige door de deelnemers op- of overgedragen taken.
 - In de begroting is dit vertaald in de volgende programma's:
 - Programma Ambulancezorg
 - Programma Brandweer
 - Programma GHOR
 - Programma Meldkamer
 - Programma Risico- en Crisisbeheersing
 - Programma Zorg- en Veiligheidshuis
 - In het beleidsplan leggen we de focus op onze wettelijke-/kerntaken en taken die bestuurlijk bij de Veiligheidsregio zijn belegd. Het maakt ook duidelijk in welke speelvelden wat van de Veiligheidsregio verwacht wordt. Het moet herkenbaar zijn voor medewerkers en (crisis)partners.
 - We formuleren realistische ambities: de basis op orde krijgen én houden ten aanzien van deze taken.
 - 'Beleidsplan van kolommen én collectief': In het beleidsplan formuleren we zowel de beleid(s)ambities per programma/kolom, als de integrale ambities van het collectief (de veiligheidsregio).
 - Het beleidsplan maakt inzichtelijk:
 - Afbakening: wettelijk vs. niet-wettelijke taken
 - Bevoegd gezag: landelijk vs. regionaal vs. lokaal (o.a. ten aanzien van Zorg en Veiligheid en ten aanzien van het sociale domein)
 - Omgevingsbewustzijn: hoe verhoudt de veiligheidsregio zich verhoudt tot haar (crisis)partners?
 - Rol veiligheidsregio (ten aanzien van traditionele flitsrampen en nieuwe crises)
 - Financieringsstromen (BDUR, externe financiering, gemeentelijke bijdrage)

- Beleidsvrijheid: waar ligt onze invloedssfeer?
- Het proces van totstandkoming van het beleidsplan zet in op het binden en verbinden van (crisis)partners aan de ambities van de veiligheidsregio. Daartoe worden (crisis)partners geconsulteerd over het nieuwe beleidsplan. Gemeenteraden nemen hierbij een bijzondere plek in. De wet (Wet veiligheidsregio's, artikel 14, lid 2a) stelt dat de burgemeester voorafgaand aan vaststelling van het beleidsplan met de gemeenteraad overlegt over het ontwerpbeleidsplan. De gemeenteraad kan dan besluiten een zienswijze op het ontwerpbeleidsplan in te dienen. Het Algemeen Bestuur betreft de ontvangen zienswijzen vervolgens bij de definitieve besluitvorming over het beleidsplan. In het proces van het Beleidsplan VRNHN 2024-2027 zullen gemeenteraden daarnaast ook (aan de voorkant) geconsulteerd worden over het nieuwe beleidsplan van de veiligheidsregio.
- Ten aanzien van eindproduct
 - Leesbaarheid: wellig taalgebruik vermijden, juiste afwisseling tussen tekst en beeldmateriaal

2.1. Bestuurlijk trekker

Geadviseerd wordt om een bestuurlijk trekker aan te wijzen, ten behoeve van bestuurlijke afstemming over de inhoudelijke en procesmatige totstandkoming van het Beleidsplan VRNHN 2024-2027 (o.a. ten aanzien van het toetsen van (tussen)producten, betrekken van bestuurders en gemeenteraden). Er wordt voorgesteld om de heer M.F. Poorter, burgemeester Dijk en Waard, als bestuurlijk portefeuillehouder voor het Beleidsplan VRNHN 2024-2027 aan te wijzen.

1.4. Kanttekeningen

Geen.

1.5. Financiële consequenties

Geen.

1.6. Uitvoering

De kaders en uitgangspunten vormen de basis voor de gesprekken die gevoerd worden met (crisis)partners binnen én buiten de veiligheidsregio in het kader van het nieuwe beleidsplan.

1.7. Communicatie

Niet van toepassing.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;

Bijeen in de vergadering van 17 maart 2023;

Gelezen het voorstel d.d. 17 maart 2023;

BESLUIT

- 1) in te stemmen met de kaders en uitgangspunten voor het nieuw op te stellen Beleidsplan VRNHN 2024-2027.
- 2) de heer M.F. Poorter, burgemeester Dijk en Waard, als bestuurlijk portefeuillehouder voor het Beleidsplan VRNHN 2024-2027 aan te wijzen.

Alkmaar, 17 maart 2023

Het algemeen bestuur voornoemd,

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris

Vergadering
Datum
Onderwerp
Agendapunt
Bijlage nr.
Voorstel

Algemeen Bestuur

17 maart 2023

Instellen bestuurlijke adviescommissie brandweezorg VRNHN

2.8.

1. (instellingsbesluit)

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om:

- 1) een bestuurlijke adviescommissie brandweezorg in te stellen voor de termijn van één jaar bestaande uit:
 - portefeuillehouder Financiën;
 - voorzitter Commissie Basisvoorzieningen en Fysieke Veiligheid, tevens portefeuillehouder Veilig Leven.
 - portefeuillehouder crisisbeheersing;
 - portefeuillehouders Brandweer.
- 2) de commissie brandweezorg de volgende opdracht te geven:
 - a. voor het Algemeen Bestuur en naar behoefte van de colleges en raden de informatievoorziening, discussie, dialoog en besluitvorming te laten voorbereiden over onderstaande onderwerpen:
 - ontwikkeling brandweer;
 - evaluatie pilot Groet brandweerassistenten met voorstel over vervolg;
 - voorstellen over vakbekwaamheid, inzet brandweerassistenten, crisisbeheersing en de beroepsbrandweer;
 - voorstel over duikploeg brandweerpost Heerhugowaard;
 - risicobeheersing en Veilig Leven;
 - b. waarbij een doorlooptijd van drie jaar wordt vastgesteld voor de bestuurlijke opdracht.
- 3) een Reglement van Orde commissie brandweezorg nader uit te werken in het tijdpad van de aanpassing van de GR.

Besluit

Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Inleiding

In 2019 heeft het Algemeen Bestuur de Veiligheidsregio opdracht gegeven om aan de hand van experimenten en pilots een aanvang te maken met toekomstbestendig maken van de brandweer. In die fase werd al duidelijk dat dit noodzakelijk was vanwege vraagstukken als uitstroom van vrijwilligers, bezettingsproblemen overdag en ontwikkelingen in de omgeving zoals hoogbouw en nieuwe energiebronnen zoals waterstof. Ook stelde het Algemeen Bestuur uitgangspunten vast waarlangs deze ontwikkeling vorm en inhoud moest krijgen zoals budget neutraliteit, gedifferentieerde brandweezorg, aandacht voor de omgeving en het meenemen van de vrijwilligers. In de periode daarna is met tal van initiatieven en experimenten informatie en data verzameld voor een volgende fase.

In het voorjaar van 2022 is door het Algemeen Bestuur een visie vastgesteld die de basis vormt voor de ontwikkeling van de brandweer de komende jaren en een antwoord moet vinden op 4 urgenties: de uitstroom van vrijwilligers, de grotere complexiteit van het vak, het grote verschil in ervaring tussen de kazernes en de opkomst van nieuwe crisistypen. In de fase daarna bleek dat er geen draagvlak was om een snel antwoord op deze vraagstukken te vinden en dat vrijwilligers, gemeenteraden, partners en inwoners niet alleen opvattingen hebben over de brandweezorg maar ook betrokken willen zijn.

Het bestuur wil om die reden de volgende fase de doorontwikkeling laten begeleiden door een bestuurlijke adviescommissie.

Beoogd effect

Algemeen

De commissie ondersteunt de besluitvorming van het Algemeen Bestuur door voorstellen te beoordelen op bestuurlijke haalbaarheid en noodzaak.

Specifiek

De (transitie)periode van drie jaar wordt gebruikt om randvoorwaarden voor een post te creëren en daarin te faciliteren. Daar staat een professionele houding tegenover. Ondertussen investeert de VRNHN in vakbekwaamheid, de benodigde beroepsbrandweer, crisisbeheersing en de werving van vrijwilligers. Over drie jaar moet de VRNHN kunnen zeggen dat er alles aan heeft gedaan, de basis op orde te brengen en posten te versterken. Zodat de VRNHN aansluit bij het rapport Toekomstverkenning Brandweer 2023-2030 en zelf een meerjarig ontwikkelplan heeft opgesteld. Hierbij is het doel te komen tot een adaptieve organisatie waarbij er kaders zijn geformuleerd maar tegelijk de mogelijkheden voor permante ontwikkeling en aanpassing aan technologische en maatschappelijke ontwikkelingen worden gecreëerd.

Motivering

Bevoegdheid Algemeen Bestuur

Het Algemeen Bestuur is op grond van artikel 24 Wgr bevoegd om een commissie in te stellen: Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam kan commissies van advies instellen. Het regelt de

bevoegdheden en de samenstelling. Artikel 22 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

Commissie brandweezorg

In het kader van de brede bestuurlijke betrokkenheid ten aanzien van de ontwikkeling binnen de brandweer bij de veiligheidsregio Noord-Holland Noord is het gewenst om leden van het algemeen bestuur inhoudelijk te betrekken bij de voorbereiding van bestuurlijke besluitvorming omtrent dit onderwerp. Daarnaast wordt ook de verbreding en betekenis bij hulpverlening onderzocht. Het is daarom ter ondersteuning van de besluitvorming in het algemeen bestuur gewenst een vaste bestuurlijke adviescommissie aan het algemeen bestuur in te stellen, zodat deze commissie voorstellen kan beoordelen op bestuurlijke haalbaarheid en noodzaak daartoe. De commissie zal als volgt luiden: bestuurlijke adviescommissie brandweezorg, hierna: de commissie.

Termijn

De commissie wordt in eerste instantie ingesteld voor een termijn van één jaar. Over een jaar wordt de Gemeenschappelijke Regeling en de daaraan verbonden commissies opnieuw bestuurlijk voorgelegd. De doorlooptijd van de bestuurlijke opdracht beslaat circa drie jaar.

Reikwijdte

Thema's: ontwikkelingen brandweer, evaluatie pilot Groet, doorontwikkeling brandweerassistenten, vakbekwaamheid, inzet brandweerassistenten, crisisbeheersing, ontwikkeling beroepsbrandweer, duikploeg brandweerpost Heerhugowaard, Risicobeheersing en Veilig Leven.

Bevoegdheden en verantwoording

- De commissie adviseert aan het algemeen bestuur over aangelegenheden betreffende de thema's ontwikkelingen brandweer, evaluatie pilot Groet, ontwikkeling brandweerassistenten, vakbekwaamheid, inzet brandweerassistenten, crisisbeheersing, ontwikkeling beroepsbrandweer, duikploeg brandweerpost Heerhugowaard, Risicobeheersing en Veilig Leven.
- De commissie kijkt daarbij naar haalbaarheid, financiële kader, communicatie intern en extern, het meenemen van de vrijwilligers en beroeps en het voorhanden hebben van de juiste data.
- De adviezen worden na vaststelling in de commissie aangeboden aan het algemeen bestuur.
- De commissie legt verantwoording af aan het algemeen bestuur.
- De commissie is niet besluitvormend.

Taken

De taken van de commissie zijn als volgt:

1. Begeleiding van de meerjarige doorontwikkeling van de brandweer waarbij een antwoord moet worden gevonden op de urgenties.
2. Het (indien nodig) herdefiniëren van de uitgangspunten en deze ter vaststelling aanbieden aan het Algemeen Bestuur.
3. Het fungeren als voorportaal van het Algemeen bestuur voor alle brandweer gerelateerde besluitvorming.
4. Het waarborgen van betrokkenheid van interne en externe spelers.

5. Het fungeren als regionaal en landelijk bestuurlijk aanspreekpunt voor de ontwikkeling.

Reglement van Orde

De commissie wordt ingesteld in het tijdpad van de herziening van de Gemeenschappelijke Regeling van de Veiligheidsregio en daaraan gerelateerde governance. De commissie zal daarin een plek moeten krijgen, waarbij specifieke afspraken en processen op dat moment nader worden geregeld. Specifieke afspraken en processen worden opgenomen in een Reglement van Orde. De commissie bepaalt de wijze waarop zij haar taak zal uitvoeren. De vergadering van de commissie is niet openbaar.

Samenstelling van de commissie

1. De leden van de commissie worden benoemd door het algemeen bestuur.
2. Slechts leden van het algemeen bestuur kunnen lid worden van de commissie.
3. De secretaris is de directeur Veiligheidsregio.
4. De ambtelijk secretaris is de secretaris MT Brandweer.
5. De inhoudelijke en beleidsmatige ondersteuning van de commissie worden belegd bij de afdeling brandweer in afstemming met de bestuurs- en directie adviseur.
6. Er is secretariële ondersteuning.

De beoogde commissie bestaat uit de volgende leden:

- Voorzitter: de heer De Boer, portefeuillehouder financiën, lid DB.

Leden

- De heer Pijl, portefeuillehouder Veilig Leven.
- Mevrouw Van Kampen, portefeuillehouder crisisbeheersing, lid commissie BFV, bestuurlijke trekker nieuwe crisistypen, lid BAC IV.
- Mevrouw Bensen-Lemmers, Portefeuille Brandweer 360, lid commissie BFV, lid BAC. Brandweer, lid bestuur Brandweerschool NH.
- Mevrouw Van Dam, Portefeuille Brandweer 360, lid commissie BFV.

Secretaris

- De heer Taneja, directeur Veiligheidsregio.

Aandachtspunten

Relatie met de commissie Basisvoorzieningen Fysieke Veiligheid

Voor de commissie Basisvoorzieningen Fysieke Veiligheid zullen alle onderwerpen over de brandweer worden overgeheveld naar de commissie brandweezorg. Overige onderwerpen en thema's blijven behouden. Uit de nieuwe bestuurlijke inrichting, de governance, moet blijken waar er op dat moment de behoefte is van het bestuur en welke commissies worden ingesteld.

Relatie met gemeenten

In de loop van de bestuurlijke opdracht moet ook helder worden wat de rol van de gemeenten is. In de wet staat dat college en wethouders over brandweezorg in de gemeente gaat. Het vaststellen van het dekkingsplan is aan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. In feite ligt daarmee de

bevoegdheid al bij de bestuurders. Dat wil niet zeggen dat de relatie tussen gemeenten helder moet zijn, ook richting de AOV'ers.

Kanttekeningen

In 2020 is geconstateerd dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers strijdig is met de Europese en internationale regelgeving dat gelijke arbeid gelijk beloond moet worden. Vrijwillige en beroepsbrandweermensen genieten in Nederland dezelfde opleiding en voldoen aan dezelfde eisen. Het werk van beide groepen is dus vergelijkbaar. Op dit moment wordt(nog altijd) gekeken naar mogelijkheden om een differentiatie aan te brengen tussen vrijwilligers en beroepskrachten. Het ministerie van JenV en het Veiligheidsberaad hebben hierin de leiding. Hoe dit voor de toekomst uitpakt voor brandweervrijwilligers is nu nog onvoldoende uitgekristalliseerd maar kan wel invloed hebben op de gewenste doorontwikkeling van de brandweer.

Ook de evaluatie Wet veiligheidsregio's kan relevant zijn voor de doorontwikkeling van de brandweer. Conclusie van het rapport is dat de taken en verantwoordelijkheden voor crisisbeheersing en brandweezorg in de wet te veel zijn verweven. De bestaande verwevenheid staat echter de doorontwikkeling van zowel crisisbeheersing als brandweezorg in de weg. De Commissie doet adviezen voor verbetering en verandering. Dit kan eveneens invloed hebben op de gewenste doorontwikkeling en daarvan niet los worden gezien.

Risico's

Geen.

Financiële consequenties

Geen.

Uitvoering

Het instellingsbesluit commissie brandweezorg VRNHN treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;

Bijeen in de vergadering van 17 maart 2023;

Gelezen het voorstel d.d. 17 maart 2023;

gelet op:

artikel 24 eerste lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

overwegende:

- dat in het kader van de brede bestuurlijke betrokkenheid ten aanzien van de ontwikkeling binnen de brandweer bij de veiligheidsregio Noord-Holland Noord het gewenst is om leden van het algemeen bestuur inhoudelijk te betrekken bij de voorbereiding van bestuurlijke besluitvorming omtrent dit onderwerp;
- dat het daarom ter ondersteuning van de besluitvorming in het algemeen bestuur gewenst is een vaste bestuurlijke adviescommissie aan het algemeen bestuur in te stellen, zodat deze commissie voorstellen kan beoordelen op bestuurlijke haalbaarheid en noodzaak daartoe.

BESLUIT

- 1) een bestuurlijke adviescommissie brandweezorg in te stellen voor de termijn van één jaar bestaande uit:
 - portefeuillehouder Financiën;
 - voorzitter Commissie Basisvoorzieningen en Fysieke Veiligheid, tevens portefeuillehouder Veilig Leven.
 - portefeuillehouder crisisbeheersing;
 - portefeuillehouders Brandweer.
- 2) de commissie brandweezorg de volgende opdracht te geven:
 - a. voor het Algemeen Bestuur en naar behoefte van de colleges en raden de informatievoorziening, discussie, dialoog en besluitvorming te laten voorbereiden over onderstaande onderwerpen:
 - ontwikkeling brandweer;
 - evaluatie pilot Groet brandweerassistenten met voorstel over vervolg;
 - voorstellen over vakbekwaamheid, inzet brandweerassistenten, crisisbeheersing en de beroepsbrandweer;
 - voorstel over duikploeg brandweerpost Heerhugowaard;
 - risicobeheersing en Veilig Leven;
 - b. waarbij een doorlooptijd van drie jaar wordt vastgesteld voor de bestuurlijke opdracht.
- 3) een Reglement van Orde commissie brandweezorg nader uit te werken in het tijdpad van de aanpassing van de GR.

waarbij geldt dat;

I. Samenstelling van de commissie

1. De leden van de commissie worden benoemd door het algemeen bestuur.
2. Slechts leden van het algemeen bestuur kunnen lid worden van de commissie.
3. De secretaris is de directeur Veiligheidsregio.
4. De ambtelijk secretaris is de secretaris MT Brandeer.
5. De inhoudelijke en beleidsmatige ondersteuning van de commissie worden belegd bij de afdeling brandweer in afstemming met de bestuurs- en directie adviseur.
6. Er is secretariële ondersteuning.

II. Bevoegdheden en taken van de commissie

1. De commissie adviseert aan het algemeen bestuur over aangelegenheden betreffende de thema's ontwikkelingen brandweer, evaluatie pilot Groet, ontwikkeling brandweerassistenten, vakbekwaamheid, inzet brandweerassistenten, crisisbeheersing, ontwikkeling beroepsbrandweer, duikploeg brandweerpost Heerhugowaard, Risicobeheersing en Veilig Leven.
2. De commissie kijkt daarbij naar haalbaarheid, financiële kader, communicatie intern en extern, het meenemen van de vrijwilligers en beroeps en het voorhanden hebben van de juiste data.
3. De adviezen worden na vaststelling in de commissie aangeboden aan het algemeen bestuur.
4. De commissie is niet besluitvormend.

III. Verantwoording

1. De commissie legt verantwoording af aan het algemeen bestuur.

IV. Slotbepaling

1. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur,

Alkmaar, 17 maart 2023

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris

Aan	Algemeen Bestuur
Datum	17 maart 2023
Onderwerp	Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden
Agendapunt	2.9.
Bijlage	1
Voorstel	<u>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om:</u> 1) kennis te nemen van de brief van het Ministerie Justitie en Veiligheid over de handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Inleiding

Op 1 juli 2022 heeft het Veiligheidsberaad namens de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's de herziene handreiking "Landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen", ook wel Gebiedsgerichte Opkomsttijden (handreiking GGO) vastgesteld. Opkomsttijden worden zo, met behoud van de regionale inkleuring, op een landelijk uniforme werkwijze vastgesteld. Het dekkingsplan geeft naast inzicht in beschikbare capaciteiten en daarmee slagkracht van de organisatie ook zicht op het flankerend beleid op het gebied van de risicobeperkende en brandpreventieve maatregelen zoals bijvoorbeeld voorlichting en advies aan het bevoegd gezag en eigenaren en gebruikers van objecten en ruimtelijk domein.

Doelstelling

Voor 31 december 2023 heeft de Veiligheidsregio Noord Holland Noord een dekkingsplan opgesteld op basis van de Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden om deze vervolgens bestuurlijk te laten vaststellen.

Toelichting

Wettelijke (landelijke) context

Wettelijk is bepaald (artikel 14 Wet veiligheidsregio's) dat het bestuur van een veiligheidsregio ten minste éénmaal in de vier jaar een plan vaststelt waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Dit wordt het beleidsplan genoemd. Het beleidsplan omvat in ieder de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen. Dit onderdeel wordt het dekkingsplan genoemd.

Actualisatie dekkingsplan

Het nieuwe dekkingsplan van VRNHN wordt conform de 'handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen', vormgegeven. De gebiedsgerichte opkomsttijden sluiten aan op de opdracht van het bestuur VRNHN om te komen tot risico- en vraag gestuurde brandweezorg. Het geeft hierbij de mogelijkheid om transparant en eenduidig te rapporteren aan het bestuur en de gemeenteraden.

Wettelijke verankering

Het Ministerie van Justitie en Veiligheid is voornemens om de systematiek gebiedsgerichte opkomsttijden wettelijk te verankeren door het Besluit veiligheidsregio's aan te passen. Dit zal gelijktijdig lopen met het traject versterking van de crisisbeheersing en brandweezorg. Dit betekent de start van een

wetgevingstraject om te komen tot een vernieuwd wettelijk kader. Dit traject start naar verwachting in de eerste helft van 2023.



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsberaad
t.a.v alle 25 voorzitters veiligheidsregio's
Postbus 7010
6801 HA Arnhem

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's
AV**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Nils Ligthart

M 06 512 110 40
c.n.ligthart@minvenj.nl

Datum 19 december 2022
Onderwerp Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden

Ons kenmerk
4367735

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geacht bestuur,

Op 1 juli 2022 heeft het Veiligheidsberaad namens de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's de herziene handreiking "Landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen", hierna te noemen Gebiedsgerichte Opkomsttijden (handreiking GGO) vastgesteld en aan mij aangeboden met het verzoek om deze nieuwe systematiek vast te leggen in het Besluit veiligheidsregio's¹. Het antwoord heeft even op zich laten wachten vanwege de uitkomsten van de overleggen die u, ook over dit onderwerp, had met mijn ministerie, de vakvereniging en bonden. Bovendien wilde ik uw verzoek in samenhang bezien met de aankomende wijziging van wet- en regelgeving inzake de contourennota² versterking crisisbeheersing en brandweezorg. In deze brief zal ik nader ingaan op dat verzoek en het vervolgtraject.

Aanleiding

Mijn ambtsvoorganger heeft, mede naar aanleiding van het Inspectierapport 'inrichting repressieve brandweezorg' in 2018, met het Veiligheidsberaad (VB) afspraken gemaakt om te komen tot een andere systeem voor het maken van regionale dekkingsplannen en opkomsttijden in het bijzonder³. De nieuwe systematiek is bedoeld om het bestuur beter in staat te stellen keuzes te maken en besluiten te nemen over de inrichting van de brandweezorg. Zoals benoemd in mijn brieven aan zowel het Veiligheidsberaad als de Tweede Kamer⁴, zijn realistische opkomsttijden, bestuurlijke transparantie, informeren van burgers en bedrijven, uniformiteit in de werkwijze bij de totstandkoming van het dekkingsplan en het periodiek informeren van gemeentebesturen en -raden over de gerealiseerde brandweezorg, randvoorwaardelijk voor deze nieuwe systematiek. Met uiteindelijk als doel om zo onze hoogwaardige brandweezorg in Nederland te behouden en te borgen.

¹ Brief 7 juli 2022, kenmerk V016-2022

² TK brief, verzonden op 6 december 2022

³ Brief 26 juli 2019, kenmerk 2653525

⁴ Kamerstukken II 2019/20, 29517, nr. 177.

Aangepaste Handreiking GGO

In de afgelopen jaren is door u en de Raad van Directeuren Veiligheidsregio (RCDV), in afstemming met het ministerie, de vakbonden en de Vereniging van brandweervrijwilligers (VBV), gewerkt aan een verdere uitwerking van deze nieuwe systematiek. Deze systematiek, zoals vastgelegd in de handreiking GGO, is door een zestal regio's getoetst in de praktijk, waarbij op verzoek van het ministerie, de Inspectie JenV betrokken is geweest om inzicht te krijgen in de toetsbaarheid en de uitwerking van de nieuwe systematiek in de praktijk. De bevindingen zijn met u gedeeld en door u verwerkt in de herziene handreiking GGO⁵.

Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's
AV

Datum
19 december 2022

Ons kenmerk
4367735

Randvoorwaarden nieuwe systematiek

Ik constateer op basis van deze aangepaste handreiking GGO en uw toelichting hierop dat aan de door het ministerie gestelde randvoorwaarden is voldaan en dat de aanbevelingen van mijn inspectie grotendeels zijn overgenomen. Opkomsttijden worden zo, met behoud van de regionale inkleuring, op een landelijk uniforme werkwijze vastgesteld. Het dekkingsplan geeft naast inzicht in beschikbare capaciteiten en daarmee slagkracht van de organisatie ook zicht op het flankerend beleid op het gebied van de risicobeperkende en brandpreventieve maatregelen zoals bijvoorbeeld voorlichting en advies aan het bevoegd gezag en eigenaren en gebruikers van objecten en ruimtelijk domein. Daarnaast heeft u aangegeven om de systematiek toe passen op meerdere incident- en ramptypen en geeft het dekkingsplan zicht op de mate van paraatheid en inzicht in de werkdruk. De systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden is hiermee niet alleen een verdere stap in de doorontwikkeling en versterking van de basisbrandweezorg maar ook van het grootschalig en specialistisch brandweeroptreden en de variabele voertuigbezetting. Wel benadruk ik, mede in het licht van de bevindingen van mijn inspectie, het belang van éénduidige en correcte toepassing van werkwijze, zoals voorgeschreven in de handreiking GGO, in de praktijk.

Toepassing

Gezien uw wens om met de nieuwe methodiek aan de slag te kunnen gaan, kan ik u melden dat de systematiek van de Handreiking GGO - vooruitlopend op aanpassing van de regelgeving – wordt aangemerkt als een nadere invulling van het bepaalde in het Besluit veiligheidsregio's ten aanzien van de opkomsttijden van de brandweer. Met de eerdere brief, d.d. 15 november 2012 kenmerk 323449, aan de besturen van de veiligheidsregio, inzake de "Handreiking registratie afwijkingen en motivatie" heeft mijn ambtsvoorganger verduidelijkt dat de term "locatie" dat in het kader van de opkomsttijden voor de brandweer wordt gebruikt, dient te worden opgevat als "gebied", en dat de vaststelling van opkomsttijden per gebied plaatsvindt. Ik beschouw de Handreiking GGO als de opvolger van de Handreiking uit 2012. Uitgangspunt blijft overigens dat het regionale dekkingsplan blijft voldoen aan de overige vereisten uit het huidige Besluit Veiligheidsregio. Het huidige besluit voorziet in de mogelijkheid om daar vanaf te wijken⁶. In de motivering om af te wijken dient het bestuur aan de gemeenteraad (zoals voorgeschreven in de handreiking GGO) aan te geven of de afwijkingen aanvaardbaar zijn en/of welke aanvullende maatregelen zijn genomen.

⁵ Brief 25 februari 2022, kenmerk 2753523

⁶ Besluit veiligheidsregio's art 3.2.1. lid 2

Wettelijke verankering nieuwe systematiek

Ik heb het voornemen om het Besluit veiligheidsregio's aan te passen, zodat de nieuwe systematiek duurzaam wordt geborgd. Inmiddels is naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's een traject gestart ter versterking van de crisisbeheersing en brandweezorg. Hierover heb ik de Tweede Kamer en u op 6 december jl. geïnformeerd. Dit betekent dit de start van een wetgevingstraject om te komen tot een vernieuwd wettelijk kader. Dit traject start naar verwachting in de eerste helft van 2023. Het onderwerp repressieve brandweezorg en de overstap van object- naar gebiedsgerichte opkomsttijden is hiervan onderdeel⁷. Gelet op deze samenhang ben ik voornemens om de wijziging van het Besluit veiligheidsregio's in samenhang met de herziening van de Wet veiligheidsregio's ter hand te nemen.

Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's
AV

Datum
19 december 2022

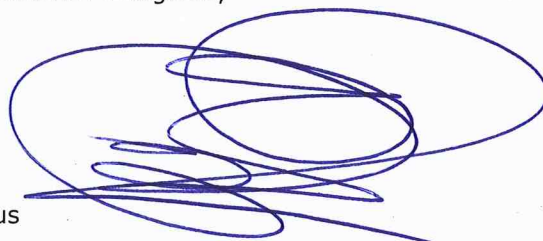
Ons kenmerk
4367735

Actualiseren regionale dekkingsplannen nieuwe stijl.

Als alle besturen van de veiligheidsregio's besluiten tot het hanteren van de systematiek van de Handreiking GGO, ga ik ervan uit dat zij hun dekkingsplannen vóór 31 december 2023 op grond van de Handreiking GGO opstellen en vervolgens bestuurlijk vaststellen en de werking hiervan in de praktijk monitoren. Ook ga ik ervan uit dat de veiligheidsregio's die het dekkingsplan reeds op basis van de concept handreiking GGO hebben opgesteld en het dekkingsplan actualiseren op basis van herziene handreiking GGO.

Tenslotte hecht ik eraan dat alle veiligheidsregio's de komende periode op een eenduidige wijze omgaan met het op- en vaststellen van de dekkingsplannen. Ik wil het Veiligheidsberaad vragen om mij periodiek te informeren over de voortgang. Aansluitend zal ik mijn inspectie vragen om opnieuw onderzoek te doen naar de repressieve brandweezorg.

De Minister van Justitie en Veiligheid,



D. Yeşilgöz-Zegerius

⁷ zie mijn brief aan het VB van 27 september jl, kenmerk 4221293.

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	17 maart 2023
Onderwerp	Verordening hoor- en adviescommissie bezwaarschriften 2023 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Agendapunt	3.1.
Bijlage nr.	2
Voorstel	<u>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om:</u> 1) de Verordening hoor- en adviescommissie Veiligheidsregio NHN vast te stellen. 2) de Verordening hoor- en adviescommissie Veiligheidsregio NHN 2005 in te trekken.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Inleiding

Het periodiek actualiseren van regelingen en verordeningen is noodzakelijk voor goed regelingenbeheer. Om overzicht en inzicht te behouden van bestaande (interne) regelgeving wordt er periodiek inhoudelijk gekeken naar de diverse regelingen. De laatste wijzigingen in relevante wet- en regelgeving worden verwerkt en bestaande werkwijzen worden geformaliseerd in de regeling.

Verordening bezwaarschriften

Op 8 september 2022 heeft het dagelijks bestuur ingestemd om de Verordening hoor- en adviescommissie Veiligheidsregio NHN 2005 te actualiseren en deze ter besluitvorming aan te bieden aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Met dit voorstel wordt hier invulling aan gegeven.

Kader

- Algemene wet bestuursrecht.
- Wet Gemeenschappelijke Regelingen.
- Gemeentewet.

Beoogd effect

Beschikken over een actuele Verordening hoor- en adviescommissie Veiligheidsregio NHN.

Motivering

1.1. Bevoegdheid van het algemeen bestuur

Op grond van artikel 17 lid 3 onder g van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2017 is het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord bevoegd de Verordening hoor- en adviescommissie Veiligheidsregio NHN 2023 gewijzigd vast te stellen.

1.2. Herziening

De huidige verordening van de VRNHN is verouderd en de afspraken met de leden van de commissie voldoen niet meer aan geldende richtlijnen. Voor deze verordening komt een nieuwe in de plaats.

1.3. Technische wijzigingen

De nieuwe verordening is op hoofdlijnen identiek aan de huidige verordening. Belangrijkste wijzigingen Verordening hoor- en adviescommissie bezwaarschriften Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2023 t.o.v. huidige verordening zijn:

- Artikel 1: begripsbeschrijvingen

Er zijn meer definities toegevoegd aan dit artikel, conform modelverordening VNG.

- Artikel 2 inleidende bepalingen commissie

Duidelijker en korter omschreven conform modelverordening VNG.

- Artikel 3 samenstelling commissie

Dit artikel gaat in op het onverenigbaar zijn van taken. Er wordt verwezen naar bestuursorganen van de VR. VRNHN heeft drie bestuursorganen, namelijk het AB, DB en Voorzitter. Dat betekent dat de voorzitter of een lid van de hoor- en adviescommissie geen onderdeel van deze 3 bestuursorganen mag uitmaken. Feitelijk komt dat erop neer dat de burgemeesters in DB, AB of de voorzitter geen lid van de commissie mogen zijn. Dit werkt niet door naar mensen die werken binnen de gemeente waarvan de burgemeester deel van uitmaakt. Verder is het artikel duidelijker en korter omschreven conform modelverordening VNG. Kamers eruit gehaald want daar werkt de commissie niet mee.

- Artikel 4 secretaris

Artikel is nu conform modelverordening VNG. Kamers eruit gehaald want daar werkt commissie niet mee.

- Artikel 5 zittingsduur

Zittingsduur was nu voor onbepaalde tijd. Dit is nu maximaal drie keer vier jaar geworden.

- Artikel 6 vergoedingen

In de verordening stond niets over de vergoedingen opgenomen. In de nieuwe verordening wordt aangegeven dat de leden van de commissie een vergoeding ontvangen voor het voorbereiden en bijwonen van een vergadering. Deze hoogte en wijze van vergoeding wordt bepaald door het Dagelijks bestuur.

- Artikel 8 Vooronderzoek en informele behandeling

Mogelijkheid tot informele behandeling is toegevoegd aan de verordening.

- Artikel 9 ingediend bezwaarschrift

Conform modelverordening aangepast waarin is opgenomen dat bezwaarde uitleg krijgt over procedure.

- Artikel 10 voorbereiding zitting

Samenvoeging van eerdere artikelen en conform modelverordening VNG.

- Artikel 12 Quorum

Wijziging doorgevoerd dat er minimaal twee leden aanwezig moeten zijn in plaats van drie leden. Als er op het laatste moment iemand vanwege onvoorziene omstandigheden afwezig is kan de zitting toch doorgaan.

- Artikel 13 openbaarheid zitting

Specifiek toegevoegd welke zittingen in ieder geval niet openbaar zijn (personeelskwesties en zaken waar medische gegevens worden besproken).

- Artikel 18 jaarverslag

De commissie brengt alleen een jaarverslag uit als er daadwerkelijk zaken zijn geweest.

De volgende artikelen zijn op inhoud niet gewijzigd (hier en daar is er wel kleine tekstuele aanpassing gedaan):

- Artikel 7 (tekst aangevuld met niet alleen verwijzing wetsartikel maar ook omschrijving).
- Artikel 11 onpartijdigheid leden.
- Artikel 14 verslaglegging.
- Artikel 15 nader onderzoek.
- Artikel 16 beraadslagen en stemmen.
- Artikel 17 uitbrengen advies en verdaging.
- Artikel 19 intrekking oude regeling.
- Artikel 20 citeertitel.

Het voorstel is besproken met de voorzitter van de hoor- en adviescommissie bezwaarschriften Veiligheidsregio NHN en heeft ingestemd met de voorliggende verordening.

2.1. Intrekken verordening

De oude verordening wordt vervangen door een nieuwe verordening. Met de inwerkingtreding van een nieuwe verordening moet de oude verordening ingetrokken worden, waarmee deze niet meer van toepassing is.

Kanttekeningen

Geen.

Risico's

Geen.

Financiële consequenties

Geen.

Uitvoering

De Verordening hoor- en adviescommissie 2023 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking op overheid.nl.

Verordening hoor- en adviescommissie bezwaarschriften 2023 Veiligheidsregio Noord- Holland Noord

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, alsmede het dagelijks bestuur, de voorzitter, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft,

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 23 februari 2023,

gelet op de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en de Gemeentewet,

b e s l u i t:

vast te stellen de volgende Verordening hoor- en adviescommissie bezwaarschriften Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2023.

Dit document behandelt de volgende onderwerpen:

Paragraaf	Onderwerp	Pagina
1	Algemeen	2
2	Commissie	2
3	Behandeling van de bezwaarschriften	3
4	Slotbepalingen	5

1. Algemeen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- bestuursorgaan: bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen: het algemeen bestuur, dagelijks bestuur of de voorzitter van de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
- verwerend orgaan: bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen.
- bezwaarmaker: indiener van een bezwaarschrift;
- bezwaarschrift: een bezwaarschrift als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht;
- commissie: adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 Awb;
- voorzitter: voorzitter van de commissie;
- Lid/ leden: degene(n) die benoemd als lid c.q. plaatsvervangend lid van de commissie, inclusief de voorzitter c.q. plaatsvervangend voorzitter.

2. Commissie

Artikel 2. Inleidende bepaling commissie

1. Er is een commissie ter voorbereiding van de beslissing op bezwaarschriften tegen besluiten van de voorzitter, het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur.
2. De commissie is belast met het horen en adviseren over de volledige heroverweging van bestreden besluiten.

Artikel 3. Samenstelling van de commissie

1. De commissie bestaat uit een voorzitter en twee leden.
2. De voorzitter en de leden maken geen deel uit van en zijn niet werkzaam onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
3. De voorzitter, plaatsvervangend voorzitter, leden en plaatsvervangende leden worden door het dagelijks bestuur (her)benoemd, geschorst en ontslagen.

Artikel 4 Secretaris

1. De secretaris wordt aangewezen door het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur wijst één of meerdere plaatsvervangers van de secretaris aan.

Artikel 5. Zittingsduur

1. De voorzitter, leden en plaatsvervangende leden worden benoemd voor een termijn van 4 jaar. Het is mogelijk twee keer herbenoemd te worden.
2. De voorzitter en de leden kunnen op elk moment ontslag nemen. Zij doen daarvan schriftelijk mededeling aan het dagelijks bestuur.
3. De aftredende of ontslagnemende voorzitter of leden blijven hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien.

Artikel 6. Vergoedingen

1. De voorzitter en de leden van de commissie ontvangen voor het voorbereiden en bijwonen van een vergadering van de commissie een vergoeding.
2. Het Dagelijks Bestuur bepaalt de hoogte en wijze van vergoeding.

Artikel 7. Uitoefening bevoegdheden

1. De voorzitter oefent de volgende bevoegdheden van de hierna genoemde artikelen van de Awb zelfstandig uit:
 - a. verzoeken om een schriftelijke machtiging aan een gemachtigde (artikel 2:1, tweede lid);
 - b. stellen van een termijn aan de bezwaarmaker (artikel 6:6);
 - c. verzenden van stukken tijdens de behandeling door de commissie (artikel 6:17);
 - d. ter inzage leggen van het bezwaarschrift en de op de zaak betrekking hebbende stukken, dan wel toezenden daarvan aan een belanghebbende (artikel 7:4, tweede lid);
 - e. al dan niet op verzoek van een belanghebbende afzien van het op de hoogte stellen van het verhandelde tijdens een hoorzitting van een andere belanghebbende, voor zover geheimhouding om gewichtige reden is geboden (artikel 7:6, vierde lid).
2. De voorzitter kan deze bevoegdheden mandateren aan de secretaris.

3. Behandeling van de bezwaarschriften

Artikel 8. Vooronderzoek en informele behandeling

1. Het bestuursorgaan onderzoekt of het bezwaarschrift informeel kan worden afgehandeld alvorens het verder in behandeling te nemen.
2. De informele aanpak start door kort na binnenkomst van het bezwaarschrift hierover contact op te nemen met de bezwaarmaker en de voorbereider van het primaire besluit.
3. Als het bezwaar in der minne wordt geschikt, legt het bestuursorgaan de gemaakte afspraken schriftelijk vast en neemt het zo nodig een nieuw besluit.

Artikel 9. Ingediend bezwaarschrift

1. Het bestuursorgaan registreert het ingediende bezwaarschrift met de datum van ontvangst.
2. Daarna wordt zo spoedig mogelijk contact opgenomen met de bezwaarmaker en eventuele andere belanghebbenden. Hierbij geeft het bestuursorgaan een uitleg over het vervolg van de procedure en de duur van de behandeling van het bezwaarschrift.

Artikel 10. Voorbereiding hoorzitting

1. De voorzitter bepaalt plaats en tijdstip van de hoorzitting waarin de bezwaarmaker, eventuele andere belanghebbenden en het bestuursorgaan in de gelegenheid worden gesteld zich door de commissie te laten horen.
2. De voorzitter nodigt de bezwaarmaker, eventuele andere belanghebbenden en het bestuursorgaan ten minste twee weken voor de hoorzitting schriftelijk uit.
3. Binnen drie werkdagen na de uitnodiging kunnen de bezwaarmaker, eventuele andere belanghebbenden of het bestuursorgaan onder opgaaf van redenen de voorzitter verzoeken het tijdstip van de hoorzitting te wijzigen.
4. De beslissing van de voorzitter op dit verzoek wordt binnen drie werkdagen na ontvangst van dit verzoek aan de bezwaarmaker, eventuele andere belanghebbenden en het bestuursorgaan meegedeeld.
5. De voorzitter is bevoegd in bijzondere omstandigheden af te wijken of afwijking toe te staan van de termijnen, genoemd in het tweede tot en met vierde lid.
6. De voorzitter kan uit eigen beweging of op verlangen van de commissie bij deskundigen advies of inlichtingen inwinnen en hen zo nodig uitnodigen daartoe op de hoorzitting te verschijnen. Als daaraan kosten zijn verbonden, is vooraf machtiging van het dagelijks bestuur vereist.

Artikel 11. Onpartijdigheid leden

1. De voorzitter en de leden nemen niet deel aan de behandeling van een bezwaarschrift als daarbij hun onpartijdigheid in het geding kan zijn. Zij laten zich zo nodig vervangen.

Artikel 12. Quorum

1. Voor het houden van een zitting is vereist, dat minimaal twee leden onder wie in elk geval de voorzitter of zijn plaatsvervanger, aanwezig zijn.

Artikel 13. Openbaarheid hoorzitting

1. De hoorzitting van de commissie is openbaar.
2. In afwijking van het eerste lid vindt de hoorzitting achter gesloten deuren plaats voor wat betreft de volgende zaken:
 - personeelskwesties;
 - zaken waarbij medische gegevens worden besproken.
3. De deuren kunnen worden gesloten als de voorzitter of een van de aanwezige leden het nodig oordeelt of indien een belanghebbende daartoe verzoekt en de commissie beslist dat er gewichtige redenen zijn om de hoorzitting achter gesloten deuren te laten plaatsvinden.

Artikel 14. Verslaglegging

1. Het verslag als bedoeld in artikel 7:7 van de Awb vermeldt de namen van de aanwezigen en hun hoedanigheid.
2. Het verslag houdt een zakelijke vermelding in van hetgeen over en weer is gezegd en wat verder ter zitting is voorgevallen.
3. Indien de zitting geheel of gedeeltelijk met gesloten deuren plaatsvond, of indien belanghebbenden respectievelijk hun gemachtigden niet in elkaars tegenwoordigheid zijn gehoord, maakt het verslag hiervan melding.
4. Het verslag verwijst naar de op de zitting overgelegde bescheiden, die aan het verslag kunnen worden gehecht.
5. Het verslag wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de commissie.

Artikel 15. Nader onderzoek

1. De commissie is bevoegd nader onderzoek te doen als zij dit na afloop van de hoorzitting wenselijk acht.
2. De uit nader onderzoek verkregen informatie wordt in afschrift aan de bezwaarmaker, eventuele andere belanghebbenden en het bestuursorgaan toegezonden.
3. De bezwaarmaker, eventuele andere belanghebbenden en het bestuursorgaan kunnen binnen een week na verzending van de nadere informatie schriftelijk reageren en indien gewenst aan de voorzitter vragen om een nieuwe hoorzitting. De voorzitter beslist op dit verzoek.
4. Op een nieuwe hoorzitting zijn de bepalingen in deze verordening die betrekking hebben op de hoorzitting, zo veel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 16. Beraadslagen en stemmen

1. De commissie beraadslaagt en beslist achter gesloten deuren over het door haar uit te brengen advies.
2. De commissie beslist bij meerderheid van stemmen over het uit te brengen advies.
3. Indien bij een stemming de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
4. Van een minderheidsstandpunt wordt bij het advies melding gemaakt indien die minderheid dat verlangt.
5. Van de vergaderingen van de commissie wordt een besluitenlijst gemaakt. Indien door de commissie noodzakelijk geacht, wordt de uitkomst van de beraadslagingen verwerkt in een afzonderlijke bijlage.
6. Het advies omvat een voorstel voor de te nemen beslissing op het bezwaarschrift.

7. Het advies wordt door de voorzitter en de secretaris van de commissie ondertekend.

Artikel 17. Uitbrengen advies en verdaging

1. Het advies wordt, voor zover mogelijk onder gelijktijdige meezending van het verslag, en eventueel door de commissie ontvangen nadere informatie en nader verslag, tijdig uitgebracht aan het bestuursorgaan dat op het bezwaarschrift dient te beslissen.
2. Als naar het oordeel van de voorzitter de termijn van twaalf weken, genoemd in artikel 7:10, eerste lid, van de Awb, ontoereikend is voor achtereenvolgens het uitbrengen van een advies en het nemen van een beslissing, verzoekt hij het bestuursorgaan tijdig de beslissing te verdagen.
3. Van een besluit tot verdaging ontvangen de commissie en belanghebbenden een afschrift.

Artikel 18. Jaarverslag

De commissie brengt, indien zij zaken heeft gehad, jaarlijks vóór 31 december aan de bestuursorganen verslag uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.

4. Slotbepalingen

Artikel 19. Intrekking oude regeling

De Verordening hoor- en adviescommissie bezwaarschriften Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2005 wordt ingetrokken.

Artikel 20. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van 17 maart 2023.

De secretaris

De voorzitter

Krishna Taneja

Anja Schouten

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;

Bijeen in de vergadering van 17 maart 2023;

Gelezen het voorstel d.d. 17 maart 2023;

BESLUIT

- 1) de Verordening hoor- en adviescommissie 2023 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord vast te stellen.
- 2) de Verordening hoor- en adviescommissie Veiligheidsregio NHN 2005 in te trekken.

Alkmaar, 17 maart 2023

Het algemeen bestuur voornoemd,

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris