GEMEENTE HOORN

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1836034
Steller: J. Eilander-Blom/ R. Stöcker
E-mail: r.stocker@hoorn.nl

Team: JA
Teammanager: Ronald Stöcker
Portefeuillehouder: S. Bashara

Onderwerp
Kadernota 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief
2	Kadernota 2022 OD NHN
3	
4	
5	

De raad besluit
1. Een negatieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2022 van de Omgevingsdienst NHN op de gevraagde extra financiële middelen voor de volgende onderdelen:
    a. inzet structurele extra capaciteit van 2 fte voor de VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving)- Strategie 2021 – 2023 voor een bedrag van € 200.000 per jaar;
    b. inzet structurele extra capaciteit van 3 fte voor uitvoering van de Omgevingswet voor een bedrag van € 300.000;
    c. inzet coaching en begeleidingsuren door vakvolwassen personeel aan het project Traineeship voor de jaren 2022 tot en met 2025 voor een bedrag van €196.000.
2. Een positieve zienswijze af te geven op de kadernota 2022 van de Omgevingsdienst NHN op de voorgestelde loon- en prijsindexatie voor 2022.
3. De voorgestelde loon- en prijsindexatie te verwerken in de kadernota van de gemeente Hoorn van 2021.

Samenvatting

In regionaal verband is afgesproken dat de Gemeenschappelijke Regelingen (GR-en) zoals de Omgevingsdienst Noord Holland Noord (OD NHN), een Kadernota naar de gemeenteraden sturen. De raden kunnen hierop een reactie geven, waarna het Algemeen Bestuur (AB) de Kadernota vaststelt. In de Kadernota wordt op hoofdlijnen de beleidskaders voor het daaropvolgende jaar beschreven. De Kadernota vormt ook de basis voor de programmabegroting van 2022.
In de uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen, die door alle gemeenteraden in Noord-Holland-Noord zijn vastgesteld, is opgenomen dat jaarlijks de te hanteren loon- en prijsindexatie wordt vastgesteld. Voorgesteld wordt de bijdrage vanaf 2022 als een autonome afwijking te verwerken in de Kadernota 2021. Ook wordt door de OD NHN voor het jaar 2022 om extra financiering gevraagd.
Voor Hoorn leidt het vragen om extra middelen tot een verhoging van de bijdrage met € 54.998 de komende jaren. Het vragen van een extra bijdrage voor het uitvoeren van nieuw beleid in deze tijd is niet gepast, omdat de gemeente Hoorn zelf ook voor een flinke financiële opgave staan.
Voorgesteld wordt hier een negatieve zienswijze op af te geven.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Gemeenteraden kunnen een zienswijze geven over de Kadernota 2022 van de OD NHN.

Belang
Over de Kadernota neemt het algemeen bestuur (AB) een besluit. Hierbij worden de zienswijzen van de raden betrokken. Het is van belang dat de raad haar zienswijze kenbaar maakt.

Centrale vraag
Welke zienswijze wil de raad geven over de Kadernota van de OD NHN?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Een veilige en duurzame leefomgeving in de gemeente Hoorn.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
In de Kadernota 2022 staan de bijdragen van de OD NHN aan de duurzaamheidsambitie omschreven. De OD NHN is betrokken bij duurzaamheidsvraagstukken in de uitvoering van milieutaken maar ook met betrekking tot mogelijk beleid heeft de dienst een rol.

4. Kaders
- *De Wet gemeenschappelijke regelingen*:
De wet bevat regels voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking.

- *De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord*:
hierin zijn de afspraken voor de samenwerking tussen de deelnemende gemeenten vastgelegd.

- *Raadsbesluit 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' van 19 december 2017:*
Met dit raadsbesluit is de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' vastgesteld. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en, zoals de Omgevingsdienst NHN. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop voor 1 maart zienswijzen gegeven kunnen worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

5. Argumenten
In de Kadernota 2022 van de OD NHN wordt uitgegaan van loon- en prijsindexaties volgens de opgave van het Centraal Planbureau. Dit is in overeenstemming met de vastgestelde financiële uitgangspunten die gelden voor gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord.
Er wordt voorgesteld om op dit punt een positieve zienswijze af te geven.

Daarnaast vraagt de OD via de Kadernota 2022 om extra middelen ter financiering van uitbreiding van de organisatie voor het uitvoeren van nieuw beleid voor de volgende onderdelen:

- Voortvloeiend uit de VTH- Strategie 2021 – 2023:
  In totaal wordt voor de gehele doorlooptijd van de VTH-strategie 2021-2023 2 fte gevraagd. Dit komt neer op een structurele financiering van € 200.000. De gevraagde capaciteitsuitbreiding is enerzijds bestemd voor het verkrijgen van een actuele analyse van inzicht, door het analyseren van data, verzamelen van relevante informatie (zoals afkomstig uit visiedocumenten, omgevingsplannen, actualiteiten). . Al deze bronnen worden verwerkt in een actuele analyse van inzichten. Anderzijds betreft dit de in te zetten uren voor de monitoring van de doelen en strategieën.

- Daarnaast wil de OD nieuwe functies van Omgevingsadviseurs creëren. Hiervoor is een aanvullende structurele financiering van € 300.000 benodigd.
  Met de komst van de Omgevingswet is het nog beter integraal benaderen van vraagstukken van belang. Naar oordeel van de OD NHN kunnen de gemeenten niet goed worden bediend zonder het aanstellen van Omgevingsadviseurs. De OD NHN heeft een inschatting gemaakt naar de verwachte benodigde capaciteit. Zij verwachten in totaal 5 fte nodig te hebben. Daarvan kunnen er 2 fte worden gerealiseerd binnen de huidige organisatie. Dit door het omvormen van bestaande functies. Maar voor 3 fte is geen budget beschikbaar. Daarom wordt er om een aanvullende financiering van € 300.000 gevraagd.
- Voor het project Traineeship heeft de OD NHN vanaf 2022 vier jaar € 196.000 nodig voor de coaching en begeleidingsuren door vakvolwassen personeel aan de trainees.
  Met de oprichting van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord in 2013 is personeel meegekomen vanuit de rechtsvoorgangers van de Omgevingsdienst NHN: vanuit drie milieudiensten, enkele gemeentes en de provincie Noord-Holland. Dat betekent dat er destijds wel sprake was van een nieuwe organisatie, maar ook sprake was van instroom van een grote groep vakvolwassen personeel. In de periode 2020 – 2024 gaat in totaal 12,5% van het personeel met pensioen en om die reden is in 2020 een aangepaste doorstart gemaakt met het Traineeship dat in 2018 is opgestart. Vanaf 2022 wordt hiervoor gedurende vier jaar financiering aangevraagd. Op deze wijze worden op jaarbasis, pas afgestudeerden geworven en, vakinhoudelijk, begeleid en opgeleid. Op jaarbasis worden circa zeven trainees aangenomen.

Voor Hoorn leidt het vragen om extra middelen nieuw beleid tot een verhoging van de bijdrage met € 54.998 per jaar. Het college begrijpt dat de OD NHN wil investeren in haar organisatie, maar het begrotingsresultaat van de gemeente Hoorn staat al onder druk. Deze verhoging van de bijdrage is recent door de OD NHN bekend gemaakt. Om deze reden is er zowel in de begroting, de lijst met ruimtevragers als in het dekkingsplan van de begroting 2021 geen rekening gehouden met bovenstaande lasten. Daarom is het geen optie om deze extra bijdrage daaruit te kunnen dekken. Het vragen van een extra bijdrage voor het uitvoeren van nieuw beleid in deze tijd is niet gepast, omdat de gemeente Hoorn zelf ook voor een flinke financiële opgave staan. Ook is het in dit stadium nog te vroeg om nu al in te stemmen met het financieren van de aanstelling van twee Omgevingsadviseurs. Voor de eigen organisatie van de gemeente Hoorn wordt ook gevraagd alle veranderingen rond de Omgevingswet binnen de bestaande middelen te realiseren. Om die reden wordt voorgesteld een negatieve zienswijze te geven op de gevraagde extra bijdrage.

Als de jaarlijkse bijdrage voor Hoorn toch wordt verhoogd, zal Hoorn minder taken afnemen bij de omgevingsdienst. Naar verwachting kan dit zonder gevolgen voor het uitvoeringsprogramma. Dit leidt tot een lagere gemeentelijke bijdrage.
Dit moet zorgvuldig worden uitgezocht en dit kan pas begin 2021 worden opgepakt. Er is afgesproken dat het college dit minimaal 1 jaar van tevoren bij de OD NHN kenbaar maakt. Dat zou betekenen dat het moment dat de OD NHN minder taken uitvoert voor de gemeente Hoorn in de loop van 2022 ingaat. De extra bijdrage verschuldigd vanaf 1 januari 2022 zal dan nog over enkele maanden moet worden betaald. Het college gaat er vanuit dat een eventuele taakterugname in goede harmonie met de OD NHN kan worden doorgevoerd.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het maatschappelijk draagvlak is in het kader van dit voorstel niet onderzocht.

7. Financiële consequenties

In de uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen, die door alle gemeenteraden in Noord-Holland-Noord zijn vastgesteld, is opgenomen dat jaarlijks de te hanteren loon- en prijsindexatie wordt vastgesteld. Voor 2022 gaat het om een loon- en prijsindexatie van 1,3%, wat neerkomt op € 19.193 structureel. Voorgesteld wordt de bijdrage vanaf 2022 als een autonome afwijking te verwerken in de Kadernota 2021.

Indien door het algemeen bestuur van de OD NHN wordt besloten om de Kadernota 2022 vast te stellen in deze vorm, leidt het vragen om extra middelen voor nieuw beleid tot een verhoging van de bijdrage met € 54.998 per jaar.

Het uitgangspunt is dat deze hogere bijdrage kan worden gedekt door minder taken bij de OD NHN neer te leggen. De uiteindelijke extra bijdrage zal dan voor 2022 lager uitvallen en voor de jaren daarna komen te vervallen.

8. Communicatie

De door de gemeente Hoorn ingebrachte zienswijzen worden teruggekoppeld aan de voorzitter van het Dagelijks Bestuur van de OD NHN.

9. Realisatie

De ingebrachte zienswijze zal door de OD NHN worden betrokken bij de besluitvorming. Mocht blijken dat er meer gemeenten een negatieve zienswijze hebben met betrekking tot de gevraagde extra bijdrage bestaat de mogelijkheid dat deze niet (of gedeeltelijk) wordt doorgevoerd door de OD NHN. Dit kan ertoe leiden dat de OD NHN gaat kijken naar andere mogelijkheden om het nieuwe beleid uit te voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het temporiseren van ambities of het zoeken van andere dekkingsmiddelen voor deze extra kosten.

Hoorn, 21 JAN. 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester