Vught

Raadsinformatiebrief

Datum	26 augustus 2025
Onderwerp	Beoordeling IBT
Zaaknummer	Z24 - 282174
Documentnr.	UIT/25 - 708296

Inleiding

Ieder jaar wordt een uitvoeringsprogramma en jaarverslag vastgesteld voor vergunningen, toezicht en handhaving (hierna: VTH). In het *Uitvoeringsprogramma VTH 2025* zijn keuzes gemaakt op welke manier we met de beschikbare capaciteit van VTH omgaan. Met het *Jaarverslag VTH 2024* zijn de doelstellingen en acties over het jaar 2024 gemonitord en vastgelegd. Het Interbestuurlijk Toezicht van de provincie Noord-Brabant (hierna: IBT) heeft het *beleidsplan, Uitvoeringsprogramma VTH 2025* en *Jaarverslag VTH 2024* beoordeeld.

Voorgeschiedenis

Op 19 december 2023 heeft het college *Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fysieke leefomgeving 2024-2026* vastgesteld. Op basis van de strategie heeft het college op 28 januari 2025 het *uitvoeringsprogramma* voor 2025 vastgesteld. Het *jaarverslag* over 2024 is door het college op 13 mei 2025 vastgesteld.

Beoordeling

Bijgevoegd ontvangt u de beoordeling door het IBT. Uit de beoordeling is gebleken dat het *beleidsplan, het uitvoeringsprogramma* en het *jaarverslag* voldoen aan de gestelde criteria. De opgenomen aandachtspunten dan wel verbeterpunten worden verwerkt in het uitvoeringsprogramma voor het jaar 2026. Het Jaarverslag VTH 2024 had voor 1 mei 2025 worden vastgesteld door het college. Omdat de afgelopen jaren de documenten tijdig zijn aangeleverd heeft het IBT hier geen consequenties aan verbonden.

Burgemeester en wethouders van Vught,

de secretaris,	de burgemeester,
W.F.F. Keijzers	C.N.A. Nijkerken-de Haan

Bijlage(n):
1. Beoordeling IBT voor de gemeenteraad

Provincie Noord-Brabant

Beoordelingsformulier 2025 systematisch toezicht IBT-Omgevingsrecht Gemeente Vught

Procesinformatie (beoordeelde documenten)

Verordening kwaliteit U&H:	Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht (12 september 2024)		
Beleidsplan U&H-strategie:	Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fysieke leefomgeving 2024 – 2026 (19 december 2023)		
Uitvoeringsprogramma U&H 2025:	Uitvoeringsprogramma VTH Fysieke leefomgeving 2025		
Evaluatierapportage U&H 2024:	Jaarverslag VTH 2024		
Beoordeling afgerond: 28 mei 2025	Reactie gevraagd: 18 juni 2025	Reactie ontvangen: 2 juni 2025	Reactie verwerkt: 3 juni 2025

Met interbestuurlijk toezicht zoals de provincie Noord-Brabant dit uitvoert, draagt de provincie bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur dat zelf het goede voorbeeld geeft richting burgers en bedrijven en waarop de mensen kunnen vertrouwen. De kaders en uitgangspunten voor het interbestuurlijk toezicht zijn vastgelegd in het beleidskader Toekomstbestendig bestuur. De wijze waarop in deze bestuursperiode invulling wordt gegeven aan dit beleid is vastgelegd in de uitvoeringsagenda Toekomstbestendig bestuur 2024-2027.

Beoordelingsvragen

Deze beoordelingsvragen zien op de tijdigheid/actualiteit en kwaliteit van de wettelijk vereiste documenten voor de uitoefening van de uitvoerings- en handhavingstaak (hierna: U&H-documenten of ook wel VTH-documenten) van gemeenten. De wettelijke basis daarvan ligt in de Omgevingswet met bijbehorende uitvoeringsbesluiten (Omgevingsbesluit (met de zogeheten procescriteria U&H), Besluit kwaliteit Leefomgeving) en de provinciale Verordening systematisch toezichtinformatie Noord-Brabant.
Het doel van de wetgever is dat provincies, gemeenten en waterschappen hun U&H-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. Daaronder verstaat de wetgever met name dat de U&H-taken op een strategische en programmatische manier worden gedaan met aandacht voor onderlinge afstemming van de werkzaamheden. Dat levert een stevige bijdrage op aan het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit; en deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden en te ontwikkelen voor het bereiken van maatschappelijke opgaven.
Een tijdige en goede naleving van de procescriteria U&H is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de U&H-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele U&H-structuur om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.
De ambitie van de provincie is samen met gemeenten en waterschappen ervoor te zorgen dat alle U&H-documenten 100% actueel en op tijd zijn en voldoen aan de procescriteria U&H. De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier.

De beoordelingsvragen met bijbehorende beoordelingscriteria zijn via de mail op 6 december 2024 bekend gemaakt aan de contactpersonen IBT Omgevingsrecht bij gemeenten en waterschappen. Omdat de beoordelingsvragen 2025 identiek zijn aan de beoordelingsvragen 2024 zijn deze vooraf niet toegezonden met een verzoek om reactie. Dit hebben we immers vorig jaar al gedaan. Met de beoordelingsvragen 2025 willen we nagaan in hoeverre opvolging gegeven wordt aan de aanbevelingen en tekortkomingen uit de beoordelingsronde 2024. De beoordelingsvragen 2025 zijn opgenomen in het Jaarplan IBT 2025. Het definitieve beoordelingsformulier is ook geplaatst op de website IBT-Omgevingsrecht in de SharePoint werkomgeving.

Verordening kwaliteit uitvoering en handhaving omgevingsrecht

Vraag 1: Stelt de gemeenteraad regels over de uitoefening van de U&H-taken of de daarmee samenhangende werkzaamheden die in opdracht van B&W worden uitgevoerd om een goede kwaliteit van de uitoefening van die taken door de omgevingsdiensten te waarborgen? (Ow art. 18.23, lid 1, onder a (kwaliteit basistakenpakket omgevingsdiensten)
Toelichting wetgever:
Onder de Omgevingswet hebben de betrokken bestuursorganen de plicht om te zorgen voor een goed kwaliteit van de uitoefening van de uitvoering- en handhavingstaak (art. 18.20 lid 1 Ow). Daartoe kan/mag de gemeenteraad regels stellen over de uitoefening van de thuistaken, en moet de gemeenteraad regels stellen over de uitoefening van de basistaken of de daarmee samenhangende werkzaamheden (art. 18.20 lid 3 en art. 18.23 lid 1 Ow). Voor de invulling van deze verplichting is door de VNG en het IPO een Modelverordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht opgesteld, die voor gemeenten en provincies gelijkluidend is. Door zich te committeren aan de kwaliteitscriteria, door middel van een vastgestelde verordening voor deze criteria en door deze verordening daadwerkelijk uit te voeren, zorgen de betrokken bestuursorganen ervoor dat ze in staat is om goede kwaliteit te leveren.

Definitief oordeel: Voldoet

Op 12 september 2024 is door de gemeenteraad de *Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht* vastgesteld. In deze verordening zijn voor de eigen organisatie (voor de thuistaken) als voor de omgevingsdienst (voor de basis- en plustaken) de actuele kwaliteitscriteria opgenomen.

Vraag 2.a. Evalueren B&W jaarlijks over de naleving van de actuele kwaliteitscriteria U&H voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst en doen zij daarover mededeling aan de gemeenteraad?
Vraag 2.b. Als blijkt dat de kwaliteitscriteria U&H niet zijn of niet konden worden nageleefd, motiveren B&W dan de reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd? (Modelverordening U&H omgevingsrecht art. 5, lid 2 en 3)
Toelichting wetgever:
Over de naleving van de kwaliteitscriteria wordt jaarlijks mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Omgevingsbesluit (afd. 18.2) op te stellen documenten.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet

B&W evalueren jaarlijks over de naleving van de kwaliteitscriteria U&H voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst en zij doen daarover mededeling aan de gemeenteraad.

In de *Verordening uitvoering en handhaving Omgevingsrecht* is opgenomen dat burgemeester en wethouders jaarlijks mededeling doen aan de gemeenteraad over de naleving van de kwaliteitscriteria en kwaliteitsvoorwaarden. Het *Jaarverslag VTH 2024* is middels een raadsmededeling d.d. 13 mei 2025 ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad.

Tekortkomingen:
In het *Jaarverslag VTH 2024* wordt niet ingegaan op de naleving van de kwaliteitscriteria en de kwaliteitsdoelen voor de eigen organisatie. Ook de verantwoording of de omgevingsdienst voldoet aan de kwaliteitscriteria ontbreekt.

Verbeterpunten:

Evalueer voor 1 augustus 2025 of de organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria inzake beschikbaarheid en de deskundigheid en de kwaliteitsdoelen ten aanzien van dienstverlening, uitvoeringskwaliteit van diensten & producten en financiën en rapporteer aan uw raad hierover, zoals vastgelegd in uw verordening.

Reactie gemeente:
De organisatie streeft ernaar om voor 1 augustus 2025 te evalueren of de organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria zoals vastgelegd in de Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht Vught.

Verwerking reactie:
Goed om te lezen dat de gemeente dit streven heeft. De toelichting geeft geen aanleiding om het voorlopig oordeel aan te passen.

Definitief oordeel: Voldoet niet

Vraag 3. Voldoen B&W aan deskundigheidsgebied 27 (Cultuurhistorie) van de actuele kwaliteitscriteria U&H?

Toelichting wetgever:
Deskundigheidsgebied 27 van de actuele kwaliteitscriteria 2.3 (deel B kritieke massa) bevat de eisen aan de U&H-medewerkers en aan de organisaties die de daar genoemde activiteiten op het gebied van cultuurhistorie uitvoeren. De criteria voor kritieke massa hebben geen relatie met de omvang van het werkaanbod. Ze geven de organisaties een ondergrens van het aantal medewerkers en hun deskundigheid, die nodig is om activiteiten in continuïteit uit te kunnen voeren.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk.

In de Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht Vught (geldend vanaf 1-1-2024) is opgenomen dat de kwaliteitscriteria nageleefd moeten worden, dat daar mededeling over gedaan moet worden aan de raad en dit bij eventuele niet-naleving gemotiveerd moet worden. In de evaluatie wordt inderdaad gerapporteerd over de formatie en urenraming, met als kanttekening dat CLO niet op de juiste manier was ingericht om te kunnen filteren voor toezicht. Bij toezicht is er door personele wisselingen, ondanks inhuur, sprake geweest van onderbezetting. In 2025 zal eraan gewerkt worden om de formatie weer op orde te krijgen. Er wordt niet gerapporteerd of de medewerkers voldoen aan de opleidingseisen.

Tekortkomingen:
Er is sprake van onderbezetting met betrekking tot toezicht.

Verbeterpunten:
Breng de formatie (weer) op niveau. Rapporteer in het vervolg ook over het voldoen aan opleidingsaspect uit de kwaliteitscriteria.

Reactie gemeente:
De organisatie werkt aan het vast invullen van de openstaande formatieruimte binnen cluster Toezicht. Tot op het moment dat deze formatieruimte ook daadwerkelijk is ingevuld, wordt gewerkt met gedeeltelijke invulling van de formatieruimte door (tijdelijke) inhuur.

Binnen de organisatie is een beleidsadviseur erfgoed en cultuurhistorie werkzaam. De gemeente Vught en de gemeente 's-Hertogenbosch hebben de werkafspraak dat de regioarcheoloog het aanspraakpunt is voor archeologie. De beleidsadviseur erfgoed en cultuurhistorie is naast het beleidsaspect tevens opgeleid voor het uitvoeringsaspect. Zij is het aanspreekpunt met betrekking tot erfgoed en Omgevingswet en de feitelijke uitvoering hiervan.

De evaluatie op het opleidingsaspect wordt in het vervolg meegenomen in de evaluatie.

Verwerking reactie:
Dank voor uw uitvoerige toelichting. Aangezien u nog werkt met gedeeltelijke invulling van de formatieruimte, en nu nog niet evalueert op de kwaliteitscriteria, geeft de toelichting geen aanleiding om het voorlopig oordeel aan te passen.

Definitief oordeel: Voldoet gedeeltelijk

Beleidsplan Uitvoerings- & Handhavingsstrategie (BP U&H-strategie)

Vraag 4: Stellen B&W een U&H-strategie vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke U&H-doelen worden gesteld en welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht?
(Ob art. 13.5, lid 1 en Ob art. 13.6)
Toelichting wetgever:
Het is de bedoeling dat gemeenten en waterschappen ieder voor zich een U&H-strategie vaststellen en schriftelijk vastleggen. Dat kan in een gezamenlijk U&H-document of apart. U&H-strategie bevat het geheel van prioriteiten, doelstellingen, strategie en werkwijze. Voor uitvoering hoort daar een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen bij. Het op elkaar afstemmen van doelen van uitvoering en handhaving is belangrijk. U&H-strategie wordt, indien nodig, ook afgestemd met andere bestuursorganen. Met wie hangt af van de vraag welke andere bestuursorganen door het beleid worden geraakt, bijvoorbeeld omdat samenwerking aan de orde is. Een goede interne afstemming tussen de werkeenheden uitvoering en handhaving en met andere werkterreinen binnen de eigen organisatie is ook van belang.

Definitief oordeel: Voldoet

Op 19 december 2023 heeft het college de *Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fysieke leefomgeving 2024 – 2026* vastgesteld. In de *Uitvoerings- en handhavingsstrategie* hoofdstuk 3 worden de doelen, strategie en prioriteiten verder uitgewerkt.

In het *Uitvoeringsprogramma VTH Fysieke leefomgeving 2025* hoofdstuk 3 wordt aangegeven welke activiteiten daartoe worden uitgevoerd. De activiteiten worden verder uitgewerkt in de jaarlijkse uitvoeringprogramma's.

Vraag 5: Wordt de uitvoerings- en handhavingsstrategie gebaseerd op een analyse van de problemen die zich kunnen voordoen bij de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet?
(Ob art. 13.5, lid 4)
Toelichting wetgever:
Er moet sprake zijn van door het bestuursorgaan schriftelijk vastgelegde handhavingsdoelstellingen. Deze moeten gebaseerd zijn op een probleemanalyse waarbij het bestuursorgaan in kaart heeft gebracht voor welke regelgeving (de Ow en het bij of krachtens de andere betrokken wetten bepaalde) het de zorg voor de bestuursrechtelijke handhaving is opgedragen, wat de kansen op overtredingen van die regelgeving zijn en wat de effecten van die overtredingen voor de fysieke leefomgeving zijn. Een goede probleem- of risicoanalyse is één van de belangrijkste factoren om een kwalitatief goede beleidscyclus te realiseren. Op basis van de probleemanalyse bepaalt het bestuursorgaan welke activiteiten nodig zijn om de in kaart gebrachte handhavingsdoelen te bereiken en welke prioriteiten het daarbij stelt.

Definitief oordeel: Voldoet

In de *Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fysieke leefomgeving 2024 – 2026* hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de werkwijze bij het opstellen van de risicoanalyse en de totstandkoming van de prioriteiten. De prioriteitenlijst voor de gemeente is opgenomen in paragraaf 3.4. De strategieën zijn uitgewerkt in paragraaf 3.3.

Vraag 6: Gaan B&W in de uitvoerings- en handhavingsstrategie ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving voor het onderdeel cultureel erfgoed? (Ow art. 1.2 en Ob art. 13.5)

Toelichting wetgever:
De Omgevingswet bepaalt in artikel 1.2 dat de fysieke leefomgeving in ieder geval ook het onderdeel erfgoed omvat. Daarmee zijn de wettelijke procescriteria U&H ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in de omgevings-/probleemanalyse en de prioriteitenstelling die tot de U&H-strategie behoren wordt ingegaan op voornoemd onderdeel. Als gemeenten de U&H-taken op het gebied van erfgoed niet goed uitvoeren, is het risico groot dat cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat.

Definitief oordeel: Voldoet

In de U&H-strategie paragraaf 3.4 is het onderdeel cultureel erfgoed opgenomen in de probleem en risicoanalyse, waaraan een hoge prioritering wordt toegekend. In de U&H-strategie paragraaf 3.3.1 en 3.3.3 wordt ingegaan op de vergunningen- en toezicht-& handhavingsstrategie. Daarnaast is er een strategie bij de behandeling van klachten en meldingen.

Vraag 7: Gaan B&W in de uitvoerings- en handhavingsstrategie ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving van de regels in het omgevingsplan? (Ow art. 1.2, 2.4 en Ob art. 13.5)

Toelichting wetgever:
De Omgevingswet bepaalt in artikel 2.4 dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De wettelijke procescriteria U&H zijn ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in de omgevings-/probleemanalyse en de prioriteitenstelling die tot de U&H-strategie behoren wordt ingegaan op voornoemd onderdeel.

Definitief oordeel: Voldoet

In de *Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fysieke leefomgeving 2024 – 2026* paragraaf 3.4. worden de bestuurlijke uitvoerings- en handhavingstaken met hun prioriteiten aangegeven. Hierin is ook naleving van voorschriften uit het omgevingsplan opgenomen waarbij voor de afzonderlijke taken verschillende prioritering is toegekend. In de *Uitvoerings- & Handhavingsstrategie* paragraaf 3.3. wordt aangegeven dat hierop verschillende strategieën (landelijke strategieën aangevuld met regionale afspraken en gemeentelijke werkwijze) worden aangepast en ingezet voor uitvoering en handhaving.

Uitvoeringsprogramma Uitvoering & Handhaving 2025

Vraag 8. Werken B&W jaarlijks de uitvoerings- en handhavingsstrategie uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke werkzaamheden het komende jaar zullen worden verricht, waarbij zij rekening houden met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten? (Ob art. 13.6 lid 1)

Toelichting wetgever:
Het uitvoeringsprogramma dat het bestuursorgaan jaarlijks moet opstellen voor zijn activiteiten, legt een relatie met de geldende vastgestelde U&H-strategie. Het programmeren van de activiteiten moet plaatsvinden in lijn met de prioriteitenstelling van activiteiten die op haar beurt weer in relatie moet staan met het bereiken van de door het bestuursorgaan geformuleerde doelen.

Definitief oordeel: Voldoet

B&W werken jaarlijks de U&H-strategie uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke werkzaamheden het komende jaar zullen worden verricht, waarbij zij rekening houden met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten.
Het college heeft op 28 januari 2025 het *Uitvoeringsprogramma VTH Fysieke leefomgeving 2025* vastgesteld. In het *Uitvoeringsprogramma VTH* wordt in hoofdstuk 3 aangegeven welke activiteiten worden uitgevoerd, waarbij rekening wordt gehouden met gestelde doelen en gestelde prioriteiten.

Vraag 9. Gaan B&W in het uitvoeringsprogramma uitvoerings- en handhaving ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving voor het onderdeel cultureel erfgoed?
(Ow art. 1.2 en Ob art. 13.6 lid 1)
Toelichting wetgever:
De Omgevingswet bepaalt in artikel 1.2 dat de fysieke leefomgeving in ieder geval ook het onderdeel erfgoed omvat. Daarmee zijn de wettelijke procescriteria U&H ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in het uitvoeringsprogramma ook wordt ingegaan op voornoemd onderdeel. Als gemeenten de U&H-taken op het gebied van erfgoed niet goed uitvoeren, is het risico groot dat cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat.

Definitief oordeel: Voldoet
In het Uitvoeringsprogramma §3.2 en bijlage 1 wordt ingegaan op de uitoefening van de uitvoering en handhaving voor monumenten activiteiten. Geraamde uren worden in §4.2 inzichtelijk gemaakt.

Vraag 10: Gaan B&W in het uitvoeringsprogramma uitvoering- en handhaving ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving van de regels in het omgevingsplan?
(Ow art. 1.2, 2.4 en Ob art. 13.6 lid 1)
Toelichting wetgever:
De Omgevingswet bepaalt in artikel 2.4 dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De wettelijke procescriteria U&H zijn ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in het uitvoeringsprogramma ook wordt ingegaan op voornoemd onderdeel.

Definitief oordeel: Voldoet

B&W gaan in het *Uitvoeringsprogramma VTH Fysieke leefomgeving 2025* ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving van de regels in het omgevingsplan.
Paragraaf 3.2 en bijlage 1 gaan in op de uitoefening van uitvoering en handhaving van de regels in het omgevingsplan.

Beoordeling tijdigheid

Vraag 11: Stellen B&W het uitvoeringsprogramma uitvoering- en handhaving jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant)
Toelichting wetgever:
Jaarlijks wordt de U&H-strategie uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma met de uit te voeren activiteiten in het komende jaar. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel: Voldoet

B&W stellen het uitvoeringsprogramma jaarlijks vóór 1 februari vast. Het *Uitvoeringsprogramma VTH Fysieke leefomgeving 2025* is bestuurlijk vastgesteld op 28 januari 2025.

Borging van middelen

Vraag 12: Dragen B&W er zorg voor dat:

a. **De voor het bereiken van de doelen en voor het verrichten van de werkzaamheden, benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;**
b. **Voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn?** (Ob art. 13.10)

Toelichting wetgever:
De gemeente zorgt ervoor dat de voor de uitvoering van de U&H-strategie benodigde en beschikbare financiële en personele middelen in de begroting worden opgenomen en worden toegelicht.
Voor de in het uitvoeringsprogramma concreet beschreven activiteiten moet worden aangegeven wat de voor die activiteiten benodigde en beschikbare capaciteit en financiële middelen zijn. Capaciteit en financiële middelen moeten uiteraard toereikend zijn voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma. Dit geldt niet alleen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma; ook tijdens de uitvoering moeten de capaciteit en financiële middelen worden bewaakt.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

In de *Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fysieke leefomgeving 2024 – 2026* hoofdstuk 2.3.2. wordt aangegeven dat de doorwerking van de prioriteiten en doelen op de personele en financiële capaciteit plaatsvindt in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's en wordt geborgd in de begroting.

Het *Uitvoeringsprogramma VTH Fysieke leefomgeving 2025* geeft in paragraaf 4.2. inzicht in de personeelsformatie, met daarbij de beschikbare personele capaciteit uiteengezet voor de verschillende werkzaamheden.
Paragraaf 4.1. beschrijft dat de financiële middelen geborgd zijn in de begroting voor zowel de eigen organisatie, als de externe organisaties.

Tekortkomingen:
Het *Uitvoeringsprogramma VTH Fysieke leefomgeving 2025* heeft niet de beschikbare financiële middelen uiteengezet voor de verschillende werkzaamheden van de eigen organisatie.

Verbeterpunten:
Neem in het *Uitvoeringsprogramma VTH Fysieke leefomgeving 2025* in de tabellen van de beschikbare personele capaciteit ook de benodigde personele capaciteit en beschikbare financiële middelen op voor de verschillende werkzaamheden. Hierdoor wordt in een overzicht inzichtelijk gemaakt welke werkzaamheden er zijn, welke personele capaciteit benodigd is, en welke financiële middelen beschikbaar zijn om deze doelen te behalen.

Reactie gemeente:
Op 2 juni 2025 heeft er telefonisch afstemming plaatsgevonden met de beoordelaar IBT.

Besproken is dat niet in het Uitvoeringsprogramma VTH Fysieke leefomgeving 2025, maar in het uitvoeringsprogramma voor het jaar 2026 de tabellen worden aangevuld met de financiële middelen, zodat in één overzicht inzichtelijk is welke werkzaamheden er zijn, welke personele capaciteit beschikbaar is en welke financiële middelen beschikbaar zijn.

Verwerking reactie:
Goed om te lezen dat de gemeente dit streven heeft. De toelichting geeft geen aanleiding om het voorlopig oordeel aan te passen.

Definitief oordeel: Voldoet gedeeltelijk

Evaluatierapportage Uitvoering & Handhaving 2024

Vraag 13. Rapporteren B&W jaarlijks over de mate waarin uitvoering van het uitvoeringsprogramma uitvoering en handhaving heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Ob art. 13.11, lid 1)

Toelichting wetgever:
Een cyclisch verlopend uitvoeringsproces wordt door middel van evaluatie afgesloten met een rapportage over en verantwoording van de uitgevoerde activiteiten aan de gemeenteraad. Daarbij wordt getoetst of de geleverde inspanningen ook het bereiken van de uitvoeringsdoelstellingen hebben opgeleverd. Indien deze doelstellingen zijn bereikt, zal dit in algemene zin leiden – indirect – tot positieve effecten op de omgevingskwaliteit. Indien deze doelstellingen niet zijn bereikt, kan dit leiden tot conclusies en aanbevelingen over aanpassingen van de U&H-strategie, het jaarprogramma of de uitgevoerde U&H-activiteiten. Voor input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar is het belangrijk dat de interne evaluatie voorafgaand aan het opstellen van het uitvoeringsprogramma wordt gedaan.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

In het *Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fysieke leefomgeving 2024 – 2026* wordt ingegaan op de evaluatie van het uitvoeringsprogramma. Hoofdstuk 3 omschrijft de doelstellingen. Paragraaf 4.3. stelt dat de doelstellingen worden uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma en dat het VTH-beleidsplan en uitvoeringsprogramma jaarlijks worden geëvalueerd en waar nodig doorontwikkeld.

In het *Jaarverslag VTH 2024* hoofdstuk 4 worden conclusies gegeven van de evaluatie van het afgelopen jaar.

Tekortkomingen:
In het *Jaarverslag VTH 2024* wordt niet duidelijk uiteengezet hoe de uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

Verbeterpunten:
Beschrijf in het jaarverslag concreet hoe de uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen

Reactie gemeente:
Op 2 juni 2025 heeft er telefonisch afstemming plaatsgevonden met de beoordelaar IBT.

Besproken is dat in het Jaarverslag VTH 2025 beschreven wordt op welke manier de uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen, zoals opgenomen in de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fysieke leefomgeving 2024 – 2026.

Verwerking reactie:
Goed om te lezen dat de gemeente dit streven heeft. De toelichting geeft geen aanleiding om het voorlopig oordeel aan te passen.

Definitief oordeel: Voldoet gedeeltelijk

Vraag 14. Wordt naar aanleiding van de evaluatierapportage de uitvoerings- en handhavingsstrategie bezien en zo nodig aangepast? (Ob, art. 13.11, lid 2)

Toelichting wetgever:
De U&H-strategie wordt regelmatig bezien en waar nodig aangepast. De periode waarop de strategie betrekking dient te hebben, is niet voorgeschreven. Het ligt echter voor de hand dat het beleid betrekking heeft op een periode van minstens een jaar. Het bestuursorgaan is vrij om een langere periode te kiezen. Het feit dat de periode waarvoor het beleid wordt vastgesteld meerdere jaren kan bedragen, neemt niet weg dat ten minste eenmaal per jaar moet worden bezien of de vastgestelde strategie door wijziging van het desbetreffende document moet worden aangepast. Tussentijdse aanpassingen doorvoeren en opnemen als strategie is ook mogelijk.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

De *Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fysieke leefomgeving 2024 – 2026* paragraaf 1.2. beschrijft dat de U&H-strategie een dynamisch document is dat tussentijds aangepast kan worden en jaarlijks wordt geëvalueerd.

Tekortkomingen:
In het *Jaarverslag VTH 2024* worden geen conclusies geschreven betreft de strategie. Er wordt niet aangegeven dat de monitorresultaten worden gebruikt om te beoordelen of de U&H-strategie nog voldoende actueel is. Uit de evaluatie blijkt niet dat is bezien of de vastgestelde U&H-strategie moet worden aangepast.

Verbeterpunten:
In het *Jaarverslag VTH 2024* kan een apart hoofdstuk met conclusies worden toegevoegd. Beschrijf hierin of uit de evaluatie blijkt dat aanpassing van de U&H-strategie al dan niet nodig is.

Reactie gemeente:
Op 2 juni 2025 heeft er telefonisch afstemming plaatsgevonden met de beoordelaar IBT.

Besproken is dat in het Jaarverslag VTH 2025 conclusies worden opgenomen waaruit blijkt dat aanpassingen van de doelstellingen in de Uitvoerings- en handhavingsstrategie Fysieke leefomgeving 2024 – 2026 al dan niet benodigd zijn.

Verwerking reactie:
Goed om te lezen dat de gemeente dit streven heeft. De toelichting geeft geen aanleiding om het voorlopig oordeel aan te passen.

Definitief oordeel: Voldoet gedeeltelijk

Vraag 15. Gaan B&W in de evaluatierapportage ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving voor het onderdeel cultureel erfgoed? (Ow art. 1.2 en Ob art. 13.11)

Toelichting wetgever:
De Omgevingswet bepaalt in artikel 1.2 dat de fysieke leefomgeving in ieder geval ook het onderdeel erfgoed omvat. Daarmee zijn de wettelijke procescriteria U&H ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in de evaluatierapportage wordt ingegaan op voornoemd onderdeel. Het gaat daarbij mede om de manier waarop is omgegaan met klachten en verzoeken van burgers. Als gemeenten de U&H-taken op het gebied van erfgoed niet goed uitvoeren, is het risico groot dat onroerend cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat. D.w.z. dat in de evaluatie aandacht dient te worden besteed aan de uitvoering en de handhaving van het onderdeel 'vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering'. Het gaat daarbij mede om de manier waarop is omgegaan met klachten en verzoeken van burgers.

Definitief oordeel: Voldoet

Er wordt gerapporteerd over het aantal monumentenactiviteiten en de werkzaamheden van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed.

Vraag 16: Gaan B&W in de evaluatierapportage ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving van de regels in het omgevingsplan? (Ow art. 1.2, 2.4 en Ob art. 13.11)

Toelichting wetgever:
De Omgevingswet bepaalt in artikel 2.4 dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De wettelijke procescriteria U&H zijn ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in de evaluatierapportage ook wordt ingegaan op voornoemd onderdeel.
D.w.z. dat in de evaluatie aandacht dient te worden besteed aan de wijze waarop uitvoering is gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving en de verlening van omgevingsvergunningen. De genoemde omgevingsvergunningen gaan over de activiteiten bouwen van een bouwwerk, het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheerverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheerverordening, een exploitatieplan, de planregels of een voorbereidingsbesluit en het slopen van een bouwwerk in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan, beheerverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Definitief oordeel: Voldoet

B&W gaan in het evaluatierapport ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving van de regels in het omgevingsplan.
In het *Jaarverslag VTH 2024* wordt in paragraaf 2.2.1. en 3.1. ingegaan op de uitoefening van de uitvoering en handhaving van de regels van het omgevingsplan.

Beoordeling tijdigheid

Vraag 17. Stellen B&W de evaluatierapportage jaarlijks vóór 1 mei vast?
(Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant)

Toelichting wetgever:
Jaarlijks evalueert een gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vastgestelde beleidsdoelen. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel: Voldoet gedeeltelijk

Tekortkomingen:
B&W stellen het evaluatierapport na 1 mei, maar binnen een maand, vast. Op 13 mei 2025 is het *Jaarverslag VTH 2024* door het college vastgesteld.

Verbeterpunten:
Stel het evaluatierapport jaarlijks vóór 1 mei vast.

Eindoordeel kwaliteit (exclusief vragen 11 en 17)

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het eindoordeel: **voldoet**

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	15	-
Score Voldoet (2 punten)	10	20
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	4	4
Score Voldoet niet (0 punten)	1	
Totaal aantal punten	-	24
Eindoordeel o.b.v. punten	24/30 x 100 = 80	
Toelichting eindoordeel:	≥ 80 = Voldoet ≥ 60 en < 80 = Voldoet gedeeltelijk < 60 = Voldoet niet	

Eindoordeel tijdigheid (vragen 11 en 17)

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het oordeel:
voldoet gedeeltelijk